

## SESIONES ORDINARIAS

2004

# ORDEN DEL DIA N° 377

### COMISIONES DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO, DEL MERCOSUR Y DE POBLACION Y RECURSOS HUMANOS

Impreso el día 19 de mayo de 2004

Término del artículo 113: 31 de mayo de 2004

SUMARIO: **Acuerdo** sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del Mercosur, suscrito en Brasilia, República Federativa del Brasil, el 6 de diciembre de 2002. Aprobación. (298-S.-2003.)

#### Dictamen de las comisiones

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, del Mercosur y de Población y Recursos Humanos han considerado el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del Mercosur, suscrito en Brasilia –República Federativa del Brasil– el 6 de diciembre de 2002; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 13 de mayo de 2004.

*Jorge M. A. Argüello. – Leopoldo R. G. Moreau. – María E. Barbagelata. – Federico T. M. Storani. – Elda S. Agüero. – Cristian A. Ritondo. – Alberto A. Coto. – Encarnación Lozano. – Adán N. Fernández Limia. – Juan C. L. Godoy. – Liliana Bayonzo. – Federico Pinedo. – Carlos F. Dellepiane. – María del Carmen Alarcón. – Manuel J. Baladrón. – Angel E. Baltuzzi. – Rosana A. Bertone. – Marcela A. Bianchi Silvestre. – Graciela Camaño. – Guillermo M. Cantini. – Hugo R. Cettour. – Luis F. J. Cigogna. – Hernán N. L. Damiani. – Eduardo A. Di Pollina. – Patricia S. Fadel. – Alfredo C. Fernández. – Gustavo E. Ferri. – Irma A. Foresi. –*

*Rodolfo A. Frigeri. – Daniel O. Gallo. – Miguel A. Giubergia. – Rafael A. González. – Gracia M. Jaroslavsky. – Margarita H. Jarque. – Oscar S. Lamberto. – Beatriz M. Leyba de Martí. – Claudio Lozano. – Eduardo G. Macaluse. – Marta O. Maffei. – Carlos G. Macchi. – Juliana I. Marino. – Araceli E. Méndez de Ferreyra. – Luis A. R. Molinari Romero. – Jorge L. Montoya. – Mario R. Negri. – Norma R. Pilati. – Inés Pérez Suárez. – Humberto J. Roggero. – Mirta E. Rubini. – Diego H. Sartori. – Hugo D. Toledo. – Domingo Vitale.*

Buenos Aires, 4 de diciembre de 2003.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Apruébase el Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del Mercosur, suscrito en Brasilia –República Federativa del Brasil– el 6 de diciembre de 2002, que consta de dieciséis (16) artículos, cuya fotocopia autenticada forma parte de la presente ley.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

MARCELO GUINLE.  
*Juan Estrada.*

ACUERDO SOBRE RESIDENCIA  
PARA NACIONALES DE LOS ESTADOS  
PARTES DEL MERCOSUR

ARTÍCULO 2  
*Definiciones*

La República Argentina, la República Federativa del Brasil, la República de Paraguay y la República Oriental del Uruguay, Estados Partes del Mercosur,

CONSIDERANDO el Tratado de Asunción firmado el 26 de marzo de 1991 entre la República Argentina, la República Federativa del Brasil, la República del Paraguay y la República Oriental del Uruguay y el Protocolo de Ouro Preto, sobre la estructura institucional del Mercosur firmado el 17 de diciembre de 1994 por esos mismos Estados.

EN CONCORDANCIA con la Decisión CMC Nº 07/96 (XI CMC - Fortaleza, 17/96) que motivó la necesidad de avanzar en la elaboración de mecanismos comunes, para profundizar la cooperación en las áreas de competencia de los respectivos Ministerios del Interior o equivalentes.

REAFIRMANDO el deseo de los Estados Partes del Mercosur de fortalecer y profundizar el proceso de integración así como los fraternales vínculos existentes entre ellos.

TENIENDO PRESENTE que la implementación de una política de libre circulación de personas en la región es esencial para la consecución de esos objetivos.

BUSCANDO solucionar la situación migratoria de los nacionales de los Estados Partes en la región a fin de fortalecer los lazos que unen a la comunidad regional.

CONVENCIDOS de la importancia de combatir el tráfico de personas para fines de explotación laboral y aquellas situaciones que impliquen degradación de la dignidad humana, buscando soluciones conjuntas y conciliadoras para los graves problemas que asuelan a los Estados Partes y a la comunidad como un todo, en consonancia con el compromiso firmado en el Plan General de Cooperación y Coordinación de Seguridad Regional.

RECONOCIENDO el compromiso de los Estados Partes de armonizar sus legislaciones para lograr el fortalecimiento del proceso de integración, tal cual fuera dispuesto en el artículo 1º del Tratado de Asunción.

PROCURANDO establecer reglas comunes para la tramitación de la autorización de residencia de los nacionales de los Estados Partes del Mercosur,

ACUERDAN:

ARTÍCULO 1

*Objeto*

Los nacionales del Estado Parte que deseen residir en el territorio del otro Estado Parte podrán obtener una residencia legal en este último, de conformidad con los términos de este acuerdo, mediante la acreditación de su nacionalidad y presentación de los requisitos previstos en el artículo 4º del presente.

Los términos utilizados en el presente Acuerdo, deberán interpretarse con el siguiente alcance:

“Estados Partes”: Estados partes del Mercosur;

“Nacionales de una Partes”: son las personas que poseen nacionalidad originaria de uno de los Estados Partes o nacionalidad adquirida por naturalización y ostentaran dicho beneficio desde hace cinco años;

“Inmigrantes”: son los nacionales de las partes que deseen establecerse en el territorio de la otra parte;

“País de origen”: es el país de nacionalidad de los inmigrantes;

“País de recepción”: es el país de la nueva residencia de los inmigrantes.

ARTÍCULO 3

*Ámbito de aplicación*

El presente Acuerdo se aplica a:

1. Nacionales de una Parte, que deseen establecerse en el territorio de la otra, y que presenten ante la sede consular respectiva su solicitud de ingreso al país y la documentación que se determina en el articulado siguiente.

2. Nacionales de una Parte, que se encuentren en el territorio de otra Parte deseando establecerse en el mismo, y que presenten ante los servicios de migración su solicitud de regularización y la documentación que se determina en el articulado siguiente.

El procedimiento previsto en el párrafo 2 se aplicará con independencia de la condición migratoria con la que hubiera ingresado el peticionante al territorio del país de recepción, e implicará la exención del pago de multas u otras sanciones más gravosas.

ARTÍCULO 4

*Tipo de residencia a otorgar y requisitos*

1. A los peticionantes comprendidos en los párrafos 1 y 2 del artículo 3, la representación consular o los servicios de migración correspondientes, según sea el caso, podrán otorgar una residencia temporaria de hasta dos años, previa presentación de la siguiente documentación:

- a) Pasaporte válido y vigente o cédula de identidad o certificado de nacionalidad expedido por el agente consular del país de origen del peticionante acreditado en el país de recepción, de modo tal que resulte acreditada la identidad y nacionalidad del peticionante.

- b) Partida de nacimiento y comprobación de estado civil de la persona y certificado de nacionalización o naturalización, cuando fuere el caso.
- c) Certificado que acredite la carencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales en el país de origen o en los que hubiera residido el peticionante durante los cinco años anteriores a su arribo al país de recepción o a su petición ante el Consulado, según sea el caso.
- d) Declaración jurada de carencia de antecedentes internacionales penales o policiales.
- e) Certificado que acredite la carencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales del peticionante en el país de recepción, si se tratare de nacionales comprendidos en el párrafo 2 del artículo 3 del presente acuerdo.
- f) Si fuere exigido por la legislación interna de los Estados Parte de ingreso, certificado médico expedido por autoridad médica migratoria u otra sanitaria oficial del país de origen o recepción, según corresponda, del que surja la aptitud psicofísica del peticionante de conformidad con las normas internas del país de recepción.
- g) Pago de la tasa retributiva de servicios, conforme lo dispongan las respectivas legislaciones internas.

2. A los efectos de la legalización de los documentos, cuando la solicitud se tramite en sede consular, bastará la certificación de su autenticidad, conforme a los procedimientos establecidos en el país del cual el documento procede. Cuando la solicitud se tramite ante los servicios migratorios, dichos documentos sólo deberán ser certificados por el agente consular del país de origen del peticionante acreditado en el país de recepción, sin otro recaudo.

#### ARTÍCULO 5

##### *Residencia permanente*

La residencia temporaria podrá transformarse en permanente mediante la presentación del peticionante ante la autoridad migratoria del país de recepción, dentro de los noventa (90) días anteriores al vencimiento de la misma, y acompañamiento de la siguiente documentación:

- a) Constancia de residencia temporaria obtenida de conformidad a los términos del presente Acuerdo.
- b) Pasaporte válido y vigente o cédula de identidad o certificado de nacionalidad expedido por el agente consular del país de origen del peticionante acreditado en el país de recepción, de modo tal que resulte acreditada la identidad del peticionante.

- c) Certificado que acredite carencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales en el país de recepción.
- d) Acreditación de medios de vida lícitos que permitan la subsistencia del peticionante y su grupo familiar conviviente,
- e) Pago de la tasa retributiva de servicios ante el respectivo servicio de migración, conforme lo dispongan las respectivas legislaciones internas.

#### ARTÍCULO 6

##### *No presentación en término*

Los inmigrantes que una vez vencida la residencia temporaria de hasta dos años otorgada en virtud del artículo 4 del presente, no se presentaran ante la autoridad migratoria de país de recepción, quedarán sometidos a la legislación migratoria interna de cada Estado Parte.

#### ARTÍCULO 7

##### *Intercambio de información*

Las Partes se comunicarán sus respectivas reglamentaciones nacionales sobre inmigración, así como, en caso de producirse sus ulteriores modificaciones, y asegurarán los ciudadanos de los otros Estados Partes que hubiesen obtenido su residencia, un tratamiento igualitario en cuanto a derechos civiles de acuerdo con sus respectivas legislaciones internas.

#### ARTÍCULO 8

##### *Normas generales sobre entrada y permanencia*

1. Las personas que hayan obtenido su residencia conforme lo dispuesto en el artículo 4 y 5 del presente Acuerdo tienen derecho a entrar, salir, circular y permanecer libremente en territorio del país de recepción, previo al cumplimiento de las formalidades previstas por éste y sin perjuicio de restricciones excepcionales impuestas por razones de orden público y seguridad pública.

2. Asimismo, tienen derecho a acceder a cualquier actividad, tanto por cuenta propia como por cuenta ajena, en las mismas condiciones que los nacionales de los países de recepción, de acuerdo con las normas legales de cada país.

#### ARTÍCULO 9

##### *Derechos de los inmigrantes y de los miembros de sus familias*

1. *Igualdad de derechos civiles:* Los nacionales de las Partes y sus familias que hubieren obtenido residencia en los términos del presente Acuerdo gozarán de los mismos derechos y libertades civiles, sociales, culturales y económicas de los nacionales del país de recepción, en particular el derecho a trabajar; y ejercer toda actividad lícita en las condicio-

nes que disponen las leyes; peticionar a las autoridades: entrar, permanecer, transitar y salir del territorio de las Partes; asociarse con fines lícitos y profesar libremente su culto, de conformidad a las leyes que reglamenten su ejercicio.

2. *Reunión familiar:* A los miembros de la familia que no ostenten la nacionalidad de uno de los Estados Parte, se les expedirá una residencia de idéntica vigencia de aquella que posea de la persona de la cual dependan, siempre y cuando presenten la documentación que se establece en el artículo 3º, y no posean impedimentos. Si por su nacionalidad los miembros de la familia necesitan visación para ingresar al país, deberán tramitar la residencia ante la autoridad consular, salvo que de conformidad con la normativa interna del país de recepción este último requisito no fuere necesario.

3. *Trato igualitario con nacionales:* Los inmigrantes gozarán en el territorio de las Partes, de un trato no menos favorable que el que reciben los nacionales del país de recepción, en lo que concierne a la aplicación de la legislación laboral, especialmente en materia de remuneraciones, condiciones de trabajo y seguros sociales.

4. *Compromiso en materia previsional:* Las Partes analizarán la factibilidad de suscribir convenios de reciprocidad en materia previsional.

5. *Derecho a transferir remesas:* Los inmigrantes de las Partes, tendrán derecho a transferir libremente a su país de origen, sus ingresos y ahorros personales, en particular los fondos necesarios para el sustento de sus familiares, de conformidad con la normativa y la legislación interna en cada una de las Partes.

6. *Derecho de los hijos de los inmigrantes:* Los hijos de los inmigrantes que hubieran nacido en el territorio de una de las Partes tendrán derecho a tener un nombre, al registro de su nacimiento y a tener una nacionalidad, de conformidad con las respectivas legislaciones internas.

Los hijos de los inmigrantes gozarán en el territorio de las Partes, del derecho fundamental de acceso a la educación en condiciones de igualdad con los nacionales del país de recepción. El acceso a las instituciones de enseñanza preescolar o a las escuelas públicas no podrá denegarse o limitarse a causa de la circunstancial situación irregular de la permanencia de los padres.

#### ARTÍCULO 10

##### *Promoción de medidas relativas a condiciones legales de migración y empleo en las Partes*

Las Partes establecerán mecanismos de cooperación permanente tendientes a impedir el empleo ilegal de los inmigrantes en el territorio de la otra, a cuyo efecto adoptarán entre otras, las siguientes medidas:

- a) Mecanismos de cooperación entre los organismos de inspección migratoria y laboral,

destinados a la detección y sanción del empleo ilegal de inmigrantes.

- b) Sanciones efectivas a las personas físicas o jurídicas que empleen nacionales de las Partes en condiciones ilegales. Dichas medidas no afectarán los derechos que pudieran corresponder a los trabajadores inmigrantes, como consecuencia de los trabajos realizados en estas condiciones.
- c) Mecanismos para la detección y penalización de personas individuales u organizaciones que lucren con los movimientos ilegales o clandestinos de trabajadores inmigrantes, cuyo objetivo sea el ingreso, la permanencia o el trabajo en condiciones abusivas de estas personas o de sus familiares.
- d) Las Partes intensificarán las campañas de difusión e información pública, a fin de que los potenciales migrantes conozcan sus derechos.

#### ARTÍCULO 11

##### *Aplicación de la norma más benéfica*

El presente Acuerdo será aplicado sin perjuicio de normas o disposiciones internas de cada Estado Parte que sean más favorables a los inmigrantes.

#### ARTÍCULO 12

##### *Relación con normativa aduanera*

Las disposiciones del presente Acuerdo no incluyen la regularización de eventuales bienes y valores que los inmigrantes hayan ingresado provisoriamente en el territorio de los Estados Partes.

#### ARTÍCULO 13

##### *Interpretación y aplicación*

Los conflictos que se originen en el alcance, interpretación y aplicación del presente Acuerdo se solucionarán conforme el mecanismo que se encuentre vigente al momento de presentarse el problema y que hubiere sido consensuado entre las Partes.

#### ARTÍCULO 14

##### *Vigencia*

El presente Acuerdo entrará en vigencia a partir de la comunicación por los cuatro Estados Partes a la República del Paraguay, informando que se ha dado cumplimiento a las formalidades internas necesarias para la entrada en vigencia del presente instrumento.

#### ARTÍCULO 15

##### *Depósito*

La República del Paraguay será depositaria del presente Acuerdo y de las notificaciones de los de-

más Estados Partes en cuanto a vigencia y denuncia. La República del Paraguay enviará copia debidamente autenticada del presente Acuerdo a las demás Partes.

#### ARTÍCULO 16

##### *Denuncia*

Los Estados Partes podrán en cualquier momento denunciar el presente Acuerdo mediante notificación escrita dirigida al depositario, que notificará a las demás Partes. La denuncia producirá sus efectos a los ciento ochenta (180) días, después de la referida notificación.

Hecho en la ciudad de Brasilia, República Federativa del Brasil, a los seis (6) días del mes de diciembre de 2002, en un original, en los idiomas español y portugués, siendo ambos textos igualmente auténticos.

*Eduardo A. Duhalde*      *Fernando H. Cardoso*  
República Argentina      República Federativa  
del Brasil

*Luis A. González Macchi*      *Jorge Batlle Ibáñez*  
República del Paraguay      República Oriental del  
Uruguay

#### INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, del Mercosur y de Población y Recursos Humanos, al considerar el proyecto de ley en revisión por el cual se aprueba el Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del Mercosur, suscrito en Brasilia –República Federativa del Brasil– el 6 de diciembre de 2002, cuyo dictamen acompaña este informe y que se somete a la sanción definitiva de esta Honorable Cámara, han aceptado el espíritu de la sanción del Honorable Senado, así como el de su antecedente, el mensaje del Poder Ejecutivo, y acuerdan en que resulta innecesario agregar otros conceptos a los expuestos en ellos.

*Jorge M. A. Argüello.*

#### **Mensaje del Poder Ejecutivo**

Buenos Aires, 23 de octubre de 2003.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a la aprobación del Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de los Estados Partes del Mercosur, suscrito en Brasilia –República Federativa del Brasil– el 6 de diciembre de 2002.

Por medio de este Acuerdo los nacionales de un Estado Parte del Mercosur que deseen residir en el territorio de otro Estado Parte podrán obtener una residencia legal en este último, mediante la acredi-

tación de su nacionalidad y demás requisitos exigibles.

Según lo estipulado en el artículo 4 de este Acuerdo, los nacionales de una Parte que deseen establecerse, o que se encuentren en el territorio de otra Parte deseando establecerse en el mismo, podrán obtener de la representación consular o de los servicios de migración correspondientes, una residencia temporaria de hasta dos (2) años. Para ello, tales peticionantes deberán presentar la siguiente documentación: pasaporte válido y vigente, cédula de identidad o certificado de nacionalidad; partida de nacimiento y comprobante de estado civil; certificado que acredite la carencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales en el país de origen, de residencia o en el país receptor; declaración jurada de carencia de antecedentes penales o policiales internacionales; certificado médico, según corresponda; y pago de la tasa retributiva de servicios, conforme lo dispongan las respectivas legislaciones internas.

Según el artículo 5, la residencia temporaria podrá transformarse en permanente, mediante la presentación del peticionante ante la autoridad migratoria del país receptor, dentro de los noventa (90) días anteriores al vencimiento de la misma, y acompañando la documentación requerida por el artículo anterior más la constancia de residencia temporaria y la acreditación de medios de vida lícitos.

Los inmigrantes que una vez vencida la residencia temporaria de hasta dos (2) años no se presentaran ante la autoridad migratoria del país receptor, quedarán sometidos a la legislación migratoria interna de cada Estado Parte.

Los nacionales de las Partes y sus familias que hubieren obtenido residencia en los términos de este Acuerdo gozarán de los mismos derechos y libertades civiles, sociales, culturales y económicas de los nacionales del país receptor. Asimismo, las partes establecerán mecanismos de cooperación permanente tendientes a impedir el empleo ilegal de los inmigrantes en el territorio de la otra.

En virtud del Acuerdo cuya aprobación se solicita, los Estados Parte del Mercosur declaran, además, que la implementación de una política de libre circulación de personas en la región es considerada esencial para fortalecer y profundizar el proceso de integración así como los fraternales vínculos existentes entre ellos.

La aprobación del presente instrumento brindará el marco jurídico que permitirá un efectivo fortalecimiento del proceso de integración, solucionando la situación migratoria de los nacionales de los Estados Parte del Mercosur.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 937

NÉSTOR C. KIRCHNER.

*Alberto A. Fernández. – Rafael A. Bielsa.*