

SESIONES ORDINARIAS

2001

ORDEN DEL DIA N° 2528

COMISIONES DE PETICIONES, PODERES Y REGLAMENTO Y DE COMUNICACIONES E INFORMATICA

Impreso el día 12 de julio de 2001

Término del artículo 113: 23 de julio de 2001

SUMARIO: Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Incorporación del artículo 114 bis en el capítulo IX, sobre Foro de Debate Virtual y Procedimientos de Consultas a los Ciudadanos utilizando sistemas informáticos de comunicación.

1. **Fontdevila.** (679-D.-2001.)

2. **Dragan.** (1.658-D.-2001.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Comunicaciones e Informática han considerado los proyectos de resolución de los señores diputados Fontdevila y Dragan, por los cuales se solicita la incorporación del artículo 114 bis, en el capítulo IX, del Reglamento de la Honorable Cámara, sobre Foro de Debate Virtual y Procedimientos de Consultas a los ciudadanos utilizando sistemas informáticos de comunicación; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

1. Agrégase como artículo 114 bis del capítulo IX del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el siguiente texto:

Artículo 114 bis: Las comisiones podrán realizar audiencias públicas y abrir foros y videochat de debates virtuales con la finalidad de conocer la opinión de la ciudadanía en general, personas jurídicas y de carácter público o privado y organizaciones de la comunidad, sobre materias de su competencia.

- a) La decisión de llevar a cabo dichas actividades podrá ser adoptada por la comisión o comisiones intervinientes, siempre que cuenten con la adhesión de la mayoría de sus miembros. Esta decisión, junto al texto de la convocatoria, serán comunicadas a la Presidencia de la Cámara y, en su caso, a la Dirección de Informática a los fines que correspondan;
- b) Las audiencias se regirán por los principios de simplicidad, oralidad, informalismo, participación y economía procesal. Las autoridades de la comisión o comisiones determinarán los requisitos de acreditación y modalidad de intervención de los participantes a la audiencia, los que deberán constar expresamente en el texto de la convocatoria. La versión taquigráfica de la audiencia estará a disposición del público y deberá ser dada a publicidad por la comisión cabecera del tema de análisis. La Cámara destinará un ámbito de la misma realización de audiencia pública y cubrirá los gastos que demande la publicación de la convocatoria en dos de los diarios de mayor circulación en el país, o bien en la publicación que corresponda según la materia de la audiencia pública;
- c) Las opiniones de los participantes y las conclusiones a las que se arribe como producto de estas actividades no serán vinculantes. Estas opiniones y conclusiones deberán ser formalmente receptadas por la comisión o comisiones, e incluidas como antecedentes en el orden del día correspondiente al expediente o expedientes relacionados con el asunto para el cual se ha convocado.

Sala de las comisiones, 5 de julio de 2001.

Jorge P. Busti. – Pedro Calvo. – Jorge Rivas. – María del Carmen Linares. – Arturo R. Etchevehere. – María del Carmen Falbo. – Angel O. Geijo. – María G. Ocaña. – Pablo A. Fontdevila. – Martín Borelli. – Alfredo P. Bravo. – Eduardo R. Di Cola. – Teresa B. Foglia. – Raúl E. Gallego. – Guillermo R. Jeneffes. – Miguel A. Jobe. – Arnoldo Lamisovsky. – Miguel Mastrogiacomio. – María C. Merlo de Ruiz. – Fernando R. Montoya. – Miguel R. D. Mukdise. – Norberto R. Nicotra. – Juan C. Olivero. – Irma F. Parentella. – Héctor T. Polino. – Edmundo Robles Avalos. – Atilio P. Tazzioli. – Luis A. Trejo. – Juan M. Urtubey.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Peticiones, Poderes y Reglamento y de Comunicaciones e Informática han considerado los proyectos de resolución de los señores diputados Fontdevila y Dragan, por los cuales se solicita la incorporación del artículo 114 bis, en el capítulo IX, del Reglamento de la Honorable Cámara sobre Foro de Debate Virtual y Procedimientos de Consulta a los ciudadanos utilizando sistemas informáticos de comunicación; luego de su análisis resuelve despacharlo favorablemente, pero introduciendo algunas modificaciones a fin de explicitar más claramente los alcances e incumbencias de los fundamentos expuestos que acompañan la iniciativa, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Jorge P. Busti.

FUNDAMENTOS

1

Señor presidente:

En ocasión de celebrarse en nuestra casa el Congreso Agora: Encuentro para la Modernización (octubre de 2000), los diputados presentes tuvimos la enriquecedora y emocionante oportunidad de escuchar, a través de una videoconferencia, el relato de la experiencia del Parlamento español en materia del uso de la Internet. Los senadores Esteban González Pons y Mercedes Coloma nos informaron acerca de cómo fue creada y cuáles son las funciones actuales de la Comisión del Parlamento para la Sociedad de la Información y el Conocimiento, también llamada Comisión Internet.

Los nombrados legisladores, con la finalidad de conocer la opinión de los ciudadanos sobre la utilidad de la Internet, abrieron un foro virtual de debate que permaneció a disposición de la sociedad durante más de dos años. Como ellos lo señalaron, su comisión tuvo así dos foros: "...por un lado el del

Senado, un foro formal, parlamentario, clásico y, por otro lado, el foro electrónico de Internet, más anárquico, abierto y libre, en el que todo el mundo emitía su opinión, de tal manera que las reflexiones de la comisión estaban constantemente condicionadas por el debate que se estaba produciendo en la red, del cual también participaban los senadores..."¹.

Esta modalidad de comunicación con la sociedad, unida a nuestra anterior propuesta de habilitar la celebración de audiencias públicas, persigue abrir canales ciertos de participación (interacción), y brindar transparencia y libre acceso a la información de la comisión en lo que atañe al proceso de formación (léase inclusión de contenidos) de la ley.

Por otro lado, intenta recuperar para la Cámara su hoy devaluada característica (y función constitucional) de ser escenario del debate político, habilitando una posibilidad de expresión más accesible, es decir directa, para el ciudadano.

Como en muchas otras materias, en especial la referida a la reforma de la gestión parlamentaria, no sólo España, sino varios países del cono sur ya han adoptado esta herramienta de vinculación con la sociedad. Así, directamente en la página de ingreso encontramos links de discusión en el "Parlamento virtual peruano" y la frase "exponga una demanda o presente un pedido", en el portal de Bolivia.

En lo que respecta a su contenido, el texto del proyecto fija únicamente dos requisitos: una notificación a las autoridades de la Cámara de Diputados de la Nación y a la Dirección de Informática, y la necesidad de fijar de antemano el término por el cual se extenderá la discusión en el foro virtual.

Vale aclarar que la puesta en discusión de un tema podrá ser realizada tanto por la comisión cabecera, como por aquella a la que fuera girado un proyecto como segunda o tercera comisión.

Esperamos que nuestros pares se sumen a esta idea y acompañen con su voto afirmativo el presente proyecto de resolución.

Pablo Fontdevila.

2

Señor presidente:

En su mensaje anual a la Asamblea Legislativa, el señor presidente de la Nación, doctor Fernando de la Rúa, ha felicitado a los diputados de la Nación por la iniciativa llevada a cabo desde la Comisión de Modernización del Funcionamiento Parlamentario mediante la propuesta denominada Agora.

Estas circunstancias me impulsan a presentar un nuevo proyecto de resolución, similar al presentado en el anterior período legislativo, con el propó-

¹ Véase en versiones taquigráficas del Congreso Agora, a disposición en la página de nuestra Cámara www.diputados.gov.ar.

sito de contribuir al mejoramiento del funcionamiento parlamentario e incorporar nuevos medios de comunicación entre los organismos de la Honorable Cámara y los ciudadanos.

El presente proyecto de resolución se fundamenta en la necesidad de mejorar las relaciones del Parlamento con la sociedad, propuesta que sin lugar a dudas compartimos todos los legisladores que ejercemos el mandato en el actual período parlamentario y que se hace cada día más necesaria.

Por otra parte, la aparición de herramientas hasta hace poco insospechadas demanda una actualización que el Poder Legislativo no puede soslayar en tanto expresión del pueblo en la Cámara de Diputados y expresión de las provincias en el Senado de la Nación.

Hoy es común en cualquier tipo de organización, tanto en el campo comercial como académico, la utilización de los medios informáticos para la realización de una variada gama de actividades que van desde la simple traslación de información, hasta la realización de videoconferencias y cursos a distancia.

La Cámara de Diputados de la Nación no ha permanecido indiferente a esta necesidad de actualización creando la referida Comisión de Modernización del Funcionamiento Parlamentario y firmando un memorándum de entendimiento para la actualización tecnológica con el Parlamento alemán.

Asimismo ha creado una página propia en la red Internet, que actualmente ha mejorado sus prestaciones y generado vínculos que permiten disponer en tiempo real de una cantidad de información que antes no era posible, además de incorporar el manejo de imagen y sonido para la transmisión de las sesiones.

Con esto la Honorable Cámara mejora el manejo del trámite parlamentario y la información que brinda a la ciudadanía, pero debemos recordar que el Parlamento tiene una doble función, informar debidamente sobre los temas adecuadamente puestos a su consideración y por otro lado informarse adecuadamente de las necesidades y expectativas de sus representados en la resolución de los asuntos en tratamiento.

Asimismo, el texto constitucional reformado ha establecido la consulta popular de las leyes a iniciativa de la Cámara de Diputados, mecanismo institucional que marca significativamente el tipo de procedimiento que debe establecer el cuerpo en la relación con sus representados.

Las audiencias públicas, que constituyen un mecanismo apto para conocer la opinión de personas, grupos o entidades sobre cuestiones de gran interés público, han sido incorporadas durante los últimos períodos de gobierno por el parlamento y por otros organismos del Estado, como una forma efectiva de consulta y participación de los ciudadanos en los asuntos que afectan su calidad de vida y sus intereses.

La propuesta de extender esta forma de consulta a la red Internet intenta mejorar la tarea parlamenta-

ria y en un país extenso como el nuestro, generar las mismas posibilidades de participación para un ciudadano que habita en la Antártida o en la Puna con otro que habita en la ciudad de Buenos Aires.

No escapa a nuestro entendimiento el limitado desarrollo que todavía tiene la referida red en nuestro país y las diferentes posibilidades de acceso a la misma, no obstante la aparición de puestos de entrada en centros de telefonía y en instituciones educativas y comunitarias hace pensar en un crecimiento sostenido de la posibilidad de acceso.

La oportunidad de consultar a los ciudadanos en forma directa perfeccionará sin duda la calidad del trabajo parlamentario transparentándolo y permitirá la intervención a pobladores y sectores sociales que de otra manera no podrían hacerlo por la distancia y por otro tipo de limitaciones.

La realización de este tipo de audiencias no limitará en nada las facultades del legislador que contará con un antecedente más para el estudio, evaluación y toma de decisión sobre el tema en estudio.

Para poner en marcha una iniciativa de este carácter habrá que modificar el reglamento interno de la Honorable Cámara incorporando las normas necesarias para la convocatoria a los ciudadanos, que deberá hacerse pública en forma fehaciente de forma tal que permita la posibilidad de participar inscribiéndose a los ciudadanos empadronados, estableciendo el tiempo durante el cual estará abierta la consulta, el tema objeto de la consulta, los formatos y extensión del texto y documentos a utilizar, las formas de consulta de las diferentes posturas por los ciudadanos y toda otra disposición que haga posible llevar a cabo la audiencia.

Con el presente proyecto entendemos que contribuimos a la modernización y transparencia parlamentaria tan reclamada por los ciudadanos y prometida por los diversos sectores políticos.

Señor presidente, por estas razones brevemente expresadas solicitamos la consideración del presente proyecto de resolución.

Marcelo Dragan.

ANTECEDENTES

1

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

1. Agrégase como artículo 114 bis del capítulo IX del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el siguiente texto:

Foro virtual

Artículo 114 bis: Las comisiones podrán abrir foros de debate virtuales con la finalidad de conocer la opinión y promover la libre discusión

de la ciudadanía en general sobre materias sometidas a su estudio.

- a) La decisión de someter a discusión un tema en el foro virtual deberá fijar el plazo por el que se extenderá la misma y contar con la adhesión de las dos terceras partes de los miembros de la comisión. La aprobación será comunicada a la Presidencia de la Cámara y a la Dirección de Informática a los fines que corresponda.
- b) Las opiniones de los participantes no son vinculantes ni sustituyen las decisiones de los integrantes de la comisión.

2. La Cámara de Diputados, a través de la Dirección de Informática, habilitará los medios técnicos a los fines de la implementación de la presente resolución.

Pablo A. Fontdevila.

2

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Incorporar al Reglamento de la Cámara de Diputados un procedimiento de consulta a los ciudada-

nos, utilizando sistemas informáticos, que permita participar a habitantes de todo el país cualquiera sea el lugar del territorio nacional en donde se encuentren.

Agregar al texto de dicho reglamento, en el lugar que corresponda el siguiente artículo:

El presidente de la Cámara de Diputados podrá convocar, por medio de sistemas informáticos de comunicación en red de acceso público, a la realización de una audiencia pública virtual sobre un tema con estado parlamentario, con el objeto que los ciudadanos que tengan interés o conocimiento fundado sobre el mismo puedan inscribirse y participar.

Esta audiencia podrá convocarse, si las comisiones que intervienen en el tratamiento del tema aprueban su realización y lo solicitan, por intermedio de sus presidentes, a la Cámara y ésta resuelve favorablemente esa solicitud.

La audiencia pública virtual servirá al solo efecto de conocer las diferentes opiniones de la población y perfeccionar el conocimiento de los legisladores sobre el tema, no teniendo carácter de vinculante para los diferentes estamentos de la Cámara.

Marcelo L. Dragan.