

SESIONES ORDINARIAS

2012

ORDEN DEL DÍA N° 1585

COMISIONES DE ACCIÓN SOCIAL Y SALUD
PÚBLICA, DE INDUSTRIA Y DE COMERCIO

Impreso el día 30 de noviembre de 2012

Término del artículo 113: 11 de diciembre de 2012

SUMARIO: **Reducción** del consumo de sodio en la población. Adopción de medidas para su promoción.

1. **González (J. D.)**. (2.609-D.-2012.)
2. **Guccione, Chieno, Donkin, Perroni, Simoncini, Linares, Biella Calvet, Guzmán, Regazzoli y Bianchi (I. M.)**. (4.700-D.-2012.)

Dictamen de las comisiones*

Honorable Cámara:

Las comisiones de Acción Social y Salud Pública, Industria y de Comercio han considerado el proyecto de ley del señor diputado González J.D., sobre regulación del contenido de sodio en la industria de la alimentación, y el proyecto de ley del señor diputado Guccione y otros señores diputados sobre el mismo tema; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1° – El objeto de la presente ley es promover la reducción del consumo de sodio en la población.

Art. 2° – La autoridad de aplicación de la presente ley es el Ministerio de Salud.

Art. 3° – Apruébese el anexo I que, como parte integrante de la presente ley, fija los valores máximos de sodio que deberán alcanzar los grupos alimentarios a partir del plazo de doce (12) meses a contar desde su entrada en vigencia.

La autoridad de aplicación puede fijar periódicamente la progresiva disminución de esos valores máximos establecidos en el anexo I a partir del plazo de veinticuatro (24) meses a contar desde la entrada en vigencia de la presente ley.

Art. 4° – Las pequeñas y medianas empresas productoras de alimentos, definidas conforme la ley 24.467 y sus normas modificatorias y complementarias, deberán alcanzar los valores máximos de los grupos alimentarios del anexo I a partir del plazo de dieciocho (18) meses a contar desde su entrada en vigencia.

La autoridad de aplicación puede fijar periódicamente la progresiva disminución de esos valores máximos establecidos en el anexo I a partir del plazo de treinta (30) meses a contar desde la entrada en vigencia de la presente ley.

Art. 5° – La autoridad de aplicación tiene las siguientes funciones:

- a) Determinar los lineamientos de la política sanitaria para la promoción de hábitos saludables y prioritariamente reducir el consumo de sodio en la población;
- b) Establecer, fijar y controlar las pautas de reducción de contenido de sodio en los alimentos conforme lo determina la presente ley;
- c) Fijar los valores máximos y su progresiva disminución para los grupos y productos alimentarios no previstos en el anexo I;
- d) Fijar en los envases en los que se comercializa el sodio los mensajes sanitarios que adviertan sobre los riesgos que implica su excesivo consumo;
- e) Determinar en la publicidad de los productos con contenido de sodio los mensajes sanitarios sobre los riesgos que implica su consumo excesivo;

* Artículo 108 del reglamento.

- f) Determinar en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales el mensaje sanitario que deben acompañar los menús de los establecimientos gastronómicos, respecto de los riesgos del consumo excesivo de sal;
- g) Establecer en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales los menús alternativos de comidas sin sal agregada, las limitaciones a la oferta espontánea de saleros, la disponibilidad de sal en sobres y de sal con bajo contenido de sodio, que deben ofrecer los establecimientos gastronómicos;
- h) Establecer para los casos de comercialización de sodio en sobres que los mismos no deben exceder de quinientos miligramos (500 mg);
- i) Promover la aplicación progresiva de la presente ley en los plazos que se determinan, con la industria de la alimentación y los comerciantes minoristas que empleen sodio en la elaboración de alimentos;
- j) Promover con organismos públicos y organizaciones privadas programas de investigación y estadísticas sobre la incidencia del consumo de sodio en la alimentación de la población;
- k) Desarrollar campañas de difusión y concientización que adviertan sobre los riesgos del consumo excesivo de sal y promuevan el consumo de alimentos con bajo contenido de sodio.

Art. 6° – Los productores e importadores de productos alimenticios deben acreditar para su comercialización y publicidad en el país las condiciones establecidas conforme lo determina la presente ley.

Art. 7° – La autoridad de aplicación debe adecuar las disposiciones del Código Alimentario Argentino a lo establecido por la presente ley en los plazos fijados en el artículo 3°.

Art. 8° – Serán consideradas infracciones a la presente ley las siguientes conductas:

- a) Comercializar productos alimenticios que no cumplan con los niveles máximos de sodio establecidos;
- b) Comercializar sodio en sobres que superen los máximos establecidos;
- c) Omitir la inserción de los mensajes sanitarios que fije la autoridad de aplicación en los envases de comercialización de sodio, en la publicidad de productos con sodio y en los menús de los establecimientos gastronómicos;
- d) Carecer los establecimientos gastronómicos de menús alternativos sin sal, de sobres con la dosificación máxima establecida o de sal con bajo contenido de sodio, así como contravenir la limitación de oferta espontánea de saleros establecida;

- e) El ocultamiento o la negación de la información que requiera la autoridad de aplicación en su función de control;
- f) Las acciones u omisiones a cualquiera de las obligaciones establecidas, cometidas en infracción a la presente ley y sus reglamentaciones que no estén mencionadas en los incisos anteriores.

Art. 9° – Las infracciones a la presente ley, serán sancionadas con:

- a) Apercibimiento;
- b) Publicación de la resolución que dispone la sanción en un medio de difusión masivo, conforme lo determine la reglamentación;
- c) Multa que debe ser actualizada por el Poder Ejecutivo nacional en forma anual conforme al índice de precios oficial del Instituto Nacional de Estadística y Censos –INDEC–, desde pesos mil (\$ 1.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), susceptible de ser aumentada hasta el décuplo en caso de reincidencia;
- d) Decomiso de los productos alimenticios y de los sobres de sal que no cumplan con los niveles máximos establecidos;
- e) Suspensión de la publicidad hasta su adecuación con lo previsto en la presente ley;
- f) Suspensión del establecimiento por el término de hasta un (1) año; y
- g) Clausura del establecimiento de uno (1) a cinco (5) años;

Estas sanciones serán reguladas en forma gradual teniendo en cuenta las circunstancias del caso, la naturaleza y gravedad de la infracción, los antecedentes del infractor y el perjuicio causado, sin perjuicio de otras responsabilidades civiles y penales, a que hubiere lugar. El producido de las multas se destinará, en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales y en el marco de COFESA, para la realización de campañas de difusión y concientización previstas en el inciso k) del artículo 5°.

Art. 10. – La autoridad de aplicación de la presente ley debe establecer el procedimiento administrativo a aplicar en su jurisdicción para la investigación de presuntas infracciones, asegurando el derecho de defensa del presunto infractor y demás garantías constitucionales. Queda facultada a promover la coordinación de esta función con los organismos públicos nacionales intervinientes en el ámbito de sus áreas comprendidas por esta ley y con las jurisdicciones que hayan adherido. Asimismo, puede delegar en las jurisdicciones que hayan adherido la sustanciación de los procedimientos a que den lugar las infracciones previstas y otorgarles su representación en la tramitación de los recursos judiciales que se interpongan contra las sanciones que aplique. Agotada la vía administrativa procederá el recurso en sede judicial directamente ante la Cámara Federal de Apelaciones con competencia en materia contencioso-administrativa con jurisdicción en el lugar del hecho. Los recursos que se interpongan contra

la aplicación de las sanciones previstas tendrán efecto devolutivo. Por razones fundadas, tendientes a evitar un gravamen irreparable al interesado o en resguardo de terceros, el recurso podrá concederse con efecto suspensivo.

Art. 11. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir en lo pertinente a su jurisdicción, a la presente ley.

Art. 12. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Anexo I

<i>Grupo de alimentos</i>	<i>Productos</i>	<i>Máximos de valores de sodio permitidos 100 gramos del producto</i>
Productos cárnicos y sus derivados	Grupo de chacinados cocidos, embutidos y no embutidos. salazones cocidas: incluye salchichas, salchichòn, mortadela, jamón cocido, fiambres cocidos y morcilla	1.190 mg.
	Grupo chacinados secos: salames, salamín, longaniza y sopresata	1.900 mg.
	Grupo embutidos frescos: chorizos	950 mg.
	Grupo chacinados frescos: hamburguesas	850 mg.
	Grupo empanados de pollo: nuggets, bocaditos, patynitos, supremas, patitas, medallòn, chickenitos y formitas	736 mg.
Farináceos	Crackers con salvado	600 mg.
	Crackers sin salvado	600 mg.
	Snacks galletas	990 mg.
	Snacks	950 mg.
	Galletas dulces secas	310 mg.
	Galletas dulces rellenas	320 mg.
	Panificados con salvado	450 mg.
	Panificados sin salvado	50 mg.
	Panificados congelados	450 mg.

	Quesos cremosos	558 mg.
	Queso cuartirolo	496 mg.
	Queso danbo	542 mg.
Lácteos	Queso mozzarella	510 mg.
	Queso por salut	536 mg.
	Queso tybo	625 mg.
	Caldos en pasta (cubos/tabletas) y granulados	374 mg.
	Sopas claras	346 mg.
Sopas, aderezos y conservas	Sopas cremas	306 mg.
	Sopas instantáneas	352 mg.

Sala de las comisiones, 14 de noviembre de 2012.

INFORME

María E. P. Chieno. – Daniel Germano. – Alex R. Ziegler. – Carlos E. Gdanský. – Carlos G. Donkin. – Juan P. Tunessi. – Andrés R. Arregui. – Cristina I. Ziebart. – Juan C. I. Junio. – Isaac B. Bromberg. – Lino W. Aguilar. – Gumersindo F. Alonso. – María L. Alonso. – Jorge M. Álvarez. – Eduardo P. Amadeo. – Miguel Á. Basse. – Rosana A. Bertone. – Bernardo J. Biella Calvet. – Eric Calcagno y Maillmann. – Alicia M. Ciciliani. – Luis F. J. Cigogna. – Marcos Cleri. – Alfredo C. Dato. – Juliana di Tullio. – Mario R. Fiad. – Juan C. Forconi. – Francisco J. Fortuna. – Andrea F. García. – Nancy S. González. – Gastón Harispe. – Ana M. Ianni. – Carlos M. Kunkel. – Oscar A. Martínez. – Mayra S. Mendoza. – Sergio H. Pansa. – Ana M. Perroni. – Héctor H. Piemonte. – Roberto A. Pradines. – Ramona Pucheta. – María C. Regazzoli. – Aída D. Ruiz. – Juan A. Salim. – Adela R. Segarra. – Héctor D. Tomas.

Honorable Cámara:

Las comisiones de Acción Social y Salud Pública, de Industria y de Comercio han considerado el proyecto de ley del señor diputado González (J. D.) sobre regulación del contenido de sodio en la industria de la alimentación, y el proyecto de ley del señor diputado Guccione y otros señores diputados sobre el mismo tema. Luego de su estudio resuelven despacharlos favorablemente con las modificaciones introducidas en el dictamen que antecede.

María E. Chieno.

ANTECEDENTES

1

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

REGULACIÓN DEL SODIO EN LA INDUSTRIA DE LA ALIMENTACIÓN

Artículo 1° – Establécese el máximo de contenido de sodio en los alimentos elaborados por la industria de la

alimentación en quinientos (500) miligramos por cada cien (100) gramos de alimento o de un trece por mil (13 0/00) de sal. Las excepciones al presente régimen serán determinadas por la autoridad de aplicación, previo dictamen de la Comisión Nacional de Alimentos.

Art. 2° – El máximo dispuesto en el artículo anterior se alcanzará en el plazo de cinco (5) años desde la fecha de vigencia de la presente ley.

Art. 3° – La autoridad de aplicación de la presente ley será el Ministerio de Salud de la Nación.

Art. 4° – La autoridad de aplicación determinará los máximos anuales para arribar al máximo dispuesto en el artículo 1°, previo dictamen de la Comisión Nacional de Alimentos. Dichos parámetros así determinados se incorporarán por resolución al Código Alimentario Argentino (ley 18.248).

Art. 5° – La autoridad de aplicación promoverá acuerdos con la industria de la alimentación para la reducción progresiva del contenido de sodio de los alimentos elaborados que ya cumplan con el máximo establecido en el artículo 1°.

Art. 6° – Le corresponde al Poder Ejecutivo nacional reglamentar lo dispuesto en la presente ley.

Art. 7° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Juan D. González.

2

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, ...

Artículo 1° – El objeto de la presente ley es promover la reducción del consumo de sodio en la población.

Art. 2° – La autoridad de aplicación de la presente ley es el Ministerio de Salud.

Art. 3° – Apruébese el Anexo I que, como parte integrante de la presente ley, fija los valores máximos de sodio que deberán contener los grupos alimentarios a partir de un (1) año de su entrada en vigencia.

A partir de los dos (2) años de la entrada en vigencia de la presente ley, la autoridad de aplicación debe establecer periódicamente la progresiva disminución de ese valor máximo fijado en el Anexo I.

Art. 4° – La autoridad de aplicación tiene las siguientes funciones:

- a) Determinar los lineamientos de la política sanitaria para la promoción de hábitos saludables y prioritariamente reducir el consumo de sodio en la población;
- b) Establecer, fijar y controlar las pautas de reducción de contenido de sodio en los alimentos conforme lo determina la presente ley;
- c) Fijar en los envases en los que se comercializa el sodio los mensajes sanitarios que adviertan sobre los riesgos que implica su excesivo consumo;

d) Determinar en la publicidad de los productos con contenido de sodio los mensajes sanitarios sobre los riesgos que implica su consumo excesivo;

e) Determinar en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales el mensaje sanitario que deben acompañar los menús de los establecimientos gastronómicos, respecto de los riesgos del consumo excesivo de sal;

f) Establecer en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales los menús alternativos de comidas sin sal agregada, las limitaciones a la oferta espontánea de saleros, la disponibilidad de sal en sobres y de sal con bajo contenido de sodio, que deben ofrecer los establecimientos gastronómicos;

g) Establecer para los casos de comercialización de sodio en sobres que los mismos no deben exceder de cero con cinco gramos (0.5 g.);

h) Promover la aplicación progresiva de la presente ley en los plazos que se determinan, con la industria de la alimentación y los comerciantes minoristas que empleen sodio en la elaboración de alimentos;

i) Promover con organismos públicos y organizaciones privadas programas de investigación y estadísticas sobre la incidencia del consumo de sodio en la alimentación de la población;

j) Desarrollar campañas de difusión y concientización que adviertan sobre los riesgos del consumo excesivo de sal y promuevan el consumo de alimentos con bajo contenido de sodio.

Art. 5° – Los productores e importadores de productos alimenticios deben acreditar para su comercialización y publicidad en el país las condiciones establecidas conforme lo determina la presente ley.

Art. 6° – La autoridad de aplicación debe adecuar las disposiciones del Código Alimentario Argentino a lo establecido por la presente ley en los plazos fijados en el artículo 3°.

Art. 7° – Serán consideradas infracciones a la presente ley las siguientes conductas:

- a) Comercializar productos alimenticios que no cumplan con los niveles máximos de sodio establecidos;
- b) Comercializar sodio en sobres que superen los máximos establecidos;
- c) Omitir la inserción de los mensajes sanitarios que fije la autoridad de aplicación en los envases de comercialización de sodio, en la publicidad de productos con sodio y en los menús de los establecimientos gastronómicos;
- d) Carecer los establecimientos gastronómicos de menús alternativos sin sal, de sobres con la dosificación máxima establecida o de sal con bajo contenido de sodio, así como contravenir

la limitación de oferta espontánea de saleros establecida;

- e) El ocultamiento o la negación de la información que requiera la autoridad de aplicación en su función de control;
- f) Las acciones u omisiones a cualquiera de las obligaciones establecidas, cometidas en infracción a la presente ley y sus reglamentaciones que no estén mencionadas en los incisos anteriores.

Art. 8° – Las infracciones a la presente ley serán sancionadas con:

- a) Apercibimiento;
- b) Publicación de la resolución que dispone la sanción en un medio de difusión masivo, conforme lo determine la reglamentación;
- c) Multa que debe ser actualizada por el Poder Ejecutivo nacional en forma anual conforme al índice de precios oficial del Instituto Nacional de Estadística y Censos –INDEC–, desde pesos mil (\$ 1.000) a pesos un millón (\$ 1.000.000), susceptible de ser aumentada hasta el décuplo en caso de reincidencia;
- d) Suspensión del establecimiento por el término de hasta un (1) año;
- e) Clausura del establecimiento de uno (1) a cinco (5) años;
- f) Decomiso de los productos alimenticios y de los sobres de sal que no cumplan con los niveles máximos establecidos; y
- g) Suspensión de la publicidad hasta su adecuación con lo previsto en la presente ley.

Estas sanciones serán reguladas en forma gradual y acumulativa teniendo en cuenta las circunstancias del caso, la naturaleza y gravedad de la infracción, los antecedentes del infractor y el perjuicio causado, no obstante otras responsabilidades administrativas,

civiles y penales a que hubiere lugar. El producido de las multas se destinará, en acuerdo con las autoridades jurisdiccionales y en el marco de COFESA, para la realización de campañas de difusión y concientización previstas en el inciso j) del artículo 4°.

Art. 9° – La autoridad de aplicación de la presente ley debe establecer el procedimiento administrativo a aplicar en su jurisdicción para la investigación de presuntas infracciones, asegurando el derecho de defensa del presunto infractor y demás garantías constitucionales. Queda facultada a promover la coordinación de esta función con los organismos públicos nacionales intervinientes en el ámbito de sus áreas comprendidas por esta ley y con las jurisdicciones que hayan adherido. Asimismo, puede delegar en las jurisdicciones que hayan adherido la sustanciación de los procedimientos a que den lugar las infracciones previstas y otorgarles su representación en la tramitación de los recursos judiciales que se interpongan contra las sanciones que aplique. Agotada la vía administrativa procederá el recurso en sede judicial directamente ante la Cámara Federal de Apelaciones con competencia en materia contencioso-administrativa con jurisdicción en el lugar del hecho. Los recursos que se interpongan contra la aplicación de las sanciones previstas tendrán efecto devolutivo. Por razones fundadas, tendientes a evitar un gravamen irreparable al interesado o en resguardo de terceros, el recurso podrá concederse con efecto suspensivo.

Art. 10. – Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir en lo pertinente a su jurisdicción, a la presente ley.

Art. 11. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

José D. Guccione. – María E. P. Chieno. – Carlos G. Donkin. – Ana M. Perroni. – Silvia R. Simoncini. – María V. Linares. – Bernardo J. Biella Calvet. – Olga E. Guzmán. – María C. Regazzoli. – Ivana M. Bianchi.

ANEXO

<i>Grupo de alimentos</i>	<i>Productos</i>	<i>Máximos de valores de sodio permitidos 100 gramos del producto</i>
Productos cárnicos y sus derivados	Grupo de chacinados cocidos, embutidos y no embutidos. Salazones cocidas: incluye salchichas, salchichón, mortadela, jamón cocido, fiambres cocidos y morcilla	1.190 mg
	Grupo chacinados secos: salames, salamin, longaniza y sorpresata	1.900 mg
	Grupo embutidos frescos: chorizos	950 mg
	Grupo chacinados frescos: hamburguesas	850 mg
	Grupo empanados de pollo: nuggets, bocaditos, patynitos, supremas, patitas, medallón, chickenitos y formitas	736 mg

Farináceos	Crackers con salvado	600 mg
	Crackers sin salvado	600 mg
	Snacks galletas	990 mg
	Snacks	950 mg
	Galletas dulces secas	310 mg
	Galletas dulces rellenas	320 mg
	Panificados con salvado	450 mg
	Panificados sin salvado	50 mg
	Panificados congelados	450 mg
Lácteos	Queso cremoso	558 mg
	Queso cuartirolo	496 mg
	Queso danbo	542 mg
	Queso mozzarella	510 mg
	Queso por salut	536 mg
	Queso tybo	625 mg
Sopas, aderezos y conservas	Caldos en pasta (cubos/tabletas) y granulados	374 mg
	Sopas claras	346 mg
	Sopas cremas	306 mg
	Sopas instantáneas	352 mg

