PERÍODO PARLAMENTARIO

2011

ORDEN DEL DÍA N° 61

COMISIÓN PARLAMENTARIA MIXTA
REVISORA DE CUENTAS

Impreso el día 10 de febrero de 2012

Término del artículo 113: 23 de febrero de 2012

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a los fines de regularizar las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación, con motivo del examen realizado en el ámbito de la Subsecretaría de Recursos Hídricos, Delegación Técnica Argentina ante la Comisión Trinacional para el Desarrollo de la Cuenca del Río Pilcomayo.

1. (5.813-D.-2011.)
2. (101-O.V.-2011.)

Dictamen de comisión*Honorable Cámara:*

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas ha considerado el expediente O.V.-101/11, mediante el cual la Auditoría General de la Nación remite resolución 58/11 aprobando el informe de auditoría de control de gestión ambiental en relación al examen del Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la Cuenca del Río Pilcomayo; y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución*El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación*

RESUELVEN:

1) Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe las medidas adoptadas a los fines de regularizar los aspectos observados por la Auditoría General de la Nación con motivo del examen realizado en el ámbito de la Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH), Delegación Técnica Argentina ante la Comisión Trinacional (CTN) para el Desarrollo de la Cuenca del Río Pilcomayo (CRP), con el objeto de examinar el

Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la mentada cuenca.

2) Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de comisión, 17 de noviembre de 2011.

*Heriberto A. Martínez Oddone. – Luis A. Juez.
– Gerardo R. Morales. – Juan C. Romero.
– Ernesto R. Sanz. – Juan C. Morán. –
Walter A. Agosto.*

FUNDAMENTOS

La Auditoría General de la Nación (AGN) realizó un examen en el ámbito de la Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH), Delegación Técnica Argentina ante la Comisión Trinacional (CTN) para el Desarrollo de la Cuenca del Río Pilcomayo (CRP), con el objeto de examinar el Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro, en relación con los estudios para disponer de conocimientos adecuados sobre la situación y funcionamiento de la cuenca, la ejecución de obras piloto con nuevas tecnologías en el manejo del agua que pudieran ser replicadas en otros puntos de la misma.

Período auditado: años 2007-2009. Las tareas de campo abarcaron desde el 30 de septiembre de 2009 al 14 de mayo de 2010.

La AGN señala que el examen fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa de la Auditoría General de la Nación, aprobadas por la resolución 145/93, dictadas en virtud de las facultades conferidas por el artículo 119, inciso *d*), de la ley 24.156.

La AGN, en el apartado aclaraciones previas, realiza una extendida descripción sobre:

1) Características generales de la CRP. Delimitación de la cuenca. Población. Actividad económica;

2) Marco legal e institucional. Acuerdo constitutivo de la CTN. Convenio de financiamiento. Reglamento interno de la CTN. Comité Argentino de Coordinación (CAC). Comités de coordinación provinciales. Comisión administradora de la cuenca inferior del río Pilcomayo. Comisión interjurisdiccional argentina de la CRP.;

3) Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la CRP. Planes operativos globales (POG) 2002-2008 y 2008-2010. Línea de base ambiental y socioeconómica (LBAyS). Principales problemas identificados en la CRP. Plan maestro, su diseño, componentes y sub-componentes. Plan de acción a cinco años y estrategia participativa;

4) Planes Operativos Anuales (POA) del Período 2007-2009. Actividades previstas y actividades desarrolladas en 2007, 2008 y 2009. Actividades en las que no se avanzó, período 2007-2009. Principales estudios y acciones de obras piloto. Resumen de actividades por grupos de resultados esperados;

5) Gestión de la SSRH respecto de la CRP. Instancias y acciones;

6) Financiamiento del proyecto por los tres países de la cuenca. SSRH, aspectos financieros y presupuestarios.

En punto a los comentarios y observaciones, la AGN desarrolla los siguientes:

1. El Comité Trinacional de Coordinación de la CTN, constituido para la participación de la comunidad, está limitado a la decisión del consejo de delegados, ya que el reglamento no ha previsto una frecuencia mínima de reuniones entre ambas instancias a fin de que el primero desarrolle las respectivas funciones de asesoramiento. El enfoque participativo que formula el plan maestro es más amplio e inclusivo y plantea relaciones bilaterales entre las instancias política, ejecutiva y de coordinación.

2. El proceso de institucionalización del organismo de cuenca trinacional se llevó a cabo antes de que funcionara el comité nacional respectivo, sin atender al principio de "la concertación previa y la representación específica de las provincias titulares del dominio de las aguas en la gestión de los recursos hídricos compartidos" (Principios rectores de política hídrica, acuerdo interjurisdiccional del 5/09/08). El comité interjurisdiccional, donde las provincias son parte titular, se ha constituido con posterioridad a la conformación del Comité Argentino de Coordinación, y a la elaboración y análisis del documento base del plan maestro en el primer taller de validación.

3. No se dio comienzo a las tareas orientadas al diseño de una estrategia de captación de fondos internacionales y nacionales para financiar proyectos

ya elaborados, y asegurar la continuidad de la gestión integrada de los recursos hídricos y los recursos naturales asociados.

4. La CTN no ha completado el proceso de validación del plan maestro; se encuentra pendiente la realización de un taller de validación del plan en Bolivia.

5. Si bien la Argentina validó el plan maestro, en las reuniones del comité interjurisdiccional las provincias plantearon la necesidad de un mejor conocimiento del plan maestro y mayor participación en el proceso de elaboración de los POG y los POA.

6. Se observan demoras en la aprobación de los POA con las consiguientes cancelaciones o postergaciones y en la implementación de actividades cuyo inicio estaba previsto para el año 2009:

- No hubo avances en materia de programas de concientización que impactan en la participación comunitaria y en la sostenibilidad del proyecto.

- No se realizaron los talleres de coordinación entre especialistas de los tres países, para definir normas y estándares de referencia en la medición de variables hidrológicas y de calidad de agua.

- No se avanzó en acciones de fortalecimiento institucional de las áreas específicas de los países y de personal de la dirección ejecutiva.

7. Se observa la importancia de ejecutar las obras complementarias de las obras de riego y saneamiento en Sotomayor (Bolivia) y del sistema de abastecimiento de agua potable para la comunidad Fistchat - San Leonardo - Laguna Escalante (Paraguay) antes del cierre de la etapa operativa del acuerdo con la UE.

El proyecto de informe de auditoría fue enviado al organismo auditado para que formule las observaciones y/o comentarios que estime pertinentes, con fecha 26 de octubre de 2010, por nota AGN 422/10-PCSPPEyC. Los mismos fueron remitidos por el organismo, a través de nota SSRH/FL 339/2011 de fecha 2 de febrero de 2011. Como consecuencia del análisis del descargo, se ratifican las observaciones oportunamente formuladas.

La AGN efectúa las siguientes recomendaciones:

1. Proponer en el ámbito del Consejo de Delegados la incorporación de una periodicidad mínima de reuniones con el Comité Trinacional de Coordinación.

2. Fortalecer la vinculación entre el Comité Argentino de Coordinación, los Comités Provinciales de Coordinación (regionales), con el Comité Interjurisdiccional por una parte, y con las instancias internacionales de la CRP (el comité trinacional de coordinación, la comisión trinacional y la dirección ejecutiva), por otra.

3. Diseñar e implementar una estrategia de financiación con fondos internacionales y nacionales, tanto para ejecutar proyectos ya elaborados como para asegurar la continuidad de la gestión integrada de los recursos hídricos y los recursos naturales asociados.

4. Arbitrar los medios para completar el proceso de validación del plan maestro.

5. Coordinar acciones para que las provincias de la cuenca tomen mayor conocimiento del plan maestro, y en el futuro intervengan en el proceso de elaboración de los POG y los POA.

6. Arbitrar los medios para subsanar las demoras registradas en la aprobación de los POA y en la implementación de las actividades previstas.

7. Ejecutar las obras complementarias de la obra de riego y saneamiento en Sotomayor (Bolivia) y del sistema de abastecimiento de agua potable para la comunidad Fistchat-San Leonardo - Laguna Escalante (Paraguay), antes del cierre de la fase operativa del convenio con la UE.

La AGN, como resultado de las observaciones efectuadas, análisis del descargo del organismo y de las recomendaciones formuladas, arriba a las siguientes conclusiones:

La CRP se caracteriza por la importancia de los procesos de erosión y de transporte de gran cantidad de sedimentos, y, junto con eventos meteorológicos, presenta fenómenos de remoción en masa y retroceso del cauce del río. La remoción en masa afecta a las poblaciones, la infraestructura y los recursos naturales. Resulta importante la degradación ambiental debida a pasivos mineros e hidrocarburíferos, contaminación del agua y sedimentos, y la vinculada con procesos de deforestación, desertificación y salinización. La escasez y restricciones al aprovechamiento de recursos hídricos se relacionan con la aridez de la región. El recurso pesquero está degradado y la distribución de la renta es inequitativa.

Estos fenómenos determinan la desarticulación social por cambios en las estrategias de las economías familiares y la imposibilidad de inserción en la producción regional; y el deterioro de la calidad de vida de los habitantes de la Cuenca, que se manifiesta en empobrecimiento, descenso de las oportunidades de trabajo, migraciones y pérdida de la reproducción cultural.

La mayor parte de la actividad agropecuaria en la región es de subsistencia y un importante sector de la población sobrevive por la actividad pesquera, de manera que el acceso al recurso hídrico es fundamental para el sustento de los sistemas productivos de gran parte de la población, y la seguridad alimentaria es un tema de interés compartido por los tres países.

Estos problemas han sido relevados en la Línea de Base y son atendidos en el Plan Maestro desarrollado en el marco del Proyecto de Gestión Integrada y Plan Maestro de la Cuenca Pilcomayo. Además, se han establecido y se están consolidando las dimensiones participativas y ejecutiva de la estructura institucional trinacional; se realizaron estudios y acciones piloto y se implementaron redes de monitoreo de calidad de agua e hidrológicas, entre otras actividades.

El plan maestro constituye un instrumento flexible, abierto y fundado, y propone que los habitantes y las organizaciones públicas y privadas de la cuenca gestionen, restauren y manejen en forma integral y sustentable los recursos hídricos y los recursos naturales asociados.

Para asegurar la sustentabilidad del proyecto se requiere alcanzar la validación del plan maestro, diseñar e implementar una estrategia de financiamiento, fortalecer la dimensión participativa y afianzar la relación entre las distintas instancias institucionales involucradas, a fin de cumplir con el objetivo de la Declaración de Formosa y del Acuerdo Constitutivo de la Comisión Trinacional de mejorar las condiciones de vida de la población de la cuenca.

Heriberto A. Martínez Oddone. – Luis A. Juez. – Gerardo R. Morales. – Juan C. Romero. – Ernesto R. Sanz. – Juan C. Morán. – Walter A. Agosto.

ANTECEDENTES

Ver expedientes 5.813-D-2011 y 101-O.V.-2011