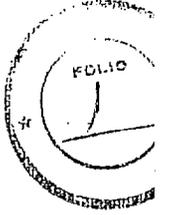


*El Poder Ejecutivo
Nacional*



BUENOS AIRES, 30 AGO 2006

AL HONORABLE CONGRESO DE LA NACION:

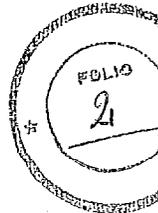
Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad, con el objeto de someter a su consideración el adjunto proyecto de ley, que genera los marcos normativos necesarios, para acelerar la transformación de los actuales locatarios, en propietarios de una vivienda única, familiar y permanente, similar a las que residen actualmente.

En el presente proyecto, se toma en cuenta la necesidad de los individuos y/o de las familias de contar con una vivienda digna, de carácter propio, derecho éste consagrado en nuestra Constitución Nacional.

El Estado Argentino, en su afán de velar por el bien común, no es ajeno a este requerimiento y ha procedido al análisis económico-social, tendiente a cubrir las demandas básicas de la población en tal sentido.

Nuestro Gobierno, hace suyo el concepto de que el "techo propio" es un anhelo recurrente y permanente de la inmensa mayoría de los inquilinos, razón por la cual se ha tomado en consideración, que los mismos destinan una parte sustantiva de sus ingresos mensuales, para solventar el egreso que el alquiler significa, teniendo ello una incidencia económica relevante en la distribución del ingreso nacional.

En este marco, se hace necesario una línea de crédito que permita al inquilino transformarse en propietario.



Actualmente, están dadas las condiciones de mercado, que facilitan al sistema financiero generar una línea de crédito que contemple dicha situación, asistiéndolos como nuevos sujetos de crédito, a efectos de que se conviertan en propietarios de viviendas cuyas características sean asimilables a las que actualmente alquilan.

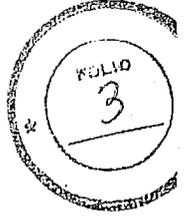
Cabe recordar, conforme a la normativa financiera imperante en la materia, que a la fecha los inquilinos no califican para obtener créditos hipotecarios.

En este Proyecto de ley, se introduce la figura de un nuevo sujeto de crédito, quien demostrará su capacidad de pago, exhibiendo la documentación que acredite que ha abonado puntualmente los alquileres de la vivienda, durante OCHO (8) meses consecutivamente.

Cumplidos los requisitos anteriores, el inquilino podrá obtener un crédito hipotecario, cuyo monto total sea similar al valor de la propiedad que hoy está ocupando.

Para el caso de no acreditar alguno de los extremos señalados ut supra, el inquilino tendrá la opción de celebrar un contrato de alquiler con opción a compra (leasing).

Asimismo, se hace necesario generar un incentivo económico financiero que incremente la construcción de unidades destinadas exclusivamente a vivienda única, familiar y permanente, por lo tanto, se incluye en el proyecto de ley, un beneficio impositivo a través de la acreditación o devolución del



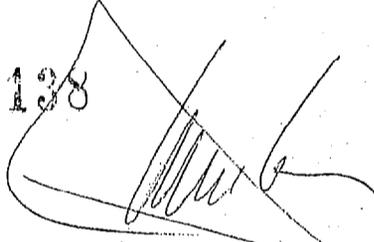
impuesto al valor agregado, facturado en las compras de insumos, prestaciones o locaciones de servicios, afectados a la construcción.

A tal efecto quedarán comprendidas en el beneficio tributario precedentemente descrito la construcción de nuevas unidades de vivienda y de su infraestructura, así como la terminación de las unidades de vivienda que se encuentren en construcción a la fecha de entrada en vigencia del presente proyecto que constituyan la residencia permanente de un grupo familiar y que no superen los CIENTO VEINTE METROS CUADRADOS (120 m²) propios.

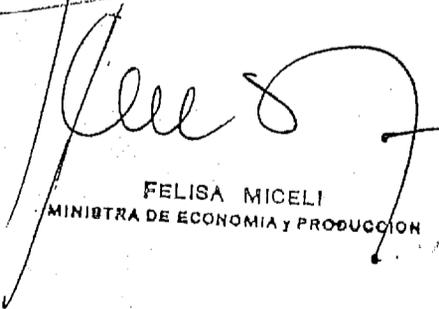
En el convencimiento que esta normativa permitirá acercar a la vivienda propia a un importante sector de la ciudadanía, como así también los incentivos a la construcción de nuevas unidades, incrementará la oferta necesaria para satisfacer el objetivo planteado, es que solicito la pronta sanción del proyecto de ley que se remite.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

MENSAJE N° 1138

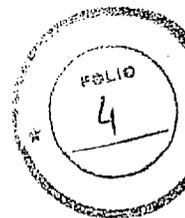


Dr. ALBERTO ANGEL FERNANDEZ
JEFE DE GABINETE DE MINISTROS



FELISA MICELI
MINISTRA DE ECONOMIA Y PRODUCCION

*El Poder Ejecutivo
Nacional*



EL SENADO Y CAMARA DE DIPUTADOS
DE LA NACION ARGENTINA, REUNIDOS EN CONGRESO, ...
SANCIONAN CON FUERZA DE

LEY:

LEY DE INCENTIVOS PARA LA ADQUISICION Y CONSTRUCCION
DE VIVIENDA UNICA, FAMILIAR Y PERMANENTE

ARTICULO 1º.- Se regirá por la presente Ley un régimen general de incentivos para la adquisición y construcción de vivienda única, familiar y permanente, el cual contempla la implementación de créditos destinados a locatarios. También podrán beneficiarse los inquilinos que suscriban contratos de leasing y quienes posean terreno propio destinado a la construcción de vivienda. Asimismo, se prevé la devolución y compensación del Impuesto al Valor Agregado a otorgarse a quienes construyan inmuebles.

TITULO I

DE LOS CREDITOS

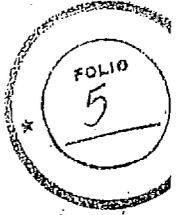
CAPITULO I

AMBITO DE APLICACIÓN

ARTICULO 2º.- El régimen de incentivos para la adquisición de vivienda única, familiar y permanente, se regirá por el presente Título, las reglamentaciones que a sus efectos dicte el PODER EJECUTIVO NACIONAL y las normas complementarias y concordantes que le sean aplicables y correspondan a la materia.

CAPITULO II

SUJETOS DE CREDITO - REQUISITOS



ARTICULO 3°.- Podrán resultar beneficiarios del régimen establecido en la presente, aquellas personas físicas que acrediten cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Revestir el carácter de locatario de vivienda, por un plazo no menor de OCHO (8) meses y
- b) Haber pagado en tiempo y forma, los respectivos alquileres mensuales a su vencimiento.

CAPITULO III

ALCANCE Y MODALIDADES DEL CREDITO

ARTICULO 4°.- Los montos de las cuotas mensuales para amortizar el crédito otorgado en el marco de la presente ley, deberán asimilarse a los que el inquilino abonaba mensualmente de acuerdo al contrato de locación preexistente.

ARTICULO 5°.- El monto del crédito que otorgue la entidad financiera, será aquél que permita a quien acredite el carácter de sujeto de crédito según el presente régimen, adquirir una vivienda de características asimilables a la que alquilaba a la fecha de solicitud de dicho crédito, en el marco de la normativa que a tales efectos dicte el BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA.

CAPITULO IV

CREDITOS PARA CONTRATOS DE LEASING

ARTICULO 6°.- La línea de crédito podrá también ser otorgada a aquellas personas físicas, que aunque no cumplan con la totalidad de los requisitos establecidos en el artículo 3°, suscriban con el titular de dominio, un contrato de leasing sobre la unidad de vivienda que constituirá oportunamente el objeto del crédito.

CAPITULO V



CREDITOS PARA CONSTRUIR VIVIENDA EN TERRENO PROPIO

ARTICULO 7°.- También estará comprendida en esta operatoria, la construcción de vivienda única, familiar y permanente en terreno propio con financiamiento. En este caso al propietario que resultara también inquilino en los términos del artículo 3° de la presente, le corresponderá la aplicación de un plazo de gracia para el beneficio crediticio propuesto, el que no podrá exceder del término de DIECIOCHO (18) meses.

CAPITULO VI

INSTRUMENTOS CREDITICIOS

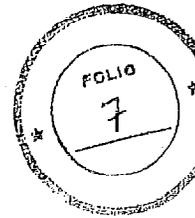
ARTICULO 8°.- A fin de implementar las líneas de crédito para inquilinos de que trata la presente ley, el BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA adecuará las disposiciones sobre financiación, gestión crediticia y evaluación y clasificación de deudores que resulten pertinentes, de conformidad con las previsiones del artículo 30 de la Ley de Entidades Financieras N° 21.526 y de la Carta Orgánica del BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA. En uso de las atribuciones conferidas por el artículo citado y por la Carta Orgánica del BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA se procurará incentivar el otorgamiento de créditos para inquilinos, destinados a la adquisición o construcción de la vivienda única, familiar y permanente.

TITULO II

DE LA CONSTRUCCION DE VIVIENDA UNICA, FAMILIAR Y PERMANENTE

CAPITULO I

AMBITO DE APLICACIÓN



ARTICULO 9º.- El régimen de incentivo fiscal para la construcción de vivienda única, familiar y permanente, se regirá por el presente Título, las reglamentaciones que a sus efectos dicte el PODER EJECUTIVO NACIONAL y las normas complementarias y concordantes que le sean aplicables y correspondan a la materia.

CAPITULO II

DEVOLUCION DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA)

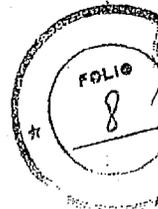
ARTICULO 10.- Las empresas constructoras que realicen las obras, cualquiera sea la forma jurídica que hayan adoptado para organizarse, incluidas las empresas unipersonales, conforme lo establecen los artículos 3º inciso b) y 4º inciso d) de la Ley al Impuesto al Valor Agregado (texto ordenado en 1997 y sus modificaciones), quedan alcanzadas por el beneficio que con relación a dicho impuesto se establece en esta ley, por la construcción de inmuebles por sí o por terceros, destinados exclusivamente a vivienda única, familiar y permanente, mediante contratos de venta, alquiler o leasing, debiendo en todos los casos las operaciones ajustarse a la normativa de la presente ley.

ARTICULO 11.- Quedan sólo comprendidas por lo dispuesto en el artículo anterior:

- a) La construcción de nuevas unidades de vivienda y de su infraestructura y
- b) La terminación de unidades de vivienda y su infraestructura, que se encuentren en construcción a la fecha de entrada en vigencia de esta ley.

ARTICULO 12.- Se entiende a los fines previstos en este Capítulo:

- a) Unidad de vivienda: aquélla que constituya la residencia permanente de una persona o de un grupo familiar y cuya superficie no debe superar los CIENTO VEINTE METROS CUADRADOS (120 m²) propios y



- b) Infraestructura: todas aquellas obras, que sin formar parte de las unidades de vivienda, estén destinadas al suministro de los servicios públicos de provisión de agua, desagües cloacales y pluviales, energía eléctrica, gas y teléfono, como asimismo al acceso a las referidas unidades.

No se considerarán como infraestructura, los edificios y espacios físicos destinados a la industrialización, comercialización de bienes y prestación de servicios, así como a la construcción de caminos que no sean calles urbanas.

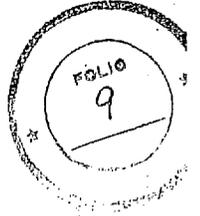
ARTICULO 13.- A los fines previstos en el artículo 11, los sujetos podrán solicitar la acreditación contra otros impuestos a cargo de la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS, entidad autárquica en el ámbito del MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION, o en su defecto la devolución del Impuesto al Valor Agregado que por la compra, fabricación, elaboración o importación definitiva de bienes o prestaciones o locaciones de servicios, les hubiera sido facturado por la construcción del inmueble afectado al presente régimen.

Dicha acreditación o devolución procederá en la medida en que el importe de las mismas no haya debido ser absorbido por los respectivos débitos fiscales originados por el desarrollo de la actividad.

No podrá realizarse la referida acreditación, contra obligaciones derivadas de la responsabilidad sustitutiva o solidaria de los contribuyentes por deudas de terceros, o de su actuación como agentes de retención o de percepción.

ARTICULO 14.- Son condiciones para gozar del beneficio impositivo establecido en el artículo anterior que:

- a) Las unidades de vivienda ocupadas a título de locación o leasing, lo sean por un

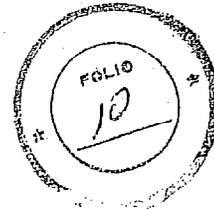


período no inferior a SETENTA Y DOS (72) meses, ya sea que transcurran ininterrumpidamente o que se alternen con períodos de desocupación, debiendo contarse este plazo a partir del momento en que los inmuebles estén en condiciones de habitabilidad.

- b) Las unidades de vivienda a construir, estén en condiciones de habitabilidad dentro del plazo de TRES (3) años inmediato al acogimiento de los beneficios del presente régimen.
- c) Las unidades de vivienda destinadas a la venta, sean adquiridas por sujetos que cancelen total o parcialmente el precio, a través de un crédito otorgado por una entidad financiera, en los términos de la presente ley.

ARTICULO 15.- En el caso de transferencias de inmuebles comprendidos en este Capítulo de la presente ley, antes de cumplidos los plazos de afectación previstos en el artículo 14 inciso a), ya sea que la misma fuera voluntaria o por ejecución de crédito contra el contribuyente o por causa de muerte del titular, el sucesor podrá continuar a aquél en el beneficio y obligaciones con relación a las prescripciones de esta ley. En este caso, la comunicación de la transferencia deberá efectuarse en la forma y condiciones que establezca la reglamentación. Sólo cumplido este requisito el transmitente quedará desligado de las obligaciones relacionadas con esta ley. En el caso que el sucesor no desee continuar acogido al presente régimen, deberá manifestar, en forma expresa, tal circunstancia al transmitente o hacerla constar en el respectivo juicio sucesorio, acompañándose las constancias pertinentes en la comunicación a que se hizo referencia precedentemente.

ARTICULO 16.- En el caso de incumplimiento de los requisitos y condiciones previstos



en este Capítulo, como así también si se operara la desafectación del inmueble al régimen, los beneficiarios estarán obligados a reintegrar, en el ejercicio fiscal en que el hecho ocurriera, el Impuesto al Valor Agregado oportunamente acreditado o devuelto, con más los respectivos intereses resarcitorios.

Igual obligación tendrá el sucesor que no desee continuar acogido a los beneficios del régimen, según lo previsto en el artículo anterior.

ARTICULO 17.- No podrán acogerse al tratamiento dispuesto por el presente régimen, quienes se hallen en alguna de las siguientes situaciones:

- a) Declarados en estado de quiebra, respecto de los cuales no se haya dispuesto la continuidad de la explotación, conforme a lo establecido en las Leyes Nros. 19.551 y 24.522 y sus modificaciones, según corresponda;
- b) Querellados o denunciados penalmente por la entonces DIRECCION GENERAL IMPOSITIVA, o por la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS dependiente del MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION, con fundamento en las Leyes N° 23.771 y sus modificaciones o N° 24.769, según corresponda, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio, antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto;
- c) Denunciados formalmente o querellados penalmente por delitos comunes, que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto;
- d) Las personas jurídicas -incluidas las cooperativas- en las que, según



corresponda, sus socios, administradores, directores, síndicos, miembros de consejo de vigilancia, consejeros o quienes ocupen cargos equivalentes en las mismas, hayan sido denunciados formalmente o querellados penalmente por delitos comunes que tengan conexión con el incumplimiento de sus obligaciones tributarias o la de terceros, a cuyo respecto se haya formulado el correspondiente requerimiento fiscal de elevación a juicio, antes de emitirse la disposición aprobatoria del proyecto.

El acaecimiento de cualquiera de las circunstancias mencionadas en los incisos anteriores, producido con posterioridad a la aprobación del proyecto, será causa de caducidad total del tratamiento impositivo acordado.

Los sujetos que resulten beneficiarios del presente régimen, deberán previamente renunciar a la promoción de cualquier procedimiento judicial o administrativo con relación a las disposiciones del Decreto N° 1043 de fecha 30 de abril de 2003 o tendiente a reclamar con fines impositivos la aplicación de procedimientos de actualización cuya utilización se encuentra vedada conforme a lo dispuesto por la Ley N° 23.928 y sus modificaciones y el artículo 39 de la Ley N° 24.073 y sus modificaciones. Aquéllos beneficiarios que a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley ya hubieran promovido tales procesos, deberán desistir de las acciones y derechos invocados en los mismos. En ese caso, el pago de las costas y gastos causídicos se impondrán en el orden causado, renunciando el fisco, al cobro de multas.

ARTICULO 18.- Los contribuyentes que deseen acogerse al presente régimen deberán solicitarlo antes del 31 de diciembre de 2007 inclusive. Facúltase al PODER

*El Poder Ejecutivo
Nacional*

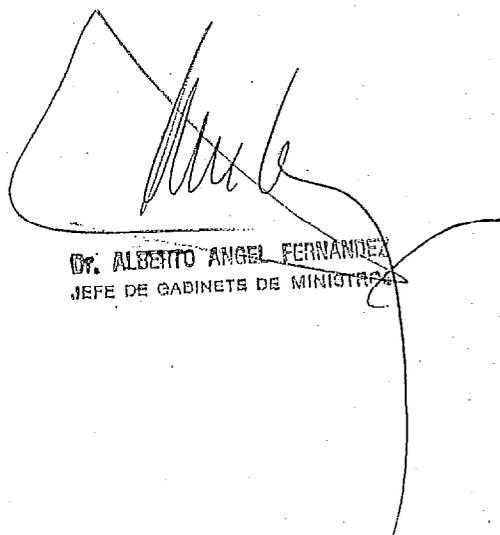


EJECUTIVO NACIONAL a prorrogar el plazo fijado precedentemente. Los beneficiarios interesados en acogerse al presente régimen deberán inscribirse en el Registro que se habilitará a tal efecto en el MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION.

ARTICULO 19.- En todo lo no previsto en esta ley, serán de aplicación las disposiciones de la Ley N° 11.683 (t.o. 1998) y sus modificaciones, o las de la Ley de Impuesto al Valor Agregado (t.o. 1997) y sus modificaciones y en forma supletoria, las de la Ley N° 25.248.

ARTICULO 20.- La presente ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTICULO 21.- Comuníquese al PODER EJECUTIVO NACIONAL.



Dr. ALBERTO ANGEL FERNANDEZ
JEFE DE GABINETE DE MINISTROS



FELISA MICELI
MINISTRA DE ECONOMIA Y PRODUCCION