

# SESIONES ORDINARIAS

## 2001

# ORDEN DEL DIA N° 2644

### COMISION PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS DE LA ADMINISTRACION

Impreso el día 1° de agosto de 2001

Término del artículo 113: 10 de agosto de 2001

**SUMARIO:** **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas en orden a mejorar la gestión del Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires (hoy Organo de Control de Concesiones Viales), superando las situaciones observadas por el control externo en dicho ámbito y otras cuestiones conexas. (134-S.-2001.)

Buenos Aires, 18 de julio de 2001.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, don Rafael M. Pascual.*  
S/D.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de llevar a su conocimiento que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

#### Proyecto de resolución

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional para que informe sobre las medidas adoptadas en orden a mejorar la gestión del Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires (hoy Organo de Control de Concesiones Viales), superando las situaciones observadas por el control externo en dicho ámbito.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

MARIO A. LOSADA.  
*Juan C. Oyarzún.*

#### FUNDAMENTOS

Las presentes actuaciones se refieren a un informe de auditoría de gestión ambiental, elaborado por la Auditoría General de la Nación, referido al examen realizado en el Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires –OCRABA–, referente al conjunto vial Acceso Oeste.

La Auditoría General de la Nación informa que realizó un examen en el Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires (OCRABA), con el objeto de estudiar la gestión ambiental de dicho ente, de acuerdo al marco regulatorio, y contractual de la concesión del Conjunto Vial Acceso Oeste, enfocando la etapa de explotación de la concesión, sin examinar la etapa de proyecto y construcción. El período analizado corresponde al año 1997 y primer semestre de 1998.

Corresponde aclarar que el Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires fue reestructurado por decreto 87/2001 pasando a denominarse Organo de Control de Concesiones Viales a partir del 30 de enero de 2001.

El examen fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa de la Auditoría General de la Nación, aprobadas por resolución 145/93, dictada en virtud de las facultades conferidas por el artículo 119, inciso d), de la ley 24.156.

La AGN informa que el proyecto de informe de auditoría fue puesto en conocimiento del ente controlado, el cual formuló consideraciones que no modifican la elaboración del informe definitivo, los capítulos de comentarios y observaciones y de recomendaciones.

El informe de la Auditoría General de la Nación se refiere a las competencias del OCRABA detallando las incumbencias del mismo; a los informes de base ordenados en el marco regulatorio; al examen de los estudios de impacto ambiental presentados por la concesionaria en 1995 y también al “resumen ejecutivo” de la evaluación ambiental.

La AGN señala que el ente cuenta con manuales de procedimiento para la gestión ambiental, terminados, pero todavía sin aprobación formal, ya en empleo por la dirección técnica, el cual incluye varias tablas resumen, para etapa de obra y etapa de explotación, cada una con descripción de tareas, su denominación codificada y la frecuencia de su ejecución. El ente ha adoptado como estándares para análisis de parámetros ambientales, los estándares del anexo III del decreto 3.395/96 de la provincia de Buenos Aires acerca de calidad de aire ambiente y contaminantes básicos.

En carriles sin peaje, el ente realiza conteos vehiculares en las colectoras, especialmente para tareas específicas como la semaforización de una intersección.

Existen estaciones de monitoreo y también cuenta con un vehículo utilitario sobre el cual se encuentra montado un equipo de monitoreo completo. La confección de planillas ecológicas mensuales es una obligación prevista en el marco regulatorio del organismo auditado. Las variables que se asientan en las planillas son las siguientes: precipitaciones totales mes, máxima precipitación, niebla, tránsito, accidentes, muertos, heridos, animales muertos en calzada, cantidad de monitoreo, valores promedio registros (valores de CO, Nox, SO<sub>2</sub>, VOC, PM<sub>10</sub> y ruido), valores máximo registros, problemas de inundación, otros accidentes.

El informe ambiental realizado por expertos extranjeros en la red de accesos a Buenos Aires en 1993, por encomienda del gobierno nacional, recomendaba explícitamente los siguientes estudios: clima (y contaminación del aire); geología, geomorfología, hidrología, hidrogeología (y contaminación de aguas); flora y fauna, sociología, economía, acústica, energía y riesgos accidentales.

Si se confronta la gestión del OCRABA con los parámetros establecidos por los expertos extranjeros, se comprueba que no se advierten acciones acerca de la posible contaminación de medios acuáticos subterráneos y superficiales por desechos difusos crónicos y escurribles (emanaciones de escapes, desgaste asfáltico, desgaste de neumáticos) o desechos accidentales (vertidos tóxicos por accidentes). En cuanto a los restantes parámetros del documento de los expertos, el referente a economía se limita a recomendar una evaluación económica confrontando perspectivas con y sin la ejecución del proyecto de la red de accesos. El parámetro de energía se estimaba directamente positivo, por la previsible disminución del consumo de combustibles.

El informe también se refiere a las medidas de mitigación del ruido, tales como construcción de trazados en trinchera, parquización, programa de captura de carbono. Contiene también informes de la dirección técnica, programas de monitoreo ambiental en las áreas de servicio, sistema de información geográfica (concebido como una herramienta de gestión de datos apta para ayuda y orientación de las funciones de OCRABA), accidentes, información ambiental para los usuarios y ruidos y reclamos vecinales.

Con motivo del examen realizado, la Auditoría General de la Nación hizo las siguientes observaciones:

- Los parámetros empleados para elaborar el informe de “estado cero” (aire y ruido) no responden a la totalidad de los parámetros recomendados en el documento de los expertos.
- Si bien se evidencian actividades de gestión ambiental en cuanto a contaminación del aire, acústica, accidentes, flora y fauna, hidrología y sociología, resta abordar la posible contaminación de medios hídricos por desechos difusos crónicos y/o accidentales.
- No se han aplicado a los resultados de las planillas ecológicas los modelos y/o metodologías que permitan establecer diagnósticos y medidas reglamentarias y/o de mitigación.
- No se han elaborado diagnósticos y/o medidas de mitigación en base a los informes mensuales de tránsito y accidentes.
- Si bien se han adoptado los estándares de la provincia de Buenos Aires acerca de calidad de aire ambiente-contaminantes básicos, no se han hallado determinaciones análogas respecto de los estándares técnicamente necesarios para valorar los restantes aspectos ambientales (o parámetros).
- No hay relevamiento total de los flujos vehiculares debido al carácter incompleto de los conteos en las colectoras, realizados exclusivamente para estudiar algunas semaforizaciones, lo que impide desarrollar diagnósticos ambientales.
- No se cumplen el decreto 1.994/93 (marco regulatorio) y el reglamento del usuario que establecen la difusión pública de los resultados de los monitoreos.
- El reglamento de explotación, al contener solamente especificaciones acerca de espacios verdes, paisaje y residuos, resulta insuficiente por omitir los restantes aspectos (o parámetros) ambientales.
- Si bien OCRABA autoriza instalaciones en las áreas de servicio, a posteriori no efectúa ningún seguimiento de carácter ambiental.

Atento lo informado por la Auditoría General de la Nación, sobre la auditoría de gestión ambiental realizada en el Conjunto Vial Acceso Oeste, corresponde dirigirse al Poder Ejecutivo nacional para que informe sobre las medidas adoptadas en orden a mejorar la gestión del Órgano de Control de las Con-

cesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires (hoy Organo de Control de Concesiones Viales), superando las situaciones observadas por el control externo en dicho ámbito.

*Jesús Rodríguez. – Rubén O. Sala. – José G. Dumón. – Ricardo A. Branda. – Edgardo J. Gagliardi. – José L. Gioja.*

#### ANTECEDENTES

##### 1

#### Dictamen de comisión

*Honorable Congreso:*

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración ha considerado el expediente Oficiales Varios 538/99, mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución sobre auditoría de gestión ambiental del Conjunto Vial Acceso Oeste, en el ámbito del Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires –OCRABA–; y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

#### Proyecto de resolución

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional para que informe sobre las medidas adoptadas en orden a mejorar la gestión del Organo de Control de las Concesiones de la Red de Accesos a la Ciudad de Buenos Aires (hoy Organo de Control de Concesiones Viales), superando las situaciones observadas por el control externo en dicho ámbito.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.\*

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 5 de junio de 2001.

*Jesús Rodríguez. – Rubén O. Sala. – Angel L. Abasto. – José G. Dumón. – Ricardo A. Branda. – Edgardo J. Gagliardi. – José L. Gioja.*

##### 2

Ver expediente 134-S.-2001.

---

\* Los fundamentos corresponden a los publicados con la comunicación del Honorable Senado.