

SESIONES ORDINARIAS

2003

ORDEN DEL DIA N° 2408

COMISION DE LEGISLACION GENERAL

Impreso el día 14 de agosto de 2003

Término del artículo 113: 26 de agosto de 2003

SUMARIO: **Código Civil.** Modificación de su artículo 4.023 sobre prescripción de la acción por responsabilidad civil contractual derivada del ejercicio profesional.

1. – **Di Cola.** (6.418-D.-2002.)

2. – **Falbo.** (545-D.-2003.)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Legislación General ha considerado el proyecto de ley del señor diputado Di Cola sobre incorporación como artículo 4.023 bis al Código Civil, sobre prescripción de la acción por responsabilidad civil contractual derivada del ejercicio profesional y el proyecto de ley de la señora diputada Falbo sobre modificación del artículo 4.023, sobre prescripción de la acción, y derogación de los artículos 4.020, 4.021, 4.024, 4.025, 4.026, 4.027, 4.028, 4.030, 4.031 y 4.032 del Código Civil y habiéndose tenido a la vista el proyecto de ley del señor diputado Vitale sobre responsabilidad civil y penal en la atención de la salud. Mala praxis médica; el proyecto de ley del señor diputado Bucco y otros sobre modificaciones al Código Civil y al Código Penal, sobre mala praxis en las actividades relacionadas con la salud humana; el proyecto de ley de la señora diputada Martínez (S.) sobre modificaciones al Código Procesal Civil y Comercial, sobre los cuerpos técnicos periciales. Sustitución del artículo 4.037 del Código Civil sobre prescripción de la responsabilidad civil y contractual; y extracontractual; y, el proyecto de ley del señor diputado Humada, sobre modificaciones al Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, sobre la prueba pericial. Modificación del artículo

4.037 del Código Civil, sobre prescripción de la acción por responsabilidad civil contractual y extracontractual; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Sustitúyese el artículo 4.023 del Código Civil por el siguiente:

Artículo 4.023: Toda acción personal por deuda exigible se prescribe por cuatro años, salvo disposición especial.

Igual plazo regirá para interponer la acción de nulidad, trátase de actos nulos o anulables, si no estuviere previsto un plazo menor.

Art. 2° – *Disposición transitoria.* Las prescripciones comenzadas a correr antes de la vigencia de la presente ley están sujetas a los plazos dispuestos en las leyes anteriores, pero si por éstas se requiriese mayor tiempo que el que fijan las nuevas disposiciones, quedarán sin embargo cumplidas desde que haya transcurrido el tiempo previsto por esta ley, contado desde el día en que ésta entre en vigencia. En ningún caso, el plazo total será mayor que el plazo inicialmente previsto.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de la comisión, 17 de julio de 2003.

Eduardo R. Di Cola. – Benjamín R. Nieto Brizuela. – Luis F. Cigogna. – María S. Leonelli. – José R. Falú. – Manuel J. Baladrón. – Angel E. Baltuzzi. – Adriana R. Bortolozzi. – Pascual Cappelleri. – Gerardo A. Conte Grand. – María del Carmen Falbo. – Alejandro

O. Filomeno. – Pablo Fontdevila. – Julio C. Gutiérrez. – Gracia M. Jaroslavsky. – Alejandra B. Oviedo. – Lorenzo A. Pepe.

INFORME

Honorable Cámara:

La Comisión de Legislación General ha considerado el proyecto de ley del señor diputado Di Cola sobre incorporación como artículo 4.023 bis al Código Civil, sobre prescripción de la acción por responsabilidad civil contractual derivada del ejercicio profesional y el proyecto de ley de la señora diputada Falbo sobre modificación del artículo 4.023, sobre prescripción de la acción, y derogación de los artículos 4.020, 4.021, 4.024, 4.025, 4.026, 4.027, 4.028, 4.030, 4.031 y 4.032 del Código Civil y habiéndose tenido a la vista el proyecto de ley del señor diputado Vitale sobre responsabilidad civil y penal en la atención de la salud. Mala praxis médica; el proyecto de ley del señor diputado Bucco y otros sobre modificaciones al Código Civil y al Código Penal, sobre mala praxis en las actividades relacionadas con la salud humana; el proyecto de ley de la señora diputada Martínez (S.) sobre modificaciones al Código Procesal Civil y Comercial, sobre los cuerpos técnicos periciales. Sustitución del artículo 4.037 del Código Civil sobre prescripción de la responsabilidad civil y contractual y extracontractual; y el proyecto de ley del señor diputado Humada, sobre modificaciones al Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, sobre la prueba pericial. Modificación del artículo 4.037 del Código Civil, sobre prescripción de la acción por responsabilidad civil contractual y extracontractual.

La prescripción, en tanto instituto que tiene como finalidad dar un marco de certeza y duración a las relaciones jurídicas, también tiene una función de pacificación social, ya que evita que prosperen conflictos y la litigiosidad después del plazo establecido por la ley.

El plazo establecido en el artículo 4.023 del Código Civil guarda razonabilidad con la época en que el legislador lo redactó, no obstante, en el presente, la modalidad de las relaciones jurídicas ha cambiado sustancialmente, principalmente las contractuales, en gran parte por la rapidez que imponen los desarrollos de las ciencias, en especial la informática, telecomunicaciones y el aporte tecnológico en general.

En la actualidad, un plazo de diez años como el previsto en el artículo de referencia está reñido con la seguridad jurídica y la paz social, ya que el prolongado estado de incertidumbre frente a una eventual acción judicial impide la consolidación de las relaciones jurídicas, y que un deudor que se encuentra frente a un acreedor que ha perdido interés o es negligente en el ejercicio de sus derechos pueda

disponer de su patrimonio sin especulaciones o dificultades posteriores.

Más aún, si lo controvertido es la responsabilidad profesional derivada del ejercicio de la medicina, la acción nace recién cuando se conoce el daño en la salud, con lo cual un acto profesional puede estar sujeto a –eventual– control judicial durante un plazo muy superior a diez años. Todo ello sin contar que los juicios de conocimiento en general insumen no menos de tres a cuatro años.

Cabe recordar también que el transcurso de tanto tiempo es inconveniente para que los jueces puedan conocer la verdad material, ya que en numerosos casos aumenta la dificultad probatoria o la prueba no refleja la verdad de los hechos ocurridos varios años atrás.

Asimismo, los extensos plazos han contribuido a que se retiren del mercado asegurador las ofertas de cobertura de praxis médica, optando muchas aseguradoras por no producir más este tipo de seguros, con el consiguiente encarecimiento de las pólizas existentes, al tiempo que la indefensión del profesional aumenta, y sucede que aun los más previsores que habían contratado un seguro de responsabilidad civil ven amenazado su patrimonio, o bien debieron responder con el mismo, ante la insolvencia o liquidación de las compañías aseguradoras, fenómeno público y notorio en los últimos años. El acortamiento del plazo de prescripción a cuatro años va a contribuir a despejar en cierto modo la preocupación actual por los horizontes imprevisibles, integrando un marco legal más favorable para la existencia de aseguradoras y reaseguradoras sólidas, lo cual redundará en beneficio de todas las personas que prima facie tengan derecho a reclamar, y del Estado, cuyo presupuesto, en definitiva, se ve resentido por las enormes provisiones que aparecen necesarias para atender no sólo a dichos reclamos, sino antes, al retirarse algunos profesionales del ejercicio de actividades riesgosas.

Esta reducción del término de prescripción es acorde a la tendencia seguida por el proyecto de unificación de Código Civil y Comercial, cuyo dictamen despachado por esta comisión en noviembre de 2001, en el artículo 2.464 establecía un plazo de prescripción extintiva ordinario de cuatro años.

Finalmente, se incorpora una disposición transitoria previendo el problema de la intertemporalidad de la ley, es decir, la prescripciones cuyos plazos estén corriendo a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley. Dicha norma es del tenor del artículo 4.051 del Código Civil, pero cuya vigencia ha sido repetidamente cuestionada con posterioridad de la reforma de la ley 17.711 y su complementaria para este aspecto, ley 17.940. De modo que una remisión a dicho artículo o confiar en su eficacia, sería una herramienta insuficiente para los magistrados que deban resolver esa cuestión. Por ello se incluye una solución expresa a la misma.

Eduardo R. Di Cola.

ANTECEDENTES

2

1

PROYECTO DE LEY

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...**El Senado y Cámara de Diputados,...***PRESCRIPCION DE LA ACCION POR
RESPONSABILIDAD CIVIL CONTRACTUAL
DERIVADA DEL EJERCICIO PROFESIONAL**

Artículo 1° – Incorpórase como artículo 4.023 bis del Código Civil, el siguiente:

Artículo 1° – Sustitúyese el artículo 4.023 del Código Civil por el siguiente: Toda acción personal se prescribe por tres años, se trate de responsabilidad contractual o extracontractual, salvo disposición especial.

Artículo 4.023 bis: Se prescribe por dos años la acción por responsabilidad civil contractual derivada del ejercicio profesional.

Art. 2° – Derógase los artículos 4.020, 4.021, 4.024, 4.025, 4.026, 4.027, 4.028, 4.030, 4.031 y 4.032 del Código Civil.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Eduardo R. Di Cola.**María del Carmen Falbo.*