
SESIONES ORDINARIAS

2000

ORDEN DEL DIA N° 537

COMISION DE POBLACION Y RECURSOS HUMANOS

Impreso el día 11 de julio de 2000

Término del artículo 113 20 de julio de 2000

SUMARIO. **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre la cantidad de expedientes por tramitación de indocumentados o de residencia para extranjeros y sobre la índole de las denuncias efectuadas por textiles coreanos, y cuestiones conexas **Francos**. (2 731-D -2000.)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Población y Recursos Humanos ha considerado el proyecto de resolución del señor diputado Francos por el que se solicita informes al Poder Ejecutivo sobre irregularidades administrativas en el ámbito de la Dirección Nacional de Migraciones respecto de los expedientes de tramitación de indocumentados o de residencia de extranjeros; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja su aprobación.

Sala de la comisión, 5 de julio de 2000.

*Rubén H. Giustiniani. — Enzo T. Herrera
Páez — Blanca A. Saade. — Carlos
T. Alesandri. — Marcela A. Bordenave.
— Franco A. Caviglia. — Mario
Das Neves — Alejandro M. Nieva. —
Marta Palou. — Víctor Peláez. — Juan
D. Pinto Bruchmann. — Saúl E. Ubal-
dini. — Arnaldo M. Valdovinos.*

Proyecto de resolución*La Cámara de Diputados de la Nación***RESUELVE**

Se solicite al Poder Ejecutivo que informe sobre los siguientes puntos:

1. Cantidad de expedientes por tramitación de indocumentados o de residencia para extranjeros, que se encuentran paralizados en la Dirección Nacional de Migraciones.

2. Índice de las denuncias efectuadas por los textiles coreanos, Won Dong Won y Fabián Wong, que tuvieron difusión mediática.

3. Detalle de la instancia administrativa o judicial, en que se tramitan las presentaciones del abogado, Jorge Alé Iturraide.

4. Si el actual director nacional confirmó o reemplazó al personal jerárquico designado durante la gestión del ministro Carlos Corach Y, si algunos de ellos tienen sumarios administrativos pendientes.

Guillermo A. Francos.

INFORME*Honorable Cámara:*

La Comisión de Población y Recursos Humanos al considerar el proyecto de resolución del señor diputado Francos sobre pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre irregularidades administrativas en el ámbito de la Dirección Nacional de Migraciones respecto de los expedientes de tramitación de indocumentados o de residencia de extranjeros, cree innecesario abundar en más detalles que los expuestos por el autor en los fundamentos de la iniciativa por lo que aconseja su aprobación.

Rubén H. Giustiniani.

FUNDAMENTOS

Señor presidente.

A poco de asumir, el presidente de la Nación, Fernando de la Rúa, remitió a ministros, secretarios, subsecretarios y funcionarios del gobierno central, un documento de veinte puntos con normas para el correcto manejo de las reparticiones oficiales, y la eficiente atención a los ciudadanos.

La noticia fue ampliamente difundida en su momento e incluso los medios informativos no dejaron de marcar la similitud de esa exhortación —para que los agentes públicos hagan lo que deben hacer—, con el “decálogo” de la administración francesa impuesto por el socialista Lionel Jospin, cuando en 1997, fue primer ministro de su país por una coalición de izquierda.

Estimo conveniente, por su enlace con la idea de este proyecto, citar algunos de sus puntos:

"10 Trabajar dentro de la competencia de cada función y encarar la acción de gobierno con rapidez y eficiencia. Detrás de cada trámite hay una necesidad un dolor o un derecho, y toda demora ocasiona un perjuicio.

"11. El diálogo, la tolerancia y la comprensión deben ser principios permanentes de la gestión. Es preciso saber escuchar, ser comprensivos y plurales, pacientes ante la crítica y abierto a las observaciones constructivas. Tener grandeza para reconocer y corregir el error y respetar al adversario. Ser capaces de incorporar otras visiones para una visión que integre a toda la sociedad."

A casi cinco meses

Según se desprende de una denuncia periodística, las recomendaciones del primer mandatario no deben haber llegado aún a la Dirección Nacional de Migraciones, organismo que desde el circense episodio del coronel snio Ibrahim, y sus oscuras derivaciones judiciales, más de una vez se vio envuelto en imputaciones por arbitrariedades.

El diario "La Nación", en un artículo publicado el 9 de mayo de 2000, en su sección Comercio Exterior titulado "Acusen a Migraciones por trabas burocráticas", detalla varias denuncias sobre irregularidades en la Dirección General de Migraciones, del Ministerio del Interior.

"La Argentina está realizando grandes esfuerzos para convertirse en una plaza atractiva para los inversionistas del exterior, pero la burocracia complica el establecimiento de empresarios extranjeros y provoca que se desaprovechen cuantas oportunidades", sostiene, Leandro Uría, quien firma el artículo de "La Nación".

Seguidamente, se mencionan trabas en los procedimientos denunciados ante diversas instancias, por el abogado Jorge Alé Iturralde.

"Es común que un expediente quede paralizado por la inactividad de la administración, que no se otorguen vistas de las actuaciones y, cuando se llega a la instancia judicial a partir de una acción de amparo por mora, inmediatamente se dan por extravíasadas. Son comunes también, la prepotencia y las improvisaciones." "...Se endureció el procedimiento migratorio durante la administración del ex presidente, Carlos Menem, con Carlos Corach como ministro del Interior. Hoy la situación, está agravada. Hay nuevo director de Migraciones, pero sus colaboradores son funcionarios de la administración anterior."

Las críticas a la Dirección de Migraciones, publicadas por "La Nación", se apoyan también en testimonios de los empresarios textiles coreanos, Won Dong Won, Fabián Won, una familia británica de apellido Carrington, un empleado hotelero brasileño, entre otros

"La Nación", da cuenta también de declaraciones de un importante empresario que viajó a la Argen-

tina para acordar inversiones en el sector naviero y aerocomercial y la construcción de un hotel internacional y una universidad.

"En una reciente visita, el empresario naviero número dos del mundo, y presidente del grupo taiwanés Evergreen, Chang Yu-fa, se mostró disconforme con las trabas burocráticas que tienen los ejecutivos de su firma para ingresar en el país", se destaca.

El artículo contiene el descargo de la Dirección Nacional de Migraciones, pero sin mencionar la autoría:

"Simples migrantes ingresan como hombres de negocios, pero terminan desocupados o en trabajos precario. Detectamos 170 casos de ese tipo." "...La gente de poder no está tan acostumbrada a cumplir con las normas para ingresar al país." "... Se trata de atender bien en todos los casos."

Palabras temerosas de algún vocero adiestrado en supervivencia oficinesca que sabe que cuando se desata un escándalo, el hilo se corta por lo más fino. Igualmente queda claro, que de no ser dementidas, tales declaraciones no observan la severidad conceptual que el tono de la denuncia exige.

Como legisladores, debemos insistir ante el Poder Ejecutivo, por una explicación más seria y profunda del caso, o de lo contrario para que se comprometa a probar que el texto periodístico es falso, lo cual también sería muy útil para la sociedad.

De cualquier manera, le aconsejamos al funcionario que deba atender el reclamo parlamentario la lectura previa de dos artículos de las "20 recomendaciones", del presidente de la Rúa:

"12. Defender la libertad de prensa e informar con claridad los actos y decisiones de gobierno. Aclarar la información errónea y responder con convicción..."

"20. Los pedidos de informes del Congreso deben responderse sin demora y con igual diligencia concurrir a sus citaciones suministrando toda la información requerida."

Obligación ineludible

La confección de un proyecto de resolución, es un lapso apropiado para que los diputados repaseemos nuestros deberes. En especial, el de vigilar el manejo correcto de los asuntos públicos.

Dice el teórico Maurizio Cotta, de la Universidad de Florencia (*Parlamento, representación política*, Editor al Siglo XXI): "El control es una de las funciones primordiales del parlamentario. Si bien ha sido un poco empobrecida por la exaltación en el siglo XVIII de la función legislativa (la majestad de las leyes generales y liberadora) hoy se manifiesta nuevamente su capital importancia

"El Parlamento que limitase su intervención a la única fase legislativa dejaba escapar una importantísima parte del proceso político. Por lo tanto, el

peso político real del parlamentario debe valorarse sobre la base de la eficacia de la actividad de control.”

Si el diputado, además de ejercer la potestad legislativa del Estado ostenta el mandato de los votantes para controlar la acción del gobierno, asume también el compromiso de advertir la fragilidad de ciertos funcionarios públicos en explicar cuestiones conflictivas donde intervienen sectores de una sociedad muy necesitada de reglas y argumentos lúcidos.

Cada voto que se coloca en la urna lleva implícita una demanda. El control de la cosa pública, es una de ellas. Si el legislador no se da cuenta del mandato o evade la tarea, sin duda, perderá el apoyo del votante y pasará a ser un número más en la estadística que marca descreimiento de la sociedad en la utilidad del Congreso y sus miembros.

Al margen de este asunto puntual, queda pendiente, el análisis, sobre políticas oficiales en materia de migraciones. Precisamente acerca de los trámites de legalización el 11 de mayo último, el Episcopado argentino, reclamó a los gobernantes entre los gestos solidarios por la celebración del Jubileo del 2000, “una amplia y generosa amnistía para los inmigrantes”.

Guillermo A. Francos.