

SESIONES ORDINARIAS

2004

ORDEN DEL DIA N° 966

COMISION DE RECURSOS NATURALES Y CONSERVACION DEL AMBIENTE HUMANO

Impreso el día 3 de septiembre de 2004

Término del artículo 113: 14 de septiembre de 2004

SUMARIO: **Ley 22.421** de protección y conservación de la fauna silvestre. Modificación. (1-P.E.-2004.)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano ha considerado el mensaje del Poder Ejecutivo nacional 0263 del 1° de marzo de 2004 y proyecto de ley, por el cual se modifica el artículo 35 de la ley 22.421 y sus modificatorias, de conservación de la fauna; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Sustitúyese el artículo 35 de la ley 22.421 de protección y conservación de la fauna silvestre, por el siguiente:

Artículo 35: En los parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales, en todo lo concerniente a la fauna silvestre regirá la legislación específica para esas áreas, y los artículos 3°, 16 inciso a), 24, 25, 26 y 27 de la presente ley.

Será autoridad jurisdiccional de aplicación, en los artículos 25 y 26 de esta ley, la Administración de Parques Nacionales en el ámbito de las áreas protegidas federales.

Las disposiciones de este artículo, se aplicarán también en las reservas naturales estrictas y en las reservas naturales silvestres y educativas, administradas por el Estado nacional a través de la Administración de Parques Nacionales.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.
Sala de la comisión, 24 de agosto de 2004.

Marta O. Maffei. – Luis G. Borsani. – Luis J. Jalil. – Julio C. Accavallo. – Miguel A. Baigorria. – Jesús A. Blanco. – Lilia E. M. Cassese. – Carlos J. Cecco. – Alfredo C. Fernández. – Paulina E. Fiol. – Susana R. García. – Juan C. López. – Nélida M. Mansur. – Stella Marys Peso. – Tomás R. Pruyas.

INFORME

Honorable Cámara:

La Comisión de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano ha considerado el mensaje del Poder Ejecutivo nacional 0263 del 1° de marzo de 2004 y proyecto de ley, por el cual se modifica el artículo 35 de la ley 22.421 y sus modificatorias de conservación de la fauna. Luego de su estudio resuelve aprobarlo favorablemente.

Marta O. Maffei.

ANTECEDENTE

MENSAJE DEL PODER EJECUTIVO

Buenos Aires, 1° de marzo de 2004.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad, con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley por el que se modifica parcialmente el artículo 35 de la ley 22.421 y sus modificaciones.

El referido artículo 35 de la ley 22.421 y sus modificaciones de “Conservación de la Fauna” esta-

blece que “En los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales, y en todo lo concerniente a la fauna silvestre, regirá la legislación específica para esas áreas”.

En la exposición de motivos de la mencionada ley, al referirse al artículo 35 se destaca que se excluye del ámbito de vigencia de la misma a los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales, en los que en todo lo concerniente a la fauna silvestre regirá la legislación específica para esas áreas, o sea que en las mismas se aplicará la ley 22.351, atento a que en dicho sistema de áreas protegidas la regla dominante es la conservación absoluta de la fauna autóctona, de tal suerte que entrarían en colisión con la misma y con las disposiciones dictadas en su consecuencia, las normas relativas al aprovechamiento racional y limitado del recurso en cuestión.

Si bien esta consideración resulta acertada por cuanto la ley 22.351 y sus modificaciones prevé un régimen especial en materia de conservación de la fauna, actualmente complementado con el “Reglamento para la Protección y Manejo de la Fauna Silvestre en Jurisdicción de la Administración de Parques Nacionales”, diferente opinión merece la inaplicabilidad en jurisdicción de los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales del régimen penal previsto en el capítulo VIII de la ley 22.421, “De los delitos y sus penas”.

Aun cuando la ley 22.351 y sus modificaciones prevé un régimen específico en materia de conservación de la fauna silvestre, no contempla la creación de figura penal alguna en materia de caza furtiva, cuando razonablemente debería suponerse que la pena por cazar furtivamente en un área protegida debería ser notablemente mayor que cuando el acto se comete en un área que no reviste esa particularidad legal.

La desincriminación del delito de caza furtiva en las áreas que ambientalmente merecen el máximo nivel de protección legal, no sólo priva a la Administración de Parques Nacionales de un instrumento legal disuasivo y represivo imprescindible, sino que además ha generado un vacío legal de tal gravedad e irrazonabilidad, que actualmente resulta penalmente menos riesgoso para un cazador furtivo cazar en jurisdicción de la Administración de Par-

ques Nacionales –ámbito donde se hallan muchas de las especies más amenazadas de la fauna argentina y, consecuentemente, más codiciadas por los cazadores furtivos– que fuera de su ámbito jurisdiccional, donde el mismo acto no sólo será considerado una infracción administrativa sino también un delito, conforme lo prevé la ley 22.421 y sus modificaciones.

Por los motivos expuestos, con el objetivo de revertir la situación legal referida y en consonancia con lo dispuesto en el artículo 41 de la Constitución Nacional, el cual prescribe en su parte pertinente el deber de las autoridades de proveer a la protección del ambiente, a la utilización racional de los recursos naturales y a la preservación del patrimonio natural y la diversidad biológica, se somete el proyecto adjunto para la consideración de vuestra honorabilidad.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 263

NÉSTOR C. KIRCHNER.

Gustavo Beliz. – Alberto A. Fernández.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Sustitúyese el artículo 35 de la ley 22.421 y sus modificaciones, de conservación de la fauna, por el siguiente:

Artículo 35: En los Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales, y en todo lo concerniente a la fauna silvestre, regirá la legislación específica para esas áreas, con excepción del artículo 16, inciso *a*), del capítulo V “De la caza” y de los artículos 24, 25, 26 y 27 del capítulo VIII “De los delitos y sus penas”, que serán de aplicación en todas las áreas protegidas federales.

En el ámbito de las áreas protegidas federales, la autoridad jurisdiccional de aplicación mencionada en los artículos 25 y 26 será la Administración de Parques Nacionales.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

NÉSTOR C. KIRCHNER.

Gustavo Beliz. – Alberto A. Fernández.