

SESIONES ORDINARIAS

2011

ORDEN DEL DÍA N° 1951

COMISIÓN PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS

Impreso el día 3 de marzo de 2011

Término del artículo 113: 16 de marzo de 2011

SUMARIO: Ley 25.152 promulgada en 1999 sobre cumplimiento de los deberes de publicidad de la información establecidos en el artículo 8°. Solicitud de su reglamentación.

1. (8.675-D.-2010.)
2. (427-O.V.-2005.)
3. (428-O.V.-2005.)
4. (460-O.V.-2005.)
5. (461-O.V.-2005.)
6. (899-O.V.-2005.)
7. (914-O.V.-2005.)
8. (1.117-O.V.-2005.)
9. (6-O.V.-2006.)
10. (207-O.V.-2006.)
11. (312-O.V.-2006.)
12. (319-O.V.-2006.)
13. (387-O.V.-2006.)
14. (435-O.V.-2006.)
15. (530-O.V.-2006.)

Dictamen de comisión

Honorable Cámara:

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas, ha considerado los expedientes: O.V.D.-899/05 y O.V.D.-914/05, sobre informes especiales al 30/06/05 y 31/03/05 respectivamente; O.V.D.-1.117/05, jefe de Gabinete de Ministros (J.G.M.): remite respuesta en relación a la resolución aprobada por el Honorable Congreso (47-S.-05) sobre reglamentación de la ley 25.152, promulgada en 1999; O.V.D.-387/06, J.G.M.: remite respuesta en relación a la resolución aprobada por el Honorable Congreso (176-S.-05) sobre el cumplimiento de los deberes de publicidad de la información establecidos por el artículo 8° de la ley 25.152; O.V.-427/05, O.V.-460/05 y O.V.-428/05, O.V.-461/05, sobre informes especiales al 30/6/05 y 31/3/05 respectivamente; O.V.-6/06, O.V.-207/06, O.V.-312/06, O.V.-319/06, O.V.-435/06 y O.V.-530/06, sobre infor-

mes especiales al: 30/9/05; 31/12/05; al 31/3/06; al 31/3/06; al 30/6/06 y al 30/9/06; referidos al artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitando que:

- a) Se proceda a reglamentar la ley 25.152 que fuera promulgada en el año 1999; y
- b) Se dé cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 8°.

Comuníquese al Poder Ejecutivo y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 11 de noviembre de 2010.

Heriberto A. Martínez Oddone. – Nicolás A. Fernández. – Luis A. Juez. – Gerardo R. Morales. – Ernesto R. Sanz. – Juan C. Morán. – Gerónimo Vargas Aignasse. – José M. Díaz Bancalari. – Walter A. Agosto.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Expediente O.V.D.-899/05 - Resolución AGN 148/05

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la Auditoría General de la Nación (AGN) cuyo objetivo fuera verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos al 30 de junio de 2005.

En el apartado “Comentarios y observaciones” la AGN señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos hasta el último nivel de desagregación en que se procesen.

La Oficina Nacional de Presupuesto suministró la información relacionada con este inciso, la cual se encuentra actualizada.

La Oficina Nacional de Presupuesto informó oportunamente a la Jefatura de Gabinete de Ministros, que respecto a lo determinado en el inciso *a)* del artículo 8° de la ley 25.152, el Boletín Fiscal incluye datos consolidados de gastos y recursos.

Agrega que la información presupuestaria pertinente la brinda el Sitio del Ciudadano en Ejecución Financiera del Presupuesto, informando en el caso de los gastos por jurisdicción, subjurisdicción, entidad, programa, fuente de financiamiento, objeto del gasto y ubicación geográfica, indicándose también la finalidad-función de cada programa. Cabe agregar que en la clasificación del objeto del gasto, se informa sólo por total del inciso, sin exponer por partida principal, parcial y subparcial. En la clasificación por categorías programáticas se suministra sólo por programa, sin hacerlo por subprograma, proyecto, actividad y obra.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondos anticipados.

La Oficina Nacional de Presupuesto conforma su banco de datos con todas las órdenes de compra y de los contratos relacionados con las adquisiciones que realizan los organismos de la APN, informando de todo ello en su página web www.onc.mec.gov.ar.

Con relación a rendiciones de fondos anticipados, no se ofrece información ni antecedente alguno sobre este tema.

3. Órdenes de pago ingresado y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación (TGN) y el resto de las tesorerías de la administración nacional.

La TGN publica la información en el sitio web www.mec.gov.ar/tgn. La información se brinda por montos globales, sin identificar a los beneficiarios de las órdenes de pago, según criterio adoptado hasta tanto no se reglamente la ley 25.152, dado que se podría vulnerar la confidencialidad de los citados, de acuerdo a la consulta realizada oportunamente al Banco Central.

4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

La información requerida por el inciso *e)* de la ley la suministra la Dirección Nacional de Ocupación y Salarios del Sector Público, dependiente de la Secretaría de Hacienda.

Se continúa sin información con relación al personal contratado por organismos multilaterales, para llevar a cabo los proyectos que financian.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

No se encuentra disponible la información sobre el inciso *f)* de la ley.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y

garantías emitidas y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

Gobierno electrónico.ar remite para obtener esta información a la Secretaría de Finanzas, en cuya página web www.mec.gov.ar/finanzas/sfinan.deuda.htm, la cual muestra el índice que informa el estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública al cuarto trimestre de 2004.

7. Listado de cuentas a cobrar.

No se encuentra disponible la información requerida por el inciso *h)* de la ley.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Continúa sin disponerse de inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras, como lo requiere el inciso *i)* del artículo 8° de la ley.

9. Estado de cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras.

En gobierno electrónico.ar remite a la página web de la Administración Federal de Ingresos Públicos. La AFIP publica listado de las denuncias penales relevantes en los años 2003, 2004 y 2005, por presunta evasión fiscal y/o previsional, seleccionadas por sus montos, en materia impositiva en los casos de reclamados superiores a \$ 500.000 y en materia previsional por sumas superiores a \$ 100.000.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

La información se puede obtener en la página web de cada uno de los entes reguladores, cuyo listado se ofrece en Gobierno electrónico.ar.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Gobierno electrónico.ar consigna las siguientes referencias:

– Sistema de información, evaluación y monitoreo de programas sociales.

– Sitio de consulta para el ciudadano.

– Dirección de gastos sociales consolidados.

– Programas sociales.

12. Información relevante.

No se brinda información alguna.

Expediente O.V.D.-914/05 - Resolución 149/05-AGN

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la AGN, cuyo objeto fuera verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos al 31 de marzo de 2005.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN efectúa las mismas consideraciones obrantes en su informe aprobado por resolución 148/05.

Expediente O.V.D.-1.117/05.

Oportunamente el Honorable Congreso dictó la resolución 47-S.-05, por la que se dirigió al Poder Ejecutivo nacional solicitando que se proceda a reglamentar

la ley 25.152 y se dé cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 8° de la misma.

El Poder Ejecutivo nacional responde el requerimiento parlamentario mediante nota 4.953/05 a la que adjunta memorando Jef.Gab.Min. - Exp. 4.933/2005 suscrito por la directora de la Oficina Nacional de Presupuesto, en la que señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesen. Destaca el “Sitio de Consultas para el ciudadano” sobre el Presupuesto de la Administración Pública Nacional (<http://www.mecón.gov.ar/consulta/indexOa.html>), en el cual se presenta información de ejecución acumulada, que permite acceder a una desagregación significativa para los principales usos del ciudadano común. Agrega que en este mismo sitio se presente información especialmente diseñada para dar una visión detallada del presupuesto que pueda ser comprendida por el público en general, sin conocimiento técnico. La actualización es semestral.

Informa, asimismo, que la Oficina Nacional de Presupuesto presenta en forma trimestral los informes de seguimiento físico-financiero del presupuesto (http://mecon.gov.ar/onp/html/fisica_presupuesto/index.htm), los cuales incluyen información de ejecución física (metas a nivel de programas y subprogramas).

Lo informado corresponde al inciso a) del artículo 8° de la ley 25.152, no agrega informe en relación a las observaciones formuladas por la AGN con respecto al cumplimiento de los demás incisos del referido artículo.

Expediente O.V.D.-387/06.

Oportunamente el Honorable Congreso dictó la resolución 136-S.-05, por la que se dirigió al Poder Ejecutivo nacional solicitando informe sobre las observaciones señaladas por la AGN en relación a los incumplimientos relativos a los deberes de publicidad de la información establecidos por la ley 25.152, artículo 8°.

La Jefatura de Gabinete de Ministros responde el requerimiento parlamentario a través de la nota 57/2006, a la que adjunta informe producido por la Oficina Nacional de Presupuesto.

Dicho órgano rector detalla en su informe los sitios de Internet a los que puede acceder el público en general, agregando que sin perjuicio de ello, se brinda al ciudadano que así lo requiera información con mayor nivel de desagregación, pudiendo realizarse las consultas directamente a dicho organismo, a través de las cuentas de correo electrónico admfin@mecon.gov.ar y onp@mecon.gov.ar, manifestando que la utilización de dicho mecanismo de consulta es ampliamente utilizado por la ciudadanía.

Concluye su informe expresando que, dada la magnitud de información a la que puede accederse desde Internet, sumado a la posibilidad de solicitar por correo electrónico o por nota datos adicionales, en lo que respecta a los temas que son de su competencia se

ha dado cumplimiento a lo previsto en la ley 25.152, artículo 8°, inciso a).

Atento lo expuesto, se concluye que la Jefatura de Gabinete de Ministros ha cumplimentado lo requerido por este Honorable Congreso, solamente en lo que respecta al inciso a) del artículo 8° de la señalada ley.

Expediente O.V.-427/05 - Resolución AGN 148/05

Las presentes actuaciones contienen la misma resolución de la AGN incluida en el expediente O.V.D.-899/05, por lo que a dicho expediente se remite.

Expediente O.V.-428/05 - Resolución AGN 149/05

Las presentes actuaciones contienen la misma resolución de la AGN incluida en el expediente O.V.D.-914/05, por lo que a dichos actuados se remite.

Expediente O.V.-460/05 - Resolución AGN 148/05

Las presentes actuaciones contienen la misma resolución de la AGN obrante en el expediente O.V.D.-899/05, por lo que a dichos actuados se remite.

Expediente O.V.-461/05 - Resolución AGN 149/05

Las presentes actuaciones contienen la misma resolución de la AGN obrante en el expediente O.V.D.-914/05, por lo que a dichos actuados se remite.

Expediente O.V.-6/06 - Resolución AGN 10/06

Las presentes actuaciones se refieren a un informe preparado por la AGN, cuyo objetivo fuera verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesen.

La Oficina Nacional de Presupuesto informa que la información la brinda el Sitio del ciudadano en “ejecución financiera del presupuesto”, en el caso de los gastos se informa por jurisdicción, subjurisdicción, entidad, programa, fuente de financiamiento, objeto del gasto y ubicación geográfica, indicándose también la finalidad-función de cada programa.

En la clasificación del objeto del gasto, se informa sólo por total del inciso, sin exponer por partida principal, parcial y subparcial. En la clasificación por categorías programáticas se suministra sólo por programa, sin hacerlo por subprograma, proyecto, actividad y obra.

Los recursos se detallan por jurisdicción, subjurisdicción, entidad, tipo, clase y concepto, sin hacerlo por subconcepto.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondos anticipados.

El banco de datos que la Oficina Nacional de Contrataciones conforma con todas las órdenes de compra y de los contratos relacionados con las adquisiciones que realizan los organismos de la APN y que están

obligados a enviar a la citada Oficina, permite informar en cada página web www.onc.mecon.gov.ar, lo relacionado con las adquisiciones que realizan los organismos.

Sobre rendición de fondos anticipados, no se ofrece orientación ni antecedente sobre el tema.

3. Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y al resto de las tesorías de la administración nacional.

No se puede obtener la información que requiere el inciso c) del artículo 8° de la ley 25.152.

4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

La información requerida por el inciso e) del artículo 8°, la suministra la Dirección Nacional de Ocupación y Salarios del Sector Público, dependiente de la Secretaría de Hacienda, la que mediante la implementación del sistema integral de recursos humanos (SIRHU), ha conformado una base de datos con los existentes en los sistemas liquidadores de haberes de las jurisdicciones y entidades del Poder Ejecutivo nacional.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

No se cumple con la información establecida en el inciso f) del artículo 8°.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y garantías emitidas y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

Gobierno electrónico.ar para acceder a esta información remite a la Secretaría de Finanzas, en cuya página web www.mecon.gov.ar/finanzas/sfinan/findeuda.htm, muestra un detalle de todos los cuadros sobre costo, estado de situación y perfil de vencimientos de la deuda pública.

No expone información sobre avales y garantías.

7. Listado de cuentas a cobrar.

No se dispone de listados de cuentas a cobrar, tal como lo requiere el artículo 8°.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

No se dispone de inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras, como lo requiere el inciso i) del artículo 8°.

9. Estado del cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras.

Gobierno electrónico.ar, remite a la página web de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Este organismo publica el listado de las denuncias penales relevantes radicadas en los años 2003/2005, por presunta evasión fiscal y/o previsional, seleccionadas por sus montos, en materia impositiva en los casos reclamados superiores a \$ 500.000 y en materia previsional por sumas superiores a \$ 100.000.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

La información se puede obtener en la página web de cada uno de los entes de regulación y control de los servicios públicos, cuyo listado se ofrece en Gobierno electrónico.ar.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Gobierno electrónico.ar consigna las siguientes referencias:

– Sistema de información, evaluación y monitoreo de programas sociales.

– Sitio de consulta para el ciudadano.

– Dirección de Gastos Sociales Consolidados.

– Programas sociales.

12. Información relevante.

No se brinda información alguna.

En el apartado “Conclusiones”, la AGN manifiesta que en sus aspectos generales, se ha cumplimentado sólo parcialmente con lo requerido por la ley 25.152, artículo 8°, respecto de la información de carácter público y de libre acceso para cualquier interesado y no han surgido progresos significativos con relación al informe al 30 de junio de 2005.

Expediente O.V.-207/06 - Resolución AGN 89/06

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la Auditoría General de la Nación (AGN), cuyo objetivo fue verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos al 31 de diciembre de 2005.

En el apartado “Alcance”, la AGN señala “comprobar los progresos registrados en la implementación de sistemas de información pública y de libre acceso, exigido por el artículo 8° de la ley 25.152” y “el seguimiento de las observaciones formuladas en el informe anterior, al 30 de septiembre de 2005.

En el apartado “Aclaraciones previas”, la AGN señala lo siguiente:

1. Para cumplimentar lo requerido por la norma legal, la Jefatura de Gabinete de Ministros (JGM), en su carácter de autoridad de aplicación, continúa utilizando a Internet.

2. La falta de reglamentación de la ley 25.152, continúa originando imprecisiones respecto a lo requerido por el artículo 8°, en lo referente a la información pública y de libre acceso. La JGM, en sus conclusiones sobre los informes del 1° y 2° trimestres de 2005, opinó lo contrario expresando que “el artículo 8° es suficientemente operativo en sí mismo, no existiendo obligación en consecuencia de reglamentarlo. El presunto nivel de imprecisión es por lo tanto cuestión opinable y de libre interpretación”.

3. La documentación de carácter físico y financiero producida en la administración nacional, que tendrá la característica de información pública y de libre acceso, para cualquier institución o persona interesada en conocerla, se enumera en los incisos del artículo 8° de la ley 25.152, que se detallan a continuación:

– Estado de ejecución de los presupuestos de gastos y recursos, hasta el último nivel de desagregación.

– Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendición de fondos anticipados.

– Pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y resto de las tesorerías.

– Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

– Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

– Perfil de vencimientos y costos de la deuda pública, avales y garantías emitidas.

– Listado de cuentas a cobrar.

– Inventario de bienes inmuebles e inversiones financieras.

– Estado de cumplimiento de obligaciones tributarias ante la AFIP.

– Información sobre entes reguladores y de control de servicios públicos.

– Control comunitario de los gastos sociales.

– Toda información para comprobar el cumplimiento del sistema nacional de administración financiera y lo establecido por la presente ley.

4. La página de gobierno electrónico, creada por la JGM muestra la siguiente configuración:

– Poder Ejecutivo: Presidencia, ministerios y secretarías.

– Poder Legislativo: Honorables Cámaras de Senadores y Diputados. Defensor del Pueblo.

– Ministerio Público: Procuración General de la Nación.

– Poder Judicial: Corte Suprema de Justicia, cámaras, tribunales inferiores.

Estos portales ofrecen información sobre los organismos que integran cada uno de los poderes y del Ministerio Público, con la nómina de autoridades, domicilio de los organismos, e-mail, página web de los mismos, así como también la nómina de los integrantes de los poderes Legislativo, Judicial y del Ministerio Público.

Presupuesto

Ejecución presupuestaria - Boletín Fiscal (versión castellana).

Evaluación presupuestaria-Sitio de consulta para el ciudadano sobre el presupuesto.

Órdenes de compra, contratos y rendición de fondos anticipados

Sistema de bienes y servicios (SIBIS).

Información sobre proveedores (SIPRO).

Transparencia-Información sobre contrataciones vigentes y ya realizadas en la APN.

Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación

Pagos realizados en la cuenta única del Tesoro.

Sistema integrado de recursos humanos

Base de datos de recursos humanos con la información de los sistemas liquidadores de haberes.

Movimiento de altas y bajas del personal de la APN.

Deuda pública

Base de datos para la deuda pública.

Balance general de la Nación

Cuentas a cobrar.

Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras

Denuncias penales efectuadas por el organismo por casos impositivos superiores a \$ 500.000, y en materia previsional por más de \$ 100.000.

Informes, estadísticas y boletines mensuales sobre recaudación.

Regulación y control de los servicios públicos

Listado de entes reguladores y de control.

Control comunitario de los gastos sociales

Sistema de información, evaluación y monitoreo de programas sociales.

Sitio de consulta para el ciudadano.

Dirección de gastos sociales consolidados.

Programas sociales.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN señala lo siguiente:

1. Información disponible en Internet.

La información disponible por este medio, de acuerdo a lo publicado y detallado en el punto anterior, es la que se brinda de acuerdo al siguiente detalle:

Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesan.

Con respecto a lo determinado en el inciso *a*) del artículo 8° de la ley, la Oficina Nacional de Presupuesto informó que el Boletín Fiscal incluye datos consolidados de gastos y recursos, los que a la fecha de este informe corresponden al segundo trimestre de 2005, los que no se pueden visualizar al anunciarse que el archivo está dañado y no se puede reparar.

Agrega que en la información presupuestaria pertinente la brinda el sitio del ciudadano en “ejecución financiera del presupuesto”, informando en el caso de los gastos por jurisdicción, subjurisdicción, entidad, programa, fuente de financiamiento, objeto del gasto y ubicación geográfica. Indicándose también la finalidad-función de cada programa.

En la clasificación del objeto del gasto, se informa sólo por total del inciso, sin exponer por partida prin-

cipal, parcial y subparcial. En la clasificación por categorías programáticas se suministra sólo por programa, sin hacerlo por subprograma, proyecto, actividad y obra.

Los recursos se detallan por jurisdicción, subjurisdicción, entidad, tipo, clase y concepto, sin hacerlo por subconcepto.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondos anticipados.

La Oficina Nacional de Contrataciones con su banco da datos conformados con todas las órdenes de compra y de los contratos vinculados con las adquisiciones que realizan los organismos de la administración pública nacional, y que están obligados a enviar a la citada oficina, continúa informando en su página web www.argentinacompra.gov.ar, lo relacionado con las compras que efectúan los organismos.

Sus secciones sistema de proveedores (SIPRO), sistema de bienes y servicios (SIBYS) y precios de referencia, informan sobre proveedores, bienes y servicios que proveen a los organismos de la administración pública.

El sector transparencia, en sus links “Procedimientos vigentes” y “Procedimientos históricos”, suministra información respecto de contrataciones en las que aún no se ha llevado a cabo la apertura de ofertas, y aquéllas en las que ya se realizó la apertura de los actos licitatorios, respectivamente.

Con relación al punto de este inciso de la ley, referente a “rendiciones de fondos anticipados”, continúa sin ofrecer referencias ni antecedentes sobre este tema, por lo que resulta necesario que la requerida reglamentación de la ley difunda acabadamente sobre este tema.

3. Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y el resto de las tesorerías de la administración nacional.

La información suministrada por el TGN con referencia a los pagos que realizan los órganos de la APN, así como también los realizados por la TGN, se encuentran globalmente contenidos en los indicadores que mensualmente se publican en la página web www.mecon.gov.ar/tgn.

Los citados indicadores brindan la información por montos globales, sin identificar a los beneficiarios de las órdenes de pago. Esta modalidad, según lo manifestado oportunamente a la Jefatura de Gabinete de Ministros por el tesorero general de la Nación, que de acuerdo a la consulta realizada por ese órgano rector, al Banco Central de la República Argentina, su respuesta ayudó a formar un criterio sobre el particular, de que hasta tanto se reglamente el artículo 8° de la ley 25.152, se continuará con la información global para posibilitar el cumplimiento de la disposición legal, en cuanto no se vulneren aspectos que hacen a la confidencialidad de datos personales. La opinión del tesorero general de la Nación pone de manifiesto la necesidad de que se reglamente la ley 25.152.

A la fecha de las tareas de campo (diciembre de 2005), la página web de la Tesorería General de la Nación muestra los siguientes cuadros con información correspondiente al mes de julio de 2005:

1. Pagos en la cuenta única del Tesoro (CUT) por medios de pago.
2. Distribución de pagos por banco pagador.
3. Relación de pagos moneda local / moneda extranjera.
4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

La Dirección Nacional de Ocupación y Salarios del Sector Público, dependiente de la Secretaría de Hacienda, mediante la implementación del sistema integral de recursos humanos (SIRHU), ha conformado una base de datos con los existentes en los sistemas liquidadores de haberes de las jurisdicciones del Poder Ejecutivo nacional, cuyo gasto se imputa al inciso 1: “Gastos en Personal” del presupuesto vigente.

El Informe Mensual de Ocupación en el Poder Ejecutivo nacional continúa consignando la misma enumeración de cuadros al que se refirió en el trimestre anterior, al 30 de septiembre de 2005, con la información a diciembre de 2004.

A la información que se encuentra en el Boletín Fiscal del 2° trimestre de 2005, no se puede acceder ya que se consigna “el archivo está dañado y no se puede reparar”, por lo que los datos en el citado Boletín en sus capítulos V. - Ocupación y salarios, V.2. - Evolución y V.3. - Contenidos, con su información referente a la ocupación y salarios del Poder Ejecutivo nacional y otros entes del sector público no financiero, no se puede visualizar.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

Continúa sin cumplirse con la información requerida por el inciso f) del artículo 8° de la ley 25.152.

Con relación a la respuesta formulada por la Jefatura de Gabinete de Ministros sobre los informes del 1° y 2° trimestres de 2005, señalando: “al respecto sugerimos se solicite dicha información a la ANSES”, se considera que la reglamentación de la ley deberá contemplar normas y procedimientos, para que las instituciones o personas interesadas soliciten los listados de jubilaciones, retiros y pensiones, no sólo a la ANSES sino ante las instituciones que cubran las pasividades de las fuerzas armadas y de seguridad que no estén incluidas en el citado organismo previsional.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y garantías emitidas, y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

Gobierno electrónico.ar para acceder a esta información remite a la Secretaría de Finanzas, en cuya página web www.mecon.gov.ar/finanzas/sfinan.deuda.htm muestra, a la fecha de finalización de las tareas de campo (diciembre de 2005), un detalle de todos los

cuadros sobre: estado de situación y perfil de vencimientos de la deuda pública del sector público nacional conteniendo un índice de 33 cuadros con la información del 2° trimestre de 2005, en el que están contenidos los resultados del proceso de canje de la deuda pública argentina, que se encontraba en *default* desde diciembre de 2001.

Continúa sin disponerse de detalles sobre avales y garantías, por lo que la disposición legal a este respecto, no se encuentra cumplida.

7. Listado de cuentas a cobrar.

Continúa sin disponerse de listados de cuentas a cobrar, tal como lo requiere el inciso *h)* del artículo 8° de la ley 25.152, por lo que la disposición legal no se encuentra cumplida.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Continúa sin disponerse de inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras, como lo requiere el artículo 8° de la ley 25.152, por lo que no se cumple con lo dispuesto en la norma legal.

9. Estado del cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras.

Gobierno electrónico.ar, con relación a lo establecido en el inciso *j)* del artículo 8°, remite a la página web de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Se publica también listado de denuncias penales relevantes, radicadas en el año 2005, por orden alfabético de contribuyente, fecha de denuncia, número de causa, juzgado/secretaría y calificación.

También publica la AFIP, informes estadísticos y boletines mensuales de recaudación.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

El inciso *k)* del artículo 8° de la ley 25.152, requiere información acerca de la regulación y control de los servicios públicos, obrante en los entes reguladores y de control de los mismos.

Esta información se puede obtener en la página web de cada uno de los entes de regulación y control de los servicios públicos, cuyo listado lo brinda el portal de gobierno electrónico.ar, con sus direcciones postales, telefónicas, páginas web en las que se encuentra información acerca de las funciones de cada organismo, sus estructuras orgánicas, normativa, tarifas, atención al usuario, multas, sanciones, etcétera. Brinda, además, el listado de organismos como Defensa del Consumidor, defensorías del Pueblo, Oficina Anticorrupción, etcétera.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Gobierno electrónico.ar, consigna las siguientes referencias:

a) Sistema de información, evaluación y monitoreo de programas sociales.

b) Sitio de consulta para el ciudadano.

c) Dirección de Gastos Sociales Consolidados.

d) Programas sociales.

La página correspondiente a sistema de información, evaluación y monitoreo de programas sociales (Siempre), continúa indicando que se está trabajando en un nuevo sitio institucional.

Los puntos de referencia que cita gobierno electrónico.ar con relación a control comunitario de los gastos sociales, relacionan las actividades que desarrollan los distintos ministerios con sus respectivos organismos en la ejecución de los planes en gastos sociales. Tanto en su aplicación y desarrollo, como la de los entes encargados de evaluarlos y publicar la incidencia y eficacia del gasto social.

Nada se informa sobre lo expresamente dispuesto en el inciso *l)* del artículo 8° que requiere “toda la información necesaria para que pueda realizarse el control comunitario de los gastos sociales a los que se refiere el artículo 5°, inciso *b)*, de la presente ley”.

El artículo 5°, inciso *b)*, de la ley, dispone que las jurisdicciones y entidades de la administración pública nacional que tengan a su cargo la ejecución de programas clasificados en la finalidad servicios sociales, deberán estar sujetos a mecanismos de gestión y control comunitario antes del 31 de diciembre de 2001, de acuerdo a la reglamentación del Poder Ejecutivo nacional. Reglamentación sobre la que no se ofrece ninguna referencia.

La JGM con relación a los informes del 1° y 2° trimestres de 2005, manifiesta: “en lo referente a los gastos sociales mencionados en el artículo 5°, inciso *b)*, sujetos a publicación de información según el artículo 8°, inciso *l)*, de la ley 25.152, se encontraba publicado por el sistema Siempre a cargo del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, considerando a esa coordinación como el órgano ejecutor de las acciones encomendadas. Esta información hasta hace un tiempo podía verse en la dirección de Internet www.siempre.gov.ar dejando constancia que al día de la fecha dicho portal se encuentra en proceso de mejora, tal como lo expresa la misma.

12. Información relevante.

Con relación a lo puntualizado en informes anteriores, a que la JGM no brindó información relevante para que pueda ser controlado el cumplimiento de las normas del sistema nacional de administración financiera y las establecidas por la ley 25.152, según lo determinado en el inciso *m)*, la JGM en su descargo a los informes del 1° y 2° trimestres de 2005, expresó “que según los términos del enunciado del citado artículo 8°, queda claro, en consecuencia que no existiendo información relevante, esta Subsecretaría de Coordinación y Evaluación Presupuestaria, quedaría exenta de cualquier publicación.

13. Información adicional.

En las observaciones a los informes del 1° y 2° trimestre de 2005, la Oficina Nacional de Tecnología de la Información y la Oficina Nacional de Innovación de Gestión informaron que mediante el decreto 378 del 27-4-05, se aprueban los lineamientos que deberán

regir el plan nacional de gobierno electrónico y los planes sectoriales de gobierno electrónico de la administración pública nacional, uno de cuyos objetivos es constituir un instrumento idóneo para facilitar el acceso a la información y a los servicios del Estado, dotar de transparencia a la actividad del Estado, digitalizar la documentación pública y permitir el intercambio de información entre el Estado y los particulares, mediante canales alternativos al papel.

Asimismo, se está procediendo a la reformulación de la página web argentina.gov.ar, en conjunto con la Secretaría de Medios de Comunicación de la JGM para convertirla en un portal del gobierno nacional.

Con posterioridad al dictado del decreto 378/05, se elaboró una “Guía para la elaboración del diagnóstico de la situación del organismo con respecto al plan nacional de gobierno electrónico”, con el fin de orientar a los organismos para una efectiva publicidad de toda su actividad, incluyendo el soporte documental requerido por el artículo 8° de la ley 25.152.

En el apartado “Conclusiones”, la AGN manifiesta que para este informe la revisión se basó en el relevamiento de la información y se han consignado los descargos formulados por la JGM sobre los distintos puntos relacionados con los de este informe y que realizará sobre los informes al 1° y 2° trimestres de 2005.

Señala que en sus aspectos generales, se ha cumplido sólo parcialmente con lo requerido por la ley 25.152 en su artículo 8°, respecto a la publicidad de la información de carácter público y de libre acceso para cualquier interesado, quedando además evidenciada la necesidad de reglamentar la ley 25.152.

Expediente O.V.-312/06 - Resolución AGN 129/06

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la AGN, cuyo objeto fuera verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos, al 31 de marzo de 2006.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesen.

Efectúa las mismas consideraciones que en el informe adjunto a la resolución 89/06.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondos anticipados.

Reitera lo señalado para el período finalizado el 31-12-05.

3. Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y al resto de las tesorerías de la administración central.

Reitera la información suministrada por la Tesorería General de la Nación, al 31-12-05.

4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

La Dirección Nacional de Ocupación y Salarios del Sector Público, dependiente de la Secretaría de Hacienda, mediante la implementación del sistema integral de recursos humanos (SIRHU), ha conformado una base de datos con los existentes en los sistemas liquidadores de haberes de las jurisdicciones y entidades del Poder Ejecutivo nacional, cuyo gasto se imputa al inciso 1: “Gastos en personal”, del presupuesto vigente.

Análisis ocupacionales y salariales de los recursos humanos ocupados en el Poder Ejecutivo nacional, son llevados a cabo por este sistema.

El informe mensual de ocupación en el Poder Ejecutivo nacional, continúa la misma enumeración de cuadros relacionados al 31-12-04.

El Boletín Fiscal correspondiente al tercer trimestre de 2005, en su apartado V. - Ocupación y salarios- Aspectos Metodológicos y Evolución, contiene cifras correspondientes a evolución trimestral del personal ocupado, para los años 2004, 2005 y en el que se aclara que la variación en el presente trimestre, las fluctuaciones en la ocupación se deben a variación en las fuerzas armadas y de seguridad, básicamente: agentes, gendarmes y soldados voluntarios. En el apartado “Contenidos”, se da un detalle de cuadros que brinda información incluida en el tercer trimestre de 2005, mostrando la ocupación y salarios del Poder Ejecutivo nacional y otros entes del sector público no financiero, a través de la clasificación por sexo y grupo de edad para sus agentes ocupados.

El listado que la Dirección Nacional de Ocupación y Salarios publica con el número de contratados que se desempeñan en las unidades ejecutoras de préstamos, por jurisdicción y proyecto para el total del Poder Ejecutivo nacional y honorarios promedios de los mismos, continúa siendo una información a enero de 2004, ya registrada en el informe del trimestre anterior.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

Como en el informe correspondiente al trimestre anterior, la AGN manifiesta que esta información continúa sin poder obtenerse.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y garantías emitidos, y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

La AGN reitera lo señalado en su informe al 31-12-04.

7. Listado de cuentas a cobrar.

La AGN reitera lo señalado en su informe al 31-12-04.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

9. Estado del cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

12. Información relevante.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

13. Plan nacional de gobierno electrónico y planes sectoriales de gobierno electrónico.

El decreto 378/05 aprobó los lineamientos estratégicos para la puesta en marcha de los planes del epígrafe, entre cuyos considerandos estableció que el empleo de Internet resulta un instrumento idóneo para facilitar el acceso a la información y a los servicios del Estado, dotar de transparencia a su actividad, digitalizar con valor legal la documentación pública y permitir el intercambio de información entre el Estado y los particulares, mediante canales alternativos al papel.

El citado decreto asigna destacada importancia a la utilización de la red de Internet, al enumerar las responsabilidades a cargo de los organismos que integrarán el plan nacional de gobierno electrónico, encomendándoles: “desarrollar, mantener y proveer sistemas integrados, basados en Internet para la prestación de servicios y la provisión de información pública”.

Les impone a los organismos de la administración pública nacional que deberán utilizar en forma intensiva Internet, para la relación de los organismos con los habitantes y ciudadanos, publicar toda la información pública en su poder que facilite el control ciudadano y asegure la transparencia de su gestión.

Se dispone, además, entre los programas a desarrollar, lo relacionado con el portal general de gobierno de la República Argentina, accesible por Internet que permita acceder en forma ágil y sencilla a la información de los distintos organismos de la administración pública nacional.

El citado portal, según informara la Jefatura de Gabinete de Ministros, bajo la página web www.argentina.gov.ar, está en proceso de reformulación.

En el apartado “Conclusiones”, la AGN expresa que se ha cumplido sólo parcialmente con lo requerido por la ley 25.152 en su artículo 8°, respecto a la publicidad de la información de carácter público y de libre acceso para cualquier interesado, quedando además evidenciada la necesidad de reglamentar la ley 25.152.

Expediente O.V.-319/06 - Resolución AGN 129/06

Estas actuaciones contienen la misma resolución de la AGN, que fuera incluida en el expediente O.V.-312/06.

Expediente O.V.-435/06 - Resolución AGN 182/06

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la AGN, cuyo objetivo fuera verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos, al 30 de junio de 2006.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesen.

La AGN reitera lo señalado en informes anteriores.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondo anticipados.

Ídem punto anterior.

3. Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y al resto de las tesorerías de la administración nacional.

La información se encuentra globalmente contenida en los indicadores que se señalan mensualmente en el sitio web www.mecon.gov.ar/tgn, sin suministrar información sobre las personas beneficiarias de los pagos.

4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

La AGN reitera lo señalado en el informe anterior.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

Continúa sin poder obtenerse la información requerida por el inciso f) del artículo 8° de la ley 25.152.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y garantías emitidas, y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

El vínculo transparencia en el apartado deuda pública consigna: La Oficina Nacional de Crédito Público, es responsable en todas las fases del proceso de endeudamiento del Estado, desde la autorización para el inicio de las negociaciones hasta los pagos por servicios de la deuda contraída. Está disponible la consulta a la base de datos. Ir al sitio; lo que conduce a la Secretaría de Finanzas –Subsecretaría de Financiamiento– y a su página www.mecon.gov.ar/finanzas/findeuda.htm.— donde se exponen los cuadros que informan sobre el estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública.

Con relación a avales y garantías, continúa sin contarse con detalles sobre los mismos, sólo se dispone de las cifras globales que consigna el balance general del ejercicio 2004, incorporado a la cuenta de inversión del citado ejercicio.

7. Listados de cuentas a cobrar.

No se encuentra cumplido el requerimiento del inciso h) del artículo 8° de la ley 25.152.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Continúa sin disponerse de inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras, como lo requiere el inciso i) del artículo 8° de la ley 25.152, por lo que no se cumple con lo dispuesto por la norma legal.

9. Estado de cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduanera.

El vínculo “Transparencia”, con relación a lo establecido en el inciso j) del artículo 8° de la ley 25.152,

remite a la página web de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

En el vínculo “Transparencia”, entre sus contenidos figura lo relativo a servicios públicos, y en su página general enumera sobre los que informa: aguas y cloacas, correos, electricidad, gas, teléfonos y transportes. Dicha página contiene el apartado “Los entes reguladores”, en los que se hace referencia a las funciones de dichos organismos. En las páginas dedicadas a cada uno de los servicios públicos enumerados, se brinda una reseña histórica del servicio, consejos útiles sobre su uso, empresas que prestan el mismo, organismos públicos relacionados con el servicio y el ente regulador que le corresponde, con un resumen de sus objetivos y la indicación de ir al sitio para ampliar la información sobre el mismo.

La reclamada reglamentación de la ley 25.152, deberá arbitrar los medios para obtener con precisión la información acerca de la regulación y control de los servicios públicos “obrante” en los entes y cómo acceder a la misma en dichos organismos.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Se reitera lo señalado en informes anteriores.

12. Información relevante.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

En el apartado “Conclusiones”, la AGN señala que en sus aspectos generales, se ha cumplido sólo parcialmente con lo requerido por la ley 25.152 en su artículo 8°, respecto a la publicidad de la información de carácter público y de libre acceso para cualquier interesado, quedando además evidenciada la necesidad de reglamentar la citada ley.

Expediente O.V.-530/06 - Resolución AGN 233/06

Las presentes actuaciones se refieren a un informe elaborado por la AGN cuyo objetivo fue verificar el cumplimiento del artículo 8° de la ley 25.152, de administración de los recursos públicos, al 30 de septiembre de 2006.

En el apartado “Comentarios y observaciones”, la AGN señala lo siguiente:

1. Estados de ejecución de los presupuestos de gastos y del cálculo de recursos, hasta el último nivel de desagregación en que se procesen.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

2. Órdenes de compra, todo tipo de contratos y rendiciones de fondos anticipados.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

3. Órdenes de pago ingresadas y pagos realizados por la Tesorería General de la Nación y al resto de las tesorerías de la administración nacional.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

4. Datos financieros y de ocupación del sistema integrado de recursos humanos.

Ídem puntos anteriores.

5. Listado de beneficiarios de jubilaciones, pensiones y retiros de las fuerzas armadas y de seguridad.

Se reitera lo señalado en informes anteriores.

6. Estado de situación, perfil de vencimientos y costo de la deuda pública, así como de los avales y garantías emitidas, y de los compromisos de ejercicios futuros contraídos.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

7. Listados de cuentas a cobrar.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

8. Inventarios de bienes inmuebles y de inversiones financieras.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

9. Estado del cumplimiento de las obligaciones tributarias, previsionales y aduaneras.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

10. Información acerca de la regulación y control de los servicios públicos.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

11. Control comunitario de los gastos sociales.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

12. Información relevante.

Reitera lo señalado en informes anteriores.

En el apartado “Conclusiones”, la AGN manifiesta que en sus aspectos generales, se ha cumplido parcialmente con lo requerido por la ley 25.152 en su artículo 8°, respecto a la publicidad de la información de carácter público y de libre acceso para cualquier interesado, subsistiendo la necesidad de reglamentar la ley.

Heriberto A. Martínez Oddone. – Nicolás A. Fernández. – Luis A. Juez. – Gerardo R. Morales. – Ernesto R. Sanz. – Gerónimo Vargas Aignasse. – José M. Díaz Bancalari. – Walter A. Agosto.

ANTECEDENTES

Ver expedientes 8.675-D.-2010, 427-O.V.-2005, 428-O.V.-2005, 460-O.V.-2005, 461-O.V.-2005, 899-O.V.-2005, 914-O.V.-2005, 1.117-O.V.-2005, 6-O.V.-2006, 207-O.V.-2006, 312-O.V.-2006, 319-O.V.-2006, 387-O.V.-2006, 435-O.V.-2006, 530-O.V.-2006.