

## SESIONES ORDINARIAS

2008

## ORDEN DEL DIA N° 75

## COMISION DE EDUCACION

Impreso el día 27 de marzo de 2008

Término del artículo 113: 8 de abril de 2008

SUMARIO: Ley 26.075, de Financiamiento Educativo. Instrumentación de mecanismos para su reglamentación. **Bisutti, García Méndez, González (M. A.), Maffei, García (S. R.), Ríos, Naim, Raimundi y Gorbacz.** (4.451-D.-2007.)<sup>1</sup>

*Bartol. – Beatriz S. Halak. – Rubén O. Lanceta. – Ana Z. Luna de Marcos. – Juan C. Morán. – Héctor N. Porto. – María del Carmen C. Rico. – Carmen Román. – Silvia Storni. – Jorge A. Villaverde.*

## Dictamen de comisión

*Honorable Cámara:*

La Comisión de Educación ha considerado el proyecto de resolución de la señora diputada Bisutti y otros señores diputados por el que se solicita al Poder Ejecutivo disponga la reglamentación de la ley 26.075, de Financiamiento Educativo; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja la aprobación del siguiente

## Proyecto de declaración

*La Cámara de Diputados de la Nación*

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo, a través de los organismos que correspondan, instrumente los mecanismos necesarios a fin de reglamentar en su totalidad la ley 26.075, de Financiamiento Educativo, sancionada el 21 de diciembre de 2005.

Sala de la comisión, 12 de marzo de 2008.

*Adriana V. Puiggrós. – Ana Berraute. – Griselda A. Baldata. – Stella M. Leverberg. – Luis B. Lusquiños. – María J. Acosta. – Silvia Augsburgger. – Verónica C. Benas. – Delia B. Bisutti. – Alberto Cantero Gutiérrez. – Viviana M. Damilano Grivarello. – Victoria A. Donda Pérez. – Margarita Ferrá de*

<sup>1</sup> Reproducido.

## INFORME

*Honorable Cámara:*

La Comisión de Educación, al considerar el proyecto de resolución de la señora diputada Bisutti y otros señores diputados, ha creído conveniente proceder a la modificación de la propuesta original produciendo un dictamen de declaración sin que por ello se altere o modifique el justo y necesario requerimiento planteado. Los fundamentos que acompañan la iniciativa de los señores diputados contienen todos los aspectos de la cuestión planteada por lo que la comisión los hace suyos y así lo expresa.

*Adriana V. Puiggrós.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La ley 26.075, de incremento de la inversión en educación, ciencia y tecnología, impulsada por el Poder Ejecutivo nacional, sancionada por el Congreso de la Nación, lleva un año y medio de aplicación sin que se haya debidamente reglamentado, según lo establece expresamente en sus artículos 9°, 15 y 16.

La Ley de Financiamiento Educativo introduce mecanismos para la coordinación del aumento de la inversión sectorial y establece que el presupuesto consolidado del gobierno nacional, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires destinado a la educación, ciencia y tecnología es progresivo y sujeto al producto interno bruto, hasta alcanzar,

en el año 2010, una participación del seis por ciento (6 %). Además, instituye que la asignación de recursos específicos coparticipables es por un plazo de cinco (5) años.

Plantea un horizonte temporal subordinado a metas anuales que las provincias tienen que afrontar.

Un aspecto fundamental de la ley 26.075 es que en su artículo 15 estipula que para acceder a los recursos previstos anualmente en los presupuestos de administración pública nacional, las provincias deberán dar cumplimiento a las condiciones y requisitos que establezca la reglamentación de la ley y los convenios referidos en el artículo 12.

La problemática del financiamiento en educación, ciencia y tecnología no sólo demora resolverse en el tiempo, sino que sus instancias de solución del crecimiento del gasto no bastan si no se fijan los criterios y dispositivos formales básicos de asignación de los recursos, en función de una racional distribución territorial de los mayores fondos que se puedan obtener, y transparencia de gestión necesarias para compensar desigualdades entre jurisdicciones.

Ya resultó imprescindible para el Poder Ejecutivo reglamentar los artículos 7° y 10 de la Ley de Financiamiento Educativo, 26.075, mediante los decretos 459/2006 y 457/2007. Allí se establecieron cuestiones no menores, tales como: la asignación específica prevista en el artículo 7° de la ley 26.075, las magnitudes del PIB y del gasto consolidado del gobierno nacional, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires destinados a educación, ciencia y tecnología, la especificación de los montos anual y diario máximos de afectación para el año 2006 y mecanismos de afectación de los recursos. Con relación al convenio marco referido en la reglamentación del artículo 10, se establecieron pautas que regulan *a)* condiciones laborales, *b)* calendario educativo, *c)* salario mínimo docente y *d)* carrera docente.

Pero ambos decretos 459/2006 y 457/2007 del Poder Ejecutivo nacional resultan insuficientes respecto de todas las bases estructurales prescriptivas que reclama la reglamentación de la Ley de Financiamiento Educativo a fin de que se pueda consolidar y velar por la seguridad jurídica, administrativa y doctrinaria que contempla el ánimo de la ley y que se constituyen en un valor intransferible de la democracia y la República. Asimismo, se hace necesario reglamentar la totalidad de la ley, no alcanzando con reglamentar sólo dos artículos de la misma.

La ley 26.075 en su artículo 2° no especifica metas mensurables, salvo la inclusión del 100 % de la población de 5 años de edad y el 30 % de educación básica con jornada extendida. Las metas cuyas prioridades reflejan la preocupación por la expansión de la oferta educativa, la erradicación del analfabetismo, mejoras pedagógicas, científicas, tecnológicas, universitarias y laborales para los docentes, no han sido debidamente reglamentadas, por

lo que el destino de los fondos asignados no queda claramente determinado.

También se estableció en el marco de la mencionada ley, en su artículo 9°, reglamentar los criterios de asignación de los aportes destinados a contribuir a la compensación de desigualdades en el salario inicial docente, cuestión aún pendiente por regular.

En el último monitoreo del financiamiento educativo que efectuó el Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC), hoy vemos una inequitativa distribución de los recursos en el país en materia educativa. En algunos casos se reclama mayor presupuesto educativo, en otros, el injusto reparto de los recursos federales.

En este contexto, es fundamental la reglamentación de la ley 26.075, de Financiamiento Educativo, que ordene legítimamente los modos y condiciones de acceso a los recursos, según lo establece en su artículo 15 y se fijan criterios de asignación que entre cada provincia y el Estado nacional mantienen en el cumplimiento de las metas propuestas, tendientes a compensar diferencias y garantizar condiciones equitativas y solidarias en el sistema nacional.

La importancia de la reglamentación también se señala en el artículo 16 de la ley 26.075 sobre los actos transparentes de la gestión pública y la necesidad de facilitar el seguimiento, monitoreo y evaluación sobre el modo en que se distribuyen los recursos. Añade también, la difusión de información para poner a consideración de la sociedad en el manejo del Estado sobre dichos fondos. Estas cuestiones están aún pendientes.

Hoy resulta indispensable contar con un instrumento que haga posible enteramente su operatividad y transparencia que la complejidad y relevancia de la ley 26.075 así lo requiere.

Finalmente, no sólo es necesaria su reglamentación, sino que además contribuye a la institucionalización del principio de transparencia y razonabilidad en la forma de distribuir específicamente los recursos de educación, ciencia y tecnología nacionales a todo el territorio argentino.

De esta manera, entendemos la necesidad de reglamentar la totalidad de la Ley de Financiamiento Educativo, 26.075, y no tan sólo dos de sus artículos, con el objetivo de prestarle una real operatividad a lo establecido por la mencionada normativa.

Por todo lo expuesto precedentemente, solicito a mis pares que me acompañen en la presentación del presente proyecto de resolución.

*Delia Bisutti. – Susana García. – Emilio García Méndez. – María A. González. – Leonardo Gorbacz. – Marta O. Maffei. – Lidia L. Naim. – Carlos Raimundi. – María F. Ríos.*

## ANTECEDENTE

**Proyecto de resolución**

*La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo para que a través de los organismos que correspondan, se instrumenten los mecanismos necesarios a fin de

reglamentar en su totalidad la Ley de Financiamiento Educativo, 26.075, sancionada el 21 de diciembre de 2005.

*Delia Bisutti. – Susana García. – Emilio García Méndez. – María A. González. – Leonardo Gorbacz. – Marta O. Maffei. – Lidia L. Naim. – Carlos Raimundi. – María F. Ríos.*