

SESIONES ORDINARIAS

2014

ORDEN DEL DÍA N° 269

COMISIONES DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO Y DEL MERCOSUR

Impreso el día 11 de junio de 2014

Término del artículo 113: 23 de junio de 2014

SUMARIO: **Acuerdo** Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, celebrado en San Juan, República Argentina, el 2 de agosto de 2010. Aprobación. (15-S.-2012.)

Dictamen de las comisiones

Honorable Cámara:

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y del Mercosur han considerado el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, –celebrado en San Juan, República Argentina, el 2 de agosto de 2010–; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan su sanción.

Sala de las comisiones, 4 de junio de 2014.

Guillermo R. Carmona. – Roberto A. Pradines. – Ricardo L. Alfonsín. – Julia A. Perié. – José A. Ciampini. – Gloria M. Bidegain. – José R. Mongeló. – Juan C. Zabalza. – Juan Schiaretti. – Alfredo E. Asseff. – José R. Uñac. – Lino W. Aguilar. – Sergio Bergman. – Mara Brawer. – Patricia Bullrich. – Ricardo Buryaile. – Eric Calcagno y Maillmann. – Remo G. Carlotto. – Gerardo Durand Cornejo. – Sandra D. Castro. – Alicia M. Comelli. – Osvaldo E. Elorriaga. – Gustavo R. Fernández Mendía. – Araceli S. Ferreyra. – Carlos E. Gdansky. – Claudia A. Giaccone. – Mauricio R. Gómez Bull. – Verónica E. González. – José D. Guccione. – Carlos S. Heller. – Carlos M.

Kunkel. – Jorge A. Landau. – Claudio R. Lozano. – Víctor H. Maldonado. – Mario N. Oporto. – Federico Pinedo. – Nanci M. A. Parrilli. – Luis M. Pastori. – Juan M. Pedrini. – Fabián D. Rogel. – Agustín A. Portela. – Oscar A. Romero. – Margarita R. Stolbizer. – José A. Vilariño.

Buenos Aires, 14 de marzo de 2012.

Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados.

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1° – Apruébase el Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, celebrado en San Juan –República Argentina– el 2 de agosto de 2010, que consta de dieciséis (16) artículos y un (1) Anexo, cuya fotocopia autenticada forma parte de la presente ley.

Art. 2° – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

AMADO BOUDOU.
Juan Estrada.

ACUERDO MARCO DE COOPERACIÓN
ENTRE LOS ESTADOS PARTES
DEL MERCOSUR Y ESTADOS ASOCIADOS
PARA LA CREACIÓN DE EQUIPOS
CONJUNTOS DE INVESTIGACIÓN

La República Argentina, la República Federativa del Brasil, la República del Paraguay, la República

Oriental del Uruguay, Estados Partes del Mercosur, y el Estado Plurinacional de Bolivia y la República del Ecuador, Estados Asociados al Mercosur, en adelante denominados las Partes;

Recordando que la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas (Convención de Viena); la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Convención de Palermo) y sus Protocolos Adicionales; y la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (Convención de Mérida), ya prevén la instrumentación de investigaciones conjuntas;

Preocupados por los delitos como el tráfico ilícito de estupefacientes, la corrupción, el lavado de activos, la trata de personas, el tráfico de migrantes, el tráfico de armas y todos aquellos que integran la llamada delincuencia organizada transnacional, así como los actos de terrorismo, o delitos cuyas características hagan necesaria la actuación y combate coordinados de más de una Parte;

Deseosos de reforzar la cooperación en materia penal a fin de lograr una efectiva investigación de todas aquellas conductas referidas precedentemente;

Convencidos de que los equipos conjuntos de investigación constituirán una herramienta eficaz de cooperación internacional en materia penal; y

Entendiendo necesario contar con mecanismos apropiados de cooperación que permitan una efectiva coordinación entre las autoridades de las Partes.

Acuerdan:

Artículo 1

Ámbito

Las autoridades competentes de una Parte, que estén a cargo de una investigación penal, podrán solicitar la creación de un equipo conjunto de investigación a las autoridades competentes de otra parte, cuando esa investigación tenga por objeto conductas delictivas que por sus características requieran la actuación coordinada de más de una parte.

Artículo 2

Facultades

El Equipo Conjunto de Investigación tendrá facultades para actuar dentro de los territorios de las Partes que los crearon, de conformidad con la legislación interna de las Partes donde se encuentre actuando el equipo.

Artículo 3

Definiciones

A los fines del presente Acuerdo Marco se entenderá por:

- 3.1. *Equipo Conjunto de Investigación (ECI):* Es el constituido por medio de un instrumento de cooperación técnica específico

que se celebra entre las Autoridades Competentes de dos o más Partes, para llevar a cabo investigaciones penales en sus territorios, por un tiempo y fin determinados.

- 3.2 *Instrumento de Cooperación Técnica:* es el documento suscrito entre las Autoridades Competentes, por el que se constituye un ECI. Deberá contener los requisitos exigidos en el presente Acuerdo Marco.
- 3.3. *Autoridades Competentes:* Son las designadas en cada una de las Partes, de conformidad a su normativa interna, para proponer la creación y para la respectiva aprobación de un ECI.
- 3.4. *Autoridad Central:* Es la designada por cada Parte, de acuerdo a su legislación interna, para recibir, analizar y transmitir las solicitudes de constitución de un ECI.
- 3.5. *Integrantes del ECI:* Son los indicados en el Instrumento de Cooperación Técnica, designados por las Autoridades Competentes de las Partes.

Artículo 4

Solicitud

4.1 Las solicitudes de creación de un ECI serán tramitadas a través de las Autoridades Centrales designadas por cada Parte, mediante el formulario que consta en Anexo y forma parte del presente Acuerdo.

4.2 Tales solicitudes deberán contener:

- a) La identificación de la Parte Requerida;
- b) La identificación de las autoridades a cargo de la investigación en la Parte Requirente;
- c) Una exposición sucinta de los hechos y descripción de motivos que ameritan la necesidad de la creación de un ECI;
- d) Las normas penales aplicables en la Parte Requirente al hecho objeto de la investigación;
- e) La descripción de los procedimientos de investigación que se propongan realizar;
- f) La identificación de los funcionarios de la Parte Requirente para la integración del ECI;
- g) El plazo estimado que demandará la actividad de investigación del ECI; y
- h) El proyecto de Instrumento de Cooperación Técnica para la consideración de la Autoridad Competente de la Parte Requerida.

4.3 La solicitud deberá redactarse en el idioma de la Parte Requirente y será acompañada de una traducción al idioma de la Parte Requerida, si fuera el caso.

Artículo 5

Trámite

Formalizada la solicitud por la autoridad competente de la parte requirente, la remitirá a su autoridad central. La autoridad central analizará si la solicitud reúne las

condiciones establecidas en el presente acuerdo, en cuyo caso, cursará el pedido a la autoridad central de la parte requerida.

La autoridad central de la Parte Requerida, previo control de las condiciones del presente Acuerdo cursará, en su caso, el pedido a su Autoridad Competente a fin de que se expida sobre la creación de un ECI, según su legislación interna.

Las Autoridades Centrales tramitarán las solicitudes por los medios más expeditos y en el menor plazo posible.

Artículo 6 *Aceptación*

La aceptación de la creación de un ECI será comunicada a través de las autoridades centrales, a fin de formalizar el Instrumento de Cooperación Técnica definitivo, que será suscrito por ambas Autoridades Competentes.

En caso que la autoridad competente de la parte requerida rechazara la solicitud de creación del ECI, lo comunicará a su autoridad central, la que a su vez lo transmitirá inmediatamente a la autoridad central de la parte requirente. El rechazo deberá ser siempre fundado.

Artículo 7 *Instrumento de cooperación técnica*

7.1 El instrumento de cooperación técnica deberá contener:

- a) La identificación de las Autoridades que suscriben el instrumento y de los Estados en los que actuará el ECI;
- b) La finalidad específica y el plazo de funcionamiento del ECI;
- c) La identificación del jefe del equipo por la autoridad competente del Estado en el que actúe el ECI. En el caso de que el Equipo actúe en más de un Estado y cada Parte identificará un jefe de Equipo;
- d) La identificación de los demás integrantes del ECI, designados por las Autoridades Competentes de las Partes involucradas;
- e) Las medidas o procedimientos que será necesario realizar;
- f) Cualquier otra disposición específica en materia de funcionamiento, organización y logística que las Autoridades Competentes entiendan necesaria para el desarrollo eficaz de la investigación.

7.2 El Instrumento de Cooperación Técnica deberá ser redactado, en su caso, en los idiomas de las Partes Requirente y Requerida.

7.3 La finalidad específica del Instrumento de Cooperación Técnica, el plazo de funcionamiento y las medidas o procedimientos a realizar, podrán ser modificados por acuerdo de las Autoridades Competentes.

Artículo 8 *Dirección de la investigación*

El jefe del equipo tendrá amplias atribuciones, en el marco del objeto acordado, para diseñar los lineamientos de la investigación y adoptar las medidas que estime pertinentes, con arreglo a las normas de su propio Estado.

Artículo 9 *Responsabilidad*

La responsabilidad civil y penal por la actuación del ECI estará sujeta a las normas del Estado de su actuación. La responsabilidad administrativa estará determinada por la legislación de la Parte a la que pertenecen los integrantes del ECI.

Artículo 10 *Gastos de la investigación*

Salvo acuerdo en contrario, los gastos que demande la investigación correrán por cuenta de la Parte Requirente, en todo lo que no sea salarios y retribuciones por la actuación de los integrantes del ECI de la parte requerida.

Artículo 11 *Utilización de la prueba e información*

La prueba y la información obtenidas en virtud de la actuación del ECI sólo podrán ser utilizadas en las investigaciones que motivaron su creación, salvo acuerdo en contrario de las autoridades competentes.

Las autoridades competentes podrán acordar que la información y la prueba obtenidas, en virtud de la actuación del ECI, tengan carácter confidencial.

Artículo 12 *Exención de legalización*

Los documentos que sean tramitados por intermedio de las Autoridades Centrales, quedan exceptuados de toda legalización u otra formalidad análoga.

Artículo 13 *Autoridades centrales*

Las partes, al depositar el instrumento de ratificación del presente acuerdo, comunicarán la designación de la autoridad central al Estado depositario, el cual lo pondrá en conocimiento de las demás partes.

La autoridad central podrá ser cambiada en cualquier momento, debiendo la Parte comunicarlo, en el menor tiempo posible, al Estado depositario del presente Acuerdo, a fin de que ponga en conocimiento de las demás partes el cambio efectuado.

Disposiciones finales

Artículo 14

Solución de controversias

Las controversias que surjan sobre la interpretación, la aplicación o el incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo entre los Estados Parte del Mercosur se resolverán por el sistema de solución de controversias vigente en el Mercosur.

Las controversias que surjan sobre la interpretación, la aplicación o el incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo entre uno o más Estados Parte del Mercosur y uno o más Estados Asociados, así como entre uno o más Estados Asociados se resolverán de acuerdo al mecanismo de Solución de Controversias vigente entre las partes involucradas en el conflicto.

Artículo 15

Vigencia

El presente acuerdo entrará en vigor treinta (30) días después del depósito del instrumento de ratificación por el cuarto Estado Parte del Mercosur. En la misma fecha entrará en vigor para los Estados Asociados que lo hubieren ratificado anteriormente.

Para los Estados Asociados que no lo hubieren ratificado con anterioridad a esa fecha, el Acuerdo entrará en vigor el mismo día en que se deposite el respectivo instrumento de ratificación.

Los derechos y obligaciones derivados del Acuerdo solamente se aplican a los Estados que lo hayan ratificado.

Artículo 16

Depósito

La República del Paraguay será depositaria del presente acuerdo y de los respectivos instrumentos de ratificación, debiendo notificar a las partes las fechas de los depósitos de esos instrumentos y de la entrada en vigor del Acuerdo, así como enviarles copia debidamente autenticada del mismo.

HECHO en la ciudad de San Juan, República Argentina, a los 2 días del mes de agosto de 2010, en un original, en los idiomas español y portugués, siendo ambos textos igualmente auténticos.

Por la República Argentina

(Firma sin aclarar)

Por la República Federativa del Brasil

(Firma sin aclarar)

Por la República del Paraguay

(Firma sin aclarar)

Por la República Oriental del Uruguay

(Firma sin aclarar)

Por el Estado Plurinacional de Bolivia

(Firma sin aclarar)

Por la República de Ecuador

(Firma sin aclarar)

Por la República de Colombia

(Firma sin aclarar)

ANEXO

Formulario del Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación

De: (Autoridad Central de la Parte Requiriente)

Para: (Autoridad Central de la Parte Requerida)

En virtud de lo establecido en el Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Parte del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, se lleva a conocimiento de esa Autoridad Central que la autoridad competente (identificación de la autoridad competente) de ... (Parte Requiriente) ha entendido conveniente proponer a las autoridades competentes de su país la creación de un Equipo Conjunto de Investigación (ECI) en el marco de un procedimiento penal cuyos detalles se establecen en el presente formulario.

A) *Autoridad competente que requiere la formación del ECI:*

... (Datos de la Autoridad Competente que ha requerido la creación del ECI, incluyendo los datos de contacto)

B) *Procedimiento penal en el cual interesa la creación del ECI:*

... (Descripción sintética de la causa aportando los datos tendientes a su identificación, hecho investigado, normas aplicables, imputados, si los hubiere, y, especialmente, conexiones del caso con la Parte Requerida)

C) *Objetivos del ECI:*

.... (Finalidad del ECI en cuanto a información, pruebas o medidas que se desea obtener)

D) *Procedimientos de investigación a realizar por el ECI.*

... (Descripción de tales procedimientos)

E) *Funcionarios que formarán parte del ECI por la Parte Requiriente:*

... (Nombres y datos de contacto de la totalidad de los funcionarios que integrarán el ECI)

F) Plazo de duración del ECI:

... (Plazo estimado de actuación del ECI)

En virtud de lo establecido en el Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Parte del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, la Autoridad Central de... transmite la solicitud de creación de un ECI a la Autoridad Central de... en las condiciones que oportunamente se acordarán en el Instrumento de Cooperación Técnica, cuyo proyecto se acompaña.

En... a los... días de... de...

INFORME**Honorable Cámara:**

Las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto y del Mercosur, al considerar el proyecto de ley en revisión por el que se aprueba el Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, –celebrado en San Juan, República Argentina, el 2 de agosto de 2010–, cuyo dictamen acompaña este informe, y que se somete a la sanción definitiva de esta Honorable Cámara, han aceptado el espíritu de la sanción del Honorable Senado, así como el de su antecedente, el mensaje del Poder Ejecutivo y acuerdan en que resulta innecesario agregar otros conceptos a los expuestos en ellos.

Guillermo R. Carmona.

Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 23 noviembre 2011.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley tendiente a la aprobación del Acuerdo Marco de Cooperación entre los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados para la Creación de Equipos Conjuntos de Investigación, celebrado en San Juan –República Argentina– el 2 de agosto de 2010.

En virtud del Acuerdo Marco cuya aprobación se solicita, las autoridades competentes de una Parte, que estén a cargo de una investigación penal, podrán solicitar la creación de un Equipo Conjunto de Investigación a las autoridades competentes de otra Parte, cuando esa investigación tenga por objeto conductas delictivas que, por sus características, requieran la actuación coordinada de más de una Parte. El Equipo Conjunto de Investigación tendrá facultades para actuar dentro de los territorios de las Partes que lo crearon, de conformidad con la legislación interna de las Partes donde se encuentre actuando.

Cuando dos o más Partes decidan constituir un Equipo Conjunto de Investigación, suscribirán un Instrumento de Cooperación Técnica, que deberá contener la finalidad específica y el plazo de funcionamiento del Equipo Conjunto de Investigación, la identificación de sus autoridades e integrantes y las medidas o procedimientos que será necesario realizar, entre otros datos.

La responsabilidad civil y penal por la actuación del Equipo Conjunto de Investigación estará sujeta a las normas del Estado de su actuación. La responsabilidad administrativa estará determinada por la legislación de la Parte a la que pertenecen los integrantes del Equipo Conjunto de Investigación. Salvo acuerdo en contrario, los gastos correrán por cuenta de la parte requirente, en todo lo que no sea salarios y retribuciones por la actuación de los integrantes del Equipo Conjunto de Investigación de la parte requerida.

La aprobación del presente Acuerdo Marco permitirá reforzar la cooperación en materia penal a fin de lograr una efectiva investigación de delitos como el tráfico ilícito de estupefacientes, la corrupción, el lavado de activos, la trata de personas, el tráfico de migrantes, el tráfico de armas y todos aquellos que integran la llamada delincuencia organizada transnacional, así como los actos de terrorismo, entre otros delitos.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 1.963

CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER.

*Anibal D. Fernández. – Héctor Timerman. –
Nilda Garré.*

