

# SESIONES ORDINARIAS

## 2002

# ORDEN DEL DIA N° 1718

### COMISIONES DE PRESUPUESTO Y HACIENDA Y DE INDUSTRIA

Impreso el día: 28 de noviembre de 2002

Término del artículo 113: 9 de diciembre de 2002

**SUMARIO:** **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre el cumplimiento de las disposiciones de la ley 25.345, que determinaban la instalación de controladores electrónicos en los establecimientos molineros y harineros del país. **Alchouron.** (482-D.-2002.)

#### Dictamen de las comisiones

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Industria han tomado en consideración el proyecto de resolución del señor diputado Alchouron por el que se solicitan informes al Poder Ejecutivo sobre la instalación de controladores electrónicos en establecimientos molineros y harineros para evitar la importante evasión impositiva que sufre el sector farináceo; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante aconsejan su aprobación

Sala de las comisiones, 20 de noviembre de 2002.

*Carlos D. Snopek. – Osvaldo H. Rial. – Miguel A. Giubergia. – Alberto N. Briozzo. – Elsa H. Correa. – Rafael A. González. – Francisco V. Gutiérrez. – Julio C. Gutiérrez. – Aldo H. Ostropolsky. – Carlos A. Castellani. – María del C. Alarcón. – Carlos T. Alesandri. – Darío P. Alessandro. – Liliana A. Bayonzo. – Carlos R. Brown. – Guillermo M. Cantini. – Daniel Carbonetto. – Héctor J. Cavallero. – Nora A. Chiacchio. – Luis F. J. Cigogna. – Julio C. Conca. – Guillermo E. Corfield. – Juan C. Correa. – Alberto A. Coto. – Daniel M. Esaín. – Rodolfo A. Frigeri. – Gabriel J. Llano. – Rafael Martínez Raymonda.*

*– Fernando C. Melillo. – Jorge A. Obeid. – Graciela M. Ocaña. – Marta Palou. – Horacio F. Pernasetti. – Alberto J. Piccinini. – Rodolfo Rodil. – Jesús Rodríguez. – Luis A. Sebrano. – Luis A. Trejo. – Juan M. Urtubey. – José A. Vitar.*

#### Proyecto de resolución

*La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo, solicitándole que a través de los organismos correspondientes informe sobre el cumplimiento de las disposiciones de la ley 25.345 sancionada el 19 de octubre de 2000, que determinaba la instalación de controladores electrónicos en todos los establecimientos molineros y harineros del país con la finalidad de evitar la muy importante evasión impositiva que sufre el sector.

*Guillermo E. Alchouron.*

#### INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Industria han analizado el proyecto de resolución del señor diputado Alchouron y consideran que las razones expuestas en los fundamentos del mismo resultan lo suficientemente amplios y estiman que corresponde su aprobación

*Carlos D. Snopek.*

#### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La Federación Argentina de la Industria Molinera (FAIM) y la Federación Argentina de la Industria

del Pan (FAIPA) me han hecho llegar sus inquietudes respecto de la creciente evasión impositiva y previsional que se manifiesta en el sector farináceo, que sumada a la actividad clandestina del mercado marginal en ambas industrias, alcanza un monto estimado de 500 millones de pesos.

En el año 1997 la FAIM acordó con sus afiliados –que componen el 90 % de la actividad– iniciar gestiones ante las autoridades gubernamentales correspondientes para requerir el estricto control de una evasión tributaria que afecta la competitividad de quienes se encuentran dentro del marco establecido por las normativas vigentes.

Paralelamente a dichas gestiones, la entidad molinera desarrolló y financia la creación de un controlador electrónico denominado caudalímetro, mediante el cual –merced a la tecnología informática– se logra la detección precisa de la molienda en cada establecimiento.

Del cruzamiento de los datos obtenidos electrónicamente y los arrojados mensualmente por los molinos mediante la confección del formulario de rigor, quedaría evidenciada la existencia de evasiones.

Por otra parte, y como resultado de las gestiones antes mencionadas, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación emitió las resoluciones 136/98 y 148/00, fijando un marco regulatorio al sector, y finalmente, el 19 de octubre de 2000 la ley 25.345 confirmó la obligatoriedad de la instalación de los controladores electrónicos en todos los molinos del país.

Pero una vez más, señor presidente, las trabas burocráticas y las diferencias surgidas entre distintos organismos del Estado respecto de quién debía ejercer el poder de control, dilataron la fiscalización y la posibilidad de disminuir la evasión impositiva y previsional.

Mientras tanto, al día de hoy existen molinos que ni siquiera han realizado la instalación del caudalímetro que exige la ley, y otros muchos en los que está fuera de uso.

Cabe destacar, además, la existencia de un sistema de transmisión de datos que funciona ya en dos establecimientos, denominado PERAX, por el que cada caudalímetro envía información a una computadora central. Este sistema permite que un solo operador pueda ejercer el control *on line* de todos los establecimientos del país.

Asimismo, preocupan a las industrias molineras y panaderas las distorsiones del impuesto al valor agregado (IVA) presente en la cadena comercial trigo-harina-pan, pues su tratamiento diferencial constituye un estímulo para la evasión que podría resultar más controlable si se unificara en un 10,5 %.

Existen también establecimientos molineros que operan *a fazon*, es decir, a pedido de terceros, cuyo pago del IVA debería realizarse a cuenta antes de entregar la mercadería producida. La evasión producto de utilizar esta modalidad operativa sería del conocimiento de la AFIP, pero los controles raramente se realizan.

Y por último, ambas industrias han propuesto la concreción de acuerdos con los gremios que agrupan a los trabajadores molineros y panaderos, para que, junto con el Estado, se accione para erradicar la evasión previsional, pero lamentablemente estos intentos no han arrojado hasta el momento resultados positivos.

Por todo lo expuesto, y a efectos de clarificar las distintas situaciones antes planteadas, solicito de los señores diputados acompañen este proyecto de resolución.

Guillermo E. Alchouron.