

## SESIONES ORDINARIAS

2009

## ORDEN DEL DIA N° 1915

COMISIONES DE RELACIONES EXTERIORES  
Y CULTO Y DE POBLACION Y DESARROLLO  
HUMANO

Impreso el día 26 de agosto de 2009

Término del artículo 113: 4 de septiembre de 2009

SUMARIO: **Acuerdo** entre la República Argentina y la República Federativa de Brasil sobre Localidades Fronterizas Vinculadas, suscrito en Puerto Iguazú el 30 de noviembre de 2005. Aprobación. (89-S.-2007.)

**Dictamen de las comisiones***Honorable Cámara:*

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Población y Desarrollo Humano han considerado el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil sobre Localidades Fronterizas Vinculadas, suscrito en Puerto Iguazú el 30 de noviembre de 2005; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 13 de agosto de 2009.

*Ruperto E. Godoy. – María C. Moisés. – Jorge Obeid. – Pedro J. Azcoiti. – Elsa M. Quiroz. – Carmen Román. – Hugo N. Prieto. – Rafael A. López. – Verónica C. Benas. – Luciano R. Fabris. – Manuel J. Baladrón. – Liliana A. Bayonzo. – Claudia A. Bernazza. – Roxana A. Bertone. – Gloria Bidegain. – Nora N. César. – Luis F. Cigogna. – Genaro A. Collantes. – Alicia M. Comelli. – Roy Cortina. – Juan C. Díaz Roy. – Patricia S. Fadel. – Mónica H. Fein. – Héctor Flores. – Irma A. García. – Amanda S. Genem. – Nancy S. González. – Nora R. Ginzburg. – Fernando A. Iglesias. – Miguel A. Iturrieta. – Daniel Katz. – Antonio A. Morante. – Julia A. Perié. – Fernando Sánchez. – Silvia Sapag. – María A. Torrontegui. – José A. Vilariño. – Mariano F. West.*

En disidencia:

*Federico Pinedo.*

Buenos Aires, 8 de agosto de 2007.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

Artículo 1° – Apruébase el Acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil sobre Localidades Fronterizas Vinculadas, suscrito en Puerto Iguazú el 30 de noviembre de 2005, que consta de doce (12) artículos y dos (2) anexos, cuya fotocopia autenticada forma parte de la presente ley.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

Saludo a usted muy atentamente.

J. J. PAMPURO.

*Juan Estrada.*

ACUERDO ENTRE  
LA REPUBLICA ARGENTINA  
Y LA REPUBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL  
SOBRE LOCALIDADES FRONTERIZAS  
VINCULADAS

La República Argentina y La República Federativa del Brasil, en adelante las "Partes";

Teniendo en cuenta que coinciden en la voluntad de crear instrumentos que promuevan la mayor integración de las comunidades fronterizas, buscando mejorar la calidad de vida de sus poblaciones;

Considerando que la fluidez y la armonía del relacionamiento entre tales comunidades constituyen uno de los aspectos más relevantes y emblemáticos del proceso de integración bilateral;

Consientes de que la historia de ese relacionamiento precede al propio proceso de integración, debiendo las autoridades de la Argentina y el Brasil proceder a su profundización y dinamización; y

A fin de facilitar la convivencia de las localidades fronterizas vinculadas e impulsar su integración a través de un trato diferenciado a los pobladores en materia económica, de tránsito, de régimen laboral y de acceso a los servicios públicos y de educación;

Acuerdan:

### Artículo I

#### *Beneficiarios y ámbito de aplicación*

El presente Acuerdo se aplica a los nacionales de las Partes con domicilio, de acuerdo a las disposiciones legales de cada Estado, en las áreas de fronteras enumeradas en el Anexo I, siempre que sean titulares de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo que se otorgue en función de lo previsto en los artículos siguientes, y solamente cuando se encuentren domiciliados dentro de los límites previstos por este Acuerdo.

Las Partes podrán convenir que los beneficios del presente Acuerdo puedan extenderse en sus respectivos países a los residentes permanentes de otras nacionalidades.

### Artículo II

#### *Tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo*

1. Los nacionales de una de las Partes, domiciliados dentro de los límites previstos por este Acuerdo podrán solicitar la expedición de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo a las autoridades competentes de la otra. Esta tarjeta se expedirá con la presentación de:

- a) Pasaporte u otro documento de identidad válido previsto en la resolución GMC 75/96;
- b) Comprobante de domicilio en la localidad fronteriza vinculada del país emisor, debidamente identificada en el Anexo I del presente Acuerdo,
- c) Certificado que acredite la carencia de antecedentes judiciales y/o penales y/o policiales en el país de origen;
- d) Declaración jurada de carencia de antecedentes nacionales e internacionales penales o policiales;
- e) Dos fotografías tamaño 3 x 4; y
- f) Comprobante de pago de los aranceles correspondientes.

2. En la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo constará su domicilio dentro de los límites previstos por este Acuerdo y las localidades donde el titular estará autorizado a ejercer los derechos contemplados en el mismo.

3. La tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo tendrá validez de 5 (cinco) años, pudiendo ser prorrogado por igual período, al final del cual, podrá ser concedido por tiempo indeterminado.

4. No podrá beneficiarse de este Acuerdo quien haya sufrido condena criminal o que esté respondiendo a proceso penal en alguna de las Partes o en un tercer país.

5. En el caso de menores, el pedido será formalizado por medio de representación legal correspondiente.

6. La emisión de la tarjeta compete en:

- a) La República Argentina, Dirección Nacional de Migraciones;
- b) La República Federativa del Brasil, Departamento de la Policía Federal.

7. La obtención de la tarjeta será de naturaleza voluntaria y no sustituirá el documento de identidad emitido por las Partes, cuya presentación podrá ser exigida al titular.

8. Para la concesión de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo, serán aceptados, igualmente, documentos en portugués o español de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Exención de Traducción de Documentos administrativos para efectos de inmigración entre los Estados Partes del Mercosur aprobada por Decisión CMC 44/00.

9. El diseño de la tarjeta será establecido en un acuerdo operativo entre las autoridades de aplicación competentes.

### Artículo III

#### *Derechos concedidos*

1. Los titulares de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo gozarán de los siguientes derechos en las localidades fronterizas vinculadas de la Parte emisora de la tarjeta, tal como está delimitada en el Anexo I:

- a) Ejercicio del trabajo, oficio o profesión de acuerdo a las leyes destinadas a los nacionales de la Parte en que se desarrolla la actividad, inclusive en lo que se refiere a los requisitos de formación y ejercicio profesional gozando de iguales derechos laborales y previsionales y cumpliendo las mismas obligaciones laborales, previsionales y tributarias que de ellas emanan;
- b) Acceso a la enseñanza pública, en condiciones de gratuidad y reciprocidad;
- c) Atención médica en los servicios públicos de salud en condiciones de gratuidad y reciprocidad;
- d) Acceso al régimen de comercio fronterizo de mercaderías o productos de subsistencia, según

- las normas específicas que constan en el Anexo II; y,
- e) Cualesquiera otros derechos que las Partes acuerden conceder.

#### Artículo IV

##### *Cancelación del tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo*

1. La tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo será cancelada en cualquier momento por la autoridad emisora cuando ocurra cualquiera de las siguientes situaciones:

- a) Pérdida de la condición de domiciliado en la localidad fronteriza vinculada de la Parte que le genero ese derecho;
- b) Condena penal en cualquiera de las Partes o en un tercer país;
- c) Se descubra que se ha cometido fraude o utilizado documentos falsos para el pedido de emisión de la tarjeta;
- d) Reincidencia en la tentativa de ejercer los derechos previstos en este acuerdo fuera de las localidades fronterizas vinculadas del Anexo I; y,
- e) Condena por infracciones aduaneras, conforme reglamentación de la Parte donde ocurriera la infracción.

2. La cancelación de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo acarreará su inmediato decomiso por la autoridad competente.

3. Las Partes podrán acordar otras causales para la cancelación de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo.

4. Una vez extinguida la causa de cancelación en el caso previsto en el literal (a), y, en los casos contemplados en los literales (d) y (e), una vez transcurrido un período superior a un año, la autoridad emisora podrá, a pedido del interesado, considerar la expedición de la nueva tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo.

#### Artículo V

##### *Circulación de Vehículos Automotores de Uso Particular*

1. Los beneficiarios de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo también podrán requerir a las autoridades competentes que sus vehículos automotores de uso particular sean identificados especialmente, indicando que se trata de un vehículo de propiedad de un titular de la citada tarjeta. Para que la identificación especial sea otorgada, el vehículo deberá contar con una póliza de seguro que tenga cobertura en las localidades fronterizas vinculadas.

2. Los vehículos automotores identificados en los términos del numeral anterior, podrán circular libremente dentro de la localidad fronteriza vinculada de

la otra Parte, sin conferir derecho a que el vehículo permanezca en forma definitiva en el territorio de ésta, infringiendo su legislación aduanera.

3. Se aplican, en cuanto a circulación, las normas y los reglamentos de tránsito del país donde estuviera transitando el vehículo, y en cuanto a las características del vehículo, las normas del país de registro. Las autoridades de tránsito intercambiarán informaciones sobre las características referidas.

#### Artículo VI

##### *Transportes dentro de las localidades fronterizas vinculadas*

1. Las partes se comprometen, de común acuerdo, a simplificar la reglamentación existente sobre transporte de mercaderías y el transporte público y privado de pasajeros cuando el origen y el destino de la operación estuvieren dentro de los límites de localidades fronterizas vinculadas identificadas en el Anexo I del presente Acuerdo.

2. Las operaciones de transporte de mercaderías descritas en el párrafo anterior, realizadas en vehículos comerciales livianos, quedan exentas de las autorizaciones y exigencias complementarias descritas en el artículo 23 y 24 del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre.

3. Las Partes se comprometen, de común acuerdo, a modificar la reglamentación de las operaciones de transporte de mercaderías y transporte público y privado de pasajeros descritas en el párrafo 1° de este Artículo de modo tal de reflejar las características urbanas de tales operaciones.

#### Artículo VII

##### *Áreas de Cooperación*

Las Instituciones Públicas responsables por la prevención y el combate a enfermedades, así como por la vigilancia epidemiológica y sanitaria de las Partes, deberán colaborar con sus homólogos en las localidades fronterizas vinculadas para la realización de trabajos conjuntos de esas áreas. Esta labor se efectuará conforme a las normas y procedimientos armonizados entre las Partes o, en su ausencia, con las respectivas legislaciones nacionales.

Las Partes promoverán la cooperación en materia educativa entre las localidades fronterizas vinculadas, incluyendo intercambio de docentes, alumnos y materiales educativos. La enseñanza de las asignaturas de Historia y Geografía será realizada con una perspectiva regional e integradora. Al enseñar Geografía se procurará destacar los aspectos comunes, en lugar de los límites políticos y administrativos. En la enseñanza de la Historia se buscará resaltar los hechos positivos que históricamente unieron a los pueblos a través de las fronteras, promoviendo en los educandos una visión del vecino como parte de una misma comunidad.

## Artículo VIII

*Plan de Desarrollo Urbano Conjunto*

1. Las Partes promoverán en acuerdo la elaboración y ejecución de un Plan de Desarrollo Urbano Conjunto en las localidades fronterizas vinculadas donde sea posible o conveniente.

2. El Plan de Desarrollo Urbano Conjunto de cada una de las localidades fronterizas vinculadas tendrá como principales objetivos:

- a) La integración racional de ambas ciudades, de manera de configurar una sola conurbación en cuanto a la infraestructura, servicios y equipamiento;
- b) La planificación de su expansión;
- c) La conservación y recuperación de sus espacios naturales y áreas de uso público, con especial énfasis en preservar y/o recuperar el medio ambiente;
- d) El fortalecimiento de su imagen y de su identidad cultural común.

## Artículo IX

*Otros acuerdos*

1. Este Acuerdo no restringe derechos y obligaciones establecidos por otros acuerdos vigentes entre las partes.

2. El presente Acuerdo no afecta la aplicación, en las localidades por él abarcada, de otros acuerdos vigentes entre las Partes, que favorezcan a una mayor integración.

3. Este Acuerdo solo se aplicara a las localidades fronterizas vinculadas que constan expresamente en el Anexo I.

## Artículo X

*Listado de Localidades Fronterizas Vinculadas y suspensión de la Aplicación del Acuerdo*

1. La lista de las localidades fronterizas vinculadas, para la aplicación del presente Acuerdo, consta en el Anexo I, pudiendo ser ampliada o reducida por intercambio de notas. Las ampliaciones o reducciones entrarán en vigencia a partir de los noventa (90) días de intercambiadas las correspondientes notas diplomáticas.

2. Cada Parte podrá, a su criterio, suspender temporariamente la aplicación del presente Acuerdo en cualquiera de las localidades que constan en el Anexo I, informando a la otra Parte con una antelación de treinta (30) días. La suspensión podrá referirse también temporariamente, a cualquiera de los incisos del Artículo III del presente Acuerdo.

3. Las suspensiones de la aplicación del presente Acuerdo previstos en el párrafo anterior, no perju-

dicarán la validez de las tarjetas de Tránsito Vecinal Fronterizo ya expedidas, ni el ejercicio de los derechos, por ellos adquiridos.

## Artículo XI

*Estímulo a la Integración*

1. Las Partes deberán ser tolerantes en cuanto al uso del idioma del beneficiario de este Acuerdo, cuando éstos se dirijan a las reparticiones públicas para peticionar los beneficios derivados del presente Acuerdo.

2. Las Partes no exigirán legalización o intervención consular ni traducción de los documentos necesarios para la obtención de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo, ni para la identificación de los vehículos previstos en el Artículo V.

3. Las Partes monitorearán los avances y dificultades constatados para la aplicación de este Acuerdo a través de los Comités de Frontera existentes. Con esta finalidad, asimismo, estimularán la creación de Comités de Frontera en las localidades fronterizas vinculadas donde no los hubiera.

## Artículo XII

*Vigencia*

1. El presente Acuerdo entrará en vigencia a partir de los treinta días de la fecha de la última nota por la cual las Partes se comuniquen el cumplimiento de las formalidades legales internas para su entrada en vigor.

2. Los Anexos I y II son parte integrante del presente Acuerdo.

HECHO en la ciudad de Puerto Iguazú, República Argentina, a los 30 días del mes de noviembre de dos mil cinco, en dos ejemplares originales en los idiomas español y portugués, siendo ambos textos igualmente auténticos.

Por la República  
Argentina

Por la República  
Federativa del Brasil

## ANEXO I

## LISTADO DE LOCALIDADES FRONTERIZAS VINCULADAS

- Puerto Iguazú - Foz do Iguazu
- Andresito - Capanema
- Bernardo de Irigoyen - Dionisio Cerqueira / Barração
- Alba Posse - Porto Mauá
- San Javier - Porto Xavier
- Santo Tomé - São Borja
- Alvear - Itaquí
- Paso de los Libres - Uruguayana
- Mante Caseros - Barra do Quaraí

**ANEXO II****ANEXO AL ACUERDO SOBRE LOCALIDADES FRONTERIZAS VINCULADAS RELATIVO AL TRAFICO VECINAL DE MERCADERIAS PARA SUBSISTENCIA DE POBLACIONES FRONTERIZAS. TRÁFICO VECINAL FRONTERIZO**

Artículo 1º – Son beneficiarios del régimen establecido por este anexo las personas definidas en el artículo I de este Acuerdo.

Artículo 2- Se entiende por mercaderías o productos de subsistencia a los artículos de alimentación, higiene y cosmética personal, limpieza y uso doméstico, pieza de vestuario, calzados, libros, revistas y periódicos destinados al uso y consumo personal y de la unidad familiar, siempre y cuando no revelen, por su tipo, volumen o cantidad, destino comercial.

Artículo 3- A criterio de cada Estado Parte importador, otros tipos de bienes podrán ser incluidos en la lista de productos pasibles del tratamiento otorgado al comercio de subsistencia.

Artículo 4- El ingreso y la salida de mercaderías o productos de subsistencia no estará sujeto a registro de declaración de importación y exportación, debiendo, para facilitar el control y fiscalización aduanera, estar acompañados de documento fiscal emitido por establecimiento regular de la localidad fronteriza limítrofe conteniendo el número de la tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo.

Artículo 5- Sobre las mercaderías de subsistencia sujetas a este régimen no incidirán los gravámenes aduaneros de importación y exportación.

Artículo 6- Las mercaderías objeto de este procedimiento simplificado, y adquiridas por el beneficiario del país limítrofe, serán consideradas nacionales o nacionalizadas en el país del adquirente.

Artículo 7- Están excluidas de este régimen las mercaderías o productos cuyo ingreso o salida del territorio de cada una de las Partes estén prohibidos.

Artículo 8- Los productos de subsistencia que recibieran el tratamiento simplificado previsto en este Anexo deberán ser conducidos o acompañados por el propio adquirente.

Artículo 9- A los beneficiarios de este régimen, en lo relativo a las adquisiciones en localidades fronterizas, no será aplicado el tratamiento tributario de equipaje establecido por la decisión CMC N° 18/94.

Artículo 10- Las personas que infringieran los requisitos y condiciones establecidos por el procedimiento simplificado regulado por este Anexo estarán sujetas a la aplicación de las penalidades previstas en la legislación del Estado Parte donde ocurriera la infracción.

Artículo 11- Este régimen, que simplifica los trámites Aduaneros no impedirá la actuación de los órganos de control no aduaneros, la que deberá darse

conforme al espíritu de cooperación del Artículo VII de este Acuerdo.

Artículo 12- Las Partes podrán acordar esquemas específicos para la materia del Artículo 11 para ciertas localidades fronterizas vinculadas.

**INFORME**

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y de Población y Desarrollo Humano al considerar el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil, sobre Localidades Fronterizas Vinculadas, suscrito en Puerto Iguazú el 30 de noviembre de 2005, cuyo dictamen acompaña este informe, y que se somete a la sanción definitiva de esta Honorable Cámara, han aceptado el espíritu de la sanción del Honorable Senado, y acuerdan en que resulta innecesario agregar otros conceptos a los expuestos en ellos.

*Ruperto E. Godoy.*

**ANTECEDENTE****Mensaje del Poder Ejecutivo**

Buenos Aires, 15 de febrero de 2007.

*Al Honorable Congreso de la Nación:*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a aprobar el acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil sobre Localidades Fronterizas Vinculadas, suscrito en Puerto Iguazú el 30 de noviembre de 2005. El acuerdo tiene como propósito el de promover la integración entre las localidades fronterizas de la República Argentina y de la República Federativa del Brasil, con el objeto de mejorar la calidad de vida de sus pobladores en material económica, de tránsito, de régimen laboral y de acceso a los servicios públicos y de educación. Serán beneficiarios de las disposiciones del acuerdo, los nacionales de la partes con domicilio en las áreas de frontera que se encuentran mencionadas en el anexo I del presente acuerdo y que sean titulares de la tarjeta de tránsito vecinal fronterizo. Las localidades fronterizas vinculadas mencionadas en el anexo I son: Puerto Iguazu - Foz de Iguazu; Andresito-Capanema; Bernardo de Irigoyen - Dionisio Cerqueira/Barracao; Alba Posse-Porto Maua; San Javier - Porto Xavier; Santo Tome - Sao Borja; Alvear-Itaqui; Paso de los Libres - Uruguayana y Monte Caseros - Barra do Quarai. Los nacionales de una de las partes, domiciliados dentro de los límites establecidos en este acuerdo, podrán solicitar a las autoridades competentes de la otra, la expedición de la tarjeta de tránsito vecinal fronterizo, para lo cual deberán presentar, entre otros, los siguientes documentos: documento de identidad; comprobante de domicilio y certificado que acredite la carencia de antecedentes penales, judiciales o policiales. La autoridad competente para emitir la tarjeta de tránsito vecinal fronterizo en



la República Argentina, será la Dirección Nacional de Migraciones. En la misma constará el domicilio del titular y se consignará el nombre de las localidades donde estará autorizado a ejercer los derechos que establece este acuerdo. Dicha tarjeta no sustituirá al documento de identidad emitido por las partes.

Los titulares de la tarjeta de tránsito vecinal fronterizo gozarán de los siguientes derechos en las localidades mencionadas en el anexo I: ejercicio de trabajo, oficio o profesión de conformidad con la legislación para los nacionales de la parte en cuyo territorio se desarrolla la actividad, incluso lo referido a requisitos de formación y ejercicio profesional, gozando de iguales derechos y teniendo las mismas obligaciones laborales, previsionales y tributarias; acceso a la enseñanza pública en condiciones de gratuidad y reciprocidad; atención médica en los servicios públicos de salud en las mismas condiciones del anterior; acceso al régimen de comercio fronterizo de mercaderías o productos de subsistencia según las normas que obran en el anexo II del presente acuerdo y cualquier otro derecho que las partes acuerden conceder.

Las instituciones públicas responsables de la prevención y el combate de enfermedades y vigilancia epidemiológica y sanitaria de las partes deberán colaborar con sus homólogos en las localidades fronterizas vinculadas en la realización de trabajos conjuntos en dichas áreas. Asimismo, las partes promoverán la cooperación en materia educativa, incluyendo intercambio de docentes, alumnos y material educativo y promoverán la elaboración de un plan de desarrollo urbano conjunto, el que tendrá como objetivos la integración racional de ambas ciudades, la planificación de su expansión, la conservación y recuperación de sus espacios naturales y el fortalecimiento de la identidad cultural común. Las partes monitorearán la aplicación del presente acuerdo a través de los comités de frontera.

La aprobación de este acuerdo permitirá una mayor integración de las comunidades fronterizas lo que redundará en una mejor calidad de vida de sus pobladores.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.  
Mensaje 128

NÉSTOR KIRCHNER.

*Alberto A. Fernández. – Jorge E. Taiana.*