

SESIONES ORDINARIAS

2004

ORDEN DEL DIA N° 810

COMISIONES DE LEGISLACION GENERAL,
DE RECURSOS NATURALES Y CONSERVACIÓN DEL AMBIENTE HUMANO
Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Impreso el día: 17 de agosto de 2004

Término del artículo 113: 26 de agosto de 2004

SUMARIO: **Transferencia** de jurisdicción y dominio efectuada por la provincia de Santa Cruz al Estado nacional. Aceptación de las mismas. **Varizat y otros.** (1.582-D.-2004.)

Dictamen de las comisiones*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Legislación General, de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano y de Presupuesto y Hacienda, han considerado el proyecto de ley del señor diputado Varizat y otros señores diputados, Parque y Reserva Natural Monte León. Creación. Cesión de tierras de la provincia de Santa Cruz al Estado nacional; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Acéptase la transferencia de jurisdicción efectuada por la provincia de Santa Cruz al Estado nacional mediante el artículo 1° de la ley provincial 2.671, sancionada el 11 de marzo del 2004 y promulgada por el decreto 789/04, sobre un área de sesenta y dos mil ciento sesenta y nueve hectáreas, veintiséis áreas, treinta centiáreas (62.169 ha, 26 a, 30 ca), cuyos límites se describen en el anexo I de la presente.

Art. 2° – Acéptase la transferencia de jurisdicción y dominio efectuada por la provincia de Santa Cruz al Estado nacional mediante el artículo 2° de la ley provincial 2.671, sobre las playas y zonas costeras fiscales adyacentes al área cuya descripción se incluye en el anexo I de la presente, de las islas e is-

lotes contiguos –con excepción de la Reserva Provincial Isla de Monte León– y franja intermareal hasta la línea de base normal, cuyo croquis se adjunta como anexo II de la presente. A este último respecto, se entiende como línea de base normal a la línea de bajamar a lo largo de la costa, según la definición establecida en el artículo 5° de la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar, ratificada por la ley 24.543.

Art. 3° – Acéptanse las condiciones y plazo previstos en la ley provincial 2.671 bajo los cuales la provincia de Santa Cruz realiza la cesión.

Art. 4° – Encontrándose cumplidos los requisitos previstos por los artículos 1°, 3° y concordantes de la ley 22.351, créase el Parque y Reserva Nacional Monte León, el cual, a partir de la promulgación de la presente, quedará sometido al régimen de la citada ley de parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales.

Art. 5° – Serán los límites del Parque Nacional Monte León, los siguientes: partiendo del esquinero nordeste de la parcela 096-2214 –identificado como vértice 3– del plano aprobado por la Dirección Provincial de Catastro de la Provincia de Santa Cruz, como mensura M-8011, se seguirá, con rumbo oeste por el límite norte de la citada parcela hasta el punto denominado “J”, con coordenadas proyección Gauss-Kruger X = 4.438.692,79; Y = 2.507.587,99. Desde aquí se seguirá por una línea poligonal con rumbo suroeste, pasando por los siguientes puntos con coordenadas proyección Gauss-Kruger sistema Posgar: punto “I”: X = 4.437.761,56 Y = 2.507.184,48, punto “H”: X = 4.436.950,48 Y = 2.507.130,41, punto “G”: X = 4.436.950,48 Y = 2.506.238,22, punto “F”: X = 4.436.409,77 Y = 2.506.103,04, punto “E” X = 4.434.328,0 Y = 2.506.211,18, punto “D”: X = 4.433.516,92 Y =

2.505.994,90, punto "C": $X = 4.432.570,66$ $Y = 2.504.129,42$, punto "B": $X = 4.430.921,47$ $Y = 2.504.237,56$, punto "A": $X = 4.430.056,32$ $Y = 2.503.642,77$. Desde este último punto se seguirá una línea con rumbo sudoeste hasta dar con el esquinero sudeste de la parcela 96-2202 –identificado como vértice 3–, del plano aprobado por la Dirección Provincial de Catastro de la Provincia de Santa Cruz, como mensura M-8028. Desde aquí con rumbo este por el límite sur de la parcela 96-2202, hasta su intersección con la línea punteada que marca en el plano antes citado, el límite entre los lotes 15 y 11 de la fracción "C", sección XIV. Desde aquí con rumbo norte por el límite señalado con línea punteada, de los citados lotes 15 y 11, fracción "C", sección XIV, hasta dar con el veril sur de la zona de afectación de la ruta nacional 3 del plano de mensura M-8028. Continúa por el citado veril con rumbo sudoeste hasta dar con el esquinero sudoeste de la parcela 96-2202 –identificado como vértice 43–, del plano de mensura M-8028. Desde aquí con rumbo este por el límite sur de la parcela 96-2202, hasta dar con el vértice 234, del plano de mensura M-8011. Desde aquí continúa con rumbo sur por la línea divisoria de las parcelas 096-2214 y 95-1542, hasta dar con el vértice 233 del plano mensura M-8011. Desde aquí con rumbo oeste por la línea divisoria de las parcelas 95-1542 y 096-2214, hasta dar con el vértice 232 del plano de mensura M-8011. Desde aquí con rumbo sur por la línea divisoria de las parcelas 96-0535 y 096-2214, hasta el esquinero sudoeste de la parcela 096-2214 –identificado como vértice 231– del plano de mensura M-8011. Desde aquí, en línea recta, con rumbo este por el límite sur de la parcela 096-2214, hasta el punto de intersección con la línea de base normal –definida en el artículo 2º de la presente ley. Desde aquí, con dirección noreste, se sigue por la línea de base normal, hasta su punto de intersección con la prolongación de la línea que limita las parcelas 096-4025 y 096-2214. Desde aquí con rumbo noroeste por el límite común a las parcelas 096-2214 y 96-4025 del plano de mensura M-8011, hasta dar con el vértice 3 de este plano, punto de arranque de la presente descripción. (Anexo II).

Art. 6º – Serán los límites de la Reserva Nacional Monte León, los siguientes: partiendo del esquinero noroeste –identificado como vértice 1– de la parcela nomenclatura catastral 096-2906 del plano aprobado por la Dirección Provincial de Catastro de la Provincia de Santa Cruz, como mensura M-8011, se seguirá con rumbo sur por el límite oeste de la citada parcela, extendiéndose esta línea, hasta su intersección con el veril sur de la zona de afectación de la ruta nacional 3, coincidente con el esquinero noreste de la parcela 96-2202 –identificado como vértice 6– del plano aprobado por la Dirección Provincial de Catastro de la Provincia de Santa Cruz, como mensura M-8028. Desde aquí continúa por el veril

sur de la zona de afectación de la ruta nacional 3, hasta su intersección con la línea punteada que marca en el plano antes citado, el límite entre los lotes 15 y 11 de la fracción "C", sección XIV. Continuará por dicha línea punteada, hasta su intersección con el límite sur, de la aludida parcela 96-2202. Desde aquí continúa con rumbo este, por el límite sur de la parcela 96-2202, hasta el esquinero sudeste de la parcela 96-2202 –identificado como vértice 3–, en el plano de mensura M-8028. Desde aquí seguirá una línea poligonal con rumbo nordeste, pasando por los siguientes puntos con coordenadas proyección Gauss-Kruger sistema Posgar: punto "A": $X = 4.430.056,32$ $Y = 2.503.642,77$, punto "B": $X = 4.430.921,47$ $Y = 2.504.237,56$, punto "C": $X = 4.432.570,66$ $Y = 2.504.129,42$, punto "D": $X = 4.433.516,92$ $Y = 2.505.994,90$, punto "E": $X = 4.434.328,0$ $Y = 2.506.211,18$, punto "F": $X = 4.436.409,77$ $Y = 2.506.103,04$, punto "G": $X = 4.436.950,48$ $Y = 2.506.238,22$, punto "H": $X = 4.436.950,48$ $Y = 2.507.130,41$, punto "I": $X = 4.437.761,56$ $Y = 2.507.184,48$. Desde este último punto se seguirá con rumbo nordeste, hasta su encuentro con el límite norte de la parcela 096-2214 del antes citado plano de mensura M-8011. Este punto de encuentro se identifica como punto "J" y tiene las siguientes coordenadas proyección Gauss-Kruger sistema Posgar, $X = 4.438.692,79$ $Y = 2.507.587,99$. Desde aquí se continuará una línea recta con rumbo oeste, hasta dar con el esquinero noroeste de la parcela 096-2906 –identificado como vértice 1 del plano de mensura M-8011–, punto de arranque de la presente descripción. (Anexos II, III y IV)*.

Art. 7º – Las erogaciones que demande el cumplimiento de la presente ley quedarán a cargo del Estado nacional, imputándose las mismas al presupuesto general de la administración nacional.

Art. 8º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 5 de agosto de 2004.

Jorge L. Montoya. – Carlos Snopek. – Aída F. Maldonado. – Juan D. Pinto Bruchmann. – Miguel Giubergia. – Juan J. Alvarez. – Marta O. Maffei. – Rafael González. – Luis F. Cigogna. – Luis G. Borsani. – Heriberto Mediza. – Roberto I. Lix Klett. – Gustavo Marconato. – Alberto J. Beccani. – Rosario M. Romero. – Julio C. Accavallo. – Roque T. Alvarez. – Miguel A. Baigorria. – Jesús A. Blanco. – Adriana R. Bortolozzi. – Noel Breard. – Graciela Camaño. – Lilia E. M. Cassese. – Carlos J. Cecco. – Víctor H. Cisterna. – Alberto Coto. – María G. De

* Anexos III y IV pueden consultarse en el expediente 1.582-D.-04.

la Rosa. – Patricia S. Fadel. – María del Carmen Falbo. – Alejandro Filomeno. – Susana R. García. – Juan C. Gioja. – Julio Gutiérrez. – Cinthya Hernández. – Guillermo E. Johnson. – María A. Lemme. – María S. Leonelli. – José G. L'Huillier. – Juan C. López. – Nélida M. Mansur. – Mario R. Negri. – Horacio Pernasetti. – Stella M. Peso. – Héctor T. Polino. – Héctor Romero. – Diego H. Sartori. – Alicia E. Tate. – Juan M. Urtubey. – Jorge R. Vanossi. – Gerónimo Vargas Aignasse. – Daniel A. Varizat.

Anexo I

PARCELAS Y POLIGONOS COMPRENDIDOS EN LA CESION DE JURISDICCION

(62.169 hectáreas, 26 áreas, 30 centiáreas)

A – Parcelas y polígonos comprendidos en el plano de mensura (departamento Corpen Aike, bien: lote 21, fracción C, sección XIV; lote 25, fracción D, sección XIV; lotes 11-12, parte 13, parte 19 y 20, fracción C y parte lote 16, fracción D, sección XIV, zona sur del río Santa Cruz), confeccionado por el agrimensor Jorge Luis Pinto, matrícula 029 y registrado por la Dirección Provincial de Catastro de la Provincia de Santa Cruz, Ministerio de Economía y Obras Públicas, el 25 de octubre del 2002, como mensura M-801, en expediente mesa de entrada

8.012:

1) Parcela que tiene la nomenclatura catastral 096-2906 y tiene una superficie de trescientos ochenta y seis hectáreas, ochenta y nueve áreas y cuarenta y ocho centiáreas, (386 hectáreas, 89 áreas, 48 centiáreas); 2) Parcela que tiene la nomenclatura catastral 096-2214 y tiene una superficie de cincuenta y seis mil quinientos setenta y ocho hectáreas, noventa y un áreas, sesenta y dos centiáreas, (56.578 hectáreas, 91 áreas, 62 centiáreas); 3) Parcela que tiene la nomenclatura catastral 096-2608 y tiene una superficie de trescientos treinta hectáreas, ochenta y un áreas, cero un centiáreas, (330 hectáreas, 81 áreas, 01 centiáreas); 4) Una superficie de calle de tres hectáreas, setenta y ocho áreas, veintisiete centiáreas (3 hectáreas, 78 áreas, 27 centiáreas); y 5) Una zona de camino ruta nacional número 3, que tiene una superficie de cincuenta y siete hectáreas, treinta y ocho áreas, treinta y un centiáreas (57 hectáreas, 38 áreas, 31 centiáreas).

La superficie, según mensura de las tres parcelas y de los dos polígonos, arroja un total de cincuenta y siete mil trescientos cincuenta y siete hectáreas, setenta y ocho áreas, sesenta y nueve centiáreas (57.357 hectáreas, 78 áreas, 69 centiáreas).

B – Parcela comprendida en el plano de mensura (departamento Corpen Aike, bien: mitad lote 11, lote 15 y mitad lote 14 de la fracción C y D, sección XIV), confeccionado por el agrimensor Luis M. Repetto, matrícula número 0058 y registrado por la Dirección Provincial de Catastro de la provincia de Santa Cruz, Ministerio de Economía y Obras Públicas, el 15 de

ANEXO II



noviembre de 2002, como mensura M-8.028, en expediente mesa de entrada 8.029:

1) Parcela que tiene la nomenclatura catastral 096-2202 y una superficie de cuatro mil ochocientos once hectáreas, cuarenta y siete áreas y sesenta y un centiáreas (4.811 hectáreas, 47 áreas, 61 centiáreas).

Daniel A. Varizat. – Silvia G. Esteban. –
Mónica A. Kuney.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Legislación General, de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano y de Presupuesto y Hacienda, al considerar el proyecto de ley del señor diputado Varizat y otros señores diputados, Parque y Reserva Natural Monte León. Creación. Cesión de tierras de la provincia de Santa Cruz al Estado nacional, lo han modificado por razones de técnica legislativa, teniendo en cuenta los antecedentes remitidos por Parques Nacionales. Asimismo, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, por lo que los hacen suyos y así lo expresa.

Aída E. Maldonado.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto somete a la consideración de nuestros pares la aceptación por el Estado nacional de la cesión de dominio y jurisdicción que la provincia de Santa Cruz, por ley provincial 2.671, hizo sobre un sector de su territorio, con el cargo de incorporarlo al sistema creado por la ley 22.351 –Régimen Legal de los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales– bajo el nombre genérico de “Parque Nacional Monte León”.

La mencionada norma, aprobada en forma unánime por la Honorable Legislatura Provincial, cede al Estado nacional la jurisdicción sobre un área ubicada en el sector sudeste de la provincia de Santa Cruz, en el departamento de Corpen Aike, según descripción de límites incorporado como anexo, y la jurisdicción y dominio sobre las playas y zonas costeras fiscales adyacentes al área precitada, islas e islotes contiguos, y franja intermareal hasta la línea de base normal –ver croquis como anexo II–.

El lugar, que comprende sectores terrestres, costeros e intermareales, presenta un alto valor ambiental y constituye una prioridad para la conservación de la biodiversidad costera y marina en nuestro país.

No menos importante resulta la inclusión de un sector de la estepa patagónica. Si bien la Patagonia árida es una región que abarca aproximadamente un

24 % del territorio continental argentino e incluye ecosistemas exclusiva o casi exclusivamente presentes en la Argentina, su representación en el sistema nacional de áreas protegidas es notablemente baja.

A ello debemos agregar que una gran parte de la Patagonia árida ha sufrido un importante deterioro, principalmente a causa del sobrepastoreo. Hoy, un 80 % de su superficie se encuentra afectada por un proceso de desertificación calificado entre los grados de medio y muy grave (Prodesar/INTA/GTZ, 1997).

En materia de flora, esta zona presenta un importante número de especies de distribución restringida, tanto en general como para la Argentina, lo cual le confiere un interés especial para la conservación. Las principales comunidades vegetales involucradas son estepas o matorrales semidensos de arbustos de mediana a baja altura, acompañados por pastos en los sectores de barrancas costeras y altiplanicies y semidesiertos en las laderas de mayor altura. La cobertura general del suelo es baja y se observan importantes fenómenos erosivos.

Además de comunidades poco representadas en el sistema nacional, el parque nacional proyectado permitirá proteger a especies vegetales de importancia particular por su distribución restringida como *Austrocactus bertinii*, *Heliotropium patagonicum*, *Polygala santacruzensis*, *Fabiana nana*, *Philippiella patagónica*, *Pterocactus australis*, *Xerodraba lycopodiodes*, entre otras.

En materia de fauna terrestre patagónica, debemos destacar la presencia de una numerosa población de guanacos (*Lama guanicoe*) y choiques o ñandú petiso (*Pterocnemia pennata*), entre otras.

Por otra parte, en la zona estrictamente costera se destacan, principalmente, importantes apostaderos reproductivos de especies costeromarinas. Tal es el caso del pingüino de Magallanes (*Spheniscus magellanicus*) que formó una colonia con más de 30.000 parejas que nidifican allí todos los años. Junto a ellos también nidifican tres especies de cormoranes (familia *Phalacrocoracidae*), entre las que se destaca el cormorán gris (*Phalacrocorax gaimardi*), dos especies de gaviotas (familia *Lariidae*), y el gaviotín sudamericano (*Sterna hirundinacea*), entre otras. El área es utilizada también por el lobo marino de un pelo (*Otaria flavescens*): en el extremo norte de la costa de Monte León –cerca de la zona involucrada–, existe un apostadero reproductivo con una población que supera los 1.000 individuos.

La inclusión en el presente proyecto de la franja intermareal permitirá una mayor protección legal de la fauna costera y de su ambiente vital y garantizará, además, la conservación de la biodiversidad intermareal de la zona propiamente dicha.

Al valor natural de área se le agrega el patrimonio cultural que alberga, representado por abundantes evidencias arqueológicas, muestra concreta del poblamiento temprano de la costa.

Situado a 210 km de Río Gallegos y a 40 km de Puerto Santa Cruz, Monte León se convertirá en un parque nacional donde la combinación de sus características sobresalientes en cuanto a biodiversidad, conservación y temprana presencia humana, con la existencia de sitios y condiciones aptos para la apreciación pública de tales recursos, repercutirá positivamente en el incremento del turismo regional, ambientalmente sustentable, en la costa santacruceña.

Como primer y fundamental paso para ello, el área ya cuenta con un plan de manejo realizado conjuntamente por personal de la provincia de Santa Cruz y de la Administración de Parques Nacionales, que aprobó un comité ad hoc integrado, entre otros, por el Consejo Agrario Provincial –en representación de Santa Cruz–, y la Administración de Parques Nacionales.

Concluida la exposición de los elementos sustantivos que fundamentan el presente proyecto, debemos resaltar su aspecto legal. En este orden, se pretende conjugar el espíritu del artículo 41 de la Constitución Nacional, que encomienda a las autoridades proveer a la preservación del patrimonio natural y cultural, el artículo 73 de la Constitución de la provincia de Santa Cruz, que encomienda al Estado provincial preservar el medio ambiente, y el convenio sobre diversidad biológica –ratificado por ley 24.375– que expresamente recomienda a las partes crear áreas protegidas para conservar la diversidad biológica.

Por todo lo expuesto, y en razón de la firme voluntad de la provincia de Santa Cruz en tal sentido, expresada por la unanimidad en la aprobación de la ley 2.671, solicitamos a nuestros pares la aprobación del presente proyecto.

*Daniel A. Varizat. – Mónica A. Kuney. –
Silvia G. Esteban.*

ANTECEDENTE

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Acéptase la transferencia de jurisdicción efectuada por la provincia de Santa Cruz al

Estado nacional mediante el artículo 1° de la ley provincial 2.671, sancionada el 11 de marzo del 2004 y promulgada por el decreto 789/04, sobre un área de sesenta y dos mil ciento sesenta y nueve hectáreas, veintiséis áreas, treinta centiáreas (62.169 ha, 26 a, 30 ca), cuyos límites se describen en el anexo I de la presente.

Art. 2° – Acéptase la transferencia de jurisdicción y dominio efectuada por la provincia de Santa Cruz al Estado nacional mediante el artículo 2° de la ley provincial 2.671, sobre las playas y zonas costeras fiscales adyacentes al área cuya descripción se incluye en el anexo I de la presente, de las islas e islotes contiguos –con excepción de la Reserva Provincial Isla de Monte León– y franja intermareal hasta la línea de base normal, cuyo croquis se adjunta como anexo II de la presente. A este último respecto, se entiende como línea de base normal a la línea de bajamar a lo largo de la costa, según la definición establecida en el artículo 5° de la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar, ratificada por la ley 24.543.

Art. 3° – Acéptanse las condiciones y plazo previstos en la ley provincial 2.671 bajo los cuales la provincia de Santa Cruz realiza la cesión.

Art. 4° – Encontrándose cumplidos los requisitos previstos por los artículos 1°, 3° y concordantes de la ley 22.351, créase el Parque y Reserva Nacional Monte León, el cual, a partir de la promulgación de la presente, quedará sometido al régimen de la citada ley de parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales.

Art. 5° – Las erogaciones que demande el cumplimiento de la presente ley quedarán a cargo del Estado nacional, imputándose las mismas al presupuesto general de la administración nacional.

Art. 6° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Daniel A. Varizat. – Eduardo A. Arnold.
– Silvia G. Esteban. – Mónica A. Kuney.
– Alfredo A. Martínez.*

