

## SESIONES ORDINARIAS

2002

## ORDEN DEL DIA N° 892

COMISIONES DE INDUSTRIA Y DE  
COMUNICACIONES E INFORMATICA

Impreso el día 5 de septiembre de 2002

Término del artículo 113: 16 de septiembre de 2002

SUMARIO: **Régimen** de consideración de la producción de software como actividad industrial. Establecimiento. **Briozzo y otros.** (2.630-D.-2002.)

**Dictamen de las comisiones***Honorable Cámara:*

Las comisiones de Industria y de Comunicaciones e Informática han considerado el proyecto de ley del señor diputado Briozzo y otros señores diputados sobre establecer que la producción de software se considere como actividad industrial; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 27 de agosto de 2002.

*Oswaldo H. Rial. – Pablo A. Fontdevila. – Pedro J. C. Calvo. – Francisco V. Gutiérrez. – Julio C. Moisés. – Juan P. Baylac. – Carlos A. Castellani. – Rafael E. Romá. – Roberto R. Abalos. – Guillermo Amstutz. – Manuel J. Baladrón. – Liliana A. Bayonzo. – Jesús A. Blanco. – Carlos R. Brown. – Jorge L. Bucco. – Mario O. Capello. – Héctor J. Cavallero. – Luis F. J. Cigogna. – Elsa H. Correa de Pavón. – Daniel M. Esaín. – Teresa B. Foglia. – Miguel A. Insfran. – Gracia M. Jaroslavsky. – Alfredo A. Martínez. – Fernando C. Melillo. – Jorge A. Obeid. – Irma F. Parentella. – Fernando O. Salim. – Luis A. Sebriano. – Julio R. F. Solanas. – Margarita R. Stolbizer.*

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

**Consideración de la producción de software  
como actividad industrial**

Artículo 1° – Establécese que la actividad de producción de software debe considerarse como una

actividad productiva de transformación asimilable a una actividad industrial a los efectos de la percepción de los beneficios impositivos, crediticios y de cualquier otro tipo que se fijen para la industria por parte del gobierno nacional.

Art. 2° – Se instruye al Poder Ejecutivo para que en las políticas de promoción productiva vigentes o a regir en el futuro se considere el diseño, el desarrollo y la elaboración de software como una actividad productiva de transformación pasible de ser promocionada.

Art. 3° – Se invita a los gobiernos provinciales y municipales a adoptar igual criterio al establecido en los artículos anteriores a los efectos de la extensión de los beneficios que se establezcan para las actividades industriales a las actividades productoras de software.

Art. 4° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Alberto N. Briozzo. – Carlos T. Alesandri. – Marta del Carmen Argul. – Roberto G. Basualdo. – Pablo A. Fontdevila. – Julio C. Gutiérrez. – Jorge A. Obeid. – Tomás R. Pruyas. – Lilia J. G. Puig de Stubrin. – Oswaldo H. Rial. – Julio R. F. Solanas. – Luis A. Trejo.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Industria y de Comunicaciones e Informática al considerar el proyecto de ley del señor diputado Briozzo y otros señores diputados, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Oswaldo H. Rial.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El software es un sistema abstracto de información que procesa y transforma conocimiento e información específica bajo la forma de instrucciones codificadas. Este proceso es lo que define al software como una actividad de transformación productiva cerebro intensivo de características similares a la industrial.

La naturaleza industrial de la producción de software se explica en que su núcleo productivo consiste esencialmente en el procesamiento y transformación de materias primas intangibles: información y conocimiento.

El software se basa en el desarrollo de la investigación básica y corresponde al segmento de actividades dominadas por el cambio técnico no incorporado. Requiere la compatibilización del mismo con el hardware, el cual constituye su soporte material.

La producción de software es una actividad capital intensivo intangible ya que se basa en recursos humanos altamente calificados. Cabe que la importancia del capital intangible es una ventaja para países subdesarrollados que poseen una dotación de recursos humanos, tal como ocurre con la India cuya producción y exportación de software crece aceleradamente.

La producción de software comprende dos grandes líneas: por un lado, el software de aplicaciones, que es demandado en forma creciente en todas las ramas de la actividad económica, y por otra parte, está el desarrollo de software de sistemas, que tiene por objeto controlar las operaciones de la computadora que no están ligadas directamente con los usuarios.

La importancia del producto de esta actividad, como insumo de todas las cadenas de valor de la economía, justifican la importancia de su endeudamiento como una actividad productiva de transformación. A ello se debe agregar que el insumo básico de la misma

son los recursos humanos altamente disponibles en el país en cantidad y calidad internacionalmente reconocidas. En este sentido las universidades han hecho foco en la formación de profesionales de excelencia desde hace veinte años, creando carreras específicas y promoviendo la investigación.

Cabe señalar que la producción de software genera valor agregado como cualquier otra actividad productiva y constituye un producto de exportación a los mercados externos y por lo tanto una importante fuente potencial de generación de divisas, por lo cual resulta de interés estratégico y económico estimular esta actividad productiva.

Pero a pesar de lo señalado un cuanto a que la actividad de desarrollo de software constituye una actividad de transformación asimilable a una actividad industrial la Clasificación Nacional de Actividades Económicas –CLANAE– que reemplazó a la Clasificación Industrial Uniforme –CIIU Revisión 3– no considera al software una actividad industrial (sí en cambio a su reproducción), con lo que el diseño, desarrollo y elaboración de software queda generalmente excluida de los beneficios que desde el gobierno nacional y desde los gobiernos provinciales se otorgan a las actividades productivas y especialmente a las industriales al adoptar para el otorgamiento de los mismos la clasificación CIIU.

Ello generalmente provoca que la actividad de desarrollo del software se vea arbitrariamente perjudicada en su desenvolvimiento a pesar de ser una actividad de alto interés estratégico y económico.

Por los motivos expuestos, es que solicitarnos a los señores diputados la aprobación del presente proyecto de ley.

*Alberto N. Briozzo. – Carlos T. Alesandri. – Marta del Carmen Argul. – Roberto G. Basualdo. – Pablo A. Fontdevila. – Julio C. Gutiérrez. – Jorge A. Obeid. – Tomás R. Pruyas. – Lilia J. G. Puig de Stubrin. – Osvaldo H. Rial. – Julio R. F. Solanas. – Luis A. Trejo.*

