

SESIONES ORDINARIAS

2003

ORDEN DEL DIA N° 2757

COMISIONES DE AGRICULTURA Y GANADERIA, DE COMERCIO Y DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR

Impreso el día 9 de octubre de 2003

Término del artículo 113: 21 de octubre de 2003

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre los mecanismos considerados para detectar, prevenir y sancionar maniobras comerciales ilegales de granos. **Sellarés**. (2.536-D.-2003.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Comercio y de Defensa del Consumidor han considerado el proyecto de resolución del señor diputado Sellarés, por el que se solicita informes al Poder Ejecutivo acerca de maniobras comerciales ilegales de granos; detección, prevención y sanción; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su aprobación.

Sala de las comisiones, 2 de octubre de 2003.

Adrián Menem. – Héctor R. Romero. – Jorge L. Bucco. – Guillermo E. Alchouron. – Héctor T. Polino. – Luis A. Sebriano. – Haydé T. Savron. – Dante Elizondo. – Sarah A. Picazo. – Julio C. Gutiérrez. – Marta I Di Leo. – Carlos A. Larreguy. – Roque T. Alvarez. – Mónica S. Arnaldi. – Alejandro Balián. – Mario A. H. Cafiero. – Pedro J. C. Calvo. – Guillermo M. Cantini. – Argentina Cerdán. – Nora A. Chiacchio. – Víctor H. Cisterna. – Zulema B. Daher. – Teresa H. Ferrari de Grand. – Miguel A. García Mérida. – Eduardo D. J. García. – Angel O. Geijo. – Miguel A. Giubergia. – Atlanto Honcheruk. – Carlos R. Iparraguirre. – Arnoldo Lamisovsky. – Rafael Martínez

Raymonda. – Miguel A. Mastrogiácomo. – Fernando C. Melillo. – Alicia I. Narducci. – Juan C. Olivero. – Blanca I. Osuna. – Ricardo A. Patterson. – María del Carmen Rico. – Irma Roy. – Mirta E. Rubini. – Francisco N. Sellarés. – María N. Sodá. – Raúl J. Solmoirago. – Rosa E. Tulio.

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo informe por medio de los organismos competentes a esta Honorable Cámara:

–Los mecanismos considerados a fin de detectar, prevenir y sancionar maniobras comerciales ilegales cuyo objeto sea el producido de las actuales campañas granarias.

–El estado de los procedimientos iniciados por la autoridad fiscal por actuaciones iniciadas en esta materia.

–La cantidad de procedimientos finalizados así como las sanciones otorgadas a los responsables de las maniobras ilícitas cometidas en esta materia.

Francisco N. Sellarés.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Agricultura y Ganadería, de Comercio y de Defensa del Consumidor al considerar el proyecto de resolución del señor diputado Sellarés, creen innecesario abundar en más detalles

que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Adrián Menem.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Alrededor del 50 % de la cosecha granaria nacional se estaría comercializando en forma ilegal, o “en negro”, según revelan informes privados difundidos por DyN.

Sobre el tema, operadores del circuito granario cuentan con relevamientos que, de ser comprobados por la AFIP, dejarían al descubierto que alrededor de 35 millones de toneladas de granos son compradas y vendidas en negro, por el equivalente a unos u\$s 5 mil millones de comercio ilícito, cuyos gravámenes no ingresan a las arcas del fisco.

En ese contexto, y en declaraciones a DyN, el especialista en economía agraria y de mercados Alejandro Ramírez enfatizó acerca de las “pérdidas notables” que esa actitud representa para los integrantes de la cadena comercial del sector, debido a que todo este tonelaje que va por caminos ilegales “deja de transitar por los circuitos normales y habilitados para el comercio sectorial”.

La situación, además, se traduce en una fuerte competencia desleal y dificulta el comportamiento comercial de quienes pagan puntualmente sus impuestos de acuerdo con las reglamentaciones tributarias vigentes.

“Los acopiadores, cooperativas, corredores, industriales y exportadores que cumplen con los requisitos impuestos por las leyes tributarias, entre otros operadores, se encuentran en un estado de indefensión total”, subrayó el especialista.

Agregó que “resulta inexplicable que las autoridades de contralor no adopten medidas al respecto”, cuando en el ámbito sectorial “son muchos los que saben y conocen quiénes son los que comercializan ilegalmente los granos”.

Los relevamientos que por estos días vuelven a circular por los recintos y escritorios de operadores granarios, y a los que tuvo acceso la agencia, también argumentan que en las zonas de producción agrícola “es muy sencillo” ubicar en cada pueblo, o ciudad, “quiénes son los que compran mercadería en negro”.

Para Ramírez, este esquema delictivo no sólo trae aparejados inconvenientes a los diferentes participantes del comercio, sino también al fisco y al gobierno nacional, ya que “ese gran tonelaje que se compra y vende ilegalmente no tributa impuesto alguno”. “Si hiciéramos un cálculo de la cantidad de dinero que deja de percibir el gobierno en con-

cepto de impuestos, llegaríamos a conclusiones escandalosas”, subrayó el analista.

La comercialización de granos “en negro” sigue siendo “un grave problema” respecto al cual no se aprecia que haya voluntad política para erradicarlo de parte de los distintos niveles de gobierno, aseguró durante una reunión del Consejo Zona Centro de Córdoba de ACA en Villa María el dirigente Rubén Borgogno, secretario de la mesa directiva nacional de la Asociación de Cooperativas Argentinas (ACA), a la vez que señaló la preocupación creciente que genera en las cooperativas y acopios de granos legalmente instalados la comercialización en negro que, según informaciones recogidas en distintos puntos donde actúa la entidad a la que pertenece, rondaría el 30 por ciento de la producción de granos.

Varios dirigentes denunciaron que en Córdoba habría pasado por el circuito marginal “el 40 por ciento de la cosecha de trigo”. “Nadie le pone freno a este problema a punto tal que uno llega a sospechar que aquí pareciera que opera una mafia y que goza de protecciones especiales”, señaló el dirigente.

Otros participantes de la deliberación apuntaron que el gran negocio se hace con el IVA y que se sabe que en algunos casos el operador ilegal por “una propina consigue en estaciones de servicio un listado de productores y sus CUIT”, mientras que en otros “se compran listas en lugares insospechados, en las que mucha gente figura como productor sin serlo”.

Se apuntó también que a los comercios que operan en blanco se les practican “controles y recontrascontroles”, en tanto que contra los evasores y operadores ilegales las acciones son nulas. “Este problema espera todavía la decisión política de que se le dará un combate frontal, de fondo, y no solamente de declaraciones formales”, sentenció uno de los presentes.

En el comercio de granos la figura clásica de evasión está encabezada por un “valijero”, que compra mercadería en el campo, pagando contra “culata de camión” el precio de la mercadería en el puerto más cercano descontando el costo del flete, y sin pagar el IVA.

Este operador ilegal envía esta mercadería al puerto “blanqueando” la mercadería al realizar una venta en cabeza de un productor habilitado a tal fin, y que generalmente es un fantasma.

El negocio de esta persona es, justamente, ganar el porcentaje de IVA que el exportador le paga.

Previo a la ley 25.717, y teniendo en cuenta un impuesto del 21%, este monto llegaba al 9% y se transformaba en renta, una ganancia nada despreciable por inmovilizar dinero por menos de una semana. Luego de sancionada la nueva legislación, y

pensando en que la alícuota regresará al 10,5% en sólo días, esta ganancia se va a reducir sólo en un punto porcentual, si va a ser del 8 % .

Por ende, las nuevas reglas no desalientan en absoluto el comercio en negro de granos, ni ayudan a reducir el monto de la evasión impositiva del sector, sino que de hecho, hasta pueden alentar a quien vendía legalmente a cambiar su modalidad de comercialización, ya que es mayor el beneficio que logra al no tributar el impuesto a las ganancias, que tiene un alícuota del 35 %.

Considerando que la existencia de espacios sin control suficiente dentro del circuito de comercialización de granos afecta gravemente a los productores e instituciones que deben afrontar las cargas fiscales vigentes conformando una competencia de carácter ilegal y que, además, afecta a los ingresos previstos para el ejercicio presupuestario e indirectamente a la sociedad toda, solicito a los señores diputados acompañen con su voto favorable el presente proyecto.

Francisco N. Sellarés.