

SESIONES ORDINARIAS

2002

ORDEN DEL DIA N° 1847

COMISIONES DE AGRICULTURA
Y GANADERIA, DE CIENCIA Y TECNOLOGIA
Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Impreso el día 29 de noviembre de 2002

Término del artículo 113: 10 de diciembre de 2002

SUMARIO: **Programa** Pro Huerta. Adopción de medidas para la urgente transferencia de fondos al mismo.

1. **Giubergia y otros.** (3.431-D.-2002.)
2. **Bonacina y Quiroz.** (3.919-D.-2002.)
3. **Vitar.** (3.937-D.-2002.)

Dictamen de las comisiones*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Ciencia y Tecnología y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de declaración del señor diputado Giubergia y otros señores diputados, el proyecto de resolución del señor diputado Bonacina y de la señora diputada Quiroz y el proyecto de resolución del señor diputado Vitar, por los que se solicita al Poder Ejecutivo disponga regularizar las transferencias de fondos correspondientes al Programa Pro Huerta; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

Proyecto de declaración*La Cámara de Diputados de la Nación*

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo a través del organismo que corresponda regularice en forma urgente las transferencias de fondos correspondientes al Programa Pro Huerta que llevan adelante el Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente y el INTA, y de esa manera evitar el colapso de dicho programa.

Sala de las comisiones, 20 de noviembre de 2002.

Adrián Menem. – Lilia J. G. Puig de Stubrin. – Carlos D. Snopek. –

Guillermo E. Alchouron. – Tomás R. Pruyas. – Miguel A. Giubergia. – Luis A. Sebriano. – Julio C. Accavallo. – Elsa H. Correa. – Sarah A. Picazo. – Griselda N. Herrera. – Rafael A. González. – Elsa S. Quiroz. – Haydé T. Savron. – Marta del Carmen Argul. – Carlos A. Larreguy. – Sergio Acevedo. – Carlos R. Brown. – Omar E. Becerra. – Noel E. Breard. – Mario A. H. Cafiero. – Guillermo M. Cantini. – Daniel Carbonetto. – Carlos A. Castellani. – Nora A. Chiacchio. – Luis F. J. Cigogna. – Víctor H. Cisterna. – Guillermo E. Corfield. – Juan C. Correa. – Alberto A. Coto. – Jorge C. Daud. – Fabián De Nuccio. – Miguel A. García Mérida. – Oscar F. González. – Oscar R. González. – Rafael Martínez Raymonda. – María G. Ocaña. – Juan C. Olivero. – Marta Palou. – Jorge R. Pascual. – Víctor Peláez. – Rodolfo Rodil. – Héctor R. Romero. – Rosa E. Tulio. – José A. Vitar.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Ciencia y Tecnología y de Presupuesto y Hacienda, al considerar el proyecto de declaración del señor diputado Giubergia y otros señores diputados, el proyecto de resolución del señor diputado Vitar y el proyecto de resolución de los señores diputados Bonacina y Quiroz, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que los acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Adrián Menem.

FUNDAMENTOS

1

Señor presidente:

El Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente (MDSyMA) viene ejecutando juntamente con el INTA el Programa Pro Huerta desde el año 1990.

Este programa que se desarrolla en todo el país, tiene un fuerte impacto social e involucra a más de 2,5 millones de personas en situación de pobreza.

El principal objetivo es la autoproducción de alimentos en huertas familiares, lo que constituye una genuina y digna actividad productiva para las familias rurales de menores recursos.

Los datos de sus resultados son contundentes: Se han establecido con el Programa Pro Huerta 405.000 huertas familiares, 5.600 huertas escolares y 2.300 huertas comunitarias diseminadas en todo el territorio nacional. La producción de hortalizas frescas es del orden de las 80.000 toneladas por un valor de más de \$ 100.000.000.

El presupuesto asignado para el año 2002 es de \$10.000.000 del cual sólo se ha podido ejecutar a la fecha (junio del corriente año) el 5%.

Esta falta de recursos económicos ha provocado una grave situación financiera que ha llevado al Pro-Huerta a una virtual parálisis con el grave riesgo de colapso.

Por la falta de disponibilidad de los fondos no se pueden cancelar las deudas con los proveedores de semillas los que han resuelto suspender el crédito al programa. Tampoco se ha podido iniciar las campañas de siembras que actualmente deberían estar en plena ejecución.

Por razones climáticas y fenológicas de los cultivos hortícolas es fundamental regularizar en forma perentoria el envío de fondos a los fines de no perder la campaña del presente año y además generar graves consecuencias socioeconómicas, con el consiguiente desaliento de los productores participantes del programa.

Finalmente consideramos fundamental, dada la actual crisis social, económica y alimentaria que vive nuestro país, que el Poder Ejecutivo dé una muy urgente solución a la falta de los fondos del Programa Pro Huerta.

Por todo lo expresado en estos fundamentos, es que se solicita el voto favorable para la aprobación de este proyecto.

Miguel A. Giubergia. – Alejandro M. Nieva. – Juan C. Olivero.

2

Señor presidente:

El Programa Pro Huerta tiene como objetivo mejorar la condición alimentaria de la población en si-

tuación de pobreza, complementando y diversificando la dieta con la autoproducción en pequeña escala de alimentos frescos, mediante modelos de huertas y granjas de autoconsumo a nivel familiar, escolar, comunitario e institucional.

Esta iniciativa es ejecutada por el INTA en todo el país desde hace más de once años, y su operatoria es financiada a través del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

En los últimos meses, el Programa Pro Huerta sufre graves dificultades financieras debido a las escasas transferencias de recursos realizadas por el Ministerio de Desarrollo Social con relación al presupuesto asignado para el corriente año. A la fecha, sólo se le ha transferido el 5,25 % del presupuesto que tiene aprobado en el presupuesto 2002 (\$10.000.000).

Fruto de la gravísima crisis que atraviesa el país, este programa ha recibido –y recibe– una gran demanda de sus prestaciones, que supera con creces las previsiones establecidas a fines del 2001.

El INTA ha alertado al Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, en los últimos meses, sobre las consecuencias de tal pronunciado desfinanciamiento.

Para tener una noción de la magnitud del desfinanciamiento, puede mencionarse que desde el ministerio se encuentran sin transferir fondos para abonar (desde febrero) honorarios al personal técnico en terreno, para cancelar deudas con el proveedor de semillas de la anterior campaña PV 2001/2002, para el pago de las semillas que se distribuyen en la actual temporada de huertas y para gastos de funcionamiento de todo el período.

Este programa, que cuenta con un presupuesto reducido en relación con la magnitud de su impacto y reconocimiento social, no cuenta con la certidumbre por parte del gobierno nacional para poder dar seguridad a quienes, en la actual crisis económica y social que sufre nuestro país, conforman la población de menores recursos.

El programa beneficia la condición alimentaria de 2,5 millones de personas, produciendo alimentos frescos en 400.000 huertas y granjas familiares, 5.600 escolares y 2.300 comunitarias e institucionales. Estos emprendimientos, que en su conjunto producen cerca de 80.000 toneladas de hortalizas frescas por un valor superior a \$ 120 millones, permiten cubrir en promedio el 70 % de las necesidades alimentarias de hortalizas frescas de las familias atendidas.

Esta iniciativa cubre a escala total 3.800 localidades de todas las provincias del país.

Por otra parte, se destaca el bajo costo de cada huerta, que representa entre \$ 18 y \$ 20 al año, esto es menos de \$ 4 por persona y por año.

Fundamentalmente, este programa ayuda a rescatar y revalorizar las capacidades de la persona. Se recupera su autoestima, se asumen compromisos y se reproducen actitudes solidarias.

Por lo expresado, y por la importancia que representa este programa para un número importantísimo de nuestra población, solicitamos la aprobación de este proyecto de resolución.

Mario H. Bonacina. – Elsa S. Quiroz.

3

Señor presidente:

En la actualidad, alrededor de tres millones de personas en nuestro país sólo comen lo que están cultivando a través del Programa Pro Huerta.

Alimentándose exclusivamente de lo que producen en terrenos destinados a la plantación de verduras y hortalizas, este numeroso conjunto de personas ha logrado atenuar los efectos de la crisis.

El crecimiento incesante de la demanda de asesoramiento y provisión de semillas para el cultivo de estas huertas es tan asombroso, que sin duda constituye un dato por demás elocuente que pone en evidencia la magnitud de la crisis, en un país en el que más de la mitad de la población vive en condiciones de pobreza.

Se calcula que el Programa Pro Huerta, que cuenta para su desarrollo con la asistencia técnica del INTA, lleva producidas 90.000 toneladas de hortalizas frescas a través de casi 500.000 granjas familiares y escolares. El presupuesto 2002 contempla para el financiamiento del programa la escasa cifra de 10 millones de pesos, de los cuales sólo ha sido ejecutado el 7,7 %.

Este programa, que a pesar de su exiguo presupuesto ha tenido un impacto de una magnitud fenomenal y de reconocimiento social muy generalizado, ve peligrar hoy su continuidad, aun siendo una de las respuestas sociales inmediatas más acertadas adoptadas desde la esfera gubernamental desde hace 11 años para compensar el déficit alimentario que sufre la población de menores o nulos recursos.

Estas granjas, en su gran mayoría, están ubicadas en los distritos más poblados del país, y si bien su constante crecimiento es un dato incontestable de la decadencia y la involución de nuestra sociedad, es preciso extender el programa a la mayoría de los pueblos y localidades para ayudar a atenuar la crisis más profunda que está atravesando la Argentina en toda su historia, la que arroja niveles récord de desempleo y pobreza.

Las huertas se han convertido en un medio alternativo de subsistencia para muchísimos sectores de la población, permitiendo realizarlas en un espacio reducido de tierra donde se puede cultivar hortalizas de hojas, legumbres, raíces y frutos.

Las 90 mil toneladas de alimentos frescos que en ellas se producen permiten mejorar en un gran porcentaje las necesidades alimentarias de hortalizas que necesitan consumir las familias alcanzadas por el programa, hasta un 70 %. Participan 5.600 establecimientos escolares y 6.300 organismos comuni-

tarios e institucionales que desarrollan el Pro Huerta en 3.800 localidades en todo el territorio nacional. En ellas trabajan voluntariamente 15.000 personas motivadas y capacitadas por los técnicos del programa.

Otros efectos importantes del programa son el desarrollo de actitudes solidarias, el alejamiento de hábitos propios de la cultura clientelística, la valoración de la capacidad propia, el aumento de la propia estima, reconocimiento social, continuidad en una actividad creativa, participación e interacción comunitaria, etcétera.

Es innegable que los beneficios del programa son muchos y que resulta un despropósito, cuando no una irresponsabilidad muy grande, abandonar uno de los pocos programas oficiales de comprobables resultados efectivos, en condiciones de proporcionar algún paliativo a la angustiante situación de millones de compatriotas.

Por todo lo expuesto, señor presidente, solicitamos la aprobación del presente proyecto.

José A. Vitar.

ANTECEDENTES

1

Proyecto de declaración

La Cámara de Diputados de la Nación

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo, por intermedio del organismo que corresponda, regularice en forma urgente las transferencias de fondos correspondientes al Programa Pro Huerta que lleva adelante el Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente y el INTA, y de esa manera evitar el colapso de dicho programa.

Miguel A. Giubergia. – Alejandro M. Nieva. – Juan C. Olivero.

2

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo que, a través del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación informe sobre la fecha en que se concretará la transferencia total de los recursos asignados en la ley de presupuesto 2002 al Programa Pro Huerta.

Mario H. Bonacina. – Elsa S. Quiroz.

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

1. Solicitar al Poder Ejecutivo nacional la inmediata regularización de las transferencias de las par-

tidas presupuestarias correspondientes al Programa Nacional Pro Huerta ejecutado por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), el que ha recibido hasta ahora por parte de Ministerio de Desarrollo Social sólo el 7,7 % del presupuesto previsto para el año 2002.

2. Instar al Ministerio de Desarrollo Social a otorgar prioridad al sostenimiento y sustentabilidad al Programa Pro Huerta cumpliendo con la debida asistencia de fondos en tiempo y forma, dadas las dificultades económicas de vastísimos sectores para afrontar la crisis.

3. Hacer extensivo dicho programa, vista su enorme potencialidad y el crecimiento de la demanda de su operatoria desde múltiples sectores, a la mayor cantidad de localidades posibles, multiplicando la

experiencia de producción de alimentos para el autoconsumo, promoviéndolo especialmente entre los sectores más afectados por la pobreza.

4. Fortalecer de todas las formas posibles la red interinstitucional en la que se sustenta, eliminando las dificultades burocráticas que puedan obstaculizarlo, propiciando la ampliación de sus prestaciones.

5. Cancelar de forma inmediata la deuda a proveedores del programa para garantizar la provisión de insumos y semillas al INTA a efectos de que este organismo distribuya, a la brevedad y en forma gratuita, los elementos indispensables para generar los cultivos y la producción para el autoconsumo de huertas escolares, familiares y comunitarias.

José A. Vitar.