

SESIONES ORDINARIAS

2002

ORDEN DEL DIA N° 1518

COMISIONES DE AGRICULTURA Y GANADERIA Y DE RECURSOS
NATURALES Y CONSERVACION DEL AMBIENTE HUMANO

Impreso el día 18 de noviembre de 2002

Término del artículo 113: 27 de noviembre de 2002

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las actividades que desarrolla la empresa Alto Paraná Sociedad Anónima, ubicada en la localidad de Puerto Piray, provincia de Misiones.

1. **Damiani y otros.** (4.856-D.-2002.)
2. **Damiani y otros.** (4.857-D.-2002.)

Dictamen de las comisiones*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano han considerado los proyectos de resolución de los señores diputados Damiani y otros, por los que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre el uso de agroquímicos por parte de la empresa foresto-industrial Alto Paraná Sociedad Anónima (APSA) de Puerto Piray, provincia de Misiones; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución*La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo a través del organismo que corresponda informe acerca de las actividades que desarrolla la empresa Alto Paraná Sociedad Anónima, ubicada en la provincia de Misiones, localidad de Puerto Piray, fundamentalmente con respecto a:

1. Si Alto Paraná S.A. se encuentra inscrita en el Registro Nacional de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos (tal como lo establece el artículo 4° de la ley 24.051). Al respecto, informe si la empresa cumple con los requisitos establecidos por la

mencionada ley de residuos peligrosos, en particular por lo dispuesto en los artículos 15, 17, 18 y 34.

2. Si existe algún conocimiento preciso de las sustancias agroquímicas utilizadas por la mencionada empresa foresto-industrial. De ser afirmativo, detalle:

- a) Tipo de sustancias utilizadas actualmente;
- b) Grado de peligrosidad;
- c) Epoca del año en que las mismas son utilizadas;
- d) Cantidad de litros utilizados por hora.

3. Si se han llevado a cabo estudios sobre los efectos que poseen dichas sustancias sobre la flora, la fauna y la salud de la población expuesta a la generación, manipulación, transporte, tratamiento y/o disposición final de las mismas en la mencionada zona misionera. De ser afirmativo, informe detalladamente cuáles han sido los resultados obtenidos y en qué fecha.

4. Si existen en la actualidad, por parte de la empresa Alto Paraná S.A., acciones y/o medidas tendientes a la mitigación de los riesgos ligados a la utilización de agroquímicos. En caso afirmativo, detalle cuáles y desde qué fecha se realizan.

5. Si existe nómina de empleados que utilizan agroquímicos. De resultar afirmativo, acompañe al informe solicitado (especificando, asimismo, el tipo de sustancia).

6. Si se conocen las condiciones bajo las cuales realizan las actividades de fumigación los trabajadores de la empresa forestal (vestimenta, capacitación, etcétera).

7. Su incidencia en los arroyos y ríos cercanos, especialmente Las Antas e Islas, los alrededores del salto y complejo turístico del km 10 (Arroyo Hborá) y río Paraná, puntualizando primordialmente:

- a) Existencia o no de contaminación hídrica. En caso afirmativo: A qué factores responde dicha contaminación;
- b) Situación de las pendientes y cursos de agua de la mencionada zona. En caso de que los mismos no fueran respetados, fundamentar los motivos;
- c) Porcentaje actual de la faja boscosa que protege a las cuencas de agua de la zona.

8. La deforestación: Si existe instrumento o autorización que habilite la tala rasa en las zonas aledañas a la localidad de Puerto Piray.

9. En caso de desprenderse del presente informe la existencia de irregularidades cometidas por la empresa foresto-industrial Alto Paraná S.A., comuníqueme cuáles han sido las medidas adoptadas al respecto y en qué fecha.

10. Adjunte toda otra información que considere de utilidad a los fines de la presente solicitud.

Sala de las comisiones, 6 de noviembre de 2002.

Adrián Menem. – Luis Jalil. – Guillermo Alchouron. – José Martínez Llano. – Luis Sebriano. – Miguel R. Mukdise. – Sarah A. Picazo. – Graciela Gastañaga. – Oscar R. González. – Haydé T. Savron. – Mirta Rubini. – Miguel Baigorria. – Víctor Cisterna. – Zulema B. Daher. – Daniel Esaín. – Angel O. Geijo. – Miguel A. Giubergia. – Francisco Gutiérrez. – María E. Herzovich. – Atlanto Honcheruk. – Gracia Jaroslavsky. – Miguel A. Mastrogíacomo. – Juan C. Olivero. – Ricardo Patterson. – Tomás R. Pruyas. – Héctor Romero. – Francisco Sellarés. – Julio Solanas. – Raúl J. Solmoirago. – Rosa E. Tulio.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Agricultura y Ganadería y de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano al considerar los proyectos de resolución del señor diputado Damiani y otros señores diputados, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Adrián Menem.

FUNDAMENTOS

1

Señor presidente:

En la página web de Alto Paraná S.A.¹, se informa que la misma es una empresa foresto-industrial

que cuenta con plantaciones (dado que la empresa posee sus propias reservas forestales²); una planta industrial de fabricación de celulosa (localizada en Puerto Esperanza, a 50 kilómetros del sur de la ciudad de Puerto Iguazú, provincia de Misiones) y un aserradero de madera de pino implantado (localizado en Puerto Piray, a veinte kilómetros del sur de la ciudad de Eldorado). Este último, tal como lo cita dicho medio, “es el único de su especie en el país por su capacidad de producción y tecnología. Su mercado abarca a los países del Mercosur, Estados Unidos de América y eventualmente, Europa”.

De acuerdo a las notas periodísticas publicadas por diversos medios durante los últimos meses, en la ciudad de Puerto Piray, provincia de Misiones, a metros de la ruta nacional 12, y muy cerca del corredor verde, la empresa Alto Paraná S.A (APSA), estaría realizando las mencionadas actividades forestales incumpliendo leyes provinciales y nacionales, tales como las leyes provinciales 3.426 –de bosques protectores– y 3.136 –de corredor verde– y la ley 24.051 de residuos peligrosos.

Los herbicidas manipulados por la empresa mencionada estarían dañando la flora, la fauna y los recursos hídricos de que dispone la zona: de acuerdo a las estimaciones de ingenieros forestales y técnicos consultados por “El Territorio”³, de la provincia de Misiones, la empresa estaría utilizando unos 3.000 litros de pesticidas por hora, los cuales estarían expandiéndose sobre arroyos que desembocan en el río Paraná, de donde es extraída el agua que abastece a toda la población de Puerto Piray. Los arroyos afectados, según dicho medio, serían Las Antas e Islas y los alrededores del salto y complejo turístico del km 10 (que forma el arroyo Hborá), los cuales hoy sólo cuentan con unas pocas columnas de árboles.

Por otra parte, Alto Paraná S.A., estaría llevando a cabo importantes talas en los bosques de la zona, sin respetar las leyes ambientales citadas y utilizando gran cantidad de herbicidas, afectando seriamente en consecuencia los recursos naturales empleados por los lugareños.

Al respecto, el diario “El Territorio” informó que “... solamente una angosta cortina de vegetación oculta las 3.000 hectáreas donde Alto Paraná está trabajando en forma irregular y sin ningún tipo de control en Piray, a juzgar por el incumplimiento de normas expresamente establecidas en la legislación vigente”, lo cual consideramos constituye un avasallamiento a la sociedad y al entorno natural; más aun teniendo en cuenta que, en el lugar, no se habrían respetado ni las pendientes pronunciadas

² Tal como puede observarse en la mencionada página web, actualmente se encuentran forestadas 79.000 de las 172.000 hectáreas de tierra que posee la empresa Alto Paraná.

³ <http://www.territorioidigital.com>

¹ <http://www.altoparana.com>

(donde está prohibido el desmonte) ni los cursos de agua a cuyas márgenes deberían quedar árboles en pie (incluso en algunas partes, según las notas publicadas por el mencionado medio, se ha interrumpido el curso de los arroyos por el mismo volteo de árboles sobre el cauce). No obstante ser la zona de fácil acceso, tampoco se habría cumplido con las inspecciones que exigen las leyes provinciales al Ministerio de Ecología de la provincia de Misiones.

En relación con lo anterior, es de señalar que ya la ley 13.273 de Defensa Forestal, establece en su artículo 11 que queda prohibida la devastación de bosques y tierras forestales, así como la utilización irracional de las mismas; por otra parte, en el capítulo VIII, artículo 45, se establece que, constituyen contravenciones forestales “arrancar, abatir, lesionar árboles”.

En íntima vinculación con lo expuesto, consideramos oportuna, por la relevancia que en este contexto adquiere, la siguiente cita del artículo 41 de nuestra Constitución Nacional, en donde se expresa claramente que: “Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las necesidades futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer... Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales...”.

Asimismo, es de destacar que un informe oficial, presentado en el año 2001 por el Consejo de la Magistratura de la Provincia de Misiones, revela que la empresa transgredió leyes ambientales y desmontó sin permiso (lo cual implica incumplimiento de los deberes de funcionario público), tal como lo diera a conocer el diario “El Territorio” en la zona cercana al lago Urugua-í, la mencionada empresa habría incurrido en irregularidades semejantes a las que actualmente se plantean en Puerto Piray.

Tal como parece ocurrir actualmente, en aquella época la empresa tampoco respetó la ley provincial 3.426 de bosques protectores, que obliga a dejar una faja de monte nativo de no menos de 100 metros en los perímetros del lago y lagunas, pues existen casos en los que las fajas son menores, conformándose apenas una escuálida hilera de árboles.

Los resultados del incumplimiento de las normas ambientales y el rol asumido por el Estado ante situaciones como las aquí planteadas, son claras: en principio, involucran un daño económico y ambiental, poniendo en serio peligro la flora, la fauna, los recursos hídricos y la salud de los ciudadanos de la zona; luego, constituye una señal lamentable para futuros inversores que el hecho –de ser corroborado a través de la presente solicitud– permanezca, sin embargo, impune, dado que los países que no

molestan a quienes incumplen la ley y se muestran tolerantes con conductas arbitrarias, no son respetados por nadie. La seguridad jurídica implica reglas de juego claras y estables con igualdad de tratos para todos, y la competencia en el mercado debe ser seria y no obstaculizar el proceso de inversiones productivas genuinas.

Vale decir: el ilícito ambiental se erige como una de las causas más irritantes de seguridad social en tanto es el resultado de la debilidad o falta de voluntad política para ejercer las potestades públicas –cuando no el mero cumplimiento de los deberes de los funcionarios–, así como también actitudes faltas de ética y principios en materia de normas jurídicas, tanto en lo que al Estado refiere como en lo que a Alto Paraná Sociedad Anónima atañe, el ilícito no puede tener lugar, la empresa no puede desconocer las leyes que rigen en nuestro territorio nacional así como en la provincia, y el Estado debe garantizar su cumplimiento.

Por las razones expuestas, señor presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de resolución.

*Hernán N. L. Damiani. – Angel O. Geijo.
– María E. Herzovich. – Miguel A.
Mastrogiácomo. – Miguel R. Mukdise.
– María N. Sodá. – Raúl J. Solmoirago.*

2

Señor presidente:

Durante los últimos meses se han dado a conocer diversas notas periodísticas a través de las cuales se pone de manifiesto que la empresa Alto Paraná S.A. (APSA) estaría cometiendo irregularidades al realizar sus actividades en la localidad de Puerto Piray, provincia de Misiones, incumpliendo con las leyes provinciales 3.426 de bosques protectores y 3.136 de corredor verde, así como con la ley 24.051 de residuos peligrosos.

Esta última hace referencia a la generación, manipulación, transporte, tratamiento y disposición final de los mencionados residuos, estableciendo la obligatoriedad de las personas físicas o jurídicas, responsables de dichas actividades, de inscribirse en el Registro Nacional de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos a fin de obtener el certificado ambiental habilitante para las mismas.

En este sentido, es requisito para la mencionada inscripción la presentación de declaración jurada, en donde deben manifestarse los procedimientos para el tratamiento, almacenamiento, operaciones y disposición final; la especificación del tipo de residuos peligrosos a ser tratados o dispuestos; la estimación de la cantidad anual y análisis previstos para la determinación de la factibilidad de su tratamiento y/o disposición en la planta, de modo seguro y a perpetuidad; planes de capacitación de persona; método y lugar de tratamiento y/o disposición final de los residuos peligrosos generados; listado de sustancias

peligrosas usadas; listado del personal expuesto a los efectos producidos por las actividades realizadas; procedimientos precautorios y de diagnóstico precoz, entre otros. Una vez autorizado, el generador debe llevar un registro permanente de las operaciones que tienen lugar en su propia planta.

En cuanto a los empleados contratados por la mencionada empresa y que llevan a cabo la fumigación, la mayoría de ellos estarían llevando a cabo dichas actividades sin utilizar la vestimenta y los instrumentos adecuados para tal fin; asimismo, los herbicidas manipulados estarían dañando tanto la salud de la población así como la flora, la fauna y los recursos hídricos de que dispone la zona.

De acuerdo a las estimaciones de los ingenieros forestales y técnicos consultados por "El Territorio", la empresa Alto Paraná S.A. estaría utilizando unos 3.000 litros de pesticidas por hora, expandidos sobre arroyos que desembocan en el río Paraná, de donde es extraída el agua que abastece a toda la población de Puerto Piray. Los arroyos afectados, según el mencionado medio periodístico, serían Las Antas e Islas, así como también los alrededores del salto y complejo turístico del kilómetro 10 (que forma el arroyo Hborá), los cuales hoy cuentan con unas pocas columnas de árboles.

Surge de lo anterior la necesidad de capacitar responsablemente a quienes trabajan con sustancias agroquímicas, así como de procurar la mitigación de los daños –bien conocidos empíricamente por los habitantes de la región– que las mismas producen sobre la flora, la fauna, los recursos hídricos y la salud de la población expuesta a la contaminación del medio ambiente.

Para finalizar, es de mencionar el rango constitucional del compromiso que nuestro país asume con el desarrollo sustentable a través del artículo 41 de nuestra Carta Magna, en donde queda establecido claramente el derecho a un ambiente sano, al uso racional de los recursos naturales, así como a la información y educación ambientales; el derecho constitucional a la protección jurisdiccional (artículo 43), a la protección de la salud, seguridad e intereses económicos (artículo 42). En el mismo sentido se expresa la ley 24.240 de defensa del consumidor en su artículo 4°.

Corresponde al Estado nacional garantizar la promoción de la sustentabilidad del proceso de desarrollo, así como garantizar el acceso a un ambiente apropiado. La sola posibilidad de liberación de sustancias agroquímicas prohibidas exige la implementación constante de medidas y acciones tendientes a la prevención y moderación de los riesgos potenciales, presentes y futuros e inherentes a la generación, manipulación, transporte, tratamiento y/o disposición final de dichas sustancias.

Por ello, señor presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de resolución.

*Hernán N. L. Damiani. – Angel O. Geijo.
– María E. Herzovich. – Miguel A.*

*Mastrogiácomo. – Miguel R. Mukdise.
– María N. Sodá. – Raúl J. Solmoirago.*

ANTECEDENTES

1

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo nacional que, a través del Ministerio de la Producción, del SENASA, del Ministerio de Desarrollo Social y/o los organismos que correspondan, informe acerca de las actividades que desarrolla la empresa foresto-industrial Alto Paraná S.A (APSA), ubicada en la provincia de Misiones, localidad de Puerto Piray, fundamentalmente con respecto a:

1. *Su incidencia en los arroyos y ríos cercanos, especialmente Las Antas e Islas, los alrededores del salto y complejo turístico del km. 10 (arroyo Hborá) y río Paraná, puntualizando primordialmente:*

- Existencia o no de contaminación hídrica. En caso afirmativo: a qué factores responde dicha contaminación.
- Situación de las pendientes y cursos de agua de la mencionada zona. En caso de que los mismos no fueran respetados, fundamentalmente los motivos.
- Porcentaje actual de la faja boscosa que protege a las cuencas de agua de la zona.

2. *La deforestación.* Si existe instrumento o autorización que habilite la tala rasa en las zonas aledañas a la localidad de Puerto Piray.

3. En caso de desprenderse del presente informe la existencia de irregularidades cometidas por la empresa foresto-industrial Alto Paraná S.A, comunique cuáles han sido las medidas adoptadas al respecto y en qué fecha.

4. Adjunte toda otra información que considere de utilidad a los fines de la presente solicitud.

*Hernán N. L. Damiani. – Angel O. Geijo.
– María E. Herzovich. – Miguel A.
Mastrogiácomo. – Miguel R. Mukdise.
– María N. Sodá. – Raúl J. Solmoirago.*

2

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo que, a través del Ministerio de Desarrollo Social, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social y/o los organismos que correspondan, informe acerca de las actividades que desarrolla la empresa foresto-industrial Alto

Paraná Sociedad Anónima (APSA), ubicada en la provincia de Misiones, localidad de Puerto Piray, en relación a las siguientes cuestiones vinculadas al uso de agroquímicos:

1° – Si Alto Paraná S.A. se encuentra inscripta en el Registro Nacional de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos (tal como lo establece el artículo 4° de la ley 24.051). Al respecto, informe si la empresa cumple con los requisitos establecidos por la mencionada ley de residuos peligrosos, en particular por lo dispuesto en los artículos 15, 17, 18 y 34.

2° – Si existe algún conocimiento preciso de las sustancias agroquímicas utilizadas por la mencionada empresa foresto-industrial. De ser afirmativo, detalle:

- a) tipo de sustancias utilizadas actualmente;
- b) grado de peligrosidad;
- c) época del año en que las mismas son utilizadas;
- d) cantidad de litros utilizados por hora;

3° – Si se han llevado a cabo estudios sobre los efectos que poseen dichas sustancias sobre la flora, la fauna y la salud de la población expuesta a la generación, manipulación, transporte, tratamiento y/o disposición final de las mismas en las menciona-

da zona misionera. De ser afirmativo, informe detalladamente cuáles han sido los resultados obtenidos y en qué fecha.

4° – Si existen en la actualidad, por parte de la empresa Alto Paraná S.A., acciones y/o medidas tendientes a la mitigación de los riesgos ligados a la utilización de agroquímicos. En caso afirmativo, detalle cuáles y desde qué fecha se realizan.

5° – Si existe nómina de empleados que utilizan agroquímicos. De resultar afirmativo, acompañe al informe solicitado (especificando, asimismo, el tipo de sustancia).

6° – Si se conocen las condiciones bajo las cuales realizan las actividades de fumigación los trabajadores de la empresa forestal (vestimenta, capacitación, etcétera).

7° – En caso de desprenderse del presente informe la existencia de irregularidades cometidas por la empresa foresto-industrial Alto Paraná S.A., comuníqueme cuáles han sido las medidas adoptadas al respecto y en qué fecha.

8° – Adjunte toda otra información que considere de utilidad a los fines de la presente solicitud.

*Hernán N. L. Damiani. – Angel O. Geijo.
– María E. Herzovich. – Miguel A.
Mastrogiácomo. – Miguel R. Mukdise.
– María N. Sodá. – Raúl J. Solmoirago.*

