

## SESIONES ORDINARIAS

2004

## ORDEN DEL DIA N° 513

COMISIONES DE ENERGIA  
Y COMBUSTIBLES Y DE PRESUPUESTO  
Y HACIENDA

Impreso el día 15 de junio de 2004

Término del artículo 113: 25 de junio de 2004

SUMARIO: **Ley 24.065**, sobre Fondo Nacional de la Energía Eléctrica –FNEE–. Modificación. **Blanco y otros**. (5.507-D.-2003.)

## Dictamen de las comisiones

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Jesús A. Blanco y otros señores diputados, sobre modificación del inciso e) del artículo 70 de la ley 24.065, sobre Fondo Nacional de la Energía Eléctrica –FNEE–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 3 de junio de 2004.

*Jesús A. Blanco. – Carlos D. Snopek. – Víctor M. F. Fayad. – Miguel A. Giubergia. – Rafael A. González. – Juan C. Gioja. – Marcela A. Bianchi Silvestre. – Herbierto E. Mediza. – Gustavo A. Marconato. – Guillermo E. Alchourón. – Roque T. Alvarez. – Eduardo A. Arnold. – Rosana A. Bertone. – Juan C. Bonacorsi. – Irene M. Bösch. – Daniel Carbonetto. – Lilia E. M. Cassese. – Alicia A. Castro. – Luis F. J. Cigogna. – Víctor H. Cisterna. – José C. G. Cusinato. – Jorge C. Daud. – María G. De la Rosa. – Gustavo D. Di Benedetto. – Silvia G. Esteban. – Patricia S. Fadel. – Alejandro O. Filomeno. – Julio C. Humada. – Roberto R. Iglesias. – Juan M. Irrazábal. – Oscar S. Lamberto. –*

*Carlos A. Larreguy. – Susana B. Llambí. – Gabriel J. Llano. – Claudio Lozano. – Alfredo A. Martínez. – Mario R. Negri. – Blanca I. Osuna. – Claudio J. Poggi. – Humberto J. Roggero. – Héctor R. Romero. – Diego H. Sartori. – Juan M. Urtubey. – Gerónimo Vargas Aignasse.*

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Se agrega al final del inciso e), del artículo 70, de la ley 24.065 el siguiente texto:

A los fines de la determinación del recargo que constituye el Fondo Nacional de la Energía Eléctrica (FNEE), se afectará el valor antes mencionado por un coeficiente de adecuación trimestral (CAT) referido a los períodos estacionales. Dicho coeficiente de adecuación trimestral (CAT) resultará de considerar la facturación neta que efectúan los generadores por los contratos a término y *spot* en el Mercado Eléctrico Mayorista correspondientes al trimestre inmediato anterior al de liquidación, dividido el total de la energía (en MWh) involucrada en esa facturación, y su comparación con el mismo cociente correspondiente al trimestre mayo/julio 2003 que se tomará como base.

Art. 2° – El presente mecanismo de cálculo entrará en vigencia, a partir del primer trimestre posterior a la vigencia de la presente ley.

Art. 3° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Jesús A. Blanco. – Arturo P. Lafalla. – Víctor H. Cisterna. – Carlos A. Larreguy. – Ovidio O. Zúñiga.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda al considerar el proyecto de ley del señor diputado Blanco y otros señores diputados, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en sus fundamentos, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Jesús A. Blanco.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El artículo 30 de la ley 15.336 creó el Fondo Nacional de la Energía Eléctrica con el fin de contribuir a los planes de electrificación. Dicho fondo estaba integrado entre otros recursos: ...“inciso e) Con el recargo de \$ 0,10 por kilovatio/hora sobre el precio de venta de la electricidad. Queda facultado el Poder Ejecutivo, previo dictamen del Consejo Federal de Energía Eléctrica, para modificar este recargo, no pudiendo exceder del 15 % de dicho precio de venta”.

Por su parte el artículo 70 de la ley 24.065 sustituyó al artículo 30, inciso e) de la ley 15.336 señalando: “El Fondo Nacional de la Energía Eléctrica se constituirá por un recargo de treinta australes por kilovatio/hora (A 30 kW/h) sobre las tarifas que paguen los compradores del mercado mayorista, es decir las empresas distribuidoras y los grandes usuarios, como asimismo por los reembolsos más sus intereses de los préstamos que se hagan con los recursos del Fondo. La Secretaría de Energía tendrá la facultad de modificar el monto del referido recargo, hasta un veinte por ciento (20 %) en más o en menos, de acuerdo a las variaciones económicas que se operen en la industria con posterioridad a la fecha de entrada en vigencia de esta ley”.

En el decreto reglamentario 1.398/92 se determinó: “Artículo 70. Caracterízase como Mercado Eléctrico Mayorista, exclusivamente a los efectos de determinar el hecho imponible, gravado por el Fondo Nacional de la Energía Eléctrica a toda operación de compra de energía eléctrica en bloque que, ya sea dentro del territorio de la República Argentina, o como resultado de una importación, realicen los grandes usuarios y los distribuidores, que contraten directamente con un generador y/o través de un Sistema de Interconexión Regional o del Sistema Argentino de Interconexión.

“Serán agentes de retención del impuesto creado por el artículo 70 de la ley 24.065, el generador que venda su energía a través de contratos libremente pactados o de sistemas regionales de interconexión, el Despacho Nacional de Cargas cuando las operaciones se efectúen a través del Sistema Argentino de Interconexión o el propio distribuidor o

gran usuario cuando realice operaciones de importación de energía eléctrica”.

Por otro lado, en el artículo 74 de la ley 25.401 por la que se aprobó el presupuesto general de la administración nacional para el ejercicio 2001, se fijó: “Asígnase, para la constitución del Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal, creado por resolución de la ex Secretaría de Energía 657 del 3 de diciembre de 1999 y modificada por su similar 174 del 30 de junio de 2000, el incremento de cero coma cero cero seis pesos kilovatio/hora (\$ 0,0006 kW/h), con destino a participar en el financiamiento de las obras que la Secretaría de Energía y Minería identifique como una ampliación de transporte en 500 kV financiable, las que se ejecutarán dentro del marco normativo que defina dicha secretaría.

“El comité administrador del Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal, en su carácter de administrador de dicho fondo, podrá actuar como iniciador o comitente de las ampliaciones de transporte financiadas con dicho fondo, actuando a tales efectos en igual condición a cualquier otro agente del mercado eléctrico mayorista.

“Los remanentes de recursos originados en el incremento a que hace referencia el primer párrafo de este artículo, percibidos al 31 de diciembre de 2000, así como los que se registren a la finalización de cada ejercicio, se transferirán a los ejercicios siguientes hasta agotar el destino de Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal”.

En la ley 25.019 del Régimen Nacional de Energía Eólica y Solar, en los artículos 4º y 5º se determinó:

Art. 4º – El Consejo Federal de la Energía Eléctrica promoverá la generación de energía eólica y solar, pudiendo afectar para ello recursos del Fondo para el Desarrollo Eléctrico del Interior, establecido por el artículo 70 de la ley 24.065.

Art. 5º – La Secretaría de Energía de la Nación, en virtud de lo dispuesto en el artículo 70 de la ley 24.065, incrementará el gravamen dentro de los márgenes fijados por el mismo hasta \$ 0,3 MW/h, que serán destinados a remunerar en un (1) centavo por kW/h efectivamente generados por sistemas eólicos instalados que vuelquen su energía en los mercados mayoristas y/o estén destinados a la prestación de servicios públicos. Los equipos a instalarse gozarán de esta remuneración por un período de quince (15) años, a contarse a partir de la solicitud de inicio del período de beneficio.

Como resultado de la aplicación de la metodología y reglamentación descrita en los párrafos anteriores, la recaudación mensual actual del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica representa un porcentual cercano al 12 % de la facturación de la generación en el Mercado Eléctrico Mayorista, par-

ticipación que es muy importante preservar, a fin de evitar que se deteriore la potencia de este fondo y los que se derivan del mismo, para el cumplimiento de los fines específicos que se pensaron cuando fueron concebidos, es decir, contribuir de manera decisiva al desarrollo de la infraestructura eléctrica de todo el país, y a dotar a las diferentes jurisdicciones provinciales de lo necesario para solucionar situaciones puntuales que surgen de diferencias estructurales o geográficas, y/o aportar para facilitar la inclusión en el servicio de importantes sectores postergados de la sociedad.

No obstante, de mantenerse en vigencia la metodología recaudatoria actual, el resultado de la aplicación de ese tipo de procedimientos es que el valor total recaudado es independiente de las variaciones de los precios de la energía y sólo varía en función del crecimiento de la demanda, esto como consecuencia de que dicha metodología fue diseñada para tiempos de estabilidad económica y cambiaria.

De acuerdo con lo que indica la experiencia en el campo de la tributación, en un contexto económico de oscilaciones de los precios relativos de los productos, no es aconsejable que los tributos se determinen de esa manera, puesto que ello puede generar aumentos o disminuciones relativas importantes de la recaudación con relación al consumo.

Precisamente en esa línea de pensamiento fue que a fines del mes de febrero del corriente año esta Cámara resolvió cambiar el impuesto sobre los combustibles líquidos y gas natural de un valor fijo a un impuesto *ad valorem*, y en consecuencia, siguiendo ese razonamiento, resulta oportuno proponer para el recargo que nos ocupa el diseño de un mecanismo que haga variar al mismo en su magnitud, en función de las variaciones que ocurran en el precio monómico de la energía en el sistema mayorista. De esta forma la variación de los montos recaudados, que luego se destinan a inversiones para el desarrollo del sector eléctrico en todas las

provincias variarán de acuerdo con el precio de la electricidad tomada en su conjunto.

En consecuencia resulta conveniente, por simplicidad y para posibilitar un efectivo control de la recaudación, mantener la estructura general del recargo, consistente en aplicar una cantidad económica, en este caso pesos por megavatio/hora (\$/MW/h), a una magnitud física que es la cantidad de energía comercializada (MW/h). Para mantener la recaudación en términos reales, se propone afectar eso por un coeficiente de cálculo trimestral, cuyo diseño se muestra en el proyecto adjunto. De esta forma, lo que se propone persigue la finalidad de mantener constante la participación porcentual del monto total recaudado por este recargo respecto de la masa total de facturación del sistema.

Creemos conveniente que dicha metodología sea comprensiva de todos los fondos específicos eléctricos reglados por la ley 24.065, y los creados con posterioridad y que también derivan del Fondo Nacional de la Energía Eléctrica, sin perjuicio de que mantengan su individualidad y la participación porcentual equivalente a los actuales montos.

La modificación elaborada surge como necesaria a partir del dictado de la ley de emergencia económica 25.561, que derogó el sistema de convertibilidad establecido en la ley 23.928, debiendo adecuarse las disposiciones sancionadas durante la vigencia del mismo.

Finalmente, cabe aclarar que el método propuesto no implicará por sí mismo, aumento alguno en el precio de la energía que actualmente pagan los usuarios finales.

Por lo expuesto, señor presidente, solicitamos la aprobación del presente proyecto de ley.

*Jesús A. Blanco. – Arturo P. Lafalla. –  
Víctor H. Cisterna. – Carlos A.  
Larreguy. – Ovidio O. Zúñiga.*

