

# SESIONES ORDINARIAS

## 2001

# ORDEN DEL DIA N° 3034

### COMISIONES DE DISCAPACIDAD Y DE ASUNTOS COOPERATIVOS, MUTUALES Y ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

Impreso el día 24 de septiembre de 2001

Término del artículo 113: 3 de octubre de 2001

SUMARIO: Fundación ONCE para América Latina (FOAL). Declaración de interés legislativo a la actividad que realiza. Orozco y otros. (5.120-D.-2001.)

nando Melillo. – Norma Miralles de Romero. – Juan C. Millet. – Irma F. Parentella. – Luis A. Sebriano.

#### Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Discapacidad y de Asuntos Cooperativos, Mutuales y Organizaciones No Gubernamentales han considerado el proyecto de declaración del señor diputado Orozco y otros señores diputados, por el que se declara de interés legislativo la actividad con personas minusválidas de la Fundación ONCE para América Latina (FOAL); y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

#### Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

#### RESUELVE:

Declarar de interés legislativo la actividad con personas minusválidas de la Fundación ONCE para América Latina (FOAL).

Sala de las comisiones, 18 de septiembre de 2001.

María E. Herzovich. – Mario A. H. Cafiero. – Héctor T. Polino. – Jorge A. Orozco. – Benjamín R. Nieto Brizuela. – María R. D'Errico. – Adriana N. Bevacqua. – Miguel A. Mastrogiacomio. – Mónica S. Arnaldi. – Liliana E. Sánchez. – René H. Balestra. – Carlos A. Castellani. – Teresa H. Ferrari de Grand. – Fernanda Ferrero. – María I. García de Cano. – Juan M. Gariglio. – Graciela Gastañaga. – María A. González. – Edgardo R. M. Grosso. – Atlanto Honcheruk. – Carlos R. Iparraguirre. – José L. Lanza. – Liliana Lissi. – Silvia V. Martínez. – Fer-

#### INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Discapacidad y de Asuntos Cooperativos, Mutuales y Organizaciones No Gubernamentales en la consideración del proyecto de declaración del señor diputado Orozco y otros señores diputados, por el que se declara de interés legislativo la actividad con personas minusválidas de la Fundación ONCE para América Latina (FOAL); han aceptado que los fundamentos que lo sustentan expresan el motivo del mismo y dejan constancia que las modificaciones propuestas son para mejorar la técnica legislativa.

María E. Herzovich.

#### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

En el mundo hay innumerables entidades de y para personas discapacitadas, pero la ONCE y la Fundación ONCE para la Cooperación e Integración Social de Personas con Minusvalías, ocupan el más alto escalón de importancia no solamente en España sino internacionalmente.

La ONCE fue creada en España el 13 de diciembre de 1938 por un decreto que venía a configurarla como una entidad tutelada, controlada e intervenida directamente por la Administración a través del Consejo Superior de Ciegos. El decreto fundacional fue desarrollado por orden del Ministerio de Gobierno, donde se la calificaba como a una entidad de derecho público y beneficencia general.

La ONCE fijó los tres ejes sobre los que asentaría su desarrollo posterior. Una fórmula laboral, la lotería; una fórmula asociativa única de ciegos en

España; y una fórmula de gestión efectiva de los recursos y programas.

En lo normativo, luego del arribo de la democracia y de la reforma en 1978 de la Constitución, las aspiraciones democráticas de la ONCE se ven reafirmadas por la promulgación del real decreto 1.041/81 del 22 de mayo y la orden del 29 de septiembre, que otorgan los necesarios esquemas de democracia a los afiliados en la institución; de modo tal que éstos pudieran determinar mediante votación, el Consejo General, los consejos territoriales, y el Consejo de Protectorado como sustituto del Consejo Superior de Ciegos en la supervisión.

Las primeras elecciones se desarrollan el 15 de enero de 1982, iniciándose una dinámica de modernización y reformas que llevan a cambiar la naturaleza jurídica, a través de la promulgación del real decreto 2.385/85 del 27 de diciembre, definiendo a la ONCE como una corporación de derecho público y de carácter social. Posteriormente se sanciona el real decreto 358/91 del 15 de marzo que culmina el desarrollo normativo y estatutario redefiniendo a la ONCE como una corporación de derecho público, de carácter social, que desarrolla su actividad en todo el Estado y bajo su protectorado.

Su característica de derecho público supone que, al coincidir sus fines con las atribuciones asignadas a las administraciones públicas, se considera a la ONCE como delegada o agente de ellas.

Paralelamente a las actividades desarrolladas en el seno de la ONCE en favor de los ciegos y deficientes visuales en España, el 28 de enero de 1988 su Consejo General decide la creación Fundación ONCE para la Cooperación e Integración Social de las Personas con Minusvalías, siendo clasificada por orden del Ministerio de Asuntos Sociales, el 2 de agosto del mismo año, como Fundación de Beneficencia Particular. En esta fundación se hallan presentes las asociaciones de discapacitados más representativas de España; como Concemfe (Confederación Coordinadora Estatal de Minusválidos Físicos de España); FEAPS (Confederación Española de Federaciones y Asociaciones pro Personas Deficientes Mentales); CNSE (Confederación Nacional de Sordos de España); FEAPAS (Federación Española de Padres y Amigos de Sordos de España); además de la ONCE como fundadora.

El objetivo fundamental de la fundación es la realización de forma directa o concertada, de programas de integración y prestaciones sociales, en favor de personas con minusvalías físicas, psíquicas o sensoriales.

Todo este marco ha permitido a la ONCE y a su fundación, que desarrollen acciones tan importantes, no solamente para las personas con discapacidades, sino para toda la comunidad.

Una de las últimas y más importante actuación de la ONCE, ha sido la firma del acuerdo con el gobierno español para la puesta en marcha del plan 20.000-40.000, aprobado en marzo de 1999 por el Consejo de

Ministros. En esta iniciativa la ONCE prevé crear en 10 años, 20.000 puestos de trabajos para personas con discapacidad, así como promover 40.000 acciones formativas.

Este plan se asienta en la gran experiencia que tiene la ONCE en la creación de puestos de trabajo, ya que desde 1994 hasta la firma del acuerdo con el gobierno en 1999, la Once y su Fundación habían creado 18.000 empleos.

La Fundación ONCE ha sido la primera entidad en el mundo de la discapacidad, en destinar unos 80 millones de pesos en 1993, a la atención integral de las personas con discapacidad de España e Iberoamérica.

El 1º de julio de 1998, se presentó oficialmente la Fundación ONCE para la Solidaridad con las Personas Ciegas de Latinoamérica. Esta iniciativa nació como elemento de cooperación con entidades de y para ciegos de los países de América latina; y viene a sustituir al Fondo de Cooperación ONCE-ULAC instrumento que venía canalizando desde 1984 los recursos económicos de la ONCE al servicio de los ciegos iberoamericanos.

Como muestra de la seriedad y la importancia de esta iniciativa, está la inmejorable representación de Su Majestad el rey don Juan Carlos como presidente de honor. Como vicepresidentes honoríficos figuran también SAR la infanta Margarita, el ex mandatario de Costa Rica y premio Nobel de la Paz, Oscar Arias; y los ex presidentes del gobierno español Adolfo Suárez y el portugués Mario Soares. También integran la FOAL, el presidente del BID Enrique Iglesias, la escritora y diputada Isabel Allende, y la bailarina Alicia Alonso.

Desde hace 2 años, la FOAL posee una oficina en Buenos Aires; cuya finalidad es contribuir a paliar las carencias educativas, laborales, asistenciales, y de otras características que presenten los habitantes de nuestro país que padecen ceguera.

Cabe recordar que tanto la FOAL como el Fondo ONCE-ULAC, en los últimos 16 años han colaborado con más de 200 entidades de y para ciegos de nuestro país; siendo la Argentina uno de los países más beneficiados con la solidaridad y cooperación de la ONCE.

En el año 1999 la FOAL puso en marcha en nuestro país, mediante un convenio con la Secretaría de Cultura de la Nación, una iniciativa para facilitar la accesibilidad de las personas ciegas y deficientes visuales a los fondos bibliográficos de 25 bibliotecas públicas del Estado. Dentro de este convenio se encuentra la adaptación de dichas bibliotecas al uso de los deficientes visuales, mediante la dotación de líneas Braille, telelupas, y material didáctico específico.

En la actualidad la FOAL cuenta con un presupuesto superior a los 2 millones de pesos, para desarrollar una serie de iniciativas que contribuyan a la consecución de la plena integración socioeconómica de las personas ciegas y deficientes visuales.

Como puede apreciarse, el invalorable aporte efectuado a los discapacitados de nuestro país por parte de la Fundación ONCE para América Latina, FOAL, nos impone el compromiso de apoyar y respaldar a la oficina de la FOAL en Buenos Aires, para que este noble emprendimiento sociocomunitario que tiene como objetivo la atención integral a las personas con discapacidad sensorial visual de la Argentina, tenga el éxito que se merece.

Es por lo expuesto, señor presidente y señores colegas, que solicito la aprobación del presente proyecto.

Jorge A. Orozco. – Arturo R. Etchevehere.  
– María E. Herzovich. – Liliana Lissi.

## ANTECEDENTE

### Proyecto de declaración

La Cámara de Diputados de la Nación

#### DECLARA:

De interés legislativo la actividad que viene desarrollando la Fundación ONCE para América Latina FOAL; entidad de beneficencia general que cumple tareas de cooperación con personas minusválidas en nuestro país.

Jorge A. Orozco. – Arturo R. Etchevehere.  
– María E. Herzovich. – Liliana Lissi.