

SESIONES ORDINARIAS

2001

ORDEN DEL DIA N° 2147

COMISIONES DE PREVISION Y SEGURIDAD
SOCIAL Y DE LA TERCERA EDAD

Impreso el día 1° de junio de 2001

Término del artículo 113: 12 de junio de 2001

SUMARIO: **Decreto** 1.234/00, por el que se observa a la ley 25.373 sobre régimen de modalidades de pago a jubilados y pensionados del Régimen Nacional de Previsión Social y del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Insistencia de la Honorable Cámara en su sanción original. (78-P.E.-2000.)

Dictamen de las comisiones*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social y de la Tercera Edad, han considerado las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo en el decreto 1.234/00 a la ley 25.373, sancionada por el Congreso Nacional, sobre régimen de modalidades de pago a jubilados y pensionados del Régimen Nacional de Previsión Social y del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones; y tenido a la vista el expediente 733-D.-01, proyecto de ley de la señora diputada González (M. A.) y otros; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan desecharla, confirmando su sanción original.

Sala de las comisiones, 24 de mayo de 2001.

María A. González. – Oraldo N. Britos. – Martha C. Alarcía. – Liliana Lissi. – José O. Figueroa. – María E. Herzovich. – Marcela A. Bordenave. – María N. Sodá. – Alberto Herrera. – Alfredo N. Atanasof. – Mónica S. Arnaldi. – Omar E. Becerra. – Miguel A. Bonino. – Gra-ciela Camaño. – Héctor J. Cavallero. – José M. Corchuelo Blasco. – Nora A. Chiacchio. – Marta I. Di Leo. – Graciela E. Inda. – José L. Lanza. – Silvia V. Martínez. – Ricardo C. Quintela. – Eduardo Santín. – Alfredo H. Villalba.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – *Medios de pago.* Los haberes de los jubilados y pensionados del Régimen Nacional de Previsión Social y del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones deberán pagarse, bajo pena de nulidad, en efectivo, cheque a la orden del beneficiario para ser cobrado personalmente por éste o quien él indique o mediante la acreditación en cuenta abierta a su nombre en entidad bancaria o en institución de ahorro oficial.

En todos los casos el beneficiario podrá exigir que su haber le sea pagado en efectivo.

Art. 2° – *Constancias bancarias. Prueba del pago.* La documentación obrante en el banco o la constancia que éste entregue al organismo obligado al pago constituirá prueba suficiente del hecho del pago.

Art. 3° – *Período de pago.* El pago de los haberes de los beneficios previsionales, deberá realizarse al vencimiento de cada mes calendario.

Art. 4° – *Haberes accesorios.* Cuando corresponda el pago de haberes accesorios, deberán abonarse juntamente con el haber principal.

Art. 5° – *Plazo.* El pago de los haberes se efectuará una vez vencido el período que corresponda, dentro de los cuatro días hábiles siguientes.

Art. 6° – *Días, horas y lugares de pago.* El pago de los haberes deberá hacerse en días hábiles en lugares cercanos al domicilio del interesado y en horario de 7 a 21 horas. Podrá realizarse el pago del haber a un familiar del interesado o a su apoderado con autorización suscrita por el beneficiario y firma certificada. La certificación podrá ser efectuada por autoridad judicial o policial del lugar del domicilio

del beneficiario o escribano público. Si el día de pago coincidiera con un día inhábil, el pago se efectuará el día hábil inmediato posterior, dentro del horario prefijado.

Art. 7° – *Adelantos*. El pago de los haberes deberá efectuarse íntegramente en los días y horas señalados.

El organismo obligado al pago podrá efectuar adelantos a petición del interesado y siempre que mediaran causas justificadas para ello de hasta un cincuenta por ciento del haber mensual. La instrumentación del adelanto se sujetará a los requisitos que establezca la reglamentación y que aseguren los intereses y exigencias del beneficiario y el principio de la intangibilidad del haber. El pago de adelantos de haberes deberá efectuarse con los mismos requisitos que el pago de los haberes excepto el plazo y el período de pago los cuales serán adelantados.

Art. 8° – *Retenciones. Deducciones y compensaciones*. No podrá deducirse, retenerse o compensarse suma alguna que rebaje el monto del haber. Quedan comprendidos especialmente en esta prohibición los descuentos, retenciones o compensaciones por diferencias surgidas de los registros del propio organismo pagador. En caso de errores de hecho o de derecho o cargos a favor del organismo pagador, el descuento sólo será procedente por orden judicial emanada de los jueces federales de primera instancia de la seguridad social. No se podrá imponer multas al beneficiario ni deducirse, retenerse o compensarse por vía de ellas el monto del haber.

El presente artículo resultará aplicable también a los haberes correspondientes a prestaciones no contributivas.

Art. 9° – *Excepciones*. La prohibición establecida en el artículo 8° de esta ley no se hará efectiva cuando la deducción, retención o compensación responda a alguno de los siguientes conceptos:

- a) Adelanto de haberes hechos con las formalidades del artículo 7° de esta ley;
- b) Retención de obligaciones fiscales;
- c) Pago de cuotas, aportes periódicos o contribuciones que estuviesen obligados los beneficiarios en virtud de leyes nacionales o provenientes de las convenciones colectivas de trabajo, o que resulten de su carácter de afiliados a asociaciones profesionales de trabajadores con personería gremial o de miembros de sociedades mutuales o cooperativas, así como por servicios sociales y demás prestaciones que otorguen dichas entidades;
- d) Reintegro de precios por la adquisición de viviendas o arrendamiento de las mismas, o por compra de mercadería de que sean acree-

dores entidades sindicales, mutualistas o cooperativistas.

Art. 10. – *Porcentaje máximo de retención. Conformidad del beneficiario*. Salvo lo dispuesto en el artículo 7° de esta ley, en caso de adelanto de haberes, la deducción, retención o compensación no podrá insumir en conjunto más del veinte por ciento del monto total del haber que tenga que percibir el beneficiario al momento que se practique.

En ningún caso podrán efectuarse las deducciones, retenciones o compensaciones a las que se hace referencia en el artículo 9° de esta ley sin el consentimiento expreso del beneficiario salvo aquellas que derivan de la ley 19.032 y sus modificatorias y las que surgen de las obligaciones fiscales.

El límite del veinte por ciento podrá ser excedido sólo en los haberes correspondientes a prestaciones por tiempo determinado y exclusivamente mediante orden judicial de los jueces federales de primera instancia de la seguridad social.

Art. 11. – *Otros recaudos. Control*. Además de los recaudos previstos en el artículo 10 de esta ley, para que proceda la deducción, retención o compensación establecida en el inciso d) del artículo 9° se requerirá el cumplimiento de las siguientes condiciones:

- a) Que el precio de las mercaderías no sea superior al corriente en plaza;
- b) Que el organismo de pago o vendedor, según los casos, haya acordado sobre los precios una bonificación razonable al beneficiario adquirente;
- c) Que la venta haya existido en realidad y no encubra una maniobra dirigida a disminuir el monto del haber del beneficiario;
- d) Que no haya mediado exigencia de parte del vendedor para la adquisición de tales mercaderías.

El organismo obligado al pago está facultado para implantar los instrumentos de control apropiados para el cumplimiento del presente artículo.

Art. 12. – Deróguese el inciso d) del artículo 14 de la ley 24.241.

Art. 13. – *Mora*. La mora en el pago de los haberes previsionales se producirá por el solo vencimiento de los plazos señalados en el artículo 5° de esta ley, y cuando el organismo obligado al pago deduzca, retenga o compense todo o parte del haber contra las prescripciones de los artículos 8°, 9° y 10 de esta ley.

Art. 14. – La mora en las condiciones establecidas en el artículo 13 de esta ley dará derecho al beneficiario a reclamar los intereses y los daños y perjuicios que eventualmente le ocasione la medida por ante los tribunales federales de primera instancia de la seguridad social.

Art. 15. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso Argentino, en Buenos Aires, a los veintinueve días del mes de noviembre del año dos mil.

RAFAEL M. PASCUAL.

MARIO LOSADA.

Guillermo Aramburu.

Juan C. Oyarzún.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Previsión y Seguridad Social y de la Tercera Edad al analizar las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo a la ley 25.373 en donde se prevé un régimen de modalidades de pago para jubilados y pensionados del Régimen Nacional de Previsión Social y del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, han creído conveniente expresarse en sentido contrario al dictado del decreto 1.234/00 y ratificar en todos sus términos la normativa emanada por este Congreso Nacional.

María A. González.

ANTECEDENTE

Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 27 de diciembre de 2000.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de remitir copia autenticada del decreto por el cual se observa el proyecto de ley registrado bajo el número 25.373, por los fundamentos expuestos en los considerandos de dicho decreto.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 1.235

FERNANDO DE LA RÚA.

Chrystian G. Colombo. – Patricia Bullrich.

Buenos Aires, 27 de diciembre de 2000.

VISTO el proyecto de ley 25.373, sancionado por el Honorable Congreso de la Nación el 29 de noviembre de 2000, y

CONSIDERANDO:

Que el proyecto de ley mencionado en el visto introduce modificaciones en relación con la modalidad de pago de los haberes de jubilados y pensionados del Régimen Nacional de Previsión Social y del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones.

Que el mismo establece como período de pago el vencimiento de cada mes calendario, haciéndose efectivo dentro de los cuatro (4) días hábiles si-

guientes, utilizando la misma modalidad para el pago de haberes accesorios.

Que dicha manda determina que la administración deba hacerse de fondos de los cuales carece, lo que implica un mayor costo financiero para ésta.

Que el artículo 6° del proyecto de ley 25.373 obliga a las entidades pagadoras a ampliar su horario de atención de siete (7) a veintiuna (21) horas, lo que trae aparejado un mayor costo para éstas, el que será transferido a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) a través de mayores comisiones.

Que el artículo 7° habilita a la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) a efectuar adelantos a petición del interesado de hasta el cincuenta por ciento (50 %) del haber mensual, lo que generaría una sobrecarga en la gestión administrativa en las Unidades de Atención Integral (UDAI).

Que el artículo 8° establece que no podrá deducirse, retenerse o compensarse suma alguna que disminuya el monto del haber, en especial, las originadas por diferencias surgidas de los registros del propio organismo pagador, salvo por orden judicial emanada de juez competente.

Que además el proyecto de ley referido establece que ante la mora en el pago de los haberes previsionales o cuando el organismo obligado a dicho pago deduzca, retenga o compense todo o parte del haber en forma contraria a lo dispuesto en el mismo, el beneficiario podrá reclamar los intereses y los daños y perjuicios que le ocasione la medida, por ante los tribunales federales de primera instancia de la seguridad social, lo que aumentará la litigiosidad del sistema y en consecuencia la judicialización de los actos administrativos.

Que por las razones expuestas, resulta conveniente la observación del proyecto de ley registrado bajo el número 25.373.

Que el presente decreto se dicta conforme las disposiciones del artículo 83 de la Constitución Nacional.

Por ello,

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1° – Obsérvese el proyecto de ley registrado bajo el número 25.373.

Art. 2° – Devuélvase al Honorable Congreso de la Nación el proyecto de ley citado en el artículo anterior.

Art. 3° – Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

Decreto 1.234

FERNANDO DE LA RÚA.

Chrystian G. Colombo. – Patricia Bullrich.