

# SESIONES ORDINARIAS

## 2001

# ORDEN DEL DIA N° 2890

### COMISIONES DE ASUNTOS MUNICIPALES Y DE PETICIONES, PODERES Y REGLAMENTO

Impreso el día 13 de septiembre de 2001

Término del artículo 113: 24 de septiembre de 2001

SUMARIO: Primera Jornada Legislativa de Reforma Municipal: Federalismo y Descentralización, a realizarse el 4 y 5 de octubre de 2001 en la Honorable Cámara de Diputados. Auspicio. Ayala. (4.414-D.-2001.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Asuntos Municipales y de Peticiones, Poderes y Reglamento han considerado el proyecto de resolución del señor diputado Ayala para auspiciar la I Jornada Legislativa de Reforma Municipal: Federalismo y Descentralización, a realizarse los días 4 y 5 de octubre de 2001 en el salón auditorio del edificio anexo de la Honorable Cámara; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su aprobación.

Sala de las comisiones, 4 de septiembre de 2001.

Juan C. Ayala. – Jorge P. Busti. – Arnoldo Lamisovsky. – Jorge Rivas. – Aurelia A. Colucigno. – María del Carmen Falbo. – Elsa S. Quiroz. – Héctor J. Cavallero. – Miguel A. Abella. – Alfredo N. Atanasof. – René H. Balestra. – Martín Borrelli. – Fernando A. Cantero. – Eduardo R. Di Cola. – Nicolás A. Fernández. – Teresa B. Foglia. – Juan M. Gariglio. – Angel O. Geijo. – Graciela E. Inda. – María del Carmen Linares. – Miguel A. Mastrogiacono. – Fernando R. Montoya. – Miguel R. Mukdise. – Juan C. Olivero. – Jorge R. Pascual. – Raimundo Robles Avalos. – Delki Scarpin. – Ramón H. Torres Molina.

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Auspiciar la I Jornada Legislativa de Reforma Municipal: Federalismo y Descentralización, que se celebrará en el salón auditorio del edificio anexo de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación los días 4 y 5 de octubre de 2001.

Encomendar a la Comisión de Asuntos Municipales de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación la elaboración del programa, la definición de sus contenidos temáticos, la consulta con organismos oficiales, no gubernamentales y expertos en la materia, la conformación de los paneles de disertantes y demás tareas atinentes a la organización de la referida jornada.

Juan C. Ayala.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Asuntos Municipales y de Peticiones, Poderes y Reglamento han considerado el proyecto de resolución del señor diputado Ayala, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que se acompañan, por lo que los hacen suyos y aconsejan su aprobación.

Juan C. Ayala.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El año 1998 fue designado Año de los Municipios. Durante ese período la Comisión de Asuntos

Municipales intentó organizar una jornada legislativa para abordar la temática de la autonomía, el federalismo y la descentralización en el marco de la reforma constitucional de 1994.

Esta iniciativa, expediente 1.356/98, fue aprobada por la totalidad de los miembros de la comisión, pero por circunstancias ajenas a su voluntad fue postergada.

Estimamos necesario retomar ese proyecto con los mismos argumentos que en su oportunidad por entender que los mismos continúan vigentes.

La Convención Constituyente de 1994, al aprobar el texto constitucional vigente, ha consagrado la autonomía de los municipios y con ello ha inaugurado un nuevo escenario jurídico y político que exige un debate estratégico con relación a las necesarias adaptaciones de los sistemas vigentes en diversas materias vinculadas a su problemática.

La preceptiva constitucional establece un nuevo federalismo al reconocer la existencia de tres instancias gubernamentales que gozan de diferentes grados de autonomía: la Nación, las provincias y los municipios.

Pero los estados municipales, a partir de la última década, están insertos en un nuevo escenario fluctuante, volátil y contradictorio, signado por la realidad de los mercados regionales, la revolución científico-tecnológica y la globalización.

Esta situación operada a escala mundial ha iniciado acelerados cambios estructurales en los que la velocidad de los acontecimientos es referencia obligada de todo análisis serio.

El arribo de los productos a los mercados, el intercambio de información y experiencias de todo tipo, la capacidad de producción, el turismo, la compra y el consumo de productos, la rotación de capital, etcétera, son algunos ejemplos en los que la eficacia y la eficiencia se miden con la vara de la velocidad.

La globalización de la economía y el surgimiento de grandes mercados regionales van de la mano con la revolución en las comunicaciones y el transporte, con la red satelital y la microelectrónica, la informatización y la telefonía celular, con la robótica, la biotecnología y la ingeniería genética, con los nuevos materiales plásticos más resistentes que el acero y más livianos que el aluminio, con las cerámicas de alta conductividad, con los nuevos sistemas y formas de producción, organización y comercialización.

Esta nueva realidad permite el acceso inmediato a los diferentes rincones del mundo con informa-

ción actualizada con nuevas herramientas tecnológicas que se agregan al teléfono, el fax y la televisión, el correo electrónico e Internet.

Ante este cuadro de situación surgen nuevas preguntas: ¿qué es y qué deberá ser el municipio para cumplir adecuadamente sus funciones en un entorno regionalizado y globalizado? ¿Cuál es el papel del municipio de conformidad con las atribuciones conferidas por la Constitución Nacional de 1994? ¿Cuál es su papel de acuerdo con sus potencialidades humanas y territoriales y facultades jurídicas? ¿Cómo establecer condiciones organizativas flexibles en el plano institucional que permitan aprovechar las fortalezas y oportunidades y neutralizar las amenazas y debilidades?

El estado municipal constituye el núcleo central y originario del cual derivaron las otras formas organizativas que culminaron con la constitución del Estado-nación; no obstante durante décadas fue definido solamente como una instancia administrativa de los estados provinciales.

Es conocida la importancia social de los municipios en el afianzamiento del tejido social; es el espacio de los encuentros, de la cercanía, de las proximidades. Por su localización territorial y sus dimensiones a escala humana posee características adecuadas para la vigencia de la sociabilidad más plena.

El municipio es el ámbito en donde el interés común es indiscutible y permite la superación de las lógicas dimensiones y contradicciones internas. La unidad que lo antecede privilegia la cohesión comunitaria por sobre las ocasiones que se presenten en su devenir y lo transforma en el ámbito gestor de una verdadera cultura de la solidaridad.

De los tres niveles de gobierno –nacional, provincial y municipal–, este último es el de mayor contacto de los ciudadanos y el que mejor conoce sus necesidades, razón por la cual la descentralización política y administrativa hacia su ámbito constituye una de las demandas de mayor repercusión en la consolidación de la democracia y la transparencia gubernamental.

La incorporación de esta temática, tanto al escenario como a la agenda política del momento, reclama del análisis, definición y diseño de propuestas legislativas que atiendan esta nueva realidad y satisfagan las demandas que realizan los distintos sectores de la comunidad.

Por todo lo expuesto solicitamos la aprobación del presente proyecto de resolución.

Juan C. Ayala.