

SESIONES ORDINARIAS

2003

ORDEN DEL DIA N° 2914

COMISION PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS DE LA ADMINISTRACION

Impreso el día 27 de octubre 2003

Término del artículo 113: 5 de noviembre 2003

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a fin de determinar el perjuicio fiscal que pudiera haber emergido de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación con motivo del examen del proceso de consolidación de la deuda pública reconocida a EPYC S.A. por la empresa Obras Sanitarias de la Nación (e.l.) y cuestiones conexas. (149-S.-2003.)

Buenos Aires, 17 de septiembre de 2003.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

S/D.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y Cámara de Diputados,...

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional, solicitándole informe sobre las medidas adoptadas: *a)* A fin de determinar el perjuicio fiscal que pudiera haber emergido de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en su examen del proceso de consolidación de la deuda pública reconocida a EPYC S.A. por la empresa Obras Sanitarias de la Nación (e.l.) expediente 15.664-88-6; *b)* Para la efectivización de las correspondientes responsabilidades; *c)* A los efectos de ejercer las acciones dirigidas a obtener el resarcimiento de la cesión patrimonial inferida por el Estado nacional.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

JOSÉ L. GOJA.

Juan F. Estrada.

FUNDAMENTOS

Por estas actuaciones, la Auditoría General de la Nación informa sobre la auditoría de gestión del proceso de consolidación aplicado a la deuda reconocida a EPYC S.A. (\$ 1.114.340,21) por la empresa Obras Sanitarias de la Nación en liquidación, en concepto de mayores gastos generales e indirectos por mayor permanencia en obra, tramitada por expediente 15.664-88-6.

La AGN manifiesta que el proyecto de informe fue puesto en conocimiento del organismo auditado, quien remitió información, la que a criterio de la auditoría actuante no modificó el informe.

Las tareas de campo se desarrollaron desde el 21-10-99 hasta el 24-5-00.

El examen fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa de la Auditoría General de la Nación, aprobadas por la resolución 145/93-AGN.

Para el cumplimiento de la tarea asignada, la AGN realizó los siguientes procedimientos:

– Determinación del encuadre legal de la deuda sobre la base de la aplicación de la ley 23.982, decretos 2.140/91, 211/92 y la resolución 10/93 SIGEN.

– Verificación de la normativa aplicada de acuerdo a la naturaleza del reclamo: leyes 12.910 y 13.064, decretos 3.772/64, 2.875/75 y 2.348/76; de los antecedentes vinculados con la transferencia de la obra pública a la jurisdicción de la provincia de Córdoba; de la metodología de cálculo; del cumplimiento de la ley 24.283 y del artículo 8° del decreto 2.140/91.

– Solicitud y análisis de los antecedentes respaldatorios y documentación faltante.

Cabe informar que la empresa Obras Sanitarias de la Nación (e.l.) fue declarada disuelta y en estado de liquidación, en órbita del Ministerio de Economía de la Nación por resolución 906 de fecha 23 de agosto de 1993-MEyOySP.

La acreencia reconocida tuvo su origen en el reclamo planteado por EPYC S.A., que solicitó el reconocimiento de mayores gastos generales e indirectos originados en una disminución del ritmo de obra, no imputables al contratista por causas justificadas, con relación al contrato “Saneamiento de la ciudad de Córdoba –desagüe cloacal– continuación del aliviador Zona Centro y Nuevo Sifón bajo el río Primero”.

La obra pública fue cofinanciada entre la provincia de Córdoba (EPOS) y Obras Sanitarias de la Nación (OSN), en virtud del convenio suscrito el 6-3-78 que estableció en el artículo 9º que la provincia de Córdoba participaba de la financiación de la inversión programada por Obras Sanitarias de la Nación con un aporte del 50 % del total de los gastos. Posteriormente, el 1º-12-80, la obra fue transferida en su totalidad a la jurisdicción de la provincia de Córdoba, en cumplimiento de la resolución conjunta M.E. 1.332 y M.I. de fecha 3-12-79.

El reclamo fue interpuesto por la contratista en el ámbito de Obras Sanitarias de la Nación, por medio de notas de fecha 13-9-88, su reiteración el 18-11-88, solicitando que se le proporcione la expresión matemática necesaria para la implementación del artículo 11 del decreto 1.619 del 12-9-86.

Posteriormente, por nota de fecha 22-2-89 se solicitó el reconocimiento de la distorsión producida en el marco del decreto 2.875 para el período comprendido entre el vencimiento contractual 30-3-80 y el 30-6-82.

Las actuaciones fueron reservadas con fecha 25-7-90 hasta que la Gerencia de Asuntos Jurídicos emitiera dictamen en un caso similar.

Ante el silencio de Obras Sanitarias de la Nación a los requerimientos presentados, EPYC S.A. presentó ante el presidente de la Comisión Asesora de Transacción una oferta transaccional en los términos de la ley 23.696. La Gerencia de Asuntos Jurídicos –OSN–, el 14-10-92, expresa que atento no existir constancias en el expediente ni otros antecedentes de que la interesada haya cumplimentado los términos del artículo 32, inciso 1) del decreto 2.140/91, dio por desistida dicha propuesta.

En fecha 23-5-95, sin mediar actuaciones administrativas por las partes que reinicien el trámite reservado, se reinicia el trámite al presentarse EPYC S.A., a efectos de renunciar al reclamo “...en lo atinente al reconocimiento de la ‘Mayor permanencia en obra’ derivado de los días de prórroga en el plazo de obra concedido por EPOS (Empresa Provincial de Obras Sanitarias de la Provincia de Córdoba), en virtud del reconocimiento que esa empresa comitente le efec-

túa a EPYC por la suma de pesos un millón ciento catorce mil trescientos cuarenta con 21/100 (\$ 1.114.340,21)”.

Asimismo, “...deja expresamente aclarado... mantiene en todos sus términos su reclamo contra la Empresa Provincial de Obras Sanitarias (EPOS), el que se encuentra en curso judicial en la provincia de Córdoba bajo los autos caratulados: ‘EPYC S.A. c/Empresa Provincial de Obras Sanitarias (EPOS) s/demanda contencioso-administrativa’”.

Por resolución 81.557 del 30-6-95 la liquidación de Obras Sanitarias de la Nación da formalmente por desistida la solicitud de acuerdo transaccional presentada por la empresa y le reconoce el concepto reclamado, por el período 31-3-80 al 8-3-82, por la suma de \$ 1.114.340,21 a valores 1º-4-91, determinando que la presente resolución implica la liquidación final y cierre de cuentas del contrato en cuanto a Obras Sanitarias se refiere.

Cabe aclarar que de la verificación de la AGN surgió la iniciación de un reclamo de igual naturaleza en ámbito de la provincia de Córdoba en instancias:

– *Administrativa*: con fecha 14-7-87 EPYC S.A. presentó nota a fin de acogerse al régimen de reconocimiento del artículo 11 del decreto 1.619/86. Por resolución 1.093 del 27-11-87 EPOS no hace lugar al reclamo interpuesto, ya que la obra se encontraba terminada, habiéndose emitido el certificado final de obra y la resolución aprobatoria 1.723 del 30-12-85. Similar criterio se consideró al rechazar el recurso de reconsideración y de alzada interpuestos.

– *Judicial*: Cámara Contencioso-Administrativo de Segunda Nominación de Córdoba. Se rechazó la demanda en base a los siguientes aspectos:

- La naturaleza jurídica del Certificado Final de Obra 64 que constituyó para las partes la liquidación final y cierre de cuentas.

- La renuncia formulada por la contratista a posteriores reclamos derivados del otorgamiento de las respectivas prórrogas le impidió luego acogerse a los términos del decreto 1.619/86.

- En el marco normativo del decreto 1.619/86, el reclamo quedó comprendido en la causal de exclusión fijada por los artículos 1º y 8º, inciso a), del citado decreto.

En tanto, la comisión liquidadora ley 12.910, al expedirse en el trámite de la oferta transaccional, concluyó que:

1. La obra carece de liquidación final de cierre de cuentas, no existen renunciaciones ni renegociaciones y el contrato se encuentra vigente... “todo lo que permitiría concluir sobre la procedencia formal del reclamo”.

2. Ha sido acreditado por parte de EPOS la falta de conformidad de la contratista con la transferencia del contrato operada en virtud de la resolución conjunta del M.E. 1.332 y M.I. 9, por lo cual a tenor

del dictamen de jurídicos del 9-11-88 OSN continuaría siendo responsable como deudor principal de las obligaciones asumidas.

3. Señaló la expresión matemática utilizable para medir la distorsión producida en el marco del decreto 2.875/75.

Dicha auditoría arrojó como resultado que el proceso de consolidación de la deuda reconocida por la empresa Obras Sanitarias de la Nación (e.l.) a EPYC S.A. por \$ 1.114.340,21 no se ajustó a la normativa que rige en la materia, ya que:

1. El reconocimiento de la deuda a favor de EPYC es improcedente, el mismo debió ser planteado y resuelto ante EPOS, por ser la empresa provincial, en su carácter de comitente, la única obligada ante el acreedor cedido. Ello como resultado de que la transmisión del contrato tuvo carácter forzoso, por ministerio de la ley 18.586, quedando perfeccionado con el convenio entre la Nación y la provincia de Córdoba, ratificado por decreto provincial 6.415/80 y decreto PE 2.051/80.

2. La obra, a la fecha de presentación del reclamo ante OSN (12-12-86 y 13-9-88), se encontraba terminada con Certificado Final 64 de fecha 22-7-85, por lo tanto conforme lo expuesto, no correspondería su encuadre dentro de los alcances del decreto 2.875/75, que se refiere a obras en ejecución.

3. La propuesta de solución al reclamo presentado por la consultora Deloitte & CO. no fue tratada por las áreas técnicas de la jurisdicción de OSN o en su defecto del ministerio del ramo.

4. No obstante haberse tenido conocimiento de la existencia de acciones judiciales en la provincia de Córdoba, no surge de las actuaciones remitidas a esta auditoría que OSN, previo a dar curso al reclamo, hubiese efectuado gestiones tendientes a dilucidar el objeto y el alcance de la demanda instaurada, así como tampoco la existencia de certificado final de obra.

En consecuencia, habida cuenta del perjuicio sufrido por el Estado nacional ante un reconocimiento de deuda improcedente, concretado con la entrega de bocones, la AGN recomienda:

1. Arbitrar las medidas tendientes al deslinde de responsabilidad patrimonial con relación a las personas que se desempeñaron en OSN (e.l.) e intervinieron en el caso, cualquiera fuera la naturaleza del vínculo jurídico con la institución y aun cuando hayan dejado de pertenecer a la misma.

2. Ejercer las acciones que permitan el resarcimiento de la lesión patrimonial sufrida por el Estado nacional.

Oscar S. Lamberto. – Carlos A. Verna. – Miguel A. Pichetto. – José L. Gioja. – Gerardo R. Morales. – José A. Vitar. – Omar E. Becerra. – Ricardo C. Quintela.

ANTECEDENTES

1

Dictamen de comisión

Honorable Congreso:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración, ha considerado el expediente Oficiales Varios 476/01, mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución referente a una auditoría de gestión del proceso de consolidación aplicado a la deuda reconocida a EPYC S.A. por la empresa Obras Sanitarias de la Nación (en liquidación); y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional, solicitando informe sobre las medidas adoptadas: a) A fin de determinar el perjuicio fiscal que pudiera haber emergido de las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en su examen del proceso de consolidación de la deuda pública reconocida a EPYC S.A. por la empresa Obras Sanitarias de la Nación (e.l.) expediente 15.664-88-6; b) Para la efectivización de las correspondientes responsabilidades; c) A los efectos de ejercer las acciones dirigidas a obtener el resarcimiento de la cesión patrimonial inferida por el Estado nacional.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.*

De acuerdo con las disposiciones pertinentes del Reglamento del Honorable Senado de la Nación, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 5 de agosto de 2003.

Oscar S. Lamberto. – Carlos A. Verna. – Miguel A. Pichetto. – José L. Gioja. – Gerardo R. Morales. – Raúl E. Baglini. – José A. Vitar. – Omar E. Becerra. – Ricardo C. Quintela.

2

Ver expediente 149-S.-2003.

* Los fundamentos corresponden a los publicados con la comunicación del Honorable Senado.