

SESIONES ORDINARIAS
2006
ORDEN DEL DIA N° 540

**COMISION BICAMERAL DE SEGUIMIENTO
DE LAS FACULTADES DELEGADAS AL PODER
EJECUTIVO NACIONAL - LEY 25.561**

Impreso el día 12 de julio de 2006

Término del artículo 113: 21 de julio de 2006

SUMARIO: Resolución por la que se establece que en el dictado del decreto 616/05 el Poder Ejecutivo actuó dentro del marco de las facultades delegadas por la ley 25.561.

1. (22-P.E.-2005.)
2. (66-S.-2006.)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

La Comisión Bicameral de Seguimiento de las Facultades Delegadas al Poder Ejecutivo Nacional (Ley 25.561) ha considerado el expediente 22-P.E.-05, a través del cual tramita el decreto 616/05 y, por las razones que dará el miembro informante, se aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Que el Poder Ejecutivo nacional, en el dictado del decreto 616/05, del 9 de junio de 2005, actuó dentro del marco de las facultades delegadas por la ley 25.561.

2. Que corresponde el archivo del expediente en relación a la competencia de seguimiento de las facultades delegadas.

3. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional, a la Sindicatura General de la Nación y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Sala de la comisión, 21 de junio de 2005.

*María S. Leonelli. – María L.
Leguizamón. – Jorge M. Capitanich. –
Ernesto R. Sanz. – Graciela Camaño. –*

*María A. González. – Hugo D. Toledo.
– Gustavo A. Marconato. – Daniel A.
Varizat.*

INFORME

Honorable Cámara:

I. Análisis del decreto 616/05

Entendemos que el Poder Ejecutivo nacional ha actuado, en este caso, dentro del marco de las facultades delegadas por el Poder Legislativo en la ley 25.561.

Transcurridos más de tres (3) años de la crisis producida a fines del año 2001, luego de la mejora sustancial en la situación macroeconómica general y en la evolución del mercado cambiario en particular, y fruto de la mayor confianza generada en la evolución futura de la economía, se registra una importante afluencia de capitales externos bajo distintas modalidades.

Ello da lugar a que se pueda continuar con las medidas de política, tendientes a mantener la estabilidad y recuperación económica logradas hasta el presente, frente al movimiento de capitales hacia y desde nuestro país.

Cabe resaltar la necesidad de armonizar la adopción de tales medidas en el marco de la libre negociabilidad de divisas y el tratamiento que reciben los flujos de capitales.

El decreto 285 del 26 de junio de 2003 estableció que el ingreso y egreso de divisas al mercado local, así como la negociación de las mismas en dicho mercado, deberán ser objeto de registro ante el Banco Central de la República Argentina, a su vez, el decreto citado en el considerando anterior estableció un plazo mínimo para que las divisas que hayan ingresado al mercado local puedan ser transferidas

fuera de dicho mercado, plazo que puede ser modificado por el Ministerio de Economía y Producción si se producen cambios en las condiciones macroeconómicas que indiquen la necesidad de ajustarlo.

Por su parte el Ministerio de Economía y Producción, mediante la resolución 292 del 24 de mayo de 2005, amplió el plazo mencionado en el considerando anterior, llevándolo a trescientos sesenta y cinco (365) días.

Por lo antes expuesto, es menester modificar lo dispuesto en el decreto 285/03 con el objeto de profundizar los instrumentos necesarios para el seguimiento y control de los movimientos de capital con que cuentan el Ministerio de Economía y Producción y el Banco Central de la República Argentina, en el contexto de los objetivos de la política económica y financiera fijada por el Poder Ejecutivo nacional.

El artículo 1º de la ley 25.561 declaró la emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria, situación que pese a las mejoras registradas respecto de las condiciones dadas al sancionarse la ley, persiste a la fecha del dictado del presente decreto y, el artículo 2º de dicha ley, faculta al Poder Ejecutivo nacional para dictar regulaciones cambiarias.

Las facultades para el dictado del presente decreto surgen de lo establecido en el artículo 99, inciso 1 de la Constitución Nacional, y en el artículo 2º de la ley 25.561, prorrogada por la ley 25.972.

II. Intervención de la comisión bicameral

La ley 25.561, en su artículo 20, estableció "Crease a todos los efectos de esta ley la Comisión Bicameral de Seguimiento la cual deberá controlar, verificar y dictaminar sobre lo actuado por el Poder Ejecutivo. Los dictámenes en todos los casos serán puestos en consideración de ambas Cámaras".

III. Sustento de la ley 25.561

El Congreso de la Nación dictó la ley 25.561, con fundamento en el artículo 76 de la Constitución Nacional, delegando determinadas competencias legislativas en el Poder Ejecutivo con el fin de hacer frente a la emergencia pública que se declaró en su artículo 1º y que alcanza la "materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria".

El artículo 76 de la Constitución Nacional incorporado por la reforma constitucional de 1994, reconoció en nuestra Carta Magna los denominados decretos delegados, cuya constitucionalidad había sido admitida por la jurisprudencia de nuestro máximo tribunal, entre otros, en los casos de "Fallos" 148:430 "Delfino" y más recientemente el conocido caso "Cocchia" ("L.L." 1994 B, 643 y "E.D." 156:316), así como por la doctrina, aunque no en forma uniforme.

Los decretos delegados han sido conceptualizados como aquellas normas dictadas por la administración sobre la base de una autorización o habilitación del Poder Legislativo para regular materias de competencia del legislador (Cassagne, Juan Carlos "Derecho Administrativo", tomo 1, 1996, página 146).

Por todo lo expuesto, y en cumplimiento a lo normado por el artículo 20 de la ley 25.561, se aconseja la aprobación del presente dictamen.

María S. Leonelli.

Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 9 de junio de 2005.

Al Honorable Congreso de la Nación:

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad comunicando el dictado del decreto 616 del 9 de junio de 2005, que en copia autenticada se acompaña.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 617

NÉSTOR C. KIRCHNER.

Alberto A. Fernández. – Roberto Lavagna.

Buenos Aires, 9 de junio de 2005.

VISTO el expediente SO1:0114875/2003 del registro del Ministerio de Economía y Producción, la ley 25.561 y el decreto 285 del 26 de junio de 2003, y

CONSIDERANDO:

Que a más de tres (3) años de la crisis producida a fines del año 2001, luego de la mejora sustancial en la situación macroeconómica general y en la evolución del mercado cambiario en particular, y fruto de la mayor confianza generada en la evolución futura de la economía, se registra una importante afluencia de capitales externos bajo distintas modalidades.

Que frente a ello, resulta necesario continuar con las medidas de política, tendientes a mantener la estabilidad y recuperación económica logradas hasta el presente, frente al movimiento de capitales hacia y desde nuestro país.

Que por su parte cabe resaltar la necesidad de armonizar la adopción de tales medidas en el marco de la libre negociabilidad de divisas y el tratamiento que reciben los flujos de capitales.

Que el decreto 285 del 26 de junio de 2003 estableció que el ingreso y egreso de divisas al mercado local, así como la negociación de las mismas en dicho mercado, deberán ser objeto de registro ante el Banco Central de la República Argentina.

Que a su vez el decreto citado en el considerando anterior estableció un plazo mínimo para que las divisas que hayan ingresado al mercado local pue-

dan ser transferidas fuera de dicho mercado, plazo que puede ser modificado por el Ministerio de Economía y Producción si se producen cambios en las condiciones macroeconómicas que indiquen la necesidad de ajustarlo.

Que por su parte el Ministerio de Economía y Producción, mediante la resolución 292 del 24 de mayo de 2005, amplió el plazo mencionado en el considerando anterior, llevándolo a trescientos sesenta y cinco (365) días.

Que por lo indicado en los considerandos precedentes, es menester modificar lo dispuesto en el decreto 285/03 con el objeto de profundizar los instrumentos necesarios para el seguimiento y control de los movimientos de capital con que cuentan el Ministerio de Economía y Producción y el Banco Central de la República Argentina, en el contexto de los objetivos de la política económica y financiera fijada por el Poder Ejecutivo nacional.

Que el artículo 1º de la ley 25.561 declaró la emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria, situación que pese a las mejoras registradas respecto de las condiciones dadas al sancionarse la ley, persiste a la fecha del dictado del presente decreto.

Que asimismo el artículo 2º de dicha ley faculta al Poder Ejecutivo nacional, para dictar regulaciones cambiarias.

Que la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Economía y Producción ha tomado la intervención que le compete.

Que las facultades para el dictado del presente decreto surgen de lo establecido en el artículo 99, inciso 1 de la Constitución Nacional, y en el artículo 2º de la ley 25.561, prorrogada por la ley 25.972.

Por ello,

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1º – Dispónese que los ingresos y egresos de divisas al mercado local de cambios y toda operación de endeudamiento de residentes que pueda implicar un futuro pago en divisas a no residentes, deberán ser objeto de registro ante el Banco Central de la República Argentina.

Art. 2º – Todo endeudamiento con el exterior de personas físicas y jurídicas residentes en el país pertenecientes al sector privado, a excepción de las operaciones de financiación del comercio exterior y las emisiones primarias de títulos de deuda que cuenten con oferta pública y cotización en mercados autorregulados, ingresado al mercado local de cambios, deberá pactarse y cancelarse en plazos no inferiores a trescientos sesenta y cinco (365) días corridos, cualquiera sea su forma de cancelación.

Art. 3º – Deberán cumplir con los requisitos que se enumeran en el artículo 4º del presente decreto, las siguientes operaciones:

- a) Todo ingreso de fondos al mercado local de cambios originado en el endeudamiento con el exterior de personas físicas o jurídicas pertenecientes al sector privado, excluyendo los referidos al financiamiento del comercio exterior y a las emisiones primarias de títulos de deuda que cuenten con oferta pública y cotización en mercados autorregulados;
- b) Todo ingreso de fondos de no residentes cursados por el mercado local de cambios destinados a:
 - I) Tenencias de moneda local.
 - II) Adquisición de activos o pasivos financieros de todo tipo del sector privado financiero o no financiero, excluyendo la inversión extranjera directa y las emisiones primarias de títulos de deuda y de acciones que cuenten con oferta pública y cotización en mercados autorregulados.
 - III) Inversiones en valores emitidos por el sector público que sean adquiridos en mercados secundarios.

Art. 4º – Los requisitos que se establecen para las operaciones mencionadas en el artículo anterior son los siguientes:

- a) Los fondos ingresados sólo podrán ser transferidos fuera del mercado local de cambios al vencimiento de un plazo de trescientos sesenta y cinco (365) días corridos, a contar desde la fecha de toma de razón del ingreso de los mismos;
- b) El resultado de la negociación de cambios de los fondos ingresados deberá acreditarse en una cuenta del sistema bancario local;
- c) La constitución de un depósito nominativo, no transferible y no remunerado, por el treinta por ciento (30 %) del monto involucrado en la operación correspondiente, durante un plazo de trescientos sesenta y cinco (365) días corridos, de acuerdo a las condiciones que se establezcan en la reglamentación;
- d) El depósito mencionado en el punto anterior será constituido en dólares estadounidenses en las entidades financieras del país, no pudiendo ser utilizado como garantía o colateral de operaciones de crédito de ningún tipo.

Art. 5º – Facúltase al Ministerio de Economía y Producción a modificar el porcentaje y los plazos establecidos en los artículos anteriores, en el caso de que se produzcan cambios en las condiciones macroeconómicas que motiven la necesidad de ampliar o reducir los mismos.

Facúltase, asimismo, al Ministerio de Economía y Producción para modificar los demás requisitos

mencionados en el presente decreto, y/o establecer otros requisitos o mecanismos, así como a excluir y/o ampliar las operaciones de ingreso de fondos comprendidas, cuando se produzcan cambios en las condiciones macroeconómicas que así lo aconsejen.

Art. 6º – El Banco Central de la República Argentina queda facultado para reglamentar y fiscalizar el cumplimiento del régimen que se establece a partir de la presente medida, así como para establecer y aplicar las sanciones que correspondan.

Art. 7º – La reglamentación del presente decreto no podrá afectar la posibilidad de ingresar, remesar ni de negociar divisas que sean registradas e ingresadas con arreglo al mismo, sin perjuicio de las sanciones que sean aplicables.

Art. 8º – Deróganse el decreto 285 del 26 de junio de 2003 y la resolución 292 del 24 de mayo de 2005 del Ministerio de Economía y Producción.

Art. 9º – El presente decreto entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 10. – Dése cuenta al Honorable Congreso de la Nación.

Art. 11. – Comuníquese, publíquese, dese a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

Decreto 616

NÉSTOR C. KIRCHNER.

Alberto A. Fernández. – Roberto Lavagna.

ANTECEDENTE

(Orden del Día Nº 318/2006)

Buenos Aires, 10 de mayo de 2006.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente a fin de llevar a su conocimiento que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1. Que el Poder Ejecutivo nacional, en el dictado del decreto 616/05, del 9 de junio de 2005, actuó dentro del marco de las facultades delegadas por la ley 25.561.

2. Que corresponde el archivo del expediente en relación a la competencia de seguimiento de las facultades delegadas.

3. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional, a la Sindicatura General de la Nación y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

MARCELO E. LÓPEZ ARIAS.

Juan J. Canals.