

SESIONES ORDINARIAS

2011

ORDEN DEL DÍA N° 2025

COMISIONES DE COMUNICACIONES
E INFORMÁTICA, DE INDUSTRIA
Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

Impreso el día 19 de abril de 2011

Término del artículo 113: 2 de mayo de 2011

SUMARIO: **Ley 25.922**, sobre Régimen de Promoción de la Industria del Software y Servicios Informáticos. Modificación. **Vázquez** y **Marconato**. (846-D.-2011.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Comunicaciones e Informática, de Industria y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de la señora diputada Vázquez, y del señor diputado Marconato, sobre Régimen de Promoción de la Industria del Software y Servicios Informáticos –ley 25.922–, modificaciones sobre estímulo a la promoción de las exportaciones; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 13 de abril de 2011.

Silvia B. Vázquez. – Gustavo A. Marconato. – Alfredo C. Dato. – Francisco O. Plaini. – Hugo N. Prieto. – Susana E. Díaz. – Alex R. Ziegler. – Carlos M. Comi. – María J. Acosta. – Antonio A. Alizegui. – Raúl E. Barrandeguy. – Nora E. Bedano. – María E. Bernal. – Rosana A. Bertone. – Patricia Bullrich. – Jorge A. Cejas. – Luis F. Cigogna. – Diana B. Conti. – María G. De la Rosa. – Liliana Fadul. – Graciela M. Giannettasio. – Juan C. D. Gullo. – José A. Herrera. – Marcelo E. López Arias. – Paula C. Merchán. – Carlos J. Moreno. – Julián M. Obiglio. – Juan M. Pais. – Ariel O. E. Pasini. – Jorge R. Pérez. – Federico Pinedo. – Héctor D. Tomas. – Alberto J. Triaca. – José A. Vilariño. – Walter R. Wayar. – Mariano F. West.

En disidencia parcial:

Gustavo Cusinato. – Carlos Urlich. – Horacio A. Alcuaz. – Jorge M. Álvarez. – Atilio F. S. Benedetti. – Alicia M. Ciciliani. – Norberto P. Erro. – Gustavo A. H. Ferrari. – Silvana M. Giudici. – Fernando A. Iglesias. – Heriberto A. Martínez Oddone. – Julio C. Martínez. – Juan C. Morán. – Alfonso de Prat Gay. – Margarita R. Stolbizer.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

MODIFICACIÓN DE LA LEY 25.922,
SOBRE RÉGIMEN DE PROMOCIÓN
DE LA INDUSTRIA DEL SOFTWARE
Y SERVICIOS INFORMÁTICOS

Artículo 1° – Sustitúyese el texto del artículo 1° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 1°: Créase un Régimen de Promoción de la Industria del Software que regirá en todo el territorio de la República Argentina con los alcances y limitaciones establecidas en la presente ley y las normas reglamentarias que en su consecuencia dicte el Poder Ejecutivo nacional, el que tendrá vigencia hasta el día 31 de diciembre de 2019.

Aquellos interesados en adherirse al régimen instituido por la presente ley deberán cumplir con la totalidad de los recaudos exigidos por ésta.

Art. 2° – Sustitúyese el texto del artículo 2° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 2°: Podrán adherirse al presente régimen las personas jurídicas constituidas en la República Argentina o habilitadas para actuar

dentro de su territorio que desarrollen en el país y por cuenta propia como actividad principal aquellas actividades definidas en el artículo 4° de la presente ley y que cumplan con al menos dos (2) de las siguientes condiciones, en los términos que determine la autoridad de aplicación:

- a) Acreditación de gastos en actividades de investigación y desarrollo de software;
- b) Acreditación de una norma de calidad reconocida aplicable a los productos o procesos de software, o el desarrollo de actividades tendientes a la obtención de la misma;
- c) Realización de exportaciones de software; en estos casos deberán estar necesariamente inscritos en el registro de exportadores de servicios que la Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en la órbita del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, creará a tal fin.

Art. 3° – Sustitúyese el texto del artículo 3° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 3°: Las personas jurídicas serán consideradas beneficiarias de la presente ley a partir de su inscripción en el registro de beneficiarios del Régimen de Promoción de la Industria del Software habilitado por la autoridad de aplicación, por el término de la vigencia del presente régimen, y sujeto al cumplimiento de las condiciones estipuladas en el artículo 2° de la presente ley.

Se considerará como fecha de inscripción la de publicación en el Boletín Oficial del acto administrativo que la declara inscrita.

Facúltase a la autoridad de aplicación a celebrar los respectivos convenios con las provincias que adhieran al régimen establecido por la presente ley, con el objeto de facilitar y garantizar la inscripción de las personas jurídicas interesadas de cada jurisdicción provincial en el registro de beneficiarios habilitados en el primer párrafo.

La Administración Federal de Ingresos Públicos, entidad autárquica en la órbita del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, verificará, en el ámbito de sus competencias, el cumplimiento de las condiciones estipuladas en el artículo 2° de la presente ley por parte de los beneficiarios, e informará periódicamente a la autoridad de aplicación a los efectos correspondientes.

Art. 4° – Sustitúyese el texto del artículo 7° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 7°: Los beneficiarios del presente régimen gozarán de estabilidad fiscal por el término de la vigencia del presente marco promocional.

La estabilidad fiscal alcanza a todos los tributos nacionales, entendiéndose por tales los impuestos directos, tasas y contribuciones impositivas que tengan como sujetos pasivos a los beneficiarios inscritos. La estabilidad fiscal significa que los beneficiarios no podrán ver incrementada su carga tributaria total nacional a partir de su inscripción en el registro de beneficiarios del Régimen de Promoción de la Industria del Software habilitado por la autoridad de aplicación.

Art. 5° – Sustitúyese el texto del artículo 8° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 8°: Los beneficiarios de la presente ley podrán convertir en un bono de crédito fiscal intransferible hasta el setenta por ciento (70 %) de las contribuciones patronales que hayan efectivamente pagado sobre la nómina salarial total de la empresa con destino a los sistemas y subsistemas de seguridad social previstos en las leyes 19.032, 24.013 y 24.241 y sus modificatorias. Cuando se tratare de beneficiarios que se encuadren en las circunstancias descritas en el artículo 11 de la presente ley, el beneficio sólo comprenderá a las contribuciones patronales correspondientes a las actividades promocionadas por el presente régimen.

Los beneficiarios podrán utilizar dichos bonos para la cancelación de tributos nacionales que tengan origen en la industria del software, en particular el impuesto al valor agregado y otros impuestos nacionales y sus anticipos, en caso de proceder, excluido el impuesto a las ganancias.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo anterior, los beneficiarios podrán aplicar dichos bonos de crédito fiscal para la cancelación del impuesto a las ganancias únicamente en un porcentaje no mayor al porcentaje de exportación informado por los mismos en carácter de declaración jurada, conforme a las condiciones que establezca la autoridad de aplicación.

El bono de crédito fiscal establecido en el presente artículo no será computable para sus beneficiarios para la determinación de la ganancia neta en el impuesto a las ganancias.

Asimismo, dicho bono no podrá utilizarse para cancelar deudas anteriores a la efectiva incorporación del beneficiario al régimen de la presente ley y, en ningún caso, eventuales saldos a su favor harán lugar a reintegros o devoluciones por parte del Estado nacional.

Art. 6° – Incorpórase a continuación del artículo 8° de la ley 25.922 el siguiente artículo:

Artículo 8° bis: Los beneficiarios del presente régimen no serán sujetos pasibles de retenciones ni percepciones del impuesto al valor agregado. En mérito de lo antedicho, la Administración Fe-

deral de Ingresos Públicos, entidad autárquica en el ámbito del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, expedirá la respectiva constancia de no retención.

Art. 7° – Sustitúyese el texto del artículo 9° de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 9°: Los beneficiarios de la presente ley tendrán una reducción del sesenta por ciento (60 %) en el monto total del impuesto a las ganancias correspondiente a las actividades promovidas determinado en cada ejercicio. Dicho beneficio será aplicable tanto a las ganancias de fuente argentina como a la de fuente extranjera, en los términos que establezca la autoridad de aplicación.

Art. 8° – Sustitúyese el texto del artículo 10 de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 10: Transcurridos tres (3) años de la inscripción en el registro de beneficiarios del Régimen de la Promoción de la Industria del Software habilitado por la autoridad de aplicación, los beneficiarios deberán contar con la certificación de calidad estipulada en el artículo 2° para mantener su condición de tales. Caso contrario, será de aplicación lo estipulado en el artículo 20 de la presente ley.

Art. 9° – Incorpórese a continuación del artículo 10 de la ley 25.922 el siguiente artículo:

Artículo 10 bis: Todos aquellos inscritos en el Registro Nacional de Productores de Software y Servicios Informáticos creado por la resolución 61 de fecha 3 de mayo de 2005 de la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa del ex Ministerio de Economía y Producción o cuyas solicitudes de inscripción a dicho registro hayan cumplimentado la totalidad de los requisitos correspondientes al momento de entrada en vigencia del presente artículo, serán considerados de acuerdo con las normas vigentes a la fecha de su presentación o inscripción, a menos que opten de manera expresa y fehaciente por reinscribirse en el registro de beneficiarios del Régimen de Promoción de la Industria del Software habilitado por la autoridad de aplicación dentro de los noventa (90) días de la entrada en vigencia del presente artículo, mediante el formulario que a tales efectos establezca la autoridad de aplicación.

Los beneficios otorgados a los inscritos en el Registro Nacional de Productores de Software y Servicios Informáticos creado por la resolución 61/05 de la Secretaría de Industria, Comercio y de la Pequeña y Mediana Empresa del ex Ministerio de Economía y Producción con anterioridad a la entrada en vigencia del presente artículo y que no hayan ejercido la opción del párrafo anterior, conti-

nuarán subsistiendo en los términos en que fueron concebidos.

Art. 10. – Sustitúyese el texto del artículo 20 de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 20: El incumplimiento de las disposiciones del presente régimen dará lugar a la aplicación, en forma conjunta o individual, de las siguientes sanciones, sin perjuicio de las que pudieran corresponder por aplicación de la legislación penal:

- a) Suspensión del goce de los beneficios del presente régimen por el período que dure el incumplimiento. Esta suspensión no podrá ser menor a tres (3) meses ni mayor a un (1) año. Durante la suspensión no podrá utilizarse el bono de crédito fiscal para la cancelación de tributos nacionales;
- b) Revocación de la inscripción en el registro de beneficiarios;
- c) Pago de los tributos no ingresados, con más sus intereses y accesorios;
- d) Devolución a la autoridad de aplicación del bono de crédito fiscal en caso de no haberlo aplicado;
- e) Inhabilitación para inscribirse nuevamente en el registro de beneficiarios.

Las consecuencias jurídicas contenidas en el presente artículo podrán ser aplicadas de manera total o parcial y, en caso de corresponder la aplicación de sanciones, deberán tenerse en cuenta la gravedad de la infracción, su entidad económica y los antecedentes de la empresa en el cumplimiento del régimen.

A los beneficiarios que no mantengan el cumplimiento de al menos dos (2) de las condiciones dispuestas en el artículo 2° de la presente, se les aplicará la suspensión prevista en el inciso a) del presente artículo por el período que dure el incumplimiento. Transcurrido el plazo máximo de suspensión de un (1) año previsto en el mencionado inciso, la autoridad de aplicación procederá a revocar la inscripción en el registro de beneficiarios conforme a lo dispuesto en el inciso b) del artículo referenciado.

La autoridad de aplicación determinará el procedimiento correspondiente a los efectos de la aplicación de las sanciones previstas en el presente artículo.

Art. 11. – Sustitúyese el texto del artículo 24 de la ley 25.922 por el siguiente:

Artículo 24: La autoridad de aplicación, por sí o a través de universidades nacionales u organismos

especializados, realizará las auditorías, verificaciones, inspecciones, controles y evaluaciones que resulten necesarias a fin de constatar el debido cumplimiento de las obligaciones y compromisos a cargo de los beneficiarios y, en su caso, el mantenimiento de las condiciones que hubieren posibilitado su encuadramiento en el régimen, debiendo informar anualmente al Congreso de la Nación los resultados de las mismas. Dicha información deberá realizarse a partir del tercer año de vigencia de la ley.

Las mencionadas tareas serán solventadas por los beneficiarios mediante el pago de una contribución, que se aplicará sobre el monto de los beneficios fiscales otorgados con relación al régimen.

Facúltase a la autoridad de aplicación a fijar el valor correspondiente de la contribución a aplicar, así como también a determinar el procedimiento para su pago.

El incumplimiento del pago por parte de los beneficiarios inmediatamente dará lugar a la suspensión prevista en el inciso *a*) del artículo 20, sin perjuicio de la aplicación de las demás sanciones, en caso de corresponder.

Los fondos que se recauden por el pago de la contribución establecida en el presente artículo deberán ser afectados a las tareas señaladas en el primer párrafo del presente.

Art. 12. – La presente ley comenzará a regir a partir del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 13. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Silvia B. Vázquez. – Gustavo A. Marconato

FUNDAMENTOS DE LA DISIDENCIA PARCIAL DEL SEÑOR DIPUTADO PRAT GAY

Los/as señores/as diputados/as firmantes vienen a fundamentar su disidencia parcial con el dictamen de las comisiones de Comunicaciones e Informática, de Industria y de Presupuesto y Hacienda, en el expediente 846-D.-2011 referido a la promoción de la industria del software.

Señor presidente:

El proyecto de ley procura a la vez solucionar deficiencias del régimen actual de promoción para la industria del software establecido por la ley 25.922 y extender los beneficios promocionales hasta el año 2019. Mientras que se generan coincidencias con el deseo de solucionar las principales deficiencias del régimen, disintimos con algunos aspectos del mismo que se ven perpetuados mediante el actual proyecto.

Por el lado de las coincidencias, destacamos la necesidad de promocionar industrias de alto valor agregado que generen a la vez el desarrollo de recursos humanos

y exportaciones, ayudando al crecimiento y establecimiento de empresas. En ese sentido, acompañamos la generación de incentivos a la exportación mediante la modificación propuesta al artículo 8°, reparando una severa omisión del régimen tal como está vigente. Asimismo, consideramos deseable la introducción del artículo 8° bis respecto de las retenciones del impuesto al valor agregado.

Sin embargo, ni éstas ni el resto de las modificaciones propuestas atienden las objeciones principales respecto del régimen. Aun sin metas dentro mismo de la ley, es imposible realizar una evaluación independiente de los resultados obtenidos por el régimen en tanto no existe información al respecto que permita realizarlo. Por ejemplo, aparentemente no se ha dado cumplimiento a un aspecto fundamental de la ley 25.922 como es el informe anual al Congreso, en tanto Presidencia de la Cámara y Presidencia de las comisiones involucradas han declarado no haber recibido informes. Al respecto, el artículo 24 de la ley reza: “La autoridad de aplicación realizará auditorías y evaluaciones del presente régimen, debiendo informar anualmente al Congreso de la Nación los resultados de las mismas. Dicha información deberá realizarse a partir del tercer año de vigencia de la ley”. De la misma forma, en la reunión del día 13 de abril de 2011 el jefe de Gabinete del Ministerio de Industria no pudo contestar, en las dos ocasiones en que le fue expresamente hecha la consulta, por la ubicación de los informes en cuestión.

Con la escasa información disponible es inviable realizar una seria evaluación del régimen. Es sin embargo posible formular una aproximación. Por ejemplo, el mencionado funcionario señaló que sólo 3 de las 284 empresas actualmente en el régimen califican como grandes empresas. Al margen de que la inspección del listado de inscriptos al régimen arroja que el número sería mayor, de acuerdo con el informe de la AFIP respecto del Sector de Servicios de Informática del año 2009 indica en su página 2 que el 2,1 % de las empresas del sector que califican de grandes empresas generan el 56,4 % de las ventas y el 64,5 % del impuesto a las ganancias determinado. En ausencia de mayor información, se corre el riesgo de incrementar transferencias a un sector sin contrapartidas de ningún tipo respecto de desarrollo de capital y/o empresas nacionales, así como recursos humanos. Algunas empresas beneficiadas poseen miles de empleados, y obtienen cuantiosos beneficios cuando su desarrollo no está en duda. Además, de acuerdo con el citado informe el incremento en los puestos de trabajo del sector en el año 2010 habría sido de sólo un 4,5 % respecto del año pasado.

Por otra parte, se vuelve incomprensible la necesidad de extender el beneficio promocional 3 años antes de la finalización prevista del régimen, impidiendo una evaluación global del mismo. Continuando con el informe que realizó la AFIP para el sector en particular, vemos que la rentabilidad del sector frente al resto de la economía es en promedio del doble en los últimos 5 años (13,58 % frente al 6,57 % de la economía en

general). Con esta información, podemos concluir que un sector que viene siendo beneficiado desde 2004, con rentabilidad que duplica al resto de la economía, tendrá como corolario una prórroga de 5 años más en la promoción.

Por último, cabe destacar que el proyecto original tiene una vigencia de 10 años, término suficiente, a nuestro entender, para lograr que la industria del software logre la competitividad esperada.

Por todo lo expuesto, y en sintonía con la postura de la Coalición Cívica respecto al fomento y desarrollo de las pymes de nuestro país, solicitamos se tenga en consideración nuestra disidencia parcial.

Alfonso de Prat Gay.

INFORME

Honorable Cámara:

Las comisiones de Comunicaciones e Informática, de Industria y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley de la señora diputada Vázquez y del señor diputado Marconato, sobre Régimen de Promoción de la Industria del Software y Servicios Informáticos –ley 25.922–, modificaciones sobre estímulo a la promoción de las exportaciones.

En el año 2009, el Poder Ejecutivo presentó el proyecto 39-P. E.-09 sobre modificación de la ley 25.922 régimen de promoción de la industria del software y servicios informáticos.

El régimen que se propicia sustituir está orientado al fomento de la industria del software considerada como una actividad estratégica para el desarrollo nacional debido a su importancia como generadora de alto valor agregado, por el uso intensivo de mano de obra altamente calificada, por haber sido uno de los sectores con mayor crecimiento en el empleo, y por los efectos positivos sobre el resto de las actividades económicas, con lo que contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de la población. Procurando que la industria alcance su madurez y complete exitosamente su inserción internacional.

Siendo la promoción de las exportaciones uno de los objetivos del régimen, se propone potenciar el estímulo de las mismas.

La Comisión de Industria se abocó al estudio del proyecto precitado elaborando un texto de consenso, el cual lamentablemente perdió estado parlamentario.

Luego de su estudio, ha creído conveniente dictaminarlo favorablemente.

Silvia. B. Vázquez.