SESIONES ORDINARIAS
2000
ORDEN DEL DIA N° 761

**COMISION PARLAMENTARIA MIXTA
REVISORA DE CUENTAS
DE LA ADMINISTRACION**

Impreso el día 1° de septiembre de 2000

Término del artículo 113: 12 de septiembre de 2000

SUMARIO: *Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas en función de las observaciones formuladas por la Auditoría General de la Nación respecto a la operatoria de otorgamiento y gestión de avales con afectación al Tesoro Nacional. (91-S.-2000.)*

Buenos Aires, 2 de agosto de 2000.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. — Dirijase al Poder Ejecutivo, manifestando informe sobre las medidas adoptadas en función de las observaciones formuladas por la Auditoría General de la Nación respecto a la operatoria de otorgamiento y gestión de avales con afectación al Tesoro nacional y particularmente con respecto a los que el informe del citado órgano de control identifica con los números 8 y 11. Asimismo para que informe separadamente sobre las medidas adoptadas en función de la determinación y efectivización de las responsabilidades que pudieran emerger del otorgamiento de avales por fuera de las correspondientes previsiones legales.

2 Comuníquese al Poder Ejecutivo y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

CARLOS A. ALVAREZ.
Mario Pontaquarto.

FUNDAMENTOS

La Auditoría General de la Nación ha realizado un relevamiento, análisis y evaluación de los procedimientos aplicados para el otorgamiento de avales en el transcurso del ejercicio 1996, teniendo en cuenta lo dispuesto en la materia por la ley 24.156 y las respectivas autorizaciones presupuestarias. Responsabilidad de las entidades y/o áreas intervinientes. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos —Dirección de Administración de la Deuda Pública—, Banco de la Nación Argentina, Banco de Inversión y Comercio Exterior y otros organismos avalados.

El respectivo estudio se ha desarrollado en virtud de la solicitud oportunamente efectuada por esta comisión.

El examen de la AGN, fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa aprobadas mediante la resolución 145/93-AGN.

Las tareas realizadas se vieron limitadas al no suministrar el ente auditado la documentación suficiente que permita acreditar la efectiva utilización de los avales autorizados por la ley 24.698 a las provincias de Córdoba y San Juan por la suma de \$ 70.000.000 a cada una de ellas.

Se señala que el artículo 66 de la ley 24.156 de administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional determina la nulidad o falta de efecto de las operaciones que se efectúen en contravención a la ley 24.156, sin perjuicio de la responsabilidad personal de quienes las realicen. A su vez establece que las obligaciones derivadas de esta situación no serán oponibles ni a la administración central ni a cualquier otra entidad contratante del sector público nacional.

Los avales en monedas divisas y con vigencia en 1996 ascienden al equivalente de \$ 702,5 millones.

Cabe mencionar como caso particular el aval 39/95 otorgado a la provincia de Córdoba durante 1995 y prorrogado por un año. Si bien no se suministraron las constancias de su utilización, que genera duda respecto de la vigencia del mismo durante 1996, la aceptación de la prórroga por parte de la Secretaría de Hacienda y su inclusión en el proyecto de presupuesto general de gastos y cálculos de recursos de la administración nacional del mencionado año, junto con la posterior aprobación por el Congreso Nacional, tornan conveniente no excluir dicho aval del análisis económico.

El detalle de los avales otorgados por la Tesorería General de la Nación, con vigencia en el año 1996 es el siguiente.

Acreeedor	Aval	Avalado	Montos	Moneda
Banco de la Nación Argentina .	31/89	Hidronor S.A.	56.250.000	u\$s
Banco de la Nación Argentina .	39/95	Provincia de Córdoba	70.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	43/95	Provincia de San Juan	26.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	44/95	Provincia de San Juan	25.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	1/96	Encotesa	27.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	10/96	Encotesa	27.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	2/96	Provincia de Formosa	9.339.271	\$
Banco de la Nación Argentina .	3/96	Provincia de Santiago del Estero .	8.156.630	\$
Banco de la Nación Argentina .	4/96	Provincia de Corrientes	11.434.144	\$
Banco de la Nación Argentina .	5/96	Provincia de Tucumán	5.369.083	\$
Banco de la Nación Argentina .	9/96	Provincia de Tucumán	11.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	14/96	Provincia de Tucumán	5.210.107	\$
Banco de la Nación Argentina .	18/96	Provincia de Tucumán	5.400.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	6/96	Provincia de Salta	17.640.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	7/96	Provincia de Jujuy	11.900.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	8/96	ATC S.A.	2.500.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	12/96	Fabricaciones Militares	125.000.000	\$
Banco de la Nación Argentina .	17/96	INSSJyP	40.000.000	u\$s
Banco República	11/96	ATC S.A	4.250.000	\$
Tenedores letras				
Exteinas	13/96	BICE	100.000.000	u\$s
Mediano plazo	19/96	BICE	100.000.000	u\$s
Kreditanstalt Fur				
Wiederaufbaum	15/96	Nucleoeléctrica S.A	8.554.498	DM
Corporación Nacional				
República Popular China	16/96	Provincia de La Rioja	5.493.845	u\$s
Monto avalado			702.497.578	

La AGN efectuó un estudio comparativo de los avales autorizados por la Secretaría de Hacienda y los previstos en la ley 24.698 y leyes específicas para el ejercicio 1996, en base a lo cual obtiene las siguientes conclusiones:

1. *Avales establecidos en la ley 24.698. Provincias de Córdoba y San Juan.* acerca de estos avales —de \$ 70.000.000 cada uno—, el auditado no ha suministrado documentación que permita conocer la efectiva situación de los mismos, es decir: si han sido utilizados y, en su caso, si lo fueron en forma parcial o total.

2. *Aval 8. Argentina Televisora Color S.A.:* en primer lugar, cabe destacar que el Informe de Auditoría elaborado por la AGN cita —de modo indistinto— a “Argentina Televisora Color S.A.” y a “ATC S.A.”, cuando en realidad se trata de dos personas jurídicas distintas.

Dicho aval se autorizó por parte de la Secretaría de Hacienda (nota 13 del 11 de enero de 1996) para garantizar con el respaldo de las disponibilida-

des del Tesoro nacional la operación de crédito a formalizar con el Banco de la Nación Argentina por \$ 2.500.000,00 por un plazo de 90 días.

La entidad beneficiaria del aval se presentó en concurso preventivo con anterioridad al vencimiento del aval, lo que impidió su cancelación, habiendo debido por ello afrontar la obligación la Secretaría de Hacienda en su carácter de avalista ante el Banco de la Nación Argentina (\$ 2.647.544,62).

3 *Aval 11 Argentina Televisora Color S.A.* se formula similar consideración que la vertida al analizar el aval 8 al mismo beneficiario, en razón su presentación en concurso preventivo.

4 *Convenio de crédito Banco do Brasil S.R. Hidronor S.A.* el respectivo convenio fue suscrito el 23 de agosto de 1989, pero a requerimiento de la AGN se lo incluyó en el listado de avales del año 1996 sin asignarle número, y con vencimiento el 11 de noviembre de 1996. La sustitución de la garantía del citado convenio, por u\$s 56.250.000, se concretó mediante la emisión de once pagarés de capital y otra serie de once en concepto de intereses, emitidos por la Secretaría de Hacienda a favor del financiador y avalados por el Banco de la Nación Argentina.

La referida garantía no se ha incluido en las leyes de presupuesto general, correspondientes a los ejercicios 1996 y 1997.

5. *Avales vencidos pendientes de regularización:* existen avales de magnitud que, no obstante provenir de ejercicios anteriores y haberse producido su vencimiento, al cierre del ejercicio 1996 aún no habían sido regularizados por la Secretaría de Hacienda, derivándose de ello una significativa deuda del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos con el Banco de la Nación Argentina. Algunas de tales situaciones son las siguientes:

5.1. Aval al Ministerio de Defensa. Dirección General de Fabricaciones Militares (origen 23-1-92, vencimiento 30-12-95). Monto: \$ 585,5 millones; adeudado al 30-6-97; \$ 331,04 millones (originado en los avales 1 y 39/92 SH).

5.2. Aval a la Caja Nacional de Ahorro y Seguro en liquidación (origen 10-2-94, vencimiento 30-12-95). Monto: \$ 285,20 millones. Adeudado al 30-6-97: \$ 184,85 millones (originado en el aval 3/94 SH).

Finaliza su informe la AGN realizando un conjunto de conclusiones, entre las que se puede citar:

a) La deuda pública por avales en el año 1996, ha beneficiado a entidades del sector público, a entidades públicas con participación privada y, de manera indirecta, al sector privado a través de las líneas de financiamiento provistas por el BICE.

En el caso de las provincias, los avales de la Tesorería General de la Nación garantizaron subsidiariamente los préstamos principales para el caso en que los recursos de la coparticipación federal —significativamente comprometidos en garantizar el endeudamiento provincial— no fueran suficientes

para cubrir la deuda. De hecho, estos avales cuando caen, actúan como un adelanto a cuenta de la futura recaudación de fondos coparticipables;

b) Se advierte una mayor concentración de información en la Oficina Nacional de Crédito Público con relación a anteriores ejercicios auditados, observándose en la mayoría de los casos la existencia del fundamento legal que justifica el otorgamiento de los avales sujetos a estudio. En este sentido, es de destacar la inclusión en la Ley de Presupuesto General del año 1997, operaciones garantizadas y prorrogadas en el transcurso del ejercicio auditado. No obstante, existen algunos casos que merecen un tratamiento particular:

b) 1. El auditado no ha suministrado documentación suficiente que permita dilucidar la real situación de los avales previstos en la ley 24.698 a favor de las provincias de Córdoba y San Juan por \$ 70 000.000 cada uno, no pudiéndose determinar si los mismos han sido utilizados y en caso afirmativo, si lo fueron total o parcialmente;

b) 2. Atento lo expuesto en 2 precedente, respecto del aval 8, resulta necesario que, previo a toda gestión de autorización de futuros avales, se evalúe la capacidad económico-financiera del ente beneficiario para poder afrontar a su vencimiento la obligación contraída.

b) 3 El aval sin número otorgado a Hidronor S.A. por u\$s 56.250.000, y renegociado mediante la emisión de nuevos documentos y con la garantía del Banco de la Nación Argentina, constituye deuda pública. No obstante ello, el mismo no se encuentra presupuestado ni surge, de la documentación puesta a disposición, su autorización por una ley específica;

b) 4. Con referencia a determinados avales vencidos y pendientes de regularización, correspondientes a ejercicios anteriores al auditado, surgen deudas de magnitud por parte de la Secretaría de Hacienda con el Banco de la Nación Argentina, quien debió afrontar en la práctica el pago de dichos avales. Casos analizados en 5.1 y 5.2 precedentes.

Atento cuanto antecede corresponde dirigirse al Poder Ejecutivo solicitando informe sobre las medidas adoptadas en función de las observaciones formuladas por la Auditoría General de la Nación respecto a la operatoria de otorgamiento y gestión de avales con afectación al Tesoro nacional y particularmente con respecto a los que el informe del citado órgano de control identifica con los números 8 y 11. Asimismo para que informe separadamente sobre las medidas adoptadas en función de la determinación y efectivización de las responsabilidades que pudieran emerger del otorgamiento de avales por fuera de las correspondientes previsiones legales.

Emilio M. Cantarero. — Juan I. Melgarejo. — Raúl E. Baglini. — José G. Dumón. — José L. Gioja. — Jesús Rodríguez. — Osvaldo R. Sala.

ANTECEDENTES

I

Dictamen de comisión

Honorable Congreso:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, ha considerado el expediente Senado de la Nación Oficiales Varios 162/98 mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución sobre la operatoria de otorgamiento y gestión de avales con afectación al Tesoro nacional, ejercicio 1996, y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. — Dirigirse al Poder Ejecutivo, manifestando informe sobre las medidas adoptadas en función de las observaciones formuladas por la Auditoría General de la Nación respecto a la operatoria de otorgamiento y gestión de avales con afectación al Tesoro nacional y particularmente con respecto a los que el informe del citado órgano de control identifica con los números 8 y 11. Asimismo para que informe separadamente sobre las medidas adoptadas en función de la determinación y efectivización de las responsabilidades que pudieran emerger del otorgamiento de avales por fuera de las correspondientes previsiones legales.

2. — Comuníquese al Poder Ejecutivo y a la Auditoría General de la Nación *, juntamente con sus fundamentos.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 11 de julio de 2000.

Emilio M. Cantarero. — Juan I. Melgarejo. — Raúl E. Baglini. — José G. Dumón. — José L. Gioja. — Jesús Rodríguez. — Osvaldo R. Sala.

2

Ver expediente 91-S.-2000.

* Los fundamentos corresponden a los publicados