

SESIONES ORDINARIAS

2002

ORDEN DEL DIA N° 1410

COMISION PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS DE LA ADMINISTRACION

Impreso el día 7 de noviembre de 2002

Término del artículo 113: 18 de noviembre de 2002

SUMARIO: Pedido de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a los fines de adecuar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en el seno del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal y el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), actualmente a su cargo, a lo previsto por la correspondiente normativa legal, técnico-contable y de gestión y cuestiones conexas. (161-S.-2002.)

Buenos Aires, 23 de octubre de 2002.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional, a efectos que se sirva informar: *a)* sobre las medidas adoptadas a los fines de adecuar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en el seno del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal y el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), actualmente a su cargo, a lo previsto por la correspondiente normativa legal, técnico-contable y de gestión; *b)* sobre las medidas adoptadas a fin de determinar el eventual perjuicio fiscal que pudiera haberse producido como consecuencia de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en el ámbito del organismo citado y para la determinación y efectivización de las correspondientes responsabilidades.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

JUAN C. MAQUEDA.

Juan C. Oyarzún.

FUNDAMENTOS

La Auditoría General de la Nación ha realizado un examen en el ámbito del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal, con el objeto de comprobar y evaluar las medidas y/o procedimientos aplicados para dar solución a las recomendaciones expuestas en el informe derivado de la auditoría realizada durante el año 1993 respecto del sistema de recaudación de los recursos cuya ejecución presupuestaria en dicha materia le compete al citado organismo.

El examen de la AGN fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa aprobadas mediante la resolución 145/93-AGN.

El informe aludido por la AGN fue aprobado por el Colegio de Auditores Generales en sesión del 13 de octubre de 1993 no habiendo sido comunicado a esta comisión.

Para la realización del examen se analizó la ejecución presupuestaria en materia de recursos por el año 1995.

Con carácter previo se señala que el ex Servicio Nacional de Sanidad Animal ha sido fusionado con el ex Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal (IASCAV), constituyendo un nuevo organismo denominado Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), en virtud de lo establecido por el artículo 38 del decreto 660/96, a

partir del ejercicio 1997. En consecuencia, todos los comentarios y observaciones formulados por la AGN en el respectivo informe, son válidos para el nuevo organismo creado en lo atinente a las funciones del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal.

Del trabajo realizado por la AGN resulta que, pese al tiempo transcurrido, permanecen sin solucionar diversas formulaciones oportunamente efectuadas, a saber:

1. Permanece la carencia en materia de aprobación de la estructura orgánico-funcional en los niveles inferiores dependientes de las gerencias y subgerencias del SENASA.

2. No se ha concretado la modificación del cálculo de recursos a los efectos que se expongan en forma separada los distintos ingresos que percibe el organismo, los cuales se incluyen en la actualidad bajo el concepto de ingresos no tributarios-tasas.

3. No existe correspondencia entre los descuentos mensuales efectuados al personal sobre sus haberes para la amortización del valor de los rodados recibidos en el marco del préstamo BIRF aprobado por decreto 1.558/92, y los ingresos en la respectiva cuenta corriente, en relación a montos y fechas respectivamente.

4. Permanece sin aprobar el manual de procedimientos que establezca las rutinas de trabajo de los sectores dependientes de la Subgerencia de Administración.

5. Siguen sin emitirse los partes de Tesorería en formularios con numeración preimpresa y rubricados.

6. No se han mejorado convenientemente las medidas de seguridad físicas del sector Tesorería.

7. Se mantienen sin regularizar los débitos y créditos de antigua data que surgen de la conciliación bancaria de la cuenta corriente 1.154/65-BNA, y sin realizar las conciliaciones de los meses faltantes.

8. Deben efectuarse las conciliaciones bancarias de las cuentas corrientes números 1.994/57-BNA y 1.993/54-BNA por personal ajeno al sector de Tesorería.

9. Sigue sin controlarse la secuencia numérica de los cupones de recaudación de las rendiciones que elevan las delegaciones administrativas del interior del país.

10. No se emite periódicamente un listado de todos los establecimientos morosos en el pago de algún arancel mensual o anual, el que debería remitirse a las gerencias operativas para que efectúen la gestión de cobro correspondiente o aplique la penalidad pertinente.

11. La contabilidad de movimiento de fondos y valores y de responsables, debe habilitarse en registros que reúnan requisitos de formalidad (encuadernados, foliados y rubricados).

12. Prosigue sin reglamentarse en el área de la Gerencia de Inspección de Productos Alimenticios la

rotación periódica del personal del SENASA destacados en forma permanente en los establecimientos.

13. Se sigue sin controlar y posteriormente reclamar, por parte de la Gerencia de Laboratorio, los deudores morosos del arancel anual establecido en el artículo 28 del decreto 583/67, modificado por su similar 35/88.

14. No se han producido cambios en orden a estudiar la simplificación de los aranceles que percibe la Gerencia de Laboratorio por los servicios que presta, a efectos de facilitar la liquidación, pago y control del ingreso de esos recursos.

15. Prosigue sin aprobarse un manual de procedimientos para la Gerencia de Laboratorio, que establezca las rutinas de trabajo que permitan la interrelación de las funciones de las áreas operativas y administrativas en cuanto al cobro de los aranceles por los servicios que presta.

16. Se prosigue atendiendo con cargo al SENASA la provisión de los animales y alimentación y transporte cuando se requieren servicios de inspección y/o control de autorización de los productos destinados al diagnóstico, prevención y tratamiento de las enfermedades de los animales, teniendo en cuenta que dichos gastos, de acuerdo a lo fijado en el artículo 25 del decreto 583/67 y sus modificatorias, corresponden al interesado.

17. Se mantienen sin prenumerar los formularios en los cuales se emiten los certificados de aprobación de vacunas que extiende la Gerencia de Laboratorio.

18. No se realizan arqueos por parte de la Subgerencia de Administración a las cajas recaudadoras existentes en la unidad de Lazareto ubicada en el Puerto de Buenos Aires y en la oficina del SENASA existente en el aeropuerto de Ezeiza.

Atento lo informado por la Auditoría General de la Nación, de donde resulta la existencia de procedimientos que reiteradamente no cumplirían con la normativa vigente, corresponde dirigirse al Poder Ejecutivo nacional, a efectos que se sirva informar: a) sobre las medidas adoptadas a los fines de adecuar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en el seno del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal y el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), actualmente a su cargo, a lo previsto por la correspondiente normativa legal, técnico-contable y de gestión; b) sobre las medidas adoptadas a fin de determinar el eventual perjuicio fiscal que pudiera haberse producido como consecuencia de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en el ámbito del organismo citado y para la determinación y efectivización de las correspondientes responsabilidades.

Oscar S. Lamberto. – Jesús Rodríguez. – José L. Gioja. – Gerardo R. Morales. – Raúl Baglini. – Carlos T. Alesandri. – Omar E. Becerra. – Ricardo C. Quintela.

ANTECEDENTES

1

Dictamen de comisión

Honorable Congreso:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, ha considerado el expediente oficiales varios 854/97, mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución sobre cumplimiento de recomendaciones ya efectuadas con relación al sistema de recaudación de recursos en el ámbito del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal, actualmente Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo, a efectos que se sirva informar: *a)* sobre las medidas adoptadas a los fines de adecuar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en el seno del ex Servicio Nacional de Sanidad Animal y el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), actualmente a su cargo, a lo previsto por la correspondiente normativa legal, técnico-contable y de

gestión; *b)* sobre las medidas adoptadas a fin de determinar el eventual perjuicio fiscal que pudiera haberse producido como consecuencia de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en el ámbito del organismo citado y para la determinación y efectivización de las correspondientes responsabilidades.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos *.

De conformidad con lo establecido en el artículo 122 del reglamento interno del Honorable Senado de la Nación, el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 20 de agosto de 2002.

Oscar S. Lamberto. – Jesús Rodríguez. – José L. Gioja. – Gerardo R. Morales. – Raúl Baglini. – Carlos T. Alesandri. – Omar E. Becerra. – Ricardo C. Quintela.

2

Ver expediente 161-S.-2002.

* Los fundamentos corresponden a los publicados con la comunicación del Honorable Senado.