

SESIONES ORDINARIAS

2003

ORDEN DEL DIA N° 2902

COMISION PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS DE LA ADMINISTRACION

Impreso el día 27 de octubre 2003

Término del artículo 113: 5 de noviembre 2003

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a fines de solucionar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en relación a la aplicación de los fondos nacionales transferidos a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas Materno Infantil, de Promoción Social Nutricional, Políticas Sociales Comunitarias, Servicios de Educación y el FONAVI. (137-S.-2003.)

Buenos Aires, 17 de septiembre de 2003.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de resolución:

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe sobre las medidas adoptadas a los fines de solucionar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en relación con la aplicación de los fondos nacionales transferidos a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas Materno Infantil, Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu), Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO), Servicios de Educación: programas 33 y 37 y Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

JOSÉ L. GIOJA.
Juan Estrada.

FUNDAMENTOS

Por estas actuaciones se informa sobre el examen efectuado por la Auditoría General de la Nación de la aplicación de los fondos nacionales por transferencias realizadas a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas para el ejercicio 1998 que a continuación se detallan:

Materno infantil.

Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu).

Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO).

Servicios de Educación: programas 33 y 37.

Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).

Programa Materno Infantil

En referencia a este programa, la auditoría tuvo por objeto verificar las acciones implementadas por el Departamento Infante-Juvenil del Sistema Provincial de Salud (Siprosa) respecto de las obligaciones emanadas del convenio firmado entre la Nación y la provincia de Tucumán para la utilización por parte de ésta de los recursos que le asignase el Programa Materno Infantil con destino al área de salud materno-infantil para el año 1998.

Las tareas realizadas arrojan las conclusiones que se detallan en los siguientes párrafos:

Los niveles de eficacia y eficiencia que se alcanzan mediante la implementación de un proceso de desconcentración de funciones a nivel territorial dependen de las características del monitoreo y evaluación de las actividades que se estén desarrollando. El monitoreo significa un seguimiento continuo, en todos los niveles jerárquicos, del modo en que se está ejecutando una actividad, de tal manera que las acciones que son necesarias para alcanzar las

metas planteadas se desarrollen de acuerdo con el plan trazado. La evaluación, por su parte, debe ser concebida como parte del proceso de planificación social, dado que la retroalimentación que genera permite realizar los cambios necesarios a fin de optimizar el logro de los objetivos buscados. En el caso específico de la ejecución del Programa Materno Infantil en la provincia de Tucumán, hechos tales como las deficiencias detectadas en la asignación de leche modificada en el Área Programática Oeste ponen de manifiesto la debilidad de los sistemas de monitoreo y evaluación antes mencionados.

Por otra parte, en lo relativo al sistema de atención de beneficiarios por demanda espontánea vigente en la provincia, si bien puede ser entendido en el marco de la escasez de recursos, resulta insuficiente si a lo que se apunta es a una cobertura de los sectores de mayor riesgo. Esto es así porque al depender del propio beneficiario su inclusión en el programa sólo acceden a él quienes conocen su existencia.

A efectos de revertir esta situación la AGN recomendó estudiar la viabilidad de concentrar la aplicación de los recursos destinados a las actividades de capacitación en la formación de agentes sanitarios idóneos, de tal manera que sea posible implementar un sistema de rondas sanitarias. Ello a fin de contar con datos precisos de la realidad social a efectos de realizar un diagnóstico acertado y, en función de ello, orientar de manera eficiente las acciones previstas por el programa. En función de lo antes mencionado, se recomendó asimismo introducir los cambios necesarios a efectos de lograr los niveles de metas propuestas en el Compromiso Nacional a Favor de la Madre y el Niño que fue aprobado en 1991 y refrendado en marzo de 1994 por los gobernadores de las provincias en el Pacto Federal a Favor de la Madre y el Niño.

Programas: Promoción Social Nutricional (Prosonu) y Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO)

En lo tocante a este programa, la auditoría tuvo por objeto controlar la aplicación de las transferencias de fondos nacionales a la provincia de Tucumán correspondientes al Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu) y al Programa Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO) durante el ejercicio 1998.

Las tareas correspondientes generaron las conclusiones que a continuación se detallan:

El Prosonu se despliega en dos subprogramas, comedores escolares e infantiles, cada uno bajo dependencias orgánico-funcionales diferentes. Ambos subprogramas cuentan con normativas precisas de funcionamiento.

El problema principal se vincula con la baja cobertura del Subprograma Comedores Infantiles y en

la suspensión periódica de las prestaciones que no logran atender una cobertura mensual. Dado que la etapa crítica de crecimiento nutricional afecta particularmente a los niños menores de 5 años, la provincia debería arbitrar los medios para incrementar la cobertura y regularizar mensualmente las prestaciones.

El Subprograma de Comedores Escolares presenta dificultades para mantener la cobertura mensual en la modalidad de complemento nutricional.

Estas conclusiones coinciden además con lo señalado en diferentes diagnósticos como los realizados por el PROMIN en 1994, lo cual revela la persistencia de los mismos problemas desde hace seis años. Agravados por la reducción de personal producida en la unidad ejecutora y el reordenamiento administrativo de los adscriptos a la misma.

Respecto del POSOCO, las autoridades actuales del Ministerio de Asuntos Sociales han establecido criterios para la asignación de fondos según las necesidades relevadas.

La planificación presupuestaria por tipo de destino permite una mayor racionalización de la distribución de los fondos.

No obstante, se observa que la mayor parte de las asignaciones son para atender demandas individuales de salud, que podrían ser resueltas desde el subsistema público de salud.

El programa opera así en función de la demanda que reciben en el ministerio cuando los hospitales no pueden responder a las solicitudes.

La focalización de la población de bajos recursos de hecho queda en manos de la policía autorizada para extender "certificados de pobreza", lo cual no parece ser el criterio de asistencia social más eficaz para acceder a los beneficios de un programa social.

Por fin, se señaló que el programa presentaba problemas de accesibilidad en tanto la mayor cantidad de demandas provienen de la ciudad capital de la provincia.

Programa 33, Subprograma II: "Mejoramiento de la infraestructura escolar". Programa 37, Subprograma I: "Componente infraestructura", y Subprograma II: "Componente equipamiento" programas de los servicios de educación

A este respecto, la auditoría tuvo por objeto controlar la aplicación de las transferencias de fondos nacionales a la provincia de Tucumán correspondientes a los artículos 40, 53, inciso e), y 64 de la ley 24.195 (Ley Federal de Educación) Programa 33, Subprograma II denominado "Mejoramiento de la infraestructura escolar" y Programa 37, Subprograma I "Componentes infraestructura", Subprograma II: "Componente equipamiento" durante el ejercicio 1998.

Estas tareas generaron las conclusiones que a continuación se enuncian.

La falta de constitución durante la casi totalidad del año 1999 de la Unidad Coordinadora Provincial (UCP) de conformidad con lo reglado por la resolución 515/96 provocó atrasos significativos que oscilan de 2 a 7 meses tanto en los procesos de llamados a licitación pública, contados desde la fecha de recepción de los fondos hasta el acta de apertura de ofertas, como en la obligación de auditar por parte de la UCP los fondos asignados y en la verificación técnica de la obra en construcción bajo la responsabilidad de la Unidad Ejecutora Local (UEL) encargada de la administración de las obras.

Con relación a la transferencia de fondos, la misma se efectuó en tiempo y forma, detectándose demoras excesivas, que alcanzan hasta máximos de 244 días, en la puesta a disposición de los fondos nacionales a las Unidades Ejecutoras Locales con la consiguiente retención de importes, fondos pendientes de entrega, provocando dilaciones injustificadas en la aplicación de montos con asignación específica a los programas 33 y 37, e imponiendo por parte de las autoridades provinciales correspondientes la instrumentación de las acciones correctivas pertinentes que permitan cumplir efectivamente con las metas prefijadas en los mismos.

Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI)

Respecto al FONAVI, la AGN procedió al examen de aplicación de los fondos nacionales, correspondientes al Programa Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) por transferencias para el ejercicio 1998, en el marco del convenio celebrado oportunamente entre la Auditoría General de la Nación y el Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Tucumán, con sujeción a las normas de auditoría generalmente aceptadas.

Respecto a este examen, se concluyó en lo siguiente:

Con relación a la transferencia de fondos, los mismos se efectuaron en tiempo y forma y puestos a disposición del Instituto Provincial de Vivienda y Desarrollo Urbano de la provincia, acorde a los comprobantes entregados a este equipo de auditoría.

En el aspecto contable y financiero, el Instituto Provincial ha procedido con los recaudos y procedimientos generalmente aceptados, no existiendo observaciones respecto de su proceder por parte del organismo de control provincial.

En lo relacionado con el aspecto técnico, al no haber tenido acceso a los certificados de obra, planes de trabajo, Libro de Ordenes y Servicios, actas de inicio y de recepciones de obras, no se puede pronunciar ningún tipo de conclusión.

Visto lo que antecede, cabe concluir en que si bien los resultados arrojados por esta auditoría se vinculan preponderantemente con la gestión reali-

zada en jurisdicción provincial, frente a casos análogos esta comisión ha considerado de interés del Estado nacional conocer sobre las gestiones implementadas en orden a asegurar el uso eficiente de los recursos girados a las provincias en el marco de programas determinados.

Por ello, corresponde dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe sobre las medidas adoptadas a los fines de solucionar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en relación con la aplicación de los fondos nacionales transferidos a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas Materno Infantil, Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu), Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO), Servicios de Educación: programas 33 y 37 y Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).

Oscar S. Lamberto. – Carlos A. Verna. – Miguel A. Pichetto. – José L. Gioja. – Gerardo R. Morales. – Omar E. Becerra. – Ricardo C. Quintela.

ANTECEDENTES

1

Dictamen de comisión

Honorable Congreso:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración ha considerado el expediente Oficiales Varios 368/01 mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución sobre la aplicación de los fondos nacionales por transferencias realizadas a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas Materno Infantil, Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu), Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO), Servicios de Educación: programas 33 y 37 y Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI); y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe sobre las medidas adoptadas a los fines de solucionar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en relación con la aplicación de los fondos nacionales transferidos a la provincia de Tucumán correspondientes a los programas Materno Infantil, Programa de Promoción Social Nutricional (Prosonu), Políticas Sociales Comunitarias (POSOCO), Servicios de Educación: programas 33 y 37 y Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.*

*Gerardo R. Morales. – Omar E. Becerra.
– Ricardo C. Quintela.*

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

2

Ver expediente 137-S.-2003.

Sala de la comisión, 16 de julio 2003.

*Oscar S. Lamberto. – Carlos A. Verna. –
Miguel A. Pichetto. – José L. Gioja. –*

* Los fundamentos corresponden a los publicados con la comunicación del Honorable Senado.