

## SESIONES ORDINARIAS

2002

## ORDEN DEL DIA N° 1540

COMISIONES DE LEGISLACION  
DEL TRABAJO Y DE DEFENSA NACIONAL

Impreso el día 18 de noviembre de 2002

Término del artículo 113: 27 de noviembre de 2002

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre el cumplimiento de las normativas que garantizan el acceso y desempeño laboral de excombatientes de Malvinas en el ámbito de la administración pública nacional. **Lofrano y otros.** (4.899-D.-2002.)

## Dictamen de las comisiones

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Legislación del Trabajo y de Defensa Nacional han considerado el proyecto de resolución de la señora diputada Lofrano y otros señores diputados por el que se solicita informes al Poder Ejecutivo sobre el cumplimiento de las normativas que garantizan el acceso y el desempeño laboral de los excombatientes de Malvinas en el ámbito de la administración pública nacional; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su aprobación.

Sala de las comisiones, 7 de noviembre de 2002.

*Saúl E. Ubaldini. – Jorge A. Villaverde. – Melchor Posse. – Carlos R. Iparraguirre. – Adriana R. Bortolozzi de Bogado. – Gerardo A. Conte Grand. – Luis A. Sebriano. – Ricardo F. Rapetti. – José L. Fernández Valoni. – Ismael R. Cortinas. – Roberto Abalos. – Alfredo E. Allende. – Angel Baltuzzi. – Omar E. Becerra. – Jesús A. Blanco. – Pascual Capelleri. – Alicia Castro. – Juan C. Correa. – Alberto Coto. – Jorge Daud. – José M. Díaz Bancalari. – Alejandro O. Filomeno. – Nilda Garré. – María E. Herzovich. – Julio C. Humada. – Araceli Méndez de Ferreyra.*

*– Alejandra B. Oviedo. – Lorenzo Pepe. – María del Carmen Rico. – José A. Roselli. – Margarita Stolbizer.*

## Proyecto de resolución

*La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional para que, a través de la autoridad correspondiente, informe sobre el cumplimiento de las normativas que garantizan el acceso y el desempeño laboral de los excombatientes de Malvinas, en el ámbito de la administración pública nacional.

*Elsa G. Lofrano. – Fortunato R. Cambareri. – Miguel A. Baigorria. – Zulema B. Daher. – Jorge C. Daud. – Atlanto Honcheruk. – Julio C. Humada. – Carlos A. Larreguy. – José A. Mirabile. – Inés Pérez Suárez. – Miguel R. Saredi.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Legislación del Trabajo y de Defensa Nacional han considerado el proyecto de resolución de la señora diputada Lofrano y otros señores diputados por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre el cumplimiento de las normativas que garantizan el acceso y el desempeño laboral de los excombatientes de Malvinas en el ámbito de la administración pública nacional y creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Saúl E. Ubaldini.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Desde la finalización misma del conflicto armado por la restitución de la soberanía argentina en nuestras islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur, los incipientes centros de ex combatientes propusieron la sanción de distintas normas que permitieran a sus representados acceder a prioridades laborales, sanitarias, educativas, habitacionales y previsionales, entre otras.

La primera de las normas, considerada la “ley madre” por lo abarcativa respecto a los reconocimientos otorgados, fue la ley 23.109, la cual cubría el vacío legal y normativo generado después de la guerra. El único antecedente existente hasta ese momento era el reconocimiento brindado a los descendientes de los expedicionarios el desierto, que percibían una pensión, así como las normas militares que reconocían al personal integrante de las fuerzas armadas.

La cantidad de leyes, decretos, resoluciones y ordenanzas que se fueron produciendo con el transcurso de los años a partir de las intensas gestiones de las organizaciones de veteranos de guerra, y la necesidad de velar por su cumplimiento, requería la creación de un organismo que centralizara la información y las gestiones para que dichas normas se transformaran en hechos concretos. De allí surgió la idea de crear la comisión nacional, cuyo trámite inicial se canalizó a través de la Secretaría de la Función Pública de la Presidencia de la Nación, resultando en el dictado del decreto nacional 1.741/94 que precisamente establece la creación de la Comisión Nacional de Ex Combatientes de Malvinas, actualizando aspectos vinculados al presente de los veteranos de guerra a través del decreto 694/2001.

La Constitución Nacional declara a la recuperación de nuestra soberanía austral en el archipiélago austral como una causa imprescriptible del pueblo y gobierno argentinos, mientras la Constitución de la provincia de Buenos Aires y de la Ciudad de Buenos Aires determinan prioridades para los veteranos de guerra.

La profusa legislación habla a las claras del creciente reconocimiento otorgado hacia los ex combatientes de Malvinas, resultado de la dinámica de las organizaciones representativas de los veteranos de guerra en todo el territorio nacional. Ello contrasta con la imagen pública que aún hoy se tiene de aquellos que participaron protagónicamente de la gesta de recuperación de 1982, signada por el menosprecio, la desvalorización y hasta la indiferencia.

Varias provincias argentinas han legislado respecto a la problemática laboral de nuestros ex combatientes. Tomando solamente como ejemplo tan sólo dos de las provincias que aportaron gran cantidad de soldados combatientes como Corrientes y Tucumán, promulgaron las siguientes normativas:

1. Ley 4.328, Corrientes, 22 de septiembre de 1989: autorízase al Poder Ejecutivo a disponer el pase a planta permanente de la administración pública provincial y/o sus organismos descentralizados o autárquicos, del personal contratado de conformidad con el artículo 3° de la ley 3.891 (Régimen de Ex Combatientes de Malvinas).

2. Ley 4.370, Corrientes, 29 de septiembre de 1989: adjudícanse 30 (treinta) vacantes producidas anualmente originadas entre los agentes de la administración central, poderes del Estado y entes autárquicos y descentralizados por jubilación, retiro voluntario, renuncia o fallecimiento, para ser cubiertas por ciudadanos domiciliados en la provincia que acrediten suficientemente su participación como soldados ex combatientes de Malvinas en las acciones bélicas llevadas a cabo durante la guerra del Atlántico Sur.

3. Ordenanza 2.689/95, Corrientes, 3 de abril de 1995: excluir de los alcances de la ordenanza 2.683 dictada por el Honorable Concejo Deliberante el 9 de marzo de 1995, al personal que acredite su condición de ex soldados combatientes de malvinas y personas con capacidades especiales, que presten servicios en la Municipalidad de la ciudad de Corrientes.

4. Ley 6.001, San Miguel de Tucumán, 17 de noviembre de 1989 - otorga prioridad para cubrir las vacantes que se produzcan en la administración pública provincial, organismos centralizados, descentralizados y entes autárquicos.

5. Decreto 383/94, San Miguel de Tucumán, 1° de marzo de 1994. Autorízase a la Dirección General de Personal, dependiente de la Secretaría General de la gobernación, a realizar un censo de los ex combatientes conscriptos de las islas Malvinas, con residencia en la provincia de Tucumán al momento de su convocatoria, que actualmente se encuentren sin ocupación alguna.

Asimismo, existen varios convenios acordados como:

1) Convenio UIA - Comisión Nacional de Ex Combatientes de Malvinas. Buenos Aires, 6 de noviembre de 1995. Apertura del Registro Nacional de Veteranos de Guerra sin empleo. Estímulo para las empresas que contraten veteranos de guerra desempleados.

2) Convenio UGE - FVGRA. La Plata, 12 días de agosto de 1996. Convenio entre la Unidad Generación de Empleo de la Provincia de Buenos Aires con la Federación de Veteranos de Guerra de la República Argentina para la ejecución de programas de fomento de empleo y capacitación profesional.

3) Convenio MTSS - FVGRA. Ciudad de Buenos Aires, 15 días de octubre de 1997. Convenio entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación y la Federación de Veteranos de Guerra de la República Argentina para la Ejecución de Programas de Empleo y Capacitación Laboral.

Otras disposiciones nacionales al respecto son:

a) Ley 24.465 del 23 de marzo de 1995 en la cual se incorpora como artículo 92 bis, ter del Régimen de Contrato de Trabajo (LCT, texto ordenado en 1976), la modalidad especial de empleo:

Artículo 3° – Modalidad especial de fomento del empleo:

Por la que se autoriza la contratación de ex combatientes de Malvinas para la generación de nuevos empleos.

b) Decreto nacional 1.231/96. Publicación BO: 1-11-96.

Artículo 9° – Agréguese como artículo 30 al decreto 852/96, la siguiente norma:

“Artículo 30: Los cargos de los agentes que se encontraren comprendidos en las disposiciones de las leyes 22.431 y 23.109 no podrán ser afectados por las medidas de racionalización dispuestas por la ley 24.629”.

c) Resolución 493/97 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Por la que se establece en el artículo 1°: “Equipárase, para todos los efectos relativos a la posibilidad de participación en programas de empleo implementados y a desarrollarse en el ámbito de esta secretaría, a los pensionados mediante pensiones no contributivas que revistan la calidad de ex combatientes de las islas Malvinas y/o las madres de siete (7) hijos o más, a los demás trabajadores desempleados, permitiéndose su participación

como beneficiarios de dichos programas en igualdad con estos últimos”.

d) Constitución de la Ciudad de Buenos Aires.

Cláusulas Transitorias

Vigesimoprimera: los ex combatientes de la guerra del Atlántico Sur residentes en la ciudad y que carezcan de suficiente cobertura social, tendrán preferencia en los servicios o programas de salud, vivienda, trabajo, educación, capacitación profesional y en el empleo público.

Sin embargo, a esta reseña de disposiciones se debe sumar la voluntad política necesaria para contener a nuestros veteranos de guerra con un derecho que es inalienable a todo ciudadano argentino, pero que es casi una obligación impostergable para quienes se jugaron la vida por nuestra soberanía.

En consecuencia, se desprende una tarea fundamental no sólo para el Estado nacional, sino también para el conjunto de nuestra comunidad como lo es la reivindicación de todos los veteranos de guerra, deuda que en definitiva tiene el pueblo argentino hacia sí mismo.

Por las razones expuestas, señor presidente, solicito la aprobación del presente proyecto de resolución.

*Elsa G. Lofrano. – Fortunato R. Cambareri. – Miguel A. Baigorria. – Zulema B. Daher. – Jorge C. Daud. – Atlanto Honcheruk. – Julio C. Humada. – Carlos A. Larreguy. – José A. Mirabile. – Inés Pérez Suárez. – Miguel R. Saredi.*

