

## SESIONES ORDINARIAS

2011

## ORDEN DEL DÍA N° 2727

## COMISIÓN PARLAMENTARIA MIXTA REVISORA DE CUENTAS

Impreso el día 25 de octubre de 2011

Término del artículo 113: 3 de noviembre de 2011

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a los efectos de regularizar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación en su examen sobre el Plan de Gestión Institucional de la Administración de Parques Nacionales. Período auditado 2001-2009.

1. (4.912-D.-2011.)
2. (592-O.V.-2010.)

**Dictamen de comisión***Honorable Cámara:*

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas ha considerado el expediente O.V.-592/10, mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución 242/10 aprobando el informe de auditoría de control de gestión ambiental realizado en el ámbito de la Administración de Parques Nacionales, en relación al examen del Plan de Gestión Institucional (APN) - Período 2001-2009; y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

**Proyecto de resolución***La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVEN:

1. Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional, solicitándole informe sobre las medidas adoptadas a los efectos de regularizar las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en su examen sobre el Plan de Gestión Institucional de la Administración de Parques Nacionales. Período auditado 2001-2009.

2. Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes, el presente dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 30 de junio de 2011.

*Heriberto A. Martínez Oddone. – Nicolás A. Fernández. – Luis A. Juez. – Gerardo R. Morales. – Juan C. Romero. – Ernesto R. Sanz. – Juan C. Morán. – Walter A. Agosto.*

## FUNDAMENTOS

La Auditoría General de la Nación (AGN) informa que realizó un examen del Plan de Gestión Institucional (PGI), en el ámbito de la Administración de Parques Nacionales (APN) por el período 2001-2009.

El trabajo de auditoría realizado por la AGN dio lugar a las siguientes observaciones:

1. Plan de gestión institucional.

La AGN observa que la ley 22.351 y el PGI presentan lineamientos divergentes en materia de conservación de recursos culturales, población, desarrollo de actividades productivas y articulación de las áreas protegidas con áreas contiguas. Asimismo que no se ha establecido un marco legal de presupuestos mínimos para las áreas naturales protegidas, como plantea el PGI, que incorpore nuevos lineamientos y categorías de manejo.

También expone que la meta de contar con un 5% de superficie de territorio nacional protegido no ha sido cumplido. Que la APN en la actualidad posee un 1,3% de superficie protegida y que no se ha logrado integrar las áreas naturales nacionales con las provinciales y privadas en el seno del sistema federal de áreas protegidas (SIFAP), para asegurar planificación biorregional, conectividad y estándares de conservación homologados.

Que la APN no ha logrado articular acciones con las áreas de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS) que tienen competencia en gestión

y protección ambiental de áreas naturales: estrategia nacional de biodiversidad, programa reserva de biosfera, estrategia nacional de turismo sustentable, convenio patrimonio de la humanidad, programa nacional de protección de los bosques.

## 2. Ecorregión selvas de yungas (Delegación NOA).

La AGN expone que de las seis áreas naturales protegidas de APN en la ecorregión selvas de yungas, sólo el PN Calilegua tiene un plan de manejo. En particular carecen de un instrumento de manejo el PN Baritú y la Reserva Nacional El Nogalar de los Toldos, los cuales junto al PN Calilegua son zonas núcleos de la reserva de biosfera de yungas.

A pesar de la tendencia de crecimiento del turismo, no hay planes de uso público vigentes en las áreas protegidas de selvas de yungas ni se aplican metodologías de evaluación de la capacidad de carga turística en las ANP.

En selva de yungas todas áreas protegidas cuentan con planes operativos anuales vigentes, aunque se registran demoras en su aprobación.

El PGI plantea metas y objetivos que requieren capacidades operativas para articular acciones con organismos nacionales, provinciales y municipales, que la APN no ha desarrollado.

## 3. Futura Reserva Nacional General Pizarro.

La AGN señala que la producción sojera y las fumigaciones aéreas presentes en el área circundante no respetan la zona de amortiguamiento, lo que constituye un riesgo para la población y una amenaza para la conservación de biodiversidad.

Que si bien el Estado nacional compró las parcelas de la futura Reserva Nacional General Pizarro (lotes fiscales 32 y 33 del departamento de Anta), la provincia de Salta aún no ha cumplimentado el convenio suscrito el 14/10/2005 por el cual cede la jurisdicción y el dominio inminente para crear el área natural protegida. Esta situación le ocasiona a APN conflictos con los pobladores originarios y criollos e impide la aplicación de la resolución APN 115/01 sobre conservación del patrimonio cultural.

Por otra parte, la AGN expone que la APN no dispone de estudios antropológicos ni socioambientales de la población wichí ni ha coordinado acciones con el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) para abordar su situación, pese a los compromisos establecidos en la resolución APN 87/02 y en la ley 23.302, de asuntos indígenas. No cuenta con un relevamiento de los pobladores criollos que se encuentran en la zona de influencia.

Asimismo expresa que la APN no cuenta con relevamientos que identifiquen los recursos culturales y paleontológicos del área protegida.

A pesar de que funciona una comisión asesora local (CAL) no se ha logrado una respuesta articulada a los problemas concretos del área protegida.

No se han implementado actividades de desarrollo sustentable para revertir la situación de pobreza y marginación de la población wichí y rural/criolla presentes en el área protegida y en las zonas contiguas.

## 4. Parque Nacional Calilegua (PNC).

La AGN expone que el PNC es el área protegida más representativa y visitada de la ecorregión de yungas y evidencia un proceso de fragmentación e insularización provocado principalmente por la expansión de la frontera agropecuaria. El plan de manejo plantea implementar el área de amortiguamiento junto a otras instituciones, organizaciones y actores sociales involucrados en la misma.

También señala que la APN no ha logrado fijar un cronograma obligatorio de cierre y remediación de los pozos petroleros existentes (12 en producción y 34 en desuso) a cargo del concesionario actual. Que en la zona de amortiguación del PNC se produjo el colapso del pozo petrolero Caimancito -e3; vertidos al arroyo Yuto y que el plan de manejo de APN plantea como un objetivo a corto plazo coordinar estrategias con las autoridades provinciales competentes para resolver la problemática de los pasivos ambientales.

La AGN asimismo expone que el marco legal del área no ha sido establecido, que la ley provincial 4.133 declara que todos los decretos/leyes dictados por la administración de facto no ratificados por la Legislatura provincial quedan derogados y que en esta situación está la ley provincial 3.586, de donación y cesión, que da origen al área.

## 5. Parque Nacional Campo de los Alisos.

La AGN señala que la ley 24.526, de aceptación y creación del parque, no prevé la zonificación del área en sus dos categorías de manejo: parque y reserva. Que además existe un predio de 4 hectáreas en el interior del área protegida, propiedad de la Cooperadora del Instituto Técnico de la UNT, que no ha sido expropiado a la fecha.

Que la APN no dispone de presupuesto para la exploración, relevamiento, investigación y restauración de las ruinas arqueológicas denominadas "La ciudadita" y que no ha logrado poner en valor el sitio y las piezas arqueológicas, las que corren el riesgo de ser robadas y/o deterioradas.

También señala que el área del Parque Nacional Campo de los Alisos, no constituye una unidad de conservación adecuada, debido a su reducida superficie de forma alargada y sus límites constituidos por cursos de agua.

## Vista al organismo auditado.

El informe realizado por la Auditoría General de la Nación, en su etapa de proyecto fue puesto en conocimiento del organismo auditado. La respuesta de éste, a juicio de la AGN no contiene elementos susceptibles de modificar las observaciones y recomendaciones que le formulara, por lo cual las mantiene sin modificaciones.

En atención a las observaciones realizadas, el órgano de control formuló recomendaciones al organismo auditado.

La Auditoría General de la Nación, de acuerdo al trabajo realizado, ha arribado a las siguientes conclusiones: *a)* las áreas naturales protegidas permiten conservar la diversidad biológica y cultural, proporcionan bienes y servicios ambientales directos e indirectos al conjunto de la sociedad y mejoran la calidad de vida de los habitantes; *b)* el plan de gestión institucional, en concordancia con nuevos lineamientos presentes en las estrategias internacionales de biodiversidad y reserva de biosfera, busca ampliar la visión de la APN en su relación con la sociedad e incorporar nuevas pautas en materia de participación, integración, planificación biorregional y contribución al desarrollo sustentable, aunque no ha logrado plasmarse. La APN requiere de la articulación con organismos nacionales, provinciales y municipales para realizar acciones conjuntas y coordinadas y articular políticas con la SAYDS y el COFEMA. Asimismo, que los lineamientos del PGI deben ser incorporados en una nueva ley de presupuestos mínimos de áreas naturales protegidas, que brinde un marco político integral en la materia; *c)* el desafío a llevar a cabo es activar el SIFAP para que la APN pueda rebasar los límites actuales de sus áreas de manejo y articularlas con las áreas de manejo provinciales y privadas de modo de garantizar corredores; *d)*

se destaca la actividad de diagnóstico de la APN, que ha identificado en diversos documentos, las problemáticas que atraviesa el organismo para desarrollar actividades de investigación, planificación, uso público, desarrollo sustentable y participación; *e)* en la ecorregión Selvas de Yungas el marco de planificación estratégica y de integración regional es la Reserva de Biosfera de Yungas, que complementa los objetivos de conservación de la biodiversidad y desarrollo sustentable e incluye todas las dimensiones sociales, entidades gubernamentales, comunidades locales empresas privadas y entidades no gubernamentales. Por otra parte, señala que la Reserva de Biosfera de Yungas está comprendida en la cuenca alta del río Bermejo, donde la Cobinabe está desarrollando proyectos que impactan en la gestión de áreas protegidas relevantes para la APN.

*Heriberto A. Martínez Oddone. – Luis A. Juez. – Gerardo R. Morales. – Juan C. Romero. – Juan C. Morán. – Walter A. Agosto.*

#### ANTECEDENTES

Ver expedientes 4.912-D.-2011 y 592-O.V.-2010.