

## SESIONES ORDINARIAS

2006

## ORDEN DEL DIA N° 99

COMISIONES DE ENERGIA  
Y COMBUSTIBLES Y DE PRESUPUESTO  
Y HACIENDA

Impreso el día 13 de marzo de 2006

Término del artículo 113: 22 de marzo de 2006

SUMARIO: **Cargos** específicos para el desarrollo de infraestructura energética como aporte a los fondos de los fideicomisos que se constituirán para obras de expansión del sistema de transporte y distribución de los servicios de gas y electricidad. Creación. **Rossi y otros.** (288-D.-2006.)

## Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Rossi y otros señores diputados, por el cual se crean cargos específicos para el desarrollo de infraestructura energética como aporte a los fondos de los fideicomisos que se constituirán para obras de expansión del sistema de transporte y distribución de los servicios de gas y electricidad; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 8 de marzo de 2006.

*Rosana A. Bertone. – Carlos D. Snopek. – Alfredo C. Fernández. – Gustavo A. Marconato. – Marcela A. Bianchi Silvestre. – Heriberto E. Mediza. – Eduardo L. Accastello. – Irene M. Bósch de Sartori. – Alberto Cantero Gutiérrez. – María A. Carmona. – Luis F. J. Cigogna. – José M. Córdoba. – Zulema B. Daher. – Jorge G. Daud. – Eduardo De Bernardi. – Edgardo F. Depetri. – Silvia G. Esteban. – Patricia S. Fadel. – Daniel O. Gallo. – Amanda S. Genem. – Juan C. Gioja. – Jorge R. Giorgetti. – Griselda V. Herrera. – Roddy E. Ingram. – Ana M. Monayar. – Carlos J. Moreno. – Blanca I. Osuna. – Beatriz Rojkes de Alperovich. – Graciela Z. Rosso. – Fernando Salim.*

*– Diego H. Sartori. – Gladys B. Soto. – Enrique L. Thomas. – Juan M. Urtubey. – Gerónimo Vargas Aignasse. – Ricardo A. Wilder.*

En dicidencia total:

*Miguel A. Giubergia. – Roberto R. Iglesias. – Luis B. Lusquiños. – Claudio J. Poggi. – María F. Ríos.*

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y la Cámara de Diputados...*

Artículo 1° – El desarrollo de obras de infraestructura energética que atiendan a la expansión del sistema de generación, transporte y/o distribución de los servicios de gas natural, gas licuado y/o electricidad, constituye un objetivo prioritario y de interés del Estado nacional.

Art. 2° – Créanse cargos específicos para el desarrollo de las obras mencionadas en el artículo precedente como aporte a los fondos de los fideicomisos constituidos o a constituirse para el desarrollo de obras de infraestructura de los servicios de gas y electricidad.

Art. 3° – Los cargos referidos no constituirán ni se computarán como base imponible de ningún tributo de origen nacional, con excepción del impuesto al valor agregado (IVA).

Las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los municipios que adhieran a la presente ley, en cuyos territorios se ejecuten las obras financiadas con los cargos específicos antes referenciados, deberán dispensar idéntico tratamiento para con los tributos y tasas de su competencia y jurisdicción.

Art. 4° – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a fijar el valor de los cargos específicos y a ajustarlos, en la medida que resulte necesario, a fin de atender el repago de las inversiones y cualquier otra erogación que se devengue con motivo de la ejecución de las obras aludidas en el artículo 1° de la presente ley.

Art. 5° – Los cargos específicos se mantendrán vigentes hasta que se verifique el pago en forma íntegra de los títulos emitidos por los fideicomisos constituidos o que se constituyan para atender las inversiones relativas a las obras de infraestructura del sector energético, las que a efectos impositivos, serán amortizables en el lapso establecido para el repago de las referidas inversiones, careciendo de valor económico en el caso de ser transferidas al licenciatario o concesionario y cuando las mismas deban ser restituidas al Estado nacional.

Art. 6° – Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a determinar la asignación de los cargos específicos creados por la presente ley entre los distintos fondos fiduciarios construidos o a constituirse, para llevar a cabo las obras de infraestructura, en el ámbito de los servicios de gas y electricidad.

Art. 7° – Las firmas y/o sujetos habilitados para operar como generadores de energía eléctrica, transportistas o distribuidores de energía eléctrica o gas natural, según corresponda, en cada caso facturarán y percibirán los cargos específicos mencionados en el artículo precedente, por cuenta y orden de los fideicomisos creados a tal fin, y deberán incluirlos, en forma discriminada, en la factura o documento equivalente que emitan por los servicios que prestan, debiendo depositar lo recaudado en los fondos fiduciarios respectivos, en el tiempo y forma que la reglamentación indique.

Art. 8° – El Poder Ejecutivo nacional deberá informar bimestralmente a ambas cámaras del Congreso de la Nación, sobre la conformación y aplicación de los cargos específicos creados por la presente ley, en cuya comunicación expresará:

- a) El monto total de la inversión y plazo de ejecución de la/s obra/s en cuestión;
- b) El monto y modalidad del cargo tarifario a aplicar, así como el mecanismo de ajuste y actualización del mismo, en la medida que resulte necesario, a fin de atender el repago de las inversiones y las erogaciones asociadas a las mismas que se devenguen con motivo de la ejecución de las obras de infraestructura energética contempladas en el artículo 1° de la presente ley;
- c) La determinación del fondo fiduciario al cual se incorporará el producido del mismo.

Art. 9° – Los cargos específicos serán aplicables una vez iniciada la construcción de las obras asociadas al mismo o en su caso, desde el momento en que el o los beneficiarios de aquéllas puedan disponer del uso y goce de las mismas.

El Poder Ejecutivo nacional podrá exceptuar a las categorías de pequeños usuarios que determine, del pago de los cargos específicos para el desarrollo de obras de infraestructura energética.

Art. 10. – No son pasibles de financiamiento con cargos específicos las obras cuya obligación de ha-

cer corresponda a permisionarios o concesionarios de servicios públicos que tengan obligación de ello conforme a los contratos que dieron origen al permiso o concesión y sus modificatorias o ampliaciones.

Art. 11. – Exclúyese del Anexo I del decreto 906 de fecha 20 de julio de 2004 a los fondos fiduciarios previstos en el artículo 2° de la presente ley.

No obstante lo expuesto en el párrafo anterior, el Consejo Consultivo de Inversiones de los Fondos Fiduciarios del Estado Nacional, creado por el decreto 906 de fecha 20 de julio de 2004, podrá invertir las disponibilidades financieras de los fondos fiduciarios alcanzados por el mencionado decreto en los fondos fiduciarios previstos en el artículo 2° de la presente ley.

Art. 12. – Para el caso del gas licuado de petróleo, facúltase al Poder Ejecutivo nacional por resolución fundada de la autoridad de aplicación de la ley 26.020, a fijar el cargo específico sobre las tarifas de gas natural, destinado a complementar el fondo fiduciario creado en la ley antes citada, para lo cual se tomará en cuenta la programación financiera en función de los compromisos asumidos.

Art. 13. – Invítase a las provincias, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los municipios a adherir a las estipulaciones de la presente ley, en cuyo caso, los instrumentos normativos que formulen la adhesión respectiva deberán contemplar expresamente las medidas establecidas en el último párrafo del artículo 3° de la presente ley.

Art. 14. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Agustín O. Rossi. – Rosana A. Bertone. – Carlos D. Snopek.*

## INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Energía y Combustibles y de Presupuesto y Hacienda, al considerar el proyecto de ley del señor diputado Rossi y otros señores diputados, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en sus fundamentos, por lo que los hacen suyos y así lo expresan.

*Rosana A. Bertone.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Nuestro país requiere urgentes inversiones en el rubro del transporte y distribución de los servicios de gas y electricidad, y ello exige una inmediata y eficaz respuesta por nuestra parte.

Asimismo, el crecimiento económico del país registrado en los últimos tiempos requiere ser acompañado de un aumento de la capacidad instalada que permita satisfacer las exigencias del mercado.

En tal sentido resulta necesario impulsar un nuevo plan de inversiones orientadas a mejorar la infraestructura del sector, a fin de evitar que de ese incremento del consumo deriven posibles situaciones de insuficiencia de suministro de los servicios públicos mencionados.

A fin de dar cumplimiento a tales objetivos, el Poder Ejecutivo nacional dictó oportunamente el decreto 180/2004, a través del cual se crea un sistema de fondos fiduciarios para atender inversiones en transporte y distribución de gas a constituirse en el ámbito de las licenciatarias de dichos servicios.

Como paso siguiente, y en consonancia con el proyecto que el Poder Ejecutivo presentó con fecha 21 de diciembre de 2004, acompañado del mensaje 1883 y que tuvo estado parlamentario como expediente 84-P.E.-04, el presente proyecto de ley dispone la creación de cargos específicos que generarán el flujo de fondos a integrar a los fondos fiduciarios que se organicen con el objeto de asegurar el repago de las obras del sector energético que sean propiciadas por el Poder Ejecutivo nacional.

Asimismo, se faculta al Poder Ejecutivo nacional fijar el valor de los cargos específicos, y para reajustarlos de acuerdo con las necesidades de sustentabilidad de los proyectos, en procura de atenuar la incidencia de aquellos factores externos que puedan afectar el recupero de la inversión.

En este sentido, se prevé que los cargos deberán mantenerse vigentes hasta tanto se verifique el pago en forma íntegra de los títulos emitidos por los fideicomisos que se constituirán para llevar a cabo las obras mencionadas.

Al mismo tiempo, teniendo en cuenta las especiales características que tendrá el fideicomiso en-

cargado de la realización de las obras y la calidad de activo esencial que éstas revestirán en cabeza del concesionario o licenciatario de la explotación en el caso de que les sean transferidas, se dispone que las mismas serán amortizables por el primero de los sujetos mencionados en el lapso establecido para el repago de las inversiones y que carecerán de valor económico tanto en la instancia de su transferencia como al momento en que deban ser restituidas al Estado nacional.

Por otra parte, y entendiendo que la traslación de dichos cargos podría comprometer la situación económica de pequeños usuarios y consumidores de menores recursos, se ha creído conveniente que el Poder Ejecutivo nacional pueda excluirlos del pago de los mismos.

En el mismo orden, se establece que el Poder Ejecutivo nacional sea responsable de la asignación de los cargos específicos entre los distintos fondos fiduciarios que puedan llegar a constituirse dentro del sector energético.

Finalmente, se propone que estos cargos específicos sean percibidos por las firmas habilitadas para operar como productores de gas natural, generadores de energía eléctrica, transportistas o distribuidores de gas natural, según corresponda, que actúen en el ámbito de los servicios públicos antes mencionados, por cuenta y orden de los fideicomisos que se creen a tal fin, debiéndolos identificar de forma discriminada en la factura correspondiente.

Por todo ello solicitamos a la Honorable Cámara que nos acompañe en la aprobación del presente proyecto de ley.

*Agustín O. Rossi. – Rosana A. Bertone. –  
Carlos D. Snopek.*

*Fe de erratas*