

SESIONES ORDINARIAS

2011

ORDEN DEL DÍA N° 3029

COMISIÓN DE ENERGÍA Y COMBUSTIBLES

Impreso el día 25 de noviembre de 2011

Término del artículo 113: 7 de diciembre de 2011

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre diversas cuestiones relacionadas con la implementación de las leyes 26.190 y 25.019 sobre Fondo Fiduciario de Energías Renovables. **Solanas, Benas, Argumedo, Viale, Cardelli, Iturraspe, Parada, Macaluse, Reyes, Lozano, Alcuaz y Bonasso.** (3.109-D.-2011.)

Dictamen de comisión**Honorable Cámara:*

La Comisión de Energía y Combustibles ha considerado el proyecto de resolución de los señores diputados Solanas, Benas, Argumedo, Viale, Cardelli, Iturraspe, Parada, Macaluse, Reyes, Lozano, Alcuaz y Bonasso por el que solicita al Poder Ejecutivo informes sobre diversas cuestiones relacionadas con la implementación de las leyes 26.190 y 25.019, sobre Fondo Fiduciario de Energías Renovables; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconseja su aprobación.

Sala de la comisión, 8 de noviembre de 2011.

Fernando E. Solanas. – José R. Brillo. – Omar B. De Marchi. – Ricardo Buryaile. – Gustavo Cusinato. – Juan C. Morán. – Julián M. Obiglio. – Alberto J. Pérez.

Proyecto de resolución*La Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVE:

Dirigirse al Poder Ejecutivo de la Nación, para que a través de los organismos correspondientes, informe

sobre las siguientes cuestiones referidas a la implementación de las leyes 26.190 y 25.019:

1. ¿Cuál es el monto que ha recaudado y cuáles fueron las erogaciones del Fondo Fiduciario de Energías Renovables, creado por el artículo 14 de la ley 26.190 y reglamentado por el decreto 562/2009, bajo administración del Consejo Federal de la Energía Eléctrica?

2. En caso de que dicho fondo no se haya constituido, exponga los motivos que justifican este incumplimiento.

3. ¿Qué acciones tomó el Poder Ejecutivo nacional para el desarrollo del Régimen de Fomento Nacional para el Uso de Fuentes Renovables de Energía Destinada a la Producción de Energía Eléctrica creado en la citada ley?

4. Informe el avance del Programa Federal para el Desarrollo de las Energías Renovables y del resto de las políticas públicas destinadas a promover la inversión en el campo de las energías renovables dispuestas en el artículo 6° de la ley 26.190.

5. Informe el avance y perspectivas de cumplimiento del objetivo de abastecer el 8 % del consumo eléctrico nacional con fuentes renovables para el año 2016.

Fernando E. Solanas. – Verónica C. Benas. – Alcira S. Argumedo. – Jorge J. Cardelli. – Graciela Iturraspe. – Lisandro A. Viale. – Horacio A. Alcuaz. – Liliana B. Parada. – Claudio R. Lozano. – Eduardo G. Macaluse. – Miguel L. Bonasso. – María F. Reyes.

INFORME

Honorable Cámara:

La Comisión de Energía y Combustibles, al considerar el proyecto de resolución de los señores diputados

* Artículo 108 del reglamento.

Solanas, Benas, Argumedo, Viale, Cardelli, Iturraspe, Parada, Macaluse, Reyes, Lozano, Alcuaz y Bonaso, cree innecesario abundar en más detalles que los expuestos en sus fundamentos, por lo que ha creído oportuno aprobarlo sin modificaciones.

Fernando E. Solanas.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Es conocido que nuestra matriz energética es altamente dependiente de los recursos naturales no renovables y que la única fuente de generación de energía renovable que tiene cierto peso es la energía hidroeléctrica. No obstante, el territorio nacional presenta características únicas que permiten disponer de grandes cantidades de energía renovable que en la actualidad es inutilizada.

El reemplazo de energía no renovable (principalmente en el caso argentino los hidrocarburos) por fuentes renovables tiene múltiples fundamentos: económicos, tecnológicos, de soberanía energética y menor contaminación. Las grandes capacidades para generar energía renovable que ofrece nuestro país deben ser apoyadas e incentivadas por el sector público tanto por acción directa como por medio de regulaciones, subvenciones e incentivos. Muchos países han dado grandes pasos en la utilización de energías renovables dentro de su estructura de generación eléctrica, pero en todos ellos fue el Estado quien lideró dichos procesos.

En este sentido, el día 23 de septiembre de 1998 se sancionó la ley 25.019, que declaró de interés nacional la generación de energía eléctrica de origen eólico y solar en todo el territorio. Para complementar esta declaración y darle vigencia real, la ley preveía subsidios e incentivos fiscales para la inversión de generadores de energía eléctrica por medio de energía eólica o solar. Mediante sus artículos 3° y 5°, difería por 15 años los montos adeudados por impuesto al valor agregado y el reconocimiento de un sobreprecio para la generación eólica.

Sin embargo, estos artículos donde se indicaban los subsidios otorgados fueron vetados por el Poder Ejecutivo nacional mediante el decreto 1.220/98. Este veto fue rechazado por el Senado de la Nación, insistiendo en la formulación de estos artículos, de acuerdo con el artículo 83 de la Constitución Nacional. A pesar de esto, al no tener apoyo por parte del Ejecutivo nacional, este régimen de desarrollo de energía renovable quedó en la nada.

Posteriormente, el 27 de diciembre de 2006 se sancionó una nueva ley de fomento de las energías renovables, la 26.190, reglamentada por el decreto 562/09, más de dos años después de los 60 días que indica la propia ley. Esta norma amplió la declaración de interés nacional incluyendo “la generación de energía eléctrica a partir del uso de fuentes de energías renovables con destino a la prestación de servicio público, así como

también la investigación para el desarrollo tecnológico y fabricación de equipos con esa finalidad”. Es decir, se agregan otras formas de generación renovable como la hidroelectricidad de baja potencia, geotérmica, mareomotriz, biomasa, gases de vertedero, gases de plantas de depuración y biogás, además de incluir el desarrollo y fabricación de equipos al mismo tiempo que con la generación de electricidad.

Pero esta ley avanzó mucho más allá de la simple declaración de interés. Por primera vez, se creó un objetivo cualitativo de utilización de energías renovables en la matriz eléctrica: el 8 % de la demanda de energía eléctrica nacional debía ser generada por fuentes primarias para el 2016. Para llegar a este objetivo, el Poder Ejecutivo nacional debía implementar una serie de políticas públicas de fomento que incluían la coordinación con universidades y centros de ciencia y tecnología para la investigación tecnológica en el campo, desarrollar la producción nacional y la investigación aplicada y promover la capacitación de recursos humanos. Se crea un régimen de fomento de inversiones en generación eléctrica renovable por 10 años, con beneficios fiscales en el impuesto al valor agregado, el impuesto a las ganancias y el impuesto a la ganancia mínima presunta. Además, juntamente con las jurisdicciones provinciales a través del Consejo Federal de la Energía Eléctrica, la Secretaría de Energía de la Nación debía elaborar el Programa Federal para el Desarrollo de las Energías Renovables (artículo 6°, inciso *a*).

El artículo 14 de la ley 26.190 reemplazó al antiguo artículo 5° de la 25.019, creando el Fondo Fiduciario de Energías Renovables administrado por el Consejo Federal de la Energía Eléctrica. El fondo se financiaba con un aumento de tarifas eléctricas y otorgaba remuneraciones adicionales para la generación eléctrica de fuente renovable por 15 años. El decreto reglamentario, por su parte, regula la distribución de los fondos entre sustitución de combustibles (50 %), participación de la industria nacional y oportunidades de creación de empleo (40 %) y puesta en marcha de proyectos (10 %). Los beneficiarios de este régimen serían los generadores (sean o no agentes del mercado eléctrico mayorista) que vendan energía de fuente renovable al sistema público.

Recientemente, mediante las resoluciones conjuntas 572/2011 y 172/2011 del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios y el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, se procedió a establecer los criterios para la presentación y selección de proyectos dentro del Régimen de Fomento de Inversiones establecido por el artículo 7° de la ley 26.190 y el decreto reglamentario 562/10. Esta resolución fijó los subsidios y exenciones fiscales e impositivas a obtener por las empresas beneficiarias, tales como amortización acelerada en el impuesto a las ganancias o devolución anticipada del impuesto al valor agregado.

A la fecha, se desconoce el estado del Fondo Fiduciario de Energías Renovables, su composición y

ejecución al punto de que no se encuentran indicios de su creación, lo que estaría violando no sólo una ley nacional sino un decreto reglamentario promulgada por la presente administración.

Algo similar sucede con el Programa Federal para el Desarrollo de las Energías Renovables del que no se encuentran registros ni en la Secretaría de Energía ni en el Consejo Federal de Energía Eléctrica.

Por esto, solicitamos al Poder Ejecutivo responda sobre el cumplimiento de lo normado por la ley 26.190 y su decreto reglamentario, ya que entendemos que el desarrollo y promoción del consumo, investigación y producción nacional de tecnología de generación eléctrica por fuentes de energías primarias es fundamental

para el desarrollo nacional. En el mismo sentido, se requiere al Ejecutivo que informe los avances en este tipo de generación y las perspectivas de cumplir con el objetivo cualitativo de 8 % de generación eléctrica renovable para el 2016.

Por los motivos expuestos solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

*Fernando E. Solanas. – Verónica C. Benas.
– Alcira S. Argumedo. – Jorge J. Cardelli.
– Graciela Iturraspe. – Lisandro A. Viale.
– Horacio A. Alcuaz. – Liliana B. Parada.
– Claudio R. Lozano. – Eduardo G.
Macaluse. – Miguel L. Bonasso. – María
F. Reyes.*