

SESIONES EXTRAORDINARIAS

2014

ORDEN DEL DÍA N° 1741

Impreso el día 11 de febrero de 2015

Término del artículo 113: 24 de febrero de 2015

COMISIÓN PARLAMENTARIA MIXTA
REVISORA DE CUENTAS

SUMARIO: **Pedido** de informes al Poder Ejecutivo sobre las medidas adoptadas a fin de regularizar las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación, en su informe realizado en el ámbito de la Dirección Nacional del Antártico, referido al Programa de Gestión Ambiental y Turismo. (211-S.-2014.)

Buenos Aires, 10 de diciembre de 2014.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación,

RESUELVEN:

1) Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe sobre las medidas adoptadas con el objeto de regularizar las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en su informe realizado en el ámbito de la Dirección Nacional del Antártico, referido al Programa de Gestión Ambiental y Turismo.

2) Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos.

Saludo a usted muy atentamente.

GERARDO ZAMORA.

*Juan H. Estrada.***FUNDAMENTOS**

La Auditoría General de la Nación (AGN) efectuó un examen de gestión ambiental, aprobado por resolución AGN 264/12, en el ámbito de la Dirección Nacional del Antártico (DNA), referida al Programa de Gestión Ambiental y Turismo (PGAyT).

Período auditado: marzo 2009 a marzo 2012. Las tareas de campo se desarrollaron entre septiembre de 2011 y mayo de 2012.

El órgano de control expone los siguientes comentarios y observaciones:

1. Programa Antártico Argentino

La AGN indica que:

1.1. A pesar de que la actividad antártica se realiza a través de dos ministerios, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, en cuya órbita funciona la DNA, responsable de proyectar el Plan Antártico Anual (PAA), y el Ministerio de Defensa, que a través del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas administra bases y tiene la responsabilidad primaria en la planificación, dirección y ejecución de la actividad logística antártica y afecta presupuesto para dicho fin, la AGN señala que no se observa una adecuada articulación interministerial a fin de unificar criterios para garantizar el cumplimiento de los objetivos del PAA. La DNA tiene la responsabilidad de programar, dirigir, coordinar y controlar la actividad antártica argentina, proyectar el PAA, establecer bases y tomar decisiones respecto de su desarrollo y crecimiento, pero la logística de las campañas antárticas anuales es apoyada por las fuerzas armadas.

1.2. Si bien la DNA es la autoridad responsable del cumplimiento del Protocolo de Madrid y registra y centraliza información ambiental antártica, no implementa directamente las actividades objeto de regulación del referido protocolo. La Argentina no ha reglamentado la ley de los aspectos ambientales involucrados en el Protocolo de Madrid. El proyecto de reglamentación del Protocolo de Madrid, que se encuentra en tramitación bajo el expediente MRE 35.363/09, permitirá institucionalizar, jerarquizar y estipular los procedimientos de gestión del PGayT en las bases antárticas argentinas.

2. Programa de Gestión Ambiental y Turismo (PGAyT).

En este punto la AGN señala lo siguiente:

2.1. PGAyT en general.

2.1.1. Considerando la importancia y complejidad de las funciones atribuidas, el PGAyT no ha sido institucionalizado, no cuenta con suficientes recursos humanos con apertura administrativa y delimitación de funciones y responsabilidades. Este aspecto fue objeto de observación en el informe aprobado por resolución AGN 28/2010.

2.1.2. Si bien el PGAyT centraliza la información ambiental antártica (evaluaciones de impacto ambiental, permisos de visita, informes de visita, registros de residuos) y registra una serie de datos ambientales, necesita diseñar e implementar herramientas de gestión basadas en esa información y un sistema de monitoreo para auditar las bases antárticas argentinas.

2.1.3. El plan de capacitación obligatorio para las personas que participan de las campañas antárticas anuales carece de formalización institucional.

2.2. Evaluación de Impacto Ambiental (EIA).

El PGAyT requiere de una “línea de base ambiental” para cada base antártica argentina que facilite la elaboración y evaluación de EIA.

2.3. Gestión de Residuos.

2.3.1. El Plan de Gestión de Residuos General para todo el Programa Antártico Argentino elaborado en 2002 no posee a la fecha de cierre de la auditoría ninguna revisión, ni se ha formalizado institucionalmente.

2.3.2. A la fecha de cierre de la auditoría, la DNA no cuenta con el Certificado Ambiental Anual correspondiente a las bases antárticas argentinas que administra. Este aspecto fue observado en el informe aprobado por resolución AGN 28/2010.

2.3.3. De la verificación in situ realizada por la AGN resultó que en Base Carlini (ex Jubany) todavía no se ha instalado el incinerador pirolítico que fue comprado por DNA, para reemplazar el incinerador objeto de observación en el informe aprobado por resolución AGN 28/2010.

2.3.4. El registro de residuos en las bases se efectúa de forma inadecuada (los registros presentan subregistro, volcado de datos incorrecto y se remiten a veces en forma tardía al PGAyT).

2.4. Gestión de Combustibles.

Al PGAyT le falta diseñar un Plan de Gestión de Hidrocarburos General o de gestión de combustibles para todo el PAA, que incluya procedimientos aplicables a bases, embarcaciones y campamentos. Por lo tanto, queda pendiente la asistencia al diseño y confección de Planes de Gestión de Hidrocarburos particulares para bases antárticas argentinas que no administra.

2.5. Plan de Contingencia y/o Emergencia.

Al PGAyT le falta diseñar un Plan de Contingencia y/o Emergencia para todo el PAA, que incluya procedimientos aplicables a bases, embarcaciones y campamentos. Por lo tanto, queda pendiente asistir en el diseño y confección de los Planes de Contingencia y/o Emergencia particulares para bases antárticas argentinas.

2.6. Turismo.

El PGAyT carece de procedimientos de gestión e intercambio de información, no genera información completa respecto de los turistas que visitan la Antártida Argentina y no supervisa que los operadores de actividades no gubernamentales de naturaleza turística o recreativa observen las normas de turismo vigentes en la Argentina.

El proyecto de informe fue enviado en vista al organismo auditado para que éste efectúe los comentarios o aclaraciones pertinentes. Por nota DNA 402, del 15/11/12, el auditado presenta su descargo, formulando una serie de comentarios que no modifican las observaciones y recomendaciones de la AGN.

La AGN efectúa las siguientes recomendaciones a la DNA:

1. Programa Antártico Argentino:

1.1. Arbitrar los medios para incrementar la articulación interministerial a fin de unificar la planificación y desarrollo del PAA y garantizar el cumplimiento de la totalidad de sus objetivos.

1.2. Propiciar la promulgación de la normativa que reglamenta el Protocolo de Madrid.

2. Programa de Gestión Ambiental y Turismo (PGAyT):

2.1. PGAyT en general.

2.1.1. Jerarquizar e institucionalizar el programa y asignarle recursos suficientes.

2.1.2. Utilizar la información ambiental registrada periódicamente para diseñar e implementar herramientas (indicadores, marcadores de tendencia) que permitan optimizar la gestión ambiental, acorde con lo normado.

2.1.3. Formalizar un plan de capacitación obligatorio para las personas que participan en las Campañas Antárticas Anuales.

2.2. Evaluaciones de Impacto Ambiental.

Desarrollar la línea de base ambiental para cada base antártica argentina que facilite la elaboración y evaluación de EIAs.

2.3. Gestión de Residuos.

2.3.1. Revisar y, en caso de ser necesario, actualizar el Plan de Gestión de Residuos General para todo el Programa Antártico Argentino elaborado en 2002.

2.3.2. Arbitrar los medios para que la DNA, Ejército Argentino, Fuerza Aérea y Armada Argentina obtengan el Certificado Ambiental Anual correspondiente a las bases antárticas argentinas que administran.

2.3.3. Arbitrar los medios para concretar, en la próxima campaña antártica, la instalación del incinerador pirolítico en Base Carlini (ex Jubany).

2.3.4. Arbitrar los medios para mejorar el registro de la información de residuos.

2.4. Gestión de Combustibles.

Diseñar e implementar un Plan de Gestión de Hidrocarburos General o de gestión de combustibles para todo el PAA, que incluya procedimientos específicos aplicables a bases, embarcaciones y campamentos, y asistir en base a este plan en el diseño y confección de planes de gestión de hidrocarburos particulares para bases antárticas argentinas.

2.5. Plan de Contingencia y/o Emergencia.

Diseñar e implementar un Plan de Contingencias General para todo el PAA, que incluya procedimientos específicos aplicables a bases, embarcaciones y campamentos, y asistir en base a este plan en el diseño y confección de planes de contingencia particulares para bases antárticas argentinas.

2.6. Turismo.

Diseñar e implementar procedimientos de gestión e intercambio de información adecuados para supervisar que los operadores de actividades no gubernamentales de naturaleza turística o recreativa observen las normas de turismo vigentes en la Argentina.

Roberto F. Ríos. – Gerardo R. Morales. – José M. Á. Mayans. – Enrique A. Vaquié. – Eric Calcagno y Maillmann. – José M. Díaz Bancalari. – Manuel Garrido. – Elena M. Corregido. – Pablo G. González. – Nanci M. A. Parrilli.

ANTECEDENTES

1

Dictamen de comisión

Vuestra Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas ha considerado el expediente Senado de la Nación O.V.-555/12, mediante el cual la Auditoría General de la Nación comunica la resolución 264/12, aprobando el informe de auditoría realizado en el ámbito de la Dirección Nacional del Antártico, referido al Programa de Gestión Ambiental y Turismo; y, por las razones expuestas en sus fundamentos, os aconseja la aprobación del siguiente

Proyecto de resolución

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVEN:

1) Dirigirse al Poder Ejecutivo nacional solicitándole informe sobre las medidas adoptadas con el objeto de regularizar las situaciones observadas por la Auditoría General de la Nación en su informe realizado en el ámbito de la Dirección Nacional del Antártico, referido al Programa de Gestión Ambiental y Turismo.

2) Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional y a la Auditoría General de la Nación, juntamente con sus fundamentos*.

De acuerdo con las disposiciones pertinentes, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 9 de octubre de 2013.

Roberto F. Ríos. – Gerardo R. Morales. – José M. Á. Mayans. – Enrique A. Vaquié. – Eric Calcagno y Maillmann. – José M. Díaz Bancalari. – Manuel Garrido. – Elena M. Corregido. – Pablo G. González. – Nanci M. A. Parrilli.

2

Ver expediente 211-S.-2014.

* Los fundamentos corresponden a los publicados con la comunicación del Honorable Senado.