SESIONES ORDINARIAS

2002

ORDEN DEL DIA N° 98

COMISIONES DE FAMILIA, MUJER Y MINORIDAD Y DE PETICIONES, PODERES Y REGLAMENTO

Impreso el día 25 de abril de 2002

Término del artículo 113: 7 de mayo de 2002

SUMARIO: **Reglamento** de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Modificación de la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad.

1.-**Martínez.** (119-D.-2002.)

2.-**Milesi y otros.** (378-D.-2002.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Familia, Mujer y Minoridad y de Peticiones, Poderes y Reglamento han considerado el proyecto de resolución de la señora diputada Martínez (S.), por el que se modifica la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad y de su competencia, y el proyecto de resolución de la señora diputada Milesi y otras señoras diputadas sobre modificar la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad por la de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia, y su competencia; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Modificar el artículo 61, capítulo IX, del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, reemplazando la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad por el de Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia.

Modificar el artículo 72 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, el que quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 72: Compete a la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia dictaminar sobre todo asunto o proyecto relativo a la organización, desenvolvimiento, consolidación y

desarrollo de la familia en la comunidad; la protección y orientación de los niños, niñas y adolescentes, y lo referente al estado, condición e integración de las mujeres en el conjunto de la sociedad.

Asimismo, compete a la comisión el seguimiento permanente del cumplimiento de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Sala de las comisiones, 17 de abril de 2002.

Silvia V. Martínez. – Marta S. Milesi. – Pascual Capelleri. – María del Carmen Rico. – Jorge Daud. – Laura Musa. – Miguel Mukdise. – Ricardo Gómez. – Sergio Acevedo. – Elda S. Agüero. – Daniel Basile. – Graciela Camaño. – María Chaya. – Eduardo Conte Grand. – Eduardo Di Cola. – Dante Elizondo. – Teresa Foglia. – María S. Leonelli. – Cecilia Lugo de González Cabañas. – Nélica Morales. – Aldo Neri. – Blanca Osuna. – Claudio Pérez Martínez. – Héctor Polino. – Olijela del Valle Rivas. – Marcela V. Rodríguez. – Roberto M. Saredi. – María Torrontegui. – Rosa E. Tulio. – Jorge Villaverde.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Familia, Mujer y Minoridad y de Peticiones, Poderes y Reglamento al considerar el proyecto de resolución de la señora diputada Martínez (S.) por el que se modifica la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad y de su competencia, y el proyecto de resolución de la señora diputada Milesi y otras señoras diputadas sobre modificar la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad por la de Familia, Mujer,

Niñez y Adolescencia, y su competencia, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que los acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

Silvia V. Martínez. – Marta S. Milesi.

FUNDAMENTOS

1

Señor presidente:

Legislar y promover medidas de acción positivas que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato, en especial respecto de la familia, la mujer, los niños y los adolescentes, es una tarea ineludible pero muy difícil de llevar adelante. Si comenzamos por el principio es inaudito que aún nos estemos manejando con terminologías que lejos están de nuestras convicciones para implementar políticas en esta materia.

El término minoridad agrupa y contiene niños, niñas, adolescentes, lo social y lo jurídico, sin distinción alguna, de allí surge la penalización de las conductas que, por supuesto, también es penalización indiscriminada. Es importante hacer una clara separación entre situaciones de amenaza o vulneración de los derechos fundamentales, de las situaciones en las que un niño está en conflicto con la ley penal, siendo las primeras de exclusiva competencia de las políticas sociales y las segundas de política criminal.

Comenzar por abandonar esa terminología es comenzar a reconocer que allí hay sujetos que viven cotidianamente experiencias traumáticas y experiencias satisfactorias, que desean, que sienten.

Considerar a todos los niños y adolescentes como sujetos de derecho y no como objetos de compasión y represión es fundamental y trascendental ya que no es lo mismo legislar para cosas-objetos que para sujetos-personas.

Esta concepción del niño como sujeto de derecho, poseedor tanto de derechos como de deberes, frente a la sociedad implica mirar al niño desde sus capacidades y no desde su incapacidad.

La República Argentina adhirió, con rango constitucional, a la Convención sobre los Derechos del Niño que refleja una nueva perspectiva en torno al niño. Los niños no son la propiedad de sus padres ni tampoco son los beneficiarios indefensos de una obra de caridad. Son seres humanos y los destinatarios de sus propios derechos. El niño es un individuo, miembro de una familia y una comunidad, con derechos y responsabilidades adaptados a la etapa de su desarrollo. Al reconocer los derechos de los niños de esta manera, la convención orienta firmemente su mandato hacia la personalidad integral del niño.

Seguir hablando de minoridad es ir en contra de dicha convención.

La convención concede la misma importancia a todos los derechos de los niños. Todos los derechos enunciados en ella, tanto los derechos civiles y políticos, como los derechos económicos, sociales y culturales, son indivisibles y están relacionados entre sí, y su objetivo principal es la personalidad integral del niño.

Subraya y defiende la función de la familia en la vida de los niños. La familia es el grupo fundamental de la sociedad y el entorno natural para el crecimiento y el bienestar de sus miembros, particularmente los niños. En el marco de la convención, los Estados están obligados a respetar la responsabilidad primordial de los padres en materia de atención y orientación para sus hijos y a prestar apoyo a los padres y las madres en este ámbito, proporcionando asistencia material y programas de apoyo.

El pasaje de niño objeto de cuidado-control, a sujeto-respeto por la infancia, es sin dudas una gran evolución en cualquier cultura que dé este paso.

Los niños tienen el derecho a expresar sus puntos de vista y a que sus opiniones se tomen en serio y se les otorgue la importancia que merecen. La convención indica claramente que los niños tienen la responsabilidad de respetar los derechos de los demás, especialmente los de sus padres y sus madres.

Haber adherido a esta convención transforma todo lo que se legisle en relación con la infancia. No bastan las aspiraciones, el Estado está obligado a poner en práctica todos los derechos que tienen los niños en la convención. Es un compromiso nacional que obliga a todos los sectores de la sociedad.

La República Argentina también adhirió a la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

La mujer y la igualdad de oportunidades y derechos son, hoy, temas tratados internacionalmente. Todavía no se han respetado plenamente sus derechos por lo cual hay que profundizar y fortalecer la promoción de los derechos de la mujer mediante la plena aplicación de todos los instrumentos de derechos humanos. Debemos garantizar la igualdad y la no discriminación ante la ley y en la práctica.

La vida, la libertad y la dignidad son valores preciados de todo ser humano, por ello el gobierno, a través de la Constitución, le ha dado un lugar preponderante a la mujer; es un tema de Estado.

Formular políticas públicas desde esta perspectiva contribuirá, sin dudas, a desterrar toda forma de discriminación contra las mujeres, desde asegurarle el acceso pleno a la atención integral de su salud, erradicar su explotación sexual, combatiendo la violencia contra ellas y asegurándoles también el acceso a la justicia.

La familia, la mujer, la niñez y la adolescencia son para nuestro país los grandes temas de Estado; a pesar de ello, aún les adeudamos poner en práctica muchas de esas políticas de Estado. El compromiso

está vigente porque la vida, la libertad y la dignidad son derechos que nunca caducan para la humanidad.

Silvia V. Martínez.

2

Señor presidente:

En la actualidad y a partir de los principios incorporados por la ley 23.849 que aprobara la Convención Internacional de los Derechos del Niño, de actual jerarquía constitucional a partir de lo prescrito por el artículo 75, inciso 22, de la Constitución Nacional reformada en 1994, se ha consolidado la doctrina de la protección integral, que considera a los niños, niñas y adolescentes como sujetos plenos de derechos.

Los niños y adolescentes constituyen los recursos humanos básicos que sostienen la continuidad de la Nación; su protección integral eficaz y eficiente requiere la vertebración de una política de Estado, activa y dinámica, que reconozca a los niños, niñas y adolescentes su condición de sujetos de derecho acordándoles las plenas garantías para su desarrollo e inserción social y familiar.

Por ello es necesario superar conceptos basados en el control estatal de las denominadas “situaciones irregulares”, que sólo han acentuado criterios de exclusión social para adoptar una nueva actitud frente a la niñez y la adolescencia que efectivamente incorpore a todos, mediante la aplicación de políticas activas y las debidas garantías del ejercicio de cada uno de los derechos que ostentan, privilegiando su participación concreta en las decisiones que hagan a dicho ejercicio.

Así es que surge la necesidad de modificar ciertas terminologías que se identifican con la doctrina de la situación irregular que coloca a la infancia y adolescencia como objeto pasivo de la intervención del Estado sin derecho a expresar su opinión e intereses, a fin de reafirmar la consolidación de un régimen integral de protección que, por otra parte, cumpla con el mandato constitucional del artículo 75, inciso 23, que atribuye al Congreso de la Nación la facultad de legislar y establecer medidas de acción positiva, que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato y el pleno goce y ejercicio de los derechos reconocidos por nuestra Constitución a los niños, niñas y adolescentes, a partir de la ratificación e incorporación a la Carta Magna de la Convención sobre los Derechos del Niño.

Las modificaciones propuestas permiten afirmar la consolidación de este nuevo paradigma que rompe concepciones autoritarias y paternalistas, para pasar a considerar a la infancia como una sola y a exigir al Estado la formulación de políticas básicas universales para todos los niños y adolescentes.

Por todo ello solicito la aprobación del presente proyecto.

*Marta S. Milesi. – María S. Leonelli. –
Laura C. Musa. – Sarah A. Picazo.*

ANTECEDENTES

1

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

1º – Modificar el artículo 61, capítulo IX, del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación reemplazando la denominación de la Comisión de Familia, Mujer y Minoridad por el de Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia.

2º – Modificar el artículo 72 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el cual quedará redactado de la siguiente forma:

Artículo 72: Compete a la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia dictaminar sobre todo asunto o proyecto relativo a la organización, desenvolvimiento, consolidación y desarrollo de la familia en la comunidad; lo referente al estado, condición e integración de la mujer en el conjunto de la sociedad; y la protección y orientación del niño/a y los adolescentes. Asimismo compete a la comisión el seguimiento permanente del cumplimiento de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Silvia V. Martínez.

2

Proyecto de resolución

La Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

1. Modificar la denominación de la comisión permanente de asesoramiento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Familia, Mujer y Minoridad, la que en adelante se denominará Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia.

2. Reemplazar el término “minoridad” por los términos “niñez y adolescencia”.

3. A tal efecto, modifícase el texto de los artículos 61 y 72 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, que quedarán redactados del siguiente modo:

Artículo 61: Las comisiones permanentes de asesoramiento de la Cámara serán las siguientes:

Asuntos Constitucionales.

Legislación General.

Relaciones Exteriores y Culto.

Presupuesto y Hacienda.

Educación.

Ciencia y Tecnología.

Cultura.

Justicia.

Previsión y Seguridad Social.
 Acción Social y Salud Pública.
 Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia.
 Tercera Edad.
 Legislación Penal.
 Legislación del Trabajo.
 Defensa Nacional.
 Obras Públicas.
 Agricultura y Ganadería.
 Finanzas.
 Industria.
 Comercio.
 Energía y Combustibles.
 Comunicaciones e Informática.
 Transportes.
 Economías y Desarrollo Regional.
 Asuntos Municipales.
 Intereses Marítimos, Fluviales, Pesqueros y Portuarios.
 Vivienda y Ordenamiento Urbano.
 Peticiones, Poderes y Reglamento.
 Juicio Político.
 Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Urbano.
 Turismo.
 Economía.
 Minería.
 Drogadicción.
 Análisis y Seguimiento del Cumplimiento de Normas Tributarias y Previsionales.
 Población y Recursos Humanos.

Deportes.
 Derechos Humanos y Garantías.
 Asuntos Cooperativos, Mutuales y de Organizaciones No Gubernamentales.
 Mercosur.
 Pequeñas y Medianas Empresas.
 Defensa del Consumidor.
 Seguridad Interior.
 Libertad de Expresión.
 Discapacidad.

El número de integrantes de las comisiones será determinado por la Honorable Cámara entre un mínimo de quince (15) y un máximo de treinta y uno (31) diputados con excepción de las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Educación que estarán compuestas por un mínimo de quince (15) y un máximo de treinta y tres (33) diputados, la Comisión de Relaciones Exteriores con un mínimo de quince (15) diputados y un máximo de treinta y siete (37) diputados y la Comisión de Presupuesto y Hacienda que estará compuesta por un mínimo de quince (15) y un máximo de cuarenta y un (41) diputados.

Artículo 72: Compete a la Comisión de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia dictaminar sobre todo asunto o proyecto relativo a la organización, desenvolvimiento, consolidación y desarrollo de la familia en la comunidad; la protección y orientación de la niñez y adolescencia, y lo referente al estado, condición e integración de la mujer en el conjunto de la sociedad.

*Marta S. Milesi. – María S. Leonelli. –
 Laura C. Musa. – Sarah A. Picazo.*