

SESIONES ORDINARIAS
2001
ORDEN DEL DIA N° 3499

**COMISIONES DE INTERESES MARITIMOS, FLUVIALES,
PESQUEROS Y PORTUARIOS Y DE RECURSOS
NATURALES Y CONSERVACION DEL AMBIENTE HUMANO**

Impreso el día 27 de noviembre de 2001

Término del artículo 113: 6 de diciembre de 2001

SUMARIO: Régimen de Gestión Ambiental de Aguas. Implementación. Müller. (864-D.-2001.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Intereses Marítimos, Fluviales, Pesqueros y Portuarios y de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano han considerado el proyecto de ley de la señora diputada Müller y otros señores diputados sobre Régimen de Gestión Ambiental de Aguas; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 19 de noviembre de 2001.

*Ricardo A. Patterson. – Mabel H. Müller.
– Jorge A. Obeid. – María del Carmen
Linares. – Liliana Lissi. – Omar E.
Becerra. – Mario O. Capello. –
Guillermo J. Giles. – Diego R. Gorvein.
– María del C. Alarcón. – Jorge L.
Bucco. – Fortunato R. Cambareri. –
Héctor J. Cavallero. – José M.
Corchuelo Blasco. – Mario das Neves.
– Roberto R. De Bariazarra. – Luis M.
Díaz Colodrero. – Marcelo L. Dragan.
– Nicolás A. Fernández. – Graciela I.
Gastañaga. – Graciela E. Inda. – Car-
los Maestro. – Miguel A.
Mastrogiacomio. – Miguel R. Mukdise.
– Jorge R. Pascual. – Héctor T. Polino.
– Hugo D. Toledo. – Ovidio O. Zúñiga.*

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

**REGIMEN DE GESTION AMBIENTAL
DE AGUAS**

Artículo 1° – Esta ley establece los presupuestos mínimos ambientales, para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y su uso racional.

Art. 2° – A los efectos de la presente ley se entenderá:

Por agua, aquella que forma parte del conjunto de los cursos y cuerpos de aguas naturales o artificiales, superficiales y subterráneas, así como a las contenidas en los acuíferos, ríos subterráneos y las atmosféricas.

Por cuenca hídrica superficial, a la región geográfica delimitada por las divisorias de aguas que discurren hacia el mar a través de una red de cauces secundarios que convergen en un cauce principal único y las endorreicas.

Art. 3° – Las cuencas hídricas como unidad ambiental de gestión del recurso se consideran indivisibles.

Art. 4° – Créanse, para las cuencas interjurisdiccionales, los comités de cuencas hídricas con la misión de asesorar a la autoridad competente en materia de recursos hídricos y colaborar en la gestión ambientalmente sustentable de las cuencas hídricas. La competencia geográfica de cada comité de cuenca hídrica podrá emplear categorías menores o mayores de la cuenca, agrupando o subdividiendo las mismas en unidades ambientalmente coherentes a efectos de una mejor distribución

geográfica de los organismos y de sus responsabilidades respectivas.

Art. 5° – Se entiende por utilización de las aguas a los efectos de esta ley:

- a) La toma y desviación de aguas superficiales;
- b) El estancamiento, modificación en el flujo o la profundización de las aguas superficiales;
- c) La toma de sustancias sólidas o en disolución de aguas superficiales, siempre que tal acción afecte el estado o calidad de las aguas o su escurrimiento;
- d) La colocación, introducción o vertido de sustancias en aguas superficiales, siempre que tal acción afecte el estado o calidad de las aguas o su escurrimiento;
- d.1) La colocación e introducción de sustancias en aguas costeras, siempre que tales sustancias sean colocadas o introducidas desde tierra firme, o hayan sido transportadas a aguas costeras para ser depositadas en ellas, o instalaciones que en las aguas costeras hayan sido erigidas o amarradas en forma permanente;
- e) La colocación e introducción de sustancias en aguas subterráneas;
- f) La toma de aguas subterráneas, su elevación y conducción sobre tierra, así como su desviación;
- g) El estancamiento, la profundización y la desviación de aguas subterráneas, mediante instalaciones destinadas a tales acciones o que se presten para ellas;
- h) Las acciones aptas para provocar permanentemente o en una medida significativa, alteraciones de las propiedades físicas, químicas o biológicas del agua;
- i) Modificar artificialmente la fase atmosférica del ciclo hidrológico.

Art. 6° – Para utilizar las aguas objeto de esta ley, se deberá contar con el permiso de la autoridad competente. En el caso de las cuencas interjurisdiccionales, cuando el impacto ambiental sobre alguna de las otras jurisdicciones sea significativo, será vinculante la aprobación de dicha utilización por el Comité de Cuenca correspondiente, el que estará facultado para este acto por las distintas jurisdicciones que lo componen.

Art. 7° – La autoridad nacional de aplicación deberá:

- a) Determinar los límites máximos de contaminación aceptables para las aguas de acuerdo a los distintos usos;
- b) Definir las directrices para la recarga y protección de los acuíferos;
- c) Fijar los parámetros y estándares ambientales de calidad de las aguas;

d) Elaborar y actualizar el Plan Nacional para la preservación, aprovechamiento y uso racional de las aguas, que deberá, como sus actualizaciones ser aprobado por ley del Congreso de la Nación. Dicho plan contendrá como mínimo las medidas necesarias para la coordinación de las acciones de las diferentes cuencas hídricas.

Art. 8° – La autoridad nacional podrá, a pedido de la autoridad jurisdiccional competente, declarar zona crítica de protección especial a determinadas cuencas, acuíferas, áreas o masas de agua por sus características naturales o de interés ambiental.

Art. 9° – El Poder Ejecutivo reglamentará esta ley dentro de los 180 días de su publicación y dictará las resoluciones necesarias para su aplicación.

Art. 10.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Mabel H. Müller. – Diego R. Gorvein. – Hugo D. Toledo.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Intereses Marítimos, Fluviales, Pesqueros y Portuarios y de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano, al considerar el proyecto de ley de la señora diputada Müller y otros señores diputados, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Ricardo A. Patterson.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La gestión sustentable del agua es fundamental para la vida social y económica del país, su eficacia es condición necesaria para lograr una gestión ambiental integrada.

En lo que se refiere a disponibilidades hídricas superficiales de la Argentina se estiman aproximadamente en 700.000 millones de metros cúbicos anuales. Esta riqueza tiene una distribución irregular en el territorio nacional, a la desigualdad espacial se suma la irregularidad temporal. Los caudales varían sensiblemente a lo largo del año y de un año a otro.

Dos tercios del país presentan características propias de su escasez de agua, en tanto que el tercio restante sufre temporariamente los efectos perjudiciales de sequías e inundaciones.

Esta realidad física se ordena y sistematiza en base al concepto de cuenca hídrica, entendido como la unidad superficial mínima en la que se puede estudiar en forma integral el ciclo que cumple el agua.

En cuanto a las aguas subterráneas, para su gestión, debería considerarse la unidad entre las aguas subterráneas y las superficiales, ya que forman parte

del mismo ciclo hidrológico a través del cual se renueva el recurso, presentan una unidad de naturaleza y gestión y en su conjunto deben estar subordinadas al interés general.

“En la mayor parte de los reinos de España, los ríos siempre han sido del dominio público. (Goyena, artículo 386.) Podemos decir que todos los ríos, navegables o no, son de la mayor importancia por la multitud de usos necesarios para la vida, a la industria, a la agricultura, y que es conveniente a la paz, a los intereses generales, que el Estado sea el único propietario y regulador del uso de ellos.”

El artículo 2.340 del Código Civil dispone que las aguas, en el sentido definido por esta ley, quedan comprendidas entre los bienes públicos, en particular en el punto 3° de este artículo establece que lo son:

“Los ríos, sus cauces y demás aguas que corren por cauces naturales y toda otra agua que tenga o adquiera la aptitud de satisfacer usos de interés general, comprendiéndose las aguas subterráneas, sin perjuicio del ejercicio regular del derecho del propietario del fundo de extraer las aguas subterráneas en la medida de su interés y con sujeción a la reglamentación”.

Según el artículo 2.341 del Código Civil: “Las personas particulares tienen el uso y goce de los bienes públicos del Estado o de los estados, pero es-

tarán sujetas a las disposiciones de este código y a las ordenanzas generales o locales”.

Basándose en las normas citadas y en los párrafos precedentes, se establece en esta ley la obligatoriedad de los permisos para la utilización de las aguas.

También se establece que la autoridad nacional de aplicación debe establecer los parámetros máximos de contaminación para los distintos cuerpos de aguas, definir directrices para la recarga y protección de los acuíferos y establecer el plan de manejo de aguas.

Un plan de manejo de aguas debe priorizar las zonas de captación y usos razonables del agua para asentamientos humanos, establecer criterios de planificación del uso múltiple del agua por cuencas, prever cómo mantener caudales mínimos y las condiciones de cauces naturales para mantener la vida acuática. Debe tener en cuenta que el manejo de aguas no es independiente de lo que se hace en tierra con otros recursos, debe hacer referencia al manejo y gestión conjuntos de las aguas subterráneas y superficiales pero fundamentalmente debe determinar la utilización múltiple de las aguas cuando esta utilización afecte a más de una cuenca interjurisdiccional.

*Mabel H. Müller. – Diego R. Gorvein. –
Hugo D. Toledo.*