

## SESIONES ORDINARIAS

2023

## ORDEN DEL DÍA N° 685

Impreso el día 19 de mayo de 2023

Término del artículo 113: 1° de junio de 2023

## COMISIONES DE ECONOMÍAS Y DESARROLLO REGIONAL, DE AGRICULTURA Y GANADERÍA Y DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

SUMARIO: **Régimen** de Promoción de la Producción y/o Elaboración de Productos Orgánicos. Creación. **Fernández Patri, Barbaro, Borda, Pereyra, Herrera R., Daldovo, Fernández A., Landriscini, Arricau, Sand y Chaher.** (6.777-D.-2022.)

**Dictamen de las comisiones***Honorable Cámara:*

Las comisiones de Economías y Desarrollo Regional, de Agricultura y Ganadería y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Fernández Patri y otros/as señores/as diputados/as por el que se crea el Régimen de Promoción de la Producción y/o Elaboración de Productos Orgánicos; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*LEY DE PROMOCIÓN  
DE LA PRODUCCIÓN ORGÁNICA  
PARA ECONOMÍAS REGIONALES

## CAPÍTULO I

*Definición, ámbito de aplicación y alcances*

Artículo 1° – Créase un Régimen de Promoción de la Producción y/o Elaboración de Productos Orgánicos, debidamente certificados y autorizados, en el marco de las disposiciones de la ley 25.127, de Producción Ecológica, Biológica u Orgánica, y sus normas reglamentarias y complementarias, y de las políticas estratégicas que a tal efecto establezca el Poder Ejecutivo nacional a través de sus organismos competentes; que regirá en todo el territorio de la República Argentina por un lapso de diez (10) años, contados a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 2° – A los fines de la presente ley se entiende por:

- a) Producción: a la generación de productos primarios para su consumo en fresco, la mayoría de las veces pasando por una etapa previa de poscosecha tal como manipulación, limpieza, clasificación, empaque o acondicionamiento; o ser destinada a un establecimiento procesador, siendo utilizada como materia prima, insumo o ingrediente básico para obtener un producto final industrializado;
- b) Elaboración: al proceso de industrialización de esa materia prima como ingrediente básico en un producto final para su consumo. La elaboración puede ser un proceso propiamente dicho donde la materia prima es transformada en sus características químicas o físicas originales o puede ser simplemente un almacenamiento, fraccionado, reetiquetado o similar.

Art. 3° – Podrán acogerse al régimen de promoción establecido en el artículo 1° los productores/as y/o elaboradores/as de productos alcanzados por la ley 25.127 que acrediten al menos un (1) año de permanencia a contar desde el inicio del seguimiento, encontrándose en cumplimiento de la norma de producción orgánica vigente, de acuerdo con lo prescripto por el título III, “Sistema de control”, de dicha ley.

Los sujetos interesados en acogerse a los beneficios establecidos podrán ser personas humanas domiciliadas en la República Argentina, y las personas jurídicas constituidas en ella, o que se encuentren habilitadas para actuar dentro de su territorio con ajuste a sus leyes, debidamente inscriptas ante la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP).

Los sujetos alcanzados por esta ley no podrán exceder los montos máximos de facturación para la totalidad de sus actividades establecidos para la determinación de las empresas medianas tramo I según lo

determinado por la ley 24.467 y sus modificaciones y reglamentaciones.

Art. 4° – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) a crear un certificado promocional a los efectos de la operatividad del presente régimen.

Art. 5° – Los sujetos alcanzados por la presente ley serán considerados beneficiarios/as a los efectos fiscales desde la notificación de la incorporación al registro al que hace mención el artículo 10 de la presente ley.

Art. 6° – Quedarán excluidos del presente régimen los sujetos:

- a) Declarados en estado de quiebra, respecto de los cuales no se haya dispuesto la continuidad de la explotación, conforme a lo establecido en las leyes 19.551 y sus modificaciones, o 24.522, según corresponda;
- b) Querellados o denunciados penalmente por la entonces Dirección General Impositiva, dependiente de la entonces Secretaría de Hacienda del entonces Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, o la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) con fundamento en las leyes 23.771 y sus modificaciones o 24.769, según corresponda, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio;
- c) Denunciados formalmente, o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto;
- d) Las personas jurídicas –incluidas las cooperativas– en las que, según corresponda, sus socios, administradores, directores, síndicos, miembros de consejo de vigilancia, consejeros o quienes ocupen cargos equivalentes en las mismas hayan sido denunciados formalmente o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto.

El acaecimiento de cualquiera de las circunstancias mencionadas en el párrafo anterior, producido con posterioridad a la aprobación del proyecto, será causa de caducidad total del tratamiento acordado.

## CAPÍTULO II

### *Tratamiento fiscal para el sector*

Art. 7° – Los sujetos beneficiarios que revistan la calidad de responsables inscriptos en la Administración de Ingresos Públicos (AFIP) gozarán de los siguientes beneficios:

- a) Los beneficiarios/as del régimen de la presente ley podrán convertir en un bono de crédito fiscal intransferible el 50 % (cincuenta por ciento) de la totalidad de las contribuciones patronales que hayan efectivamente abonado a partir de su incorporación al registro previsto en el artículo 10, sobre la nómina salarial de mano de obra empleada en la producción y/o elaboración de productos orgánicos con destino a los sistemas y subsistemas de seguridad social previstos en la ley 24.241 (Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones). Las contribuciones patronales en cuestión son las efectivamente pagadas y devengadas con posterioridad a la fecha a partir de la cual resulta beneficiario de la presente ley;
- b) Los beneficiarios/as podrán utilizar dichos bonos para la cancelación de tributos nacionales, y sus anticipos, como así también los tributos aduaneros, excluido el impuesto a las ganancias.

El bono no podrá utilizarse para cancelar deudas anteriores a la efectiva incorporación del beneficiario al régimen de la presente ley, ni para la cancelación de obligaciones fiscales derivadas de la responsabilidad sustituta o solidaria de los contribuyentes por deudas de terceros, o de su actuación como agente de retención o percepción y, en ningún caso, eventuales saldos a su favor darán lugar a reintegros o devoluciones por parte del fisco.

Art. 8° – Los beneficiarios/as del régimen de promoción establecido por la presente ley tendrán una reducción del cincuenta por ciento (50 %) en el monto total del impuesto a las ganancias determinado en cada ejercicio respecto de las actividades productivas y/o de elaboración abarcadas por esta ley. Este beneficio se tornará operativo para los ejercicios fiscales que se inicien con posterioridad a la fecha a partir de la cual comienza a ser sujeto de beneficios.

Art. 9° – Los sujetos beneficiarios alcanzados por la presente ley que adicionalmente desarrollen otras actividades llevarán su contabilidad de manera tal que permita la determinación y evaluación en forma separada de las actividades relativas a la producción y/o elaboración de productos orgánicos promovidos por la presente ley de las demás. La imputación de gastos compartidos con actividades ajenas a las promovidas se atribuirá contablemente respetando criterios objetivos de reparto, como cantidad de personal empleado, monto de salarios pagados, espacio físico asignado u otros, siendo esta enumeración meramente enunciativa y no limitativa.

## CAPÍTULO III

### *Registro de productores/as y elaboradores/as orgánicos/as*

Art. 10. – Créase el Registro de Productores/ras y Elaboradores/as de Productos Ecológicos, Biológicos

u Orgánicos, en el ámbito de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.

Art. 11. – Las personas humanas o jurídicas referidas en el artículo 3° interesadas en ser beneficiarias del régimen establecido por la presente ley deberán presentar su solicitud de inscripción en el registro al que hace referencia el artículo anterior, conforme al formulario y modalidad que al efecto establezca la Autoridad de Aplicación. La Autoridad de Aplicación determinará la documentación que deberá ser acompañada con la solicitud de inscripción, además de:

- a) Constancia de certificación del establecimiento productor y/o elaborador de productos orgánicos, emitida por una entidad certificadora autorizada por el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA);
- b) Copia autenticada de la clave única de identificación tributaria (CUIT) y de inscripción ante la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), entidad autárquica en la órbita del Ministerio de Economía, y que se encuentre al día con el cumplimiento de las cargas laborales y previsionales.

#### CAPÍTULO IV

##### *Fondo de Promoción del Producto Orgánico*

Art. 12. – Créase el Fondo de Promoción del Producto Orgánico, el cual será integrado por:

- a) Los recursos que anualmente se asignen a través de la ley de presupuesto;
- b) Ingresos por legados o donaciones;
- c) Fondos provistos por organismos internacionales u organizaciones no gubernamentales.

Art. 13. – Facúltese al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias que correspondan, asignándose para el primer año la suma equivalente a doce mil quinientos módulos conforme con el artículo 28 del reglamento aprobado por el decreto 1.030/16, sus modificatorios y complementarios, y el valor del módulo emergente del artículo 35 del reglamento aprobado por el decreto 1.344/07, sus modificatorios, complementarios y los que a tal fin se dicten, que ascienden actualmente a \$ 100.000.000, con el fin de poder cumplir con lo previsto en la presente ley.

Art. 14. – El Ministerio de Economía de la Nación, a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, tendrá a cargo la administración del Fondo de Promoción del Producto Orgánico.

Art. 15. – La Autoridad de Aplicación podrá financiar a través del Fondo de Promoción del Producto Orgánico:

- a) Programas de asistencia técnica y/o financiera que permitan aumentar el número de productores/as primarios en distintas regiones del país;

- b) Proyectos de investigación y desarrollo para la mejora de la producción primaria y reconversión orgánica, en especial en semillas;
- c) Programas de asistencia técnica y/o financiera para productores de menor escala y para la constitución de nuevos emprendimientos;
- d) Proyectos de investigación y desarrollo para el agregado de valor a la producción regional de alimentos orgánicos;
- e) Fortalecimiento institucional de entidades sectoriales específicas, de promoción de las actividades objeto de la presente ley, autoridades locales con programas específicos en la materia y otras instituciones de relevancia para el sector;
- f) Programas de conversión de áreas periurbanas a la producción orgánica;
- g) Aportes no reembolsables (ANR) para acceder a la certificación orgánica de nuevos productores y elaboradores;
- h) Programas educativos en escuelas secundarias agrarias y rurales, y en nivel terciario o superior para la capacitación de recursos humanos;
- i) Promoción comercial de los productos orgánicos en el mercado interno;
- j) Promoción de espacios específicos para la venta de productos orgánicos en distintos canales comerciales;
- k) Programas de incentivos a empresas para la innovación y el desarrollo de tecnologías productivas, y para el desarrollo de tecnologías de la información y de la comunicación (TIC).

Art. 16. – La Autoridad de Aplicación otorgará preferencia en la asignación de financiamientos a través del Fondo de Promoción del Producto Orgánico a programas o proyectos que:

- a) Generen un incremento en la cantidad de productores primarios orgánicos;
- b) Se encuentren radicados en regiones del país con menor desarrollo relativo;
- c) Generen un aumento en la cantidad y diversidad de productos orgánicos en el mercado interno;
- d) Involucren a productores/as de menor escala y pertenezcan a economías regionales;
- e) Promuevan un aumento en el empleo, con inclusión de empleo a mujeres y jóvenes;
- f) Generen investigación y desarrollo de tecnologías vinculadas a la producción primaria y agroindustrial;
- g) Generen incrementos de la exportación.

Art. 17. – Las erogaciones de la Autoridad de Aplicación relacionadas a la administración del Fon-

do de Promoción del Producto Orgánico no deberán superar el cinco por ciento (5 %) del monto anual del mismo.

## CAPÍTULO V

### *Infracciones y sanciones*

Art. 18 – El incumplimiento de las normas de la presente ley y de las disposiciones de la Autoridad de Aplicación referidas a los beneficios establecidos en el capítulo II por parte de las personas físicas y jurídicas que se acojan al régimen de promoción de la presente ley determinará la aplicación por parte de la Autoridad de Aplicación de las sanciones que se detallan a continuación:

- a) Pérdida de los beneficios otorgados en el capítulo II;
- b) Pago de los tributos no ingresados con motivo de lo dispuesto en el capítulo II, más los intereses, en relación con el incumplimiento específico determinado;
- c) Inhabilitación para recibir los beneficios derivados del presente régimen;
- d) La devolución de los fondos que hubiera recibido del capítulo II.

Serán consideradas faltas graves:

1. La omisión de la presentación de la información requerida, en la medida en que esta hubiera motivado el otorgamiento de beneficios previstos en esta ley;
2. La falsedad o inexactitud de la información presentada, en la medida que implique que una empresa goce indebidamente de alguno de los beneficios del régimen.

En todos los casos de infracción o presunta infracción a la presente ley, su reglamentación o normas generales obligatorias, la Autoridad de Aplicación que resulte competente, según la materia de que se trate, instruirá el sumario administrativo correspondiente. Se aplicará supletoriamente la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos, 19.549. En los aspectos no previstos en el presente proyecto de ley resultan de aplicación las disposiciones de la ley 11.683 (texto ordenado 1998 y sus modificaciones) y de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, en caso de corresponder.

Cuando la resolución fuese sancionatoria, y se hubiera agotado la vía administrativa, podrá deducirse recurso de apelación por vía contenciosa ante juez competente, hecho que el recurrente pondrá simultáneamente en conocimiento de la Autoridad de Aplicación, debiendo interponerse dicho recurso dentro del término perentorio de cinco (5) días hábiles de notificado, pasados los cuales, si no se recurriese la resolución, se tendrá por consentida y pasada en autoridad de cosa juzgada.

Art. 19. – Ante una falta leve, la Autoridad de Aplicación podrá aplicar, previa intimación al cumplimiento del deber en cuestión, las sanciones previstas en los incisos a), b), c) y d) del artículo 18 de la presente ley. La aplicación podrá hacerse de forma conjunta o alternativa, no pudiendo el monto de la multa prevista en el inciso b) del artículo 18 de la presente ley exceder del cincuenta por ciento (50 %) de los beneficios recibidos por la empresa en el año calendario inmediatamente anterior. La graduación de las mismas se realizará de acuerdo al monto del beneficio y a los antecedentes en el cumplimiento del régimen de la empresa imputada.

Art. 20. – Las acciones por infracciones a las disposiciones de la presente ley, sus normas complementarias y reglamentarias, prescriben a los cinco (5) años, a partir de la fecha en que hayan quedado firmes.

Art. 21. – Las acciones legales para hacer efectivas las sanciones de multa o decomiso prescribirán a los cinco (5) años, a partir de la fecha en que hayan quedado firmes.

Art. 22. – La prescripción de las acciones para imponer sanciones y hacer efectivas las mismas se interrumpe por la comisión de una nueva infracción y por todo acto de procedimiento judicial o de sumario administrativo.

## CAPÍTULO VI

### *Disposiciones generales*

Art. 23. – La Autoridad de Aplicación de la presente ley será el Ministerio de Economía a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca. En materia fiscal y tributaria, la Autoridad de Aplicación será el área competente del citado Ministerio.

Art. 24. – La Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca deberá publicar en su respectiva página de internet el registro de los beneficiarios del presente régimen.

Art. 25. – La Autoridad de Aplicación que resulte competente según la materia de que se trate realizará auditorias y evaluaciones del presente régimen, debiendo informar anualmente al Congreso de la Nación los resultados de las mismas. Dicha información deberá realizarse a partir del tercer año de vigencia de la ley.

Art. 26. – Invítase a todas las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a que adhieran a la presente normativa, sancionando leyes dentro de su jurisdicción que tengan un objeto principal similar al de la presente ley, previendo estructuras administrativas para fortalecer ámbitos de trabajo y/o entablar nuevas alianzas entre gobiernos, el sector privado y la sociedad civil.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sala de las comisiones, 16 de mayo de 2023.

*Ramiro Fernández Patri. – Ricardo Buryaile.\* – Sofía Brambilla.\* – Carlos Y. Ponce. – Sergio O. Palazzo. – Nelly R. Daldovo.\*\* – Fabián A. Borda.\*\* – Marcelo P. Casaretto. – Leila Chaher.\* – Carlos M. Gutiérrez. – Héctor “Cacho” Barbaro. – Itai Hagman. – Carolina N. Arricau. – Lisandro Bormioli. – Pamela Calletti. – Nilda M. Carrizo. – Anahí Costa.\* – Pedro C. Dantas.\*\* – Carlos A. Fernández. – Eduardo Fernández. – Ana C. Gaillard.\* – Silvana M. Ginocchio. – Ricardo Herrera.\* – Rogelio Iparraquirre. – Florencia Lampreabe.\* – Susana G. Landriscini.\* – Martín Maquieyra. – Juan Marino.\*\* – Germán P. Martínez.\* – Magalí Mastaler.\* – Nilda Moyano. – Liliana Paponet. – Juan M. Pedrini.\* – Julio Pereyra. – Eber A. Pérez Plaza. – Alejandro “Topo” Rodríguez. – Jorge A. Romero. – Nancy Sand. – Carlos A. Selva. – Anibal Tortoriello. – Eduardo F. Valdes. – Jorge Vara.\* – Lucio Yapor. – Carolina Yutrovic.*

En disidencia:

*Roberto A. Sánchez.\* – Gabriela Brouwer de Koning. – Pablo Cervi.*

#### FUNDAMENTOS DE LA DISIDENCIA DE LA SEÑORA DIPUTADA BROWER DE KONING Y DEL SEÑOR DIPUTADO CERVI

*Honorable Cámara:*

Tenemos el agrado de dirigirnos a usted, a fin de fundamentar el dictamen de las comisiones de Economías y Desarrollo Regional, de Agricultura y Ganadería y de Presupuesto y Hacienda, proyecto de ley de Promoción de la Producción Orgánica para Economías Regionales. (6.777-D.-2022).

Destacamos el nivel de coincidencia y acuerdo general que existe entre todos los diputados integrantes de las comisiones en relación al dictamen, con el cual coincidimos en términos generales en cuanto a que este proyecto contribuye a la inversión y estímulo de las economías regionales de la Argentina, buscando generar condiciones más favorables para la exportación y competitividad en los mercados internacionales.

Sin embargo, queremos marcar algunos puntos en particular sobre los artículos en los cuales tenemos otra visión, sobre los cuales debe ser puesto el foco de atención.

\* Integra dos (2) comisiones.

\*\* Integra tres (3) comisiones.

Tenemos disidencias en el artículo 7° y en el artículo 8° del presente proyecto, en la cuestión de los beneficios impositivos, debido al desorden y confusión que genera en las arcas públicas semejantes deducciones fiscales, más teniendo en cuenta la contradictoria búsqueda de baja y suba de impuestos simultánea que este gobierno está llevando a cabo de manera irresponsable.

Es un hecho, ya que a través de su actual Ministro de Economía, Sergio Tomás Massa, al presentar el Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional del año 2023, anexó un compendio del gasto tributario por exenciones, con la idea de que el Congreso las redujera. Lejos de hacer eso, acá estamos creando nuevas, por lo que resulta cuanto menos imperioso el análisis del desorden de planificación a corto, mediano y largo plazo que está atravesando la Argentina. Consideramos que hay que promocionar las inversiones ya que la carga impositiva en nuestro país es elevadísima, pero es notorio de falta de profundidad y planificación que dicho enfoque sea a niveles sectoriales.

Con respecto al artículo 13, en donde se le asigna la facultad al jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias que correspondan, previendo para el primer año un monto de pesos cien millones (\$ 100.000.000), está clarísimo que por la naturaleza de esta iniciativa, su presupuesto debe ser asignado por el Presupuesto de Gastos y Recursos de la Administración Nacional, resultando irregular la pretensión de que sus recursos sean arbitrariamente orientados por la Jefatura de Gabinete de Ministros. En un país con una discusión parlamentaria seria e institucional, este tipo de errores son reflejos del bajo vuelo del accionar de las políticas públicas del Estado.

Asimismo, con respecto al artículo 17, nos resulta altísimo el 5 % establecido como erogaciones de las autoridades de aplicación, resultando una cláusula abusiva y de clara violación de las normas éticas y de administración que debe primar en el Estado. Debería apuntarse a una alícuota más razonable, donde el Estado priorice la armonía del gasto, teniendo en cuenta la delicada situación económica y social que está atravesando la Argentina.

De esa forma, dejamos sentada nuestra disidencia respecto de los puntos en particular que fueron mencionados.

*Gabriela Brouwer de Koning. – Pablo Cervi.*

#### INFORME

*Honorable Cámara:*

Las comisiones de Economías y Desarrollo Regional, de Agricultura y Ganadería y de Presupuesto y Hacienda han considerado el proyecto de ley del señor diputado Fernández Patri y otros/as señores/as diputados/as, por el que se crea el Régimen de Promoción de la Producción y/o Elaboración de Productos Orgánicos. Luego de su estudio acuerdan su sanción con modificaciones.

*Ramiro Fernández Patri.*

## ANTECEDENTE

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados,...*

PROYECTO DE LEY DE PROMOCIÓN  
DE LA PRODUCCIÓN ORGÁNICA  
PARA ECONOMÍAS REGIONALES

## CAPÍTULO I

*Definición, ámbito de aplicación y alcances*

Artículo 1º – Créase un Régimen de Promoción de la Producción y/o Elaboración de Productos Orgánicos, debidamente certificados y autorizados, en el marco de las disposiciones de la ley 25.127, de Producción Ecológica, Biológica u Orgánica, y sus normas reglamentarias y complementarias, y de las políticas estratégicas que a tal efecto establezca el Poder Ejecutivo nacional a través de sus organismos competentes; que regirá en todo el territorio de la República Argentina por un lapso de diez (10) años, contados a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 2º – A los fines de la presente ley se entiende por:

- a) Producción: a la generación de productos primarios para su consumo en fresco, la mayoría de las veces pasando por una etapa previa de postcosecha tal como manipulación, limpieza, clasificación, empaque o acondicionamiento; o ser destinada a un establecimiento procesador, siendo utilizada como materia prima, insumo o ingrediente básico para obtener un producto final industrializado;
- b) Elaboración: al proceso de industrialización de esa materia prima como ingrediente básico en un producto final para su consumo. La elaboración puede ser un proceso propiamente dicho donde la materia prima es transformada en sus características químicas o físicas originales o puede ser simplemente un almacenamiento, fraccionado, reetiquetado o similar.

Art. 3º – Podrán acogerse al régimen de promoción establecido en el artículo 1º, los productores/as y/o elaboradores/as de productos alcanzados por la ley 25.127, que acrediten al menos un (1) año de permanencia a contar desde el inicio del seguimiento, encontrándose en cumplimiento de la norma de producción orgánica vigente, de acuerdo con lo prescripto por el título III, sistema de control de dicha ley.

Los sujetos interesados en acogerse a los beneficios establecidos podrán ser personas humanas domiciliadas en la República Argentina, y las personas jurídicas constituidas en ella, o que se encuentren habilitadas para actuar dentro de su territorio con ajuste a sus leyes, debidamente inscriptas ante la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP).

Art. 4º – Facúltase a la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) a crear un certificado promocional a los efectos de la operatividad del presente régimen.

Art. 5º – Los sujetos alcanzados por la presente ley, serán considerados beneficiarios/as a los efectos fiscales desde la notificación de la incorporación al registro al que hace mención el artículo 11 de la presente ley.

Art. 6º – Quedarán excluidos del presente régimen los sujetos:

- a) Declarados en estado de quiebra, respecto de los cuales no se haya dispuesto la continuidad de la explotación, conforme a lo establecido en las leyes 19.551 y sus modificaciones, o 24.522, según corresponda;
- b) Querellados o denunciados penalmente por la entonces Dirección General Impositiva, dependiente de la entonces Secretaría de Hacienda del entonces Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, o la Administración Federal de Ingresos Públicos con fundamento en las leyes 23.771 y sus modificaciones o 24.769, según corresponda, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio;
- c) Denunciados formalmente, o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto;
- d) Las personas jurídicas –incluidas las cooperativas– en las que, según corresponda, sus socios, administradores, directores, síndicos, miembros de consejo de vigilancia, consejeros o quienes ocupen cargos equivalentes en las mismas, hayan sido denunciados formalmente o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto.

El acaecimiento de cualquiera de las circunstancias mencionadas en el párrafo anterior, producido con posterioridad a la aprobación del proyecto, será causa de caducidad total del tratamiento acordado.

## CAPÍTULO II

*Tratamiento fiscal para el sector*

Art. 7º – Los sujetos beneficiarios que revistan la calidad de responsables inscriptos en la AFIP gozarán de los siguientes beneficios:

- a) Los beneficiarios/as del régimen de la presente ley podrán convertir en un bono de crédito

fiscal intransferible el 70 % (setenta por ciento) de la totalidad de las contribuciones patronales que hayan efectivamente abonado a partir de su incorporación al registro previsto en el artículo 11, sobre la nómina salarial de mano de obra empleada en la producción y/o elaboración de productos orgánicos con destino a los sistemas y subsistemas de seguridad social previstos en las leyes 19.032 (INS-SJyP), 24.013 (Fondo Nacional de Empleo) y 24.241 (Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones);

- b) Los beneficiarios/as podrán utilizar dichos bonos para la cancelación de tributos nacionales, y sus anticipos, como así también los tributos aduaneros, excluido el impuesto a las ganancias;
- c) El bono no podrá utilizarse para cancelar deudas anteriores a la efectiva incorporación del beneficiario al régimen de la presente ley, ni para la cancelación de obligaciones fiscales derivadas de la responsabilidad sustituta o solidaria de los contribuyentes por deudas de terceros, o de su actuación como agente de retención o percepción y, en ningún caso, eventuales saldos a su favor darán lugar a reintegros o devoluciones por parte del fisco. Las contribuciones patronales en cuestión, son las efectivamente pagadas y devengadas con posterioridad a la fecha a partir de la cual resulta beneficiario de la presente ley;
- d) Los beneficiarios/as del régimen de promoción establecido por la presente ley tendrán una reducción del sesenta por ciento (60 %) en el monto total del impuesto a las ganancias determinado en cada ejercicio respecto de las actividades productivas y/o de elaboración abarcadas por esta ley. Este beneficio se tornará operativo para los ejercicios fiscales que se inicien con posterioridad a la fecha a partir de la cual comienza a ser sujeto de beneficios.

Art. 8° – Los beneficiarios que revistan la calidad de monotributistas ante la AFIP podrán solicitar una reducción del cincuenta (50 %) de la tasa del impuesto creado por la ley 25.413 aplicable sobre los créditos y débitos en cuenta corriente bancaria, respecto de las actividades abarcadas por esta ley.

Art. 9° – Los sujetos beneficiarios alcanzados por la presente ley, que adicionalmente desarrollen otras actividades, llevarán su contabilidad de manera tal que permita la determinación y evaluación en forma separada de las actividades, relativas a la producción y/o elaboración de productos orgánicos, promovidos por la presente ley de las demás. La imputación de gastos compartidos con actividades ajenas a las promovidas se atribuirán contablemente respetando criterios objetivos de reparto, como cantidad de personal empleado, monto de salarios pagados, espacio físico asignado u

otros, siendo esta enumeración meramente enunciativa y no limitativa.

### CAPÍTULO III

#### *Registro de productores/as y elaboradores/as orgánicos*

Art. 10. – Créase el Registro de Productores/ras y Elaboradores/ras de Productos Ecológicos, Biológicos u Orgánicos, en el ámbito de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.

Art. 11. – Las personas humanas o jurídicas referidas en el artículo 3° interesadas en ser beneficiarias del régimen establecido por la presente ley deberán presentar su solicitud de inscripción en el registro al que hace referencia el artículo anterior, conforme al formulario y modalidad que al efecto establezca la Autoridad de Aplicación. La Autoridad de Aplicación determinará la documentación que deberá ser acompañada con la solicitud de inscripción, además de:

- a) Constancia de certificación del establecimiento productor y/o elaborador de productos orgánicos, emitida por una Entidad Certificadora Autorizada por SENASA;
- b) Copia autenticada de la Clave Única de Identificación tributaria (CUIT) y de inscripción ante la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), entidad autárquica en la órbita del Ministerio de Economía, y que se encuentre al día con el cumplimiento de las cargas laborales y previsionales.

### CAPÍTULO IV

#### *Fondo de Promoción del Producto Orgánico*

Art. 12. – Créase el Fondo de Promoción del Producto Orgánico, el cual será integrado por:

- a) Los recursos que anualmente se asignen a través de la ley de presupuesto;
- b) Ingresos por legados o donaciones;
- c) Fondos provistos por organismos internacionales u organizaciones no gubernamentales.

Art. 13. – Facúltase al Jefe de Gabinete de Ministros a efectuar las modificaciones presupuestarias que correspondan, previendo para el primer año un monto de pesos cien millones (\$ 100.000.000) a fin de poder cumplir con lo previsto en la presente ley.

Art. 14. – El Ministerio de Economía de la Nación, a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, tendrá a cargo la administración del Fondo de Promoción del Producto Orgánico.

Art. 15. – La Autoridad de Aplicación podrá financiar a través del Fondo de Promoción del Producto Orgánico:

- a) Programas de asistencia técnica y/o financiera que permitan aumentar el número de

productores/as primarios en distintas regiones del país;

- b) Proyectos de investigación y desarrollo para la mejora de la producción primaria y reconversión orgánica, en especial en semillas;
- c) Programas de asistencia técnica y/o financiera para productores de menor escala y para la constitución de nuevos emprendimientos;
- d) Proyectos de investigación y desarrollo para el agregado de valor a la producción regional de alimentos orgánicos;
- e) Fortalecimiento institucional de entidades sectoriales específicas, de promoción de las actividades objeto de la presente ley, autoridades locales con programas específicos en la materia y otras instituciones de relevancia para el sector;
- f) Programas de conversión de áreas periurbanas a la producción orgánica;
- g) Aportes No Reembolsables (ANR) para acceder a la certificación orgánica de nuevos productores y elaboradores;
- h) Programas educativos en escuelas secundarias agrarias y rurales, y en nivel terciario o superior para la capacitación de recursos humanos;
- i) Promoción comercial de los productos orgánicos en el mercado interno;
- j) Promoción de espacios específicos para la venta de productos orgánicos en distintos canales comerciales;
- k) Programas de incentivos a empresas para la innovación y el desarrollo de tecnologías productivas, y para el desarrollo de tecnologías de información y comunicación (TIC).

Art. 16. – La Autoridad de Aplicación otorgará preferencia en la asignación de financiamientos a través del Fondo de Promoción del Producto Orgánico a programas o proyectos que:

- a) Generen un incremento en la cantidad de productores primarios orgánicos;
- b) Se encuentren radicados en regiones del país con menor desarrollo relativo;
- c) Generen un aumento en la cantidad y diversidad de productos orgánicos en el mercado interno;
- d) Involucren a productores/as de menor escala y pertenezcan a economías regionales;
- e) Promuevan un aumento en el empleo, con inclusión de empleo a mujeres y jóvenes;
- f) Generen investigación y desarrollo de tecnologías vinculadas a la producción primaria y agroindustrial;
- g) Generen incrementos de la exportación.

Art. 17. – Las erogaciones de la Autoridad de Aplicación relacionadas a la administración del Fondo de Promoción del Producto Orgánico no deberán superar el cinco por ciento (5 %) del monto anual del mismo.

## CAPÍTULO V

### *Infracciones y sanciones*

Art. 18 – El incumplimiento de las normas de la presente ley y de las disposiciones de la Autoridad de Aplicación referidas a los beneficios establecidos en el capítulo II por parte de las personas físicas y jurídicas que se acojan al régimen de promoción de la presente ley determinará la aplicación por parte de la Autoridad de Aplicación de las sanciones que se detallan a continuación:

1. Pérdida de los beneficios otorgados en el capítulo II;
2. Pago de los tributos no ingresados con motivo de lo dispuesto en el capítulo II, más los intereses, en relación con el incumplimiento específico determinado;
3. Inhabilitación para recibir los beneficios derivados del presente régimen;
4. La devolución de los fondos que hubiera recibido del capítulo III.

Serán consideradas faltas graves:

- a) La omisión de la presentación de la información requerida, en la medida en que esta hubiera motivado el otorgamiento de beneficios previstos en esta ley;
- b) La falsedad o inexactitud de la información presentada, en la medida que implique que una empresa goce indebidamente de alguno de los beneficios del régimen.

En todos los casos de infracción o presunta infracción a la presente ley, su reglamentación o normas generales obligatorias, la Autoridad de Aplicación que resulte competente, según la materia de que se trate, instruirá el sumario administrativo correspondiente. Se aplicará supletoriamente la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos, 19.549. En los aspectos no previstos en el presente proyecto de ley resultan de aplicación las disposiciones de la ley 11.683 (texto ordenado 1998 y sus modificaciones) y de la ley 22.415 (Código Aduanero) y sus modificaciones, en caso de corresponder.

Cuando la resolución fuese sancionatoria, y se hubiera agotado la vía administrativa, podrá deducirse recurso de apelación por vía contenciosa ante juez competente, hecho que el recurrente pondrá simultáneamente en conocimiento de la Autoridad de Aplicación, debiendo interponerse dicho recurso dentro del término perentorio de cinco (5) días hábiles de notificado, pasados los cuales, si no se recurriese la



resolución, se tendrá por consentida y pasada en autoridad de cosa juzgada.

Art. 19. – Ante una falta leve, la Autoridad de Aplicación podrá aplicar, previa intimación al cumplimiento del deber en cuestión, las sanciones previstas en los incisos *a)* y *b)* del artículo 20 de la presente ley. La aplicación podrá hacerse de forma conjunta o alternativa, no pudiendo el monto de la multa prevista en el inciso *b)* del artículo 20 de la presente ley exceder del cincuenta por ciento (50 %) de los beneficios recibidos por la empresa en el año calendario inmediatamente anterior. La graduación de las mismas se realizará de acuerdo al monto del beneficio y a los antecedentes en el cumplimiento del régimen de la empresa imputada.

Art. 20. – Las acciones por infracciones a las disposiciones de la presente ley, sus normas complementarias y reglamentarias, prescriben a los cinco (5) años, a partir de la fecha en que hayan quedado firmes.

Art. 21. – Las acciones legales para hacer efectivas las sanciones de multa o decomiso prescribirán a los cinco (5) años, a partir de la fecha en que hayan quedado firmes.

Art. 22. – La prescripción de las acciones para imponer sanciones y hacer efectivas las mismas se interrumpe por la comisión de una nueva infracción y por todo acto de procedimiento judicial o de sumario administrativo.

## CAPÍTULO VI

### *Disposiciones generales*

Art. 23. – La Autoridad de Aplicación de la presente ley será el Ministerio de Economía a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación. En materia fiscal y tributaria, la Autoridad de Aplicación será el área competente del citado Ministerio.

Art. 24. – La Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca deberá publicar en su respectiva página de internet el registro de los beneficiarios del presente régimen.

Art. 25. – La Autoridad de Aplicación que resulte competente según la materia de que se trate realizará auditorías y evaluaciones del presente régimen, debiendo informar anualmente al Congreso de la Nación los resultados de las mismas. Dicha información deberá realizarse a partir del tercer año de vigencia de la ley.

Art. 26. – Invítase a todas las provincias a que adhieran a la presente normativa, sancionando leyes dentro de su jurisdicción que tengan un objeto principal similar al de la presente ley.

Art. 27. – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Ramiro Fernández Patri. – Carolina N. Arricau. – Héctor “Cacho” Barbaro. – Fabián A. Borda. – Nelly R. Daldovo. – Agustín Fernández. – Leila Chaher. – Ricardo Herrera. – Susana G. Landriscini. – Julio Pereyra. – Nancy Sand.*