

SEPTIEMBRE 29 Y 30 DE 1934

58ª REUNION — 45ª SESION ORDINARIA

PRESIDENCIA DE LOS DOCTORES MANUEL A. FRESCO Y ANTONOR R. FERREIRA

DIPUTADOS PRESENTES: Acosta Guillermo, Agüero Santos, Aguirrezabala Miguel A., Amadeo y Videla Daniel, Ameri Rogelio L., Amodeo Aurelio F., Andreis Fernando de, Aráoz Ernesto M., Aráoz Eudoro D., Arce José, Arnoldi Adolfo, Arrieta Herminio, Basualdo Honorio, Benegas Tiburcio, Bermúdez Manuel A., Besasso Manuel V., Biancofiore Rafael, Bogliolo Rómulo, Bonazzo Carlos F., Briuolo Miguel, Bruchou Eduardo, Buitrago Pedro, Bunge Augusto, Bustillo José M., Buyán Marcelino, Cáceres Lorenzo, Cafferata Juan F., Calderón Osvaldo M., Candia Cornelio, Cárcano Miguel Angel, Carreras Ernesto L. de las, Carreras José, Carús Agustín J., Castiñeiras Alejandro, Castro Felipe, Coca Joaquín, Cordero Octavio, Corominas Segura Rodolfo, Costa Méndez Nicanor, Courel Carlos D., Critto Miguel, Dávila Miguel V., Degano Alfredo P., Della Latta Jerónimo, Dickmann Adolfo, Dickmann Enrique, Escalera Facundo, Escobar Adrián C., Espil Alberto, Fernández Damián, Ferreira Antonor R., Fresco Manuel A., Ganza Marcelino, Garayalde José María, García Gorostiaga Raúl, Ghioldi Américo, Giménez Angel M., Godífrid Juan, Godoy Raúl, Gómez Rincón Abel, González Benjamín S., González Guerrero Manuel, González Maseda Manuel, González Valentín, Graffigna Santiago, Grisolia Luis, Guerro Pedro, Guglielmelli Aquiles M., Herrera Bruno J., Inda Rufino, Iribarne Alberto, Iriondo Urbano de, Jardel Enrique C., Jamesa Juan B., Lencinas Rafael Néstor, Lima Vicente Solano, López Héctor S., Magris Amleto, Manacorda Carlos, Mancini Rafael, Marcó Cipriano F., Martínez José Heriberto, Molina Serapio, Moret Carlos (h.), Morrogh Bernard Juan F., Mouchet Enrique, Mouesca Eduardo, Movsichoff Bernardo, Noble Julio A., Noble Roberto J., Oddone Jacinto, Padilla Tiburcio, Paiaín Manuel, Paiaín Pedro, Palacio Benjamín, Palmeiro José, Parera Gregorio, Parodi Misael J., Pena José Luis, Pérez Leirós Francisco, Pfeleger José E., Pintos Angel, Pita Carlos A., Pomponio Vicente E., Pueyrredon Carlos A., Quiroga Félix, Radío Pedro, Ramiconi Luis, Ramírez Manuel (h.), Repetto Agustín, Rodríguez Alfredo, Ruggieri Silvio L., Salas José Raquel, Salcedo Saturnino, Santillán Enrique, Saravia José M., Schoo Lastra Dionisio, Sellarés Avelino, Simón Padrós Juan, Solari Felipe C., Solari Juan Antonio, Solís Rogelio J., Spinetto Alfredo L., Taboada Mora Cipriano, Uriburu Francisco, Vega Abraham de la, Vicchi Adolfo A., Vidal Baigorri José, Videla Dorna Daniel, Videla Rodolfo G., Vignart Uberto F., Vionnet Rodolfo L., Wade Eugenio, Zarazaga Marcial J., Zorda Justiniano de la; AUSENTES, CON LICENCIA: Alonso Alfredo J., Aráoz José Ignacio, Contte José A., Ocampo Enrique, Rojas Marcos E., Rozas José E., Speroni Daniel C., Vallejo Luis A.; CON AVISO: Becerra Eugenio A. (h.), De Miguel Benito, Prossacco Juan P., Repetto Nicolás; SIN AVISO: Ahumada Luis Alberto, Bosano Ansaldo Daniel, Korn Guillermo, Mattos Luis María, Ruiz Guíñazú Jacinto, Ruiz Oscar.

SUMARIO

- 1.—Manifestaciones en minoría.
- 2.—Acta.
- 3.—Designación de comisiones.
- 4.—Moción del señor diputado Rodríguez, a fin de que sean girados a las distintas comisiones los asuntos entrados.
- 5.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo acompañando los informes relacionados con las causas que han determinado la caducidad de las autoridades comunales de la provincia de Tucumán.

II.—Mensaje del Poder Ejecutivo acusando recibo de la sanción del proyecto de ley por el que se concede permiso al excelen-

tísimo señor presidente de la Nación para ausentarse de la Capital Federal durante el receso del Congreso.

III.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre impuesto a las ventas de mercaderías, frutos y productos, en todo el territorio de la Nación.

IV.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo eximiendo del pago del impuesto a las transacciones a los comerciantes minoristas desde el 1º de Enero de 1934.

V.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre modificación de los impuestos al consumo y prórroga de la vigencia de los impuestos a los réditos.

- VI.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre modificación de impuestos internos.
- VII.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo ratificando el Convenio internacional de las telecomunicaciones y sus reglamentos anexos.
- VIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo contestando el pedido de informes sobre fiscalización del funcionamiento de las sociedades anónimas.
- IX.—Comunicaciones del Honorable Senado.
- X.—Despachos de comisión.
- XI.—Peticiones particulares.
- XII.—Proyecto de ley del señor diputado Escobar sobre transferencia a la Nación de las casas construídas por la Compañía de Construcciones Modernas e incorporación de las mismas a la ley número 9.677.
- XIII.—Proyecto de ley de los señores diputados Carreras (J.) y Repetto (A.) sobre refacciones en el edificio del Hospicio de Huérfanos, de Rosario.
- 6.—Orden de la labor de la Honorable Cámara.
- 7.—Incidencia promovida por el señor diputado Dickmann (E.), con motivo de una publicación periodística.
- 8.—Termina la consideración del despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre garantía del gobierno nacional al préstamo que otorgue el Banco de la Nación a la Compañía Saladeril y Frigorífica Argentina de Concordia.
- 9.—Indicación del señor diputado Morrogh Bernard para comunicar de inmediato al Honorable Senado los proyectos de ley que se sancionen. Es aprobada.
- 10.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, sobre renovación de calderas en la casa de bombas del dique de carena de la dársena Norte, del puerto de la Capital.
- 11.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, sobre construcción de un edificio para la biblioteca pública de la Universidad Nacional de La Plata.
- 12.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, sobre ampliación de partidas de gastos de la Dirección General de los Impuestos a los Réditos y a las Transacciones.
- 13.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre construcción de los diques de «El Cadillal» y de «Escaba» y sus obras complementarias.
- 14.—Moción del señor diputado Bunge para tratar la sanción del Senado sobre reforma a la ley de jubilaciones civiles. Queda pendiente.
- 15.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, sobre provisión de agua potable a varias poblaciones de Córdoba.
- 16.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda, sobre subsidio extraordinario a la Universidad Nacional de Buenos Aires.
- 17.—Mociones: del señor diputado Bunge para tratar el proyecto en revisión del Senado sobre reforma a la ley de jubilaciones y pensiones civiles, y del señor diputado Lima para tratar el proyecto en revisión del Senado sobre justicia de paz letrada. Se aprueban.
- 18.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión Especial de Reformas a la ley número 4.349 en el proyecto de ley en revisión sobre modificaciones a la ley de jubilaciones y pensiones civiles.
- 19.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Justicia en el proyecto de ley en revisión sobre justicia de paz letrada para la Capital Federal.
- 20.—Se considera y aprueba el despacho de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda sobre ampliaciones en el puerto de Quequén.

- 90.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Obras Públicas sobre construcción de edificios para correos y telégrafos en varias localidades de Mendoza.
- 91.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Obras Públicas sobre construcción de edificios para correos y telégrafos en varias localidades de Córdoba.
- 92.—Moción del señor diputado de Andreis, para que se trate con preferencia el despacho de la Comisión de Obras Públicas, sobre refección y ampliación de las escuelas «Juan de Garay» y «Domíngó Matheu», de esta Capital. Es aprobada.
- 93.—Se considera y aprueba el asunto a que se refiere el número anterior.
- 94.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Obras Públicas, sobre construcción de varias obras públicas en San Luis.
- 95.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Comunicaciones y Transportes sobre línea telegráfica de Labouraye a Villa Valeria (Córdoba).
- 96.—Orden de la labor.
- 97.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre adquisición de bromuro de radio para el hospital nacional de Clínicas de la ciudad de Córdoba.
- 98.—Moción del señor diputado Groppo para que se considere con preferencia el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre crédito para los gastos de la IX Conferencia Sanitaria Panamericana a reunirse en Noviembre próximo. Es aprobada.
- 99.—Se considera y aprueba el asunto a que se refiere el número anterior.
- 100.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Legislación General sobre erección de un monumento a Jorge Canning.
- 101.—Se considera y aprueba el despacho de las comisiones de Comunicaciones y Transportes y de Presupuesto y Hacienda sobre construcción de una dársena para pasajeros en el puerto de Rosario y otras obras.
- 102.—Moción del señor diputado Bunge para aplazar la consideración del despacho de la Comisión de Legislación del Trabajo, sobre extensión de los beneficios del descanso hebdomadario a los chauffeurs de casas particulares. Es aprobada.
- 103.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Legislación del Trabajo sobre modificaciones a la ley número 9.148, de Registro Nacional de Colocaciones.
- 104.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Legislación del Trabajo sobre modificaciones a la ley número 9.661, de agencias particulares de colocaciones.
- 105.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Legislación Agraria sobre creación de la Dirección de Parques Nacionales.
- 106.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre prosecución de las obras del edificio del asilo de la sociedad «La Caridad», de Gualaguaychú (Entre Ríos).
- 107.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Presupuesto y Hacienda sobre subsidio para investigaciones científicas al pabellón «Astigueta» del hospital Durand.
- 108.—Orden de la labor.

—En Buenos Aires, a veintinueve de Septiembre de 1934, siendo la hora 14 y 57:

1

MANIFESTACIONES EN MINORIA

Sr. González (B. S.). — Pido la palabra.

Desearía saber qué número hay en la casa.

Sr. Secretario (Zavalla Carbó). — Hay 100 señores diputados.

Sr. González (B. S.). — Hago indicación de que se espere media hora, a fin de lograr quórum.

Sr. de Andreis. — Yo propongo que se espere hasta que haya número.

—Asentimiento.

104

**MODIFICACIONES A LA LEY 9.661,
AGENCIAS PARTICULARES DE CO-
LOCACIONES.**

Orden del día número 130

Honorable Cámara:

Vuestra Comisión de Legislación del Trabajo ha estudiado el proyecto de ley en revisión del Honorable Senado, por el que se modifica la ley número 9.661 sobre agencias particulares de colocaciones; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja le prestéis vuestra aprobación.

Sala de la comisión, Septiembre 27 de 1934.

*Juan F. Cafferata. — Carlos Moret
(hijo). — Augusto Bunge. — Fran-
cisco Pérez Leirós.*

Buenos Aires, Agosto 16 de 1934.

*Señor presidente de la Honorable Cámara de
Diputados de la Nación:*

Tengo el honor de comunicar al señor presidente, que el Honorable Senado, en sesión de la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Agrégase a la ley número 9.661, sobre agencias particulares de colocaciones, como artículo 3º, bis, el siguiente:

«La colocación de los oficiales de puente, oficiales maquinistas y hombres de la tripulación de los buques que realicen la navegación marítima, no podrá ser objeto de lucro por parte de ninguna persona, sociedad o empresa. Ninguna operación de colocación de las personas citadas podrá dar lugar al pago de remuneración por las mismas. Toda infracción a estas disposiciones dará lugar a una multa de veinte a cincuenta pesos por persona, que deberá pagar el dueño o empresario de la agencia que la haya cometido, y se doblará en

caso de reincidencia, después de una primer condena.»

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.
Dios guarde al señor presidente.

JULIO A. ROCA.
Gustavo Figueroa.

Sr. Presidente (Fresco). — En consideración.

—Sin observación, se vota y aprueba en general y en particular.

Sr. Presidente (Fresco). — Queda convertido en ley.

105

DIRECCION DE PARQUES NACIONALES

Orden del día número 131

Honorable Cámara:

La Comisión de Legislación Agraria ha estudiado el proyecto de ley venido en revisión del Honorable Senado, por el que se crea la Dirección de Parques Nacionales; y, por las razones que dará el miembro informante, aconseja su sanción.

Sala de la comisión, Septiembre 28 de 1934.

*Miguel Angel Cárcano. — Benjamín
Palacio. — Vicente E. Pomponio.
— Dionisio Schoo Lastra. — Ro-
dolfo G. Videla.*

Buenos Aires, Septiembre 27 de 1934.

*Señor presidente de la Honorable Cámara de
Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de comunicar al señor presidente, que el Honorable Senado, en sesión de la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Créase, bajo la dependencia inmediata del Ministerio de Agricultura, la Dirección de Parques Nacionales, con domicilio en la Capital Federal.

Art. 2º — Esta dirección será administrada por un directorio compuesto por un presidente designado con acuerdo del Senado y ocho directores nombrados por el Poder Ejecutivo.

Art. 3º — Los miembros del directorio deberán ser argentinos y durarán seis años en sus funciones, pudiendo ser reelectos. Desempeñarán sus cargos gratuitamente, con excepción de lo dispuesto en el artículo 4º.

Art. 4º — El directorio queda autorizado a fijar una remuneración de carácter extraordinario al *director-secretario*, en caso que la índole y cúmulo de sus funciones lo justifiquen.

Art. 5º — La «Dirección de Parques Nacionales» funcionará con la autonomía que le acuerda esta ley, pero el Poder Ejecutivo podrá intervenirla cuando las exigencias del buen servicio lo hicieran indispensable, con cargo de dar cuenta al Congreso en su oportunidad.

Art. 6º — Será, además, una institución de derecho público, que tendrá capacidad para actuar privada y públicamente de acuerdo a lo que establezcan las leyes generales de la Nación y especiales que afecten su funcionamiento, siendo sus miembros responsables personal y solidariamente por los actos del directorio, salvo expresa constancia en acta de quienes hubieran votado en contra.

Competencia y jurisdicción

Art. 7º — A los fines de esta ley, podrá declararse parques o reservas nacionales aquellas porciones del territorio de la Nación que por su extraordinaria belleza, o en razón de algún interés científico determinado, sean dignas de ser conservadas para uso y goce de la población de la República.

Art. 8º — La dirección tendrá a su cargo la administración y contralor de los parques nacionales que se crean por la presente ley y de todos los parques y reservas nacionales que de acuerdo a lo dispuesto en el artículo anterior puedan ser creados en el futuro por el Congreso de la Nación.

Art. 9º — Ningún parque o reserva situado en el territorio de una provincia será incluido en el sistema de parques nacionales, si antes la provincia no cede al gobierno nacional el dominio y jurisdicción dentro de sus límites.

Art. 10. — Será de la competencia exclusiva de la dirección, propender a la conservación

de los parques y su embellecimiento; estimular las investigaciones científicas o históricas, organizar y fomentar el turismo a los mismos y en general todas aquellas actividades que por su índole pueden ser comprendidas dentro de esos fines.

Art. 11. — Declárase reserva a los efectos de la exploración y explotación mineras, las zonas comprendidas dentro de los parques y reservas nacionales.

Art. 12. — Las reparticiones públicas, instituciones oficiales o gobernaciones que realicen actos administrativos dentro de la jurisdicción de los parques y reservas nacionales, deben dar intervención en esos actos a la «Dirección de Parques Nacionales» en todos los casos que guarden relación con lo determinado por la presente ley y para su mejor cumplimiento.

Art. 13. — Salvo el derecho de los municipios y el de los propietarios particulares situados dentro del perímetro de los parques, la dirección ejercerá su jurisdicción o competencia dentro de los límites que se fije a cada uno de ellos por las leyes de su creación. Puede asimismo ejecutar, libre de impuestos nacionales, todos los actos de propaganda que se juzgue necesarios en el territorio de la República.

Art. 14. — Sin perjuicio de lo dispuesto en la primera parte del artículo anterior, la dirección podrá reglamentar y fiscalizar las explotaciones forestales, industriales, construcciones, régimen de las aguas, etcétera, de las propiedades privadas situadas en los parques, dentro de los límites del derecho público y administrativo.

Art. 15. — Declárase bienes del dominio público las tierras de propiedad fiscal situadas dentro del perímetro de cada parque o reserva, con las limitaciones expresadas en el artículo 22 de esta ley.

Atribuciones y deberes de la Dirección de Parques Nacionales

Art. 16. — Dentro de las facultades generales conferidas por esta ley y de las que implícitamente le corresponda con arreglo a los fines de su creación, tendrá la «Dirección de Parques Nacionales» las atribuciones y deberes siguientes:

a) Distribuir sus cargos y dictar los reglamentos relativos a la forma y condicio-

nes de su propio funcionamiento y el de los parques y reservas. Designar y remover su personal, así como disponer la organización y división de sus distintas oficinas administrativas;

- b) Someter al Ministerio de Agricultura el plan de trabajo, presupuesto anual de gastos y cálculo de recursos que se fije dentro de las fuentes señaladas en la presente ley, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 17;
- c) Intervenir en todas las actuaciones administrativas que se refieran directa o indirectamente a los parques y reservas, siendo indispensable su consentimiento para la ejecución de cualquier obra pública que importe una modificación en la situación de aquéllos, y recabar de las autoridades nacionales, provinciales o municipales en su caso, toda la cooperación que necesite para la mejor realización de sus fines;
- d) Proteger, conservar y fomentar la fauna y la flora de los parques y reglamentar dentro de ellos la pesca y la caza;
- e) Determinar por dos tercios de sus miembros, los sitios que merezcan ser propuestos al Honorable Congreso para ser declarados parques o reservas nacionales;
- f) Dictar reglamentos sobre el acceso, permanencia y tránsito en los parques y reservas nacionales;
- g) Estimular los estudios e investigaciones científicas en las reservas a su cargo, bajo la condición de que sus beneficios alcancen a las universidades e instituciones públicas;
- h) Promover el progreso y desarrollo de los parques mediante la construcción de caminos, puentes, escuelas, líneas telegráficas y telefónicas, muelles, puertos, desagües, obras sanitarias, etcétera, pudiendo *celebrar convenios para la financiación y ejecución de esas obras con imputación a sus propios recursos* y solicitar de las reparticiones públicas respectivas la cooperación necesaria a esos fines;
- i) Otorgar y reglamentar las concesiones sobre construcción de hoteles, viviendas, restaurantes, *funiculares, alambres-*

carriles, estaciones para el servicio de automóviles, etcétera, y en general sobre cualquier obra, servicio o comercio que se realice en la jurisdicción de los parques o reservas, pudiendo también establecerlos por cuenta propia, pero no explotarlos directamente sino por arrendatarios o concesionarios. Contralorar asimismo la organización y tarifas de las distintas empresas que exploten servicios públicos, con la colaboración de las correspondientes oficinas del Estado;

- j) Efectuar periódicamente un censo de la población, movimiento y riquezas inherentes a los parques y reservas;
- k) Proceder al desalojo de los intrusos en *tierras del dominio público* que a su juicio no convengan a los intereses de los parques y reservas;
- l) Velar por el cuidado y conservación de los bosques, y en general por el desarrollo presente y futuro de la riqueza forestal existente en los parques y reservas, pudiendo a tal fin tomar todas las medidas que juzgue convenientes o necesarias, incluso la de vender o cortar madera fiscal;
- m) Disponer el manejo de las tierras *del dominio público* comprendidas dentro de los límites de los parques y reservas, conforme a las condiciones que establezca la dirección, pudiendo concederlas *únicamente* en ocupación a título precario;
- n) Disponer la ubicación y trazado de centros de población y lotes agrícolas o pastoriles dentro de los parques, en las extensiones no afectadas por la *declaración de dominio público expresada* en el artículo 15 de esta ley. Fijar precios y condiciones para su enajenación, concederlos en venta y recabar del Poder Ejecutivo el otorgamiento de títulos definitivos a los compradores;
- ñ) Mantener y proteger las cuencas en las áreas montañosas, con el fin de asegurar el régimen de las aguas para irrigación y fuerza hidráulica, tratando de impedir las inundaciones, erosiones y los embancamientos de los cursos de agua. *Determinar los sitios para el des-*

arrollo de las industrias locales y reglamentarlas para que no se opongan a la armonía de los parques;

- e) Resolver sobre la toponimia en los parques y reservas nacionales, procurando restablecer la original;
- f) Efectuar la delimitación y amojonamiento de los perímetros de los parques y reservas, así como las mensuras que sean necesarias, incluso el trazado de centros de población, debiendo dichas operaciones ser sometidas a la aprobación del Poder Ejecutivo;
- g) Establecer multas hasta de quinientos pesos moneda nacional, en los casos de transgresión a los reglamentos y demás disposiciones que se dicten para el mejor gobierno de los parques y reservas, sin perjuicio de las sanciones fijadas en los códigos correspondientes;
- h) Elevar al Ministerio de Agricultura una memoria anual sobre la labor realizada.

Del régimen financiero de la «Dirección de Parques Nacionales»

Art. 17. — La autonomía conferida a la «Dirección de Parques Nacionales» comprende también la del manejo de sus propios fondos, conforme a las disposiciones de la ley de contabilidad y de acuerdo al presupuesto anual, aprobado por el Honorable Congreso. En caso de que éste no lo aprobase antes del 1º de Enero de cada año, quedará en vigencia por la simple aprobación del Poder Ejecutivo.

Art. 18. — Además de la suma que anualmente se le asigne en el presupuesto general de la Nación, quedan afectadas al servicio de los parques y reservas nacionales, las entradas, impuestos y tasas siguientes:

- a) Los derechos de pesca y caza dentro de la zona de los parques y reservas;
- b) El producido de la venta de madera fiscal, y el beneficio que resulte de la explotación de viveros dentro de los parques y reservas;
- c) Los derechos de entrada que se establezcan para los visitantes, patentes y derechos de tránsito de los vehículos, embarcaciones, etcétera, empresas de transporte, de turismo, etcétera, y actividades relacionadas con éste dentro de los parques y reservas;

- d) Los derechos de edificación, mejoras, cercos y construcciones en general, así como todas las tasas que se establezcan por la retribución de los servicios públicos prestados en los parques y reservas;
- e) El producto de la venta y arrendamiento de las tierras fiscales dentro de los parques y también los saldos pendientes por ventas y arrendamientos anteriores a la sanción de la presente ley;
- f) Las multas que resulten por la transgresión a los reglamentos de los parques y reservas;
- g) Las subvenciones, donaciones, legados o aportes de que puedan ser objeto los parques y reservas;
- h) El 50 % del producido de los impuestos establecidos por la ley 11.283, de 30 de Noviembre de 1923;
- i) Los beneficios que resulten de la venta de revistas, guías, folletos, sus avisos, fotografías y exhibición de películas cinematográficas relacionadas con los parques y reservas;
- j) El producido del arrendamiento de locales fiscales para servicios vinculados al turismo;
- k) El diez por ciento del importe de los pasajes de turismo que expidan los Ferrocarriles del Estado en las líneas que sirvan a los parques y reservas nacionales.

Art. 19. — Queda autorizada la «Dirección de Parques Nacionales» a convenir con el Ministerio de Hacienda y reparticiones autónomas de la Nación, la forma de recaudar y percibir los recursos que se le asigna por la presente ley.

De los parques nacionales de Nahuel Huapi e Iguazú

Art. 20. — Créase por la presente ley los parques nacionales de Nahuel Huapi e Iguazú.

Art. 21. — El Poder Ejecutivo fijará por decreto los límites definitivos del Parque Na-

NOTA. — Lo impreso en bastardilla son las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto enviado por el Poder Ejecutivo.

cional del Iguazú y de la Colonia Militar a que se refiere la ley 6.712. Los del Parque Nacional de Nahuel Huapi serán los siguientes: al Norte, desde un punto situado en el límite internacional con la República de Chile, a cinco kilómetros aproximadamente al Norte del paso de Cajón Negro, se trazará una línea que dividiendo las aguas que caen en los lagos Hermoso y Meliquina, de las que son tributarias del lago Villarino, se llevará al esquinero Noroeste de la propiedad de Cortejarena; el límite Este se iniciará en el citado esquinero Noroeste, siguiendo las líneas Sudoeste y Sudeste de las propiedades de Cortejarena y Traverso, y luego se continuará con las líneas Sudoeste, Noroeste y Sudoeste del campo de la compañía ganadera «Génte Grande» hasta su intersección con la orilla Este del río Limay; seguirá por dicha orilla hasta su nacimiento en el lago Nahuel Huapi; por el límite Sur de la zona de ribera de este lago hasta la desembocadura del río Nirehuao y por la orilla Este de dicho río hasta enfrentar el esquinero Sud del lote pastoril 133; de allí se trazará una línea que pase por el cerro Colorado y el paso Villegas y llegue hasta el cauce del río de este nombre; el límite Sur estará constituido por la orilla Sur de este río y la misma del río Manso hasta el límite internacional con la República de Chile. El límite Oeste será la línea fronteriza con la República de Chile.

Art. 22. — Se declaran excluidas de la declaración de dominio público establecida en el artículo 15 de la presente ley, las siguientes fracciones fiscales:

1º En el Parque Nacional de Nahuel Huapi:

- a) Las existencias dentro de la colonia agrícola Nahuel Huapi, el pueblo San Carlos de Bariloche y sus enclaves;
- b) Una fracción limitada al Noroeste por el límite Sudeste del lote pastoril 85 y su prolongación hasta el cruce del mismo con la prolongación del límite Norte del lote pastoril 96; este límite hasta el arroyo Gutiérrez; este arroyo hasta el límite Norte del lote pastoril 110; este límite hasta el Noroeste del lote pastoril 109; por el Este el lote 109 y por el Norte las líneas límites de

los lotes agrícolas y mixtos de la colonia Nahuel Huapi hasta el lago Moreno y la costa de este lago hasta el lote pastoril 85;

- c) Las tierras situadas entre el límite Sur del lote pastoril 9, el límite Oeste del lote pastoril 11, la parte más angosta del istmo de la península *Kettrihué* y la costa del lago Nahuel Huapi, destinadas para el trazado de un centro de población;
- d) Las tierras situadas entre el límite Norte de las adjudicadas a la sucesión O'Connor, la parte más angosta del istmo de la península *Kettrihué* y las costas del lago Nahuel Huapi;
- e) Una fracción de 1.250 hectáreas, comprendidas entre el límite Norte del lote pastoril 22, la costa del lago Nahuel Huapi y el límite Este del lote pastoril 15;
- f) Una fracción de 400 hectáreas situada en el frente de los lotes pastoriles 1, 2, 3 y 4 de la colonia Nahuel Huapi, destinada al trazado de un centro de población;
- g) El lote 10 de la sección XXXVIII del territorio de Neuquén;
- h) La península de Llao-Llao, situada al Oeste de la colonia agrícola Nahuel Huapi;
- i) Una fracción de 625 hectáreas a ubicarse en el brazo Huemul;
- j) Los sobrantes fiscales que puedan existir en los lotes agrícolas y pastoriles adjudicados en venta en la fecha de sanción de esta ley.

2º Facúltase al Poder Ejecutivo a excluir de la declaración de dominio público establecida en el artículo 15, las fracciones de tierra que a su juicio sean necesarias para la formación de centros de población o instalaciones de hoteles, restaurantes, campos de deportes y todo otro establecimiento destinado a satisfacer las necesidades del turismo en los parques nacionales de Nahuel Huapi y del Iguazú, dentro de la superficie máxima de 5.000 hectáreas.

NOTA. — Lo impreso en bastardilla son las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto enviado por el Poder Ejecutivo.

Art. 23. — La «Dirección de Parques Nacionales» deberá resolver dentro del plazo de diez años contados desde la fecha de sanción de esta ley, la ubicación y destino que debe darse a las superficies expresadas en el artículo 22, pudiendo concederlas en venta y arrendamiento hasta por 25 años, destinadas al trazado inmediato o futuro de centros urbanos o incorporarlas a la declaración de dominio público dispuesta en el artículo 15 de la presente ley. Las tierras que al vencimiento de este plazo no hubiesen sido objeto de una resolución especial, quedarán incorporadas al dominio público conforme lo dispuesto en el artículo 15.

Art. 24. — Las tierras de los parques y reservas nacionales que por cualquier motivo vuelvan al patrimonio fiscal, quedarán a disposición de la «Dirección de Parques Nacionales», siendo facultativo de la misma adjudicarlas nuevamente o incorporarlas al dominio público.

Disposiciones generales y transitorias

Art. 25. — Los municipios situados dentro de los parques nacionales conservarán la autonomía que les confieren las leyes de la Nación.

Art. 26. — Queda prohibido crear nuevos pueblos en propiedades particulares dentro de los parques nacionales, sin autorización expresa de la dirección, que resolverá sobre las características de sus trazados.

Art. 27. — Sin autorización expresa de la dirección, no podrá establecerse en los parques nacionales, nosocomios, sanatorios o casas de salud para la asistencia de enfermedades crónicas contagiosas.

Art. 28. — El vivero nacional de la isla Victoria pasará a depender de la «Dirección de Parques Nacionales».

Art. 29. — En caso de incendio de bosques, será obligatoria la concurrencia, para la extinción del mismo, de los pobladores vecinos de la zona.

Art. 30. — Las disposiciones de la presente ley relativas a su régimen financiero, regirán a partir del 1º de Enero de 1935.

Art. 31. — Quedan derogadas todas las leyes en lo que se opongan a la presente.

Art. 32. — Comuníquese al Poder Ejecutivo. Dios guarde al señor presidente.

JULIO A. ROCA.
Gustavo Figueroa.

NOTA. — Lo impreso en bastardilla con las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto enviado por el Poder Ejecutivo.

ANTECEDENTE

Proyecto de ley y mensaje del Poder Ejecutivo

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

CAPITULO I

Artículo 1º — Créase bajo la dependencia inmediata del Ministerio de Agricultura; la Dirección de Parques Nacionales, con domicilio en la Capital Federal.

Art. 2º — Esta dirección estará administrada por un directorio compuesto por un presidente designado con acuerdo del Senado, y ocho directores nombrados por el Poder Ejecutivo.

Art. 3º — Los miembros del directorio deberán ser argentinos y durarán seis años en sus funciones, pudiendo ser reelectos. Desempeñarán sus cargos gratuitamente, con excepción de lo dispuesto en el artículo 4º.

Art. 4º — El directorio queda autorizado a fijar una remuneración de carácter extraordinario al secretario, en caso que la índole y cúmulo de sus funciones lo justifique.

Art. 5º — La Dirección de Parques Nacionales funcionará con la autonomía que le acuerda esta ley, pero el Poder Ejecutivo podrá intervenirla cuando las exigencias del buen servicio lo hiciera indispensable, con cargo de dar cuenta al Congreso en su oportunidad.

Art. 6º — Será, además, una institución de derecho público, que tendrá capacidad para actuar privada y públicamente de acuerdo a lo que establezcan las leyes generales de la Nación y especiales que afecten su funcionamiento, siendo sus miembros responsables personal y solidariamente por los actos del directorio, salvo expresa constancia en acta de quienes hubieran votado en contra.

CAPITULO II

Competencia y jurisdicción

Art. 7º — A los fines de esta ley, podrá declararse parques o reservas nacionales aquellas porciones del territorio de la Nación, que por su extraordinaria belleza, o en razón de algún interés histórico o científico determinado, sean dignas de ser conservadas para uso y goce de la población de la República.

Art. 8º — La dirección tendrá a su cargo la administración y contralor de los parques nacionales de Nahuel Huapi y del Iguazú que se crean por la presente ley, y de todos los parques y reservas nacionales que, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo anterior, puedan ser creados en el futuro por el Congreso de la Nación.

Art. 9º — Ningún parque situado en el territorio de una provincia será incluido en el sistema de parques nacionales, si antes la provincia no cede al gobierno nacional el dominio y jurisdicción dentro de sus límites.

Art. 10. — Será de la competencia exclusiva de la dirección, propender a la conservación de los parques y su embellecimiento; estimular las investigaciones científicas o históricas, organizar y fomentar el turismo dentro de los mismos, y en general, todas aquellas actividades que por su índole puedan ser comprendidas dentro de esos fines.

Art. 11. — *Cuando se trata de parques situados en zonas limítrofes con países extranjeros, será también deber principal de la dirección, desarrollar en ellos una constante política de nacionalización, debiendo ser, sus empleados, argentinos nativos, con la sola excepción de técnicos especialistas y siempre que no haya nativos en iguales condiciones de eficiencia, y realizando todos aquellos actos que se consideren indispensables a ese debido fin.* (1)

Art. 12. — Declárase reserva a los efectos de la exploración y explotación mineras, las zonas comprendidas dentro de los parques nacionales, con las excepciones establecidas en la presente ley.

Art. 13. — Las reparticiones públicas, instituciones oficiales o gobernaciones que realicen actos administrativos dentro de la jurisdicción de los parques y reservas nacionales, deben dar intervención en esos actos a la Dirección de Parques Nacionales, en todos los casos que guarden relación con lo determinado por la presente ley y para su mejor cumplimiento.

Art. 14. — Salvo el derecho de los municipios y el de los propietarios particulares situados dentro del perímetro de los parques,

la dirección ejercerá su jurisdicción o competencia dentro de los límites que se fije a cada uno de ellos por las leyes de su creación. Puede asimismo, ejecutar, libre de impuestos nacionales, todos los actos de propaganda que juzgue necesarios en el territorio de la República.

Art. 15. — Sin perjuicio de lo dispuesto en la primera parte del artículo anterior, y de acuerdo a lo que establece el artículo 2.611 del Código Civil, la dirección podrá reglamentar y fiscalizar las explotaciones forestales, industriales, construcciones, régimen de las aguas, etcétera, de las propiedades privadas situadas en los parques, dentro de los límites del derecho público y administrativo.

Art. 16. — Declárase bienes del dominio público las tierras de propiedad fiscal situadas dentro del perímetro de cada parque o reserva, con las limitaciones expresadas en los artículos 22 y 23 de esta ley.

CAPITULO III

Atribuciones y deberes de la Dirección de Parques Nacionales

Art. 17. — Dentro de las facultades generales conferidas en el capítulo anterior y de las que implícitamente le correspondan con arreglo a los fines de su creación, tendrá la Dirección de Parques Nacionales las atribuciones y deberes siguientes:

- a) Distribuir sus cargos y dietar los reglamentos relativos a la forma y condiciones de su propio funcionamiento y el de los parques. Designar y remover su personal, así como disponer la organización y división de sus distintas oficinas administrativas;
- b) Someter al Ministerio de Agricultura el plan de trabajo, presupuesto anual de gastos y cálculo de recursos que se fije dentro de las fuentes señaladas en la presente ley;
- c) Intervenir en todas las actuaciones administrativas que se refieran directa o indirectamente a los parques y reservas, siendo indispensable su consentimiento para la ejecución de cualquier obra pública que importe una modificación en la situación de aquéllos, a recabar de las autoridades nacionales,

(1) Este artículo ha sido suprimido por la sanción del Honorable Senado.

NOTA. — Lo impreso en bastardilla son las modificaciones introducidas por el Honorable Senado al proyecto enviado por el Poder Ejecutivo.

provinciales o municipales en su caso, toda la cooperación que necesite para la mejor realización de sus fines;

- d) Proteger, conservar y fomentar la fauna y la flora de los parques y reglamentar dentro de ellos la pesca y la caza;
- e) Determinar por dos tercios de sus miembros los sitios que merezcan ser propuestos al Congreso para ser declarados parques o reservas nacionales;
- f) Dictar reglamentos sobre el acceso, permanencia y tránsito en los parques y reservas nacionales y establecer sanciones cuando aquéllos no se cumplan;
- g) Estimular los estudios e investigaciones científicas en las reservas a su cargo, bajo la condición de que sus beneficios alcancen a las universidades e instituciones públicas;
- h) Promover el progreso y desarrollo de los parques mediante la construcción de caminos, puentes, escuelas, líneas telegráficas y telefónicas, muelles, puertos, desagües, obras sanitarias, etcétera, pudiendo solicitar de las reparticiones públicas respectivas, la cooperación necesaria a esos fines;
- i) Otorgar y reglamentar las concesiones sobre construcción de hoteles, viviendas, restaurantes, salas de entretenimiento, estaciones para el servicio de automóviles, etcétera, y en general sobre cualquier obra, servicio o comercio que se realice en la jurisdicción de los parques, pudiendo también establecerlos por cuenta propia, ya sea para explotarlos directamente o por arrendatarios. Contralorear asimismo la organización y tarifas de las distintas empresas que exploten servicios públicos, con la colaboración de las correspondientes oficinas del Estado;
- j) Efectuar periódicamente un censo de la población, movimiento y riquezas inherentes a los parques;
- k) Proceder al desalojo de los intrusos que a su juicio no convengan a los intereses de los parques;
- l) Realizar todos los actos de propaganda que considere necesarios para el desarrollo del turismo en los parques;
- m) Velar por el cuidado y conservación de los bosques, y en general por el

desarrollo presente y futuro de la riqueza forestal existente en los parques, pudiendo a tal fin tomar todas las medidas que juzgue convenientes o necesarias, incluso la de vender o cortar madera fiscal;

- n) Disponer el manejo de las tierras fiscales comprendidas dentro de los límites de los parques, conforme a las condiciones que establezca la comisión, pudiendo concederlas en arrendamiento hasta por 25 años, y en ocupación a título precario;
- ñ) Disponer la ubicación y trazado de centros de población y lotes agrícolas o pastoriles dentro de los parques, en las extensiones no afectadas por la reserva del artículo 15 de esta ley. Fijar precios y condiciones para su enajenación, concederlos en venta y recibir del Poder Ejecutivo el otorgamiento de títulos definitivos a los compradores;
- o) Mantener y proteger las cuencas en las áreas montañosas, con el fin de asegurar el régimen de las aguas para irrigación, fuerza hidráulica, tratando de impedir las inundaciones, erosiones y los embancamientos de los cursos de agua. Explotar y reglamentar los sitios para el desarrollo de las industrias locales, en cuanto no se opongan a la armonía de los parques;
- p) Conservar la toponimia original de los parques pudiendo a tal fin proponer al Poder Ejecutivo el cambio de denominaciones;
- q) Efectuar la delimitación y amojonamiento de los perímetros de los parques, así como las mensuras que sean necesarias, incluso el trazado de centros de población;
- r) Elevar al Ministerio de Agricultura una memoria anual sobre la labor realizada.

CAPITULO IV

Del régimen financiero de los parques nacionales

Art. 18. — La autonomía conferida a la Dirección de Parques Nacionales comprende también la del manejo de sus propios fondos, conforme a las disposiciones de la ley

de contabilidad, y de acuerdo al presupuesto anual aprobado por el Poder Ejecutivo.

Art. 19. — Además de la suma que anualmente se le asigne en el presupuesto general de la Nación, quedan afectadas al servicio de los parques nacionales, las entradas, impuestos y tasas siguientes:

- a) Los derechos de pesca y caza dentro de la zona de los parques;
- b) El producto de la venta de madera fiscal, y el beneficio que resulte de la explotación de viveros;
- c) Los derechos de entrada que se establezca para los visitantes, patentes y derechos de tránsito de los vehículos, embarcaciones, etcétera, empresas de transporte, de turismo, etcétera, y actividades relacionadas con éste dentro de los parques;
- d) Los derechos de edificación, mejoras, cercos y construcciones en general, así como todas las tasas que se establezcan por la retribución de los servicios públicos prestados en los parques;
- e) El producto de la venta y arrendamiento de las tierras fiscales dentro de los parques y también los saldos pendientes por ventas y arrendamientos anteriores a la sanción de la presente ley;
- f) Las multas que resulten por la transgresión a los reglamentos de los parques;
- g) Las subvenciones, donaciones, legados o aportes de que puedan ser objeto los parques;
- h) El 50 % del producido de los impuestos establecidos por la ley 11.283 de 30 de Noviembre de 1923.

Art. 20. — Queda autorizada la Dirección de Parques Nacionales a convenir con el Ministerio de Hacienda y reparticiones autónomas de la Nación, la forma de recaudar y percibir los recursos que se le asigna por la presente ley.

CAPITULO V

De los parques nacionales de Nahuel Huapi e Iguazú

Art. 21. — Créase por la presente ley los parques nacionales de Nahuel Huapi e Iguazú.

Art. 22. — El Poder Ejecutivo fijará por decreto los límites definitivos del parque nacional del Iguazú y de la Colonia Militar a que se refiere la ley 6.712. Los del parque nacional de Nahuel Huapi serán los siguientes: al Norte desde un punto situado en el límite internacional con la República de Chile, a 5 kilómetros aproximadamente al Norte del Paso de Cajón Negro, se trazará una línea que dividiendo las aguas que caen a los lagos Hermoso y Meliquina, de las que son tributarias del lago Villarino, se llevará al esquinero Noroeste de la propiedad de Cortejarena; el límite Este se iniciará en el citado esquinero Noroeste, siguiendo las líneas Sudoeste y Sudeste del campo de la compañía ganadera «Gente Grande» hasta su intersección con la costa Este del río Limay; seguirá por dicha orilla hasta enfrentar la línea límite Sudoeste del lote 19, sección XXXVIII del Neuquén, de allí a la cumbre del cerro Aguila, desde donde se trazará una línea que llegue a la confluencia de los arroyos Nirihuao y del Medio; seguirá por la orilla Este de dicho arroyo Nirihuao hasta enfrentar el esquinero Sur del lote pastoral 133; de allí se trazará una línea que pase por el cerro Colorado y el paso Villegas y llegue hasta el cauce del río de este nombre; el límite Sur estará constituido por la orilla Sur de este río y la misma del río Manso hasta el límite internacional con la República de Chile. El límite Oeste será la línea fronteriza con la República de Chile.

Art. 23. — Se declaran excluidas de la reserva establecida en el artículo 16 de la presente ley, las siguientes fracciones fiscales:

1º En el parque nacional de Nahuel Huapi:

- a) Las existentes dentro de la colonia agrícola Nahuel Huapi, el pueblo San Carlos de Bariloche y sus ensanches;
- b) Una fracción limitada al Noroeste por el límite Sudeste del lote pastoral 85 y su prolongación hasta el cruce del mismo con la prolongación del límite Norte del lote pastoral 96; este límite hasta el arroyo Gutiérrez; este arroyo hasta el límite Norte del lote pastoral 110; este límite hasta el Noroeste del lote pastoral 109; por el Este, el lote 109 y por el Norte, las líneas límites de los lotes agrícolas y mix-

tos de la colonia Nahuel Huapi hasta el lago Moreno, y la costa de este lago hasta el lote pastoril 85;

- c) Las tierras situadas entre el límite Sur del lote pastoril 9, el límite Oeste del lote pastoril 11, la parte más angosta del istmo de la península Beatriz y la costa del lago Nahuel Huapi, destinadas para el trazado de un centro de población;
- d) Las tierras situadas entre el límite Norte de las adjudicadas a la sucesión O'Connor, la parte más angosta del istmo de la península Beatriz y las costas del lago Nahuel Huapi;
- e) Una fracción de 1.250 hectáreas, comprendida entre el límite Norte del lote pastoril 22, la costa del lago Nahuel Huapi y el límite Este del lote pastoril 15;
- f) Una fracción de 400 hectáreas situada en el frente de los lotes 1, 2, 3 y 4 de la colonia Nahuel Huapi, destinada al trazado de un centro de población;
- g) El lote 10 de la sección XXXVIII del territorio de Neuquén;
- h) La península de Llao-Llao, situada al Oeste de la colonia agrícola de Nahuel Huapi;
- i) Una fracción de 625 hectáreas a ubicarse en el Brazo Huemul;
- j) Los sobrantes fiscales que puedan existir en los lotes agrícolas y pastoriles adjudicados en venta en la fecha de sanción de esta ley.

2º Facúltase al Poder Ejecutivo a excluir de la reserva establecida en el artículo 16 las fracciones de tierra que a su juicio sean necesarias para la formación de centros de población, instalaciones de hoteles, restaurantes, campos de deporte y todo otro establecimiento destinado a satisfacer las necesidades del turismo en los parques nacionales de Nahuel Huapi y del Iguazú, dentro de la superficie máxima de 5.000 hectáreas.

Art. 24. — La Dirección de Parques Nacionales deberá resolver dentro del plazo de 10 años, contados desde la fecha de sanción de esta ley, la ubicación y destino que deba darse a las superficies expresadas en el artículo 23, pudiendo concederlas en venta o arrendamiento, destinarlas al trazado inme-

diato o futuro de centros urbanos, o incorporarlas a la reserva dispuesta en el artículo 16 de la presente ley. Las tierras que al vencimiento de este plazo no hubiesen sido objeto de una resolución especial, quedarán incorporadas a la reserva del artículo 16.

Art. 25. — Las tierras con título provisional o definitivo que por cualquier motivo vuelvan al patrimonio fiscal, quedarán a disposición de la Dirección de Parques Nacionales, siendo facultativo de la misma adjudicarlas nuevamente o incorporarlas a la reserva dispuesta en el artículo 16.

Art. 26. — Los municipios situados dentro de los parques nacionales, conservarán la autonomía que les confieren las leyes de la Nación.

Art. 27. — Queda prohibido crear nuevos pueblos en propiedades particulares dentro de los parques nacionales, sin autorización expresa de la dirección que resolverá sobre las características de sus trazados.

Art. 28. — Sin autorización expresa de la dirección, no podrá establecerse en los parques nacionales, nosocomios, sanatorios o casas de salud, para la asistencia de enfermedades crónicas contagiosas.

CAPITULO VI

Disposiciones generales

Art. 29. — El Vivero Nacional de la isla Victoria pasará a depender de la Dirección de Parques Nacionales.

Art. 30. — Quedan derogadas todas las leyes que se opongan a la presente.

Art. 31. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Luis Duhan.

Mensaje

Buenos Aires, Julio 27 de 1934.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de someter a la consideración de vuestra honorabilidad un proyecto de ley de parques nacionales, donde se establecen y reglamentan estas reservas, y se crea una repartición pública encargada de su administración.

Los parques nacionales llenan una innegable función social, y su importancia ha sido

reconocida por los gobiernos de los principales países, los cuales han dictado la correspondiente legislación. Formados en lugares excepcionales, su reglamentación tiende a conservar intactas las características del paisaje, y a embellecerlo sin alterar sus condiciones originarias. Se ofrece con ello un adecuado campo para el conocimiento y el estudio de la naturaleza, contribuyendo, al mismo tiempo, a enriquecer el acervo cultural del pueblo.

Distintas en su carácter, y muchas veces en su extensión, las reservas nacionales se destinan a encerrar un aspecto particular del suelo y asegurar su permanencia, restos de civilizaciones prehistóricas, ejemplos geológicos, raras especies de la fauna o flora primitivas, refugios para animales salvajes.

El concepto de los parques nacionales no es nuevo en nuestro país. Fué el doctor Francisco P. Moreno quien, en el año 1904, con inolvidable patriotismo, donó a la Nación para ese destino tres leguas de tierra, que vuestra honorabilidad le había acordado por la ley 4.192, en las costas del hermoso lago Nahuel Huapi, inmediatas a la frontera, por él defendida con tanto empeño. Sucesivamente ampliada por el Poder Ejecutivo, esa reserva excede hoy de trescientas leguas, incluyendo lagos y montañas considerados entre los más bellos del mundo. Vuestra honorabilidad por ley 6.712, creó un parque nacional en terrenos contiguos a las cataratas del Iguazú, que debieron expropiarse, reconociéndolo de utilidad pública para facilitar la admiración de su grandioso espectáculo. El Poder Ejecutivo destinó en 1910, para parque nacional, ciento cuarenta leguas rodeando al lago Fagnano, en Tierra del Fuego.

La conservación de estas reservas exige disposiciones que en gran parte escapan a las facultades del Poder Ejecutivo y han de ser resueltas por vuestra honorabilidad para asegurar su eficacia. El proyecto de ley contiene lo esencial en esa materia, condensando el estudio de la legislación similar de otros países, especialmente de Estados Unidos de América, pero adaptado a nuestra legislación particular.

En Estados Unidos se promovió esta iniciativa en 1830, y en 1872 se fundó el Gran Parque Nacional Yellowstone; el actual servicio de parques nacionales, dependiente del Ministerio del Interior, data de 1917 y administra 23 parques y 38 monumentos, designa-

ción esta última correspondiente a la de reservas nacionales, que ha adoptado el Poder Ejecutivo. Canadá tiene desde 1885 el Parque Nacional de Banff, de doscientas setenta leguas, en la vertiente Este de las montañas rocosas; Italia ha creado el Parque Nacional de los Abruzzos; Suiza tiene análogas reservas.

En algunos países, las investigaciones científicas constituyen el objeto primordial de los parques; en otros, el turismo. El proyecto de ley que someto a vuestra honorabilidad tiende a ambas finalidades y puede sintetizarse así:

1º Conservar la naturaleza de los parques nacionales y atraer hacia ellos la atención del país, para su apreciación y estudio, estimulando su frecuentación, a fin de hacer sensible su alto valor espiritual, con propósitos de recreación, educación popular e investigación científica.

2º Proteger a esos parques de todo cuanto pueda alterar la continuidad de sus condiciones naturales o disminuir su eficiencia como expresión de belleza, manteniendo a su flora y su fauna primitivas, y a sus áreas típicas.

Aparte de los propósitos que se han enunciado, el Poder Ejecutivo considera que los parques constituyen un aliciente poderoso para el turismo nacional, y que en este sentido, su creación ha de favorecer la vida económica del país. Cabe recordar que en 1930, los turistas extranjeros gastaron en el Canadá 270.000.000 de dólares, mientras los turistas canadienses dejaron en el extranjero 100 millones; en 1931, las cifras fueron de 250 y 76.000.000, respectivamente. Esta cifra de 250.000.000 representa el 22,5 % del monto total de las exportaciones, que es aproximadamente de 1.115.000.000. Para tener una idea de su importancia, puede indicarse que el valor de la exportación de trigo del Canadá alcanzó en 1931 a 177.000.000 de dólares.

En lo que respecta al movimiento de visitantes, las últimas estadísticas oficiales informan que en los Estados Unidos los parques y monumentos nacionales fueron visitados en 1932 por 3.754.596 personas, observándose un aumento del 5,9 % sobre el año anterior, a pesar de la depresión económica. El Congreso de ese país trató durante ese año, ocho leyes relacionadas con parques, y en el mismo período se hizo en ellos una inversión fiscal de 13.069.811 dólares, previéndose para 1933 su reducción a 7.650.620 dólares, en cuya suma se incluyen los gastos de administra-

ción, vigilancia y obras públicas. Si se calcula un mínimo gasto individual a cada visitante, resulta claramente probada la compensación que el Estado obtiene de sus erogaciones.

El Poder Ejecutivo abriga la certeza que vuestra honorabilidad ha de apreciar la conveniencia y oportunidad de tratar este proyecto de ley, que tiene también fáciles razones económicas en su apoyo, y lejos de gravar al tesoro de la Nación con nuevos desembolsos, contribuirá a que quede en el país la considerable suma que representa el turismo, en capitales argentinos gastados en el extranjero, y en una previsible concurrencia extranjera a los parques nacionales.

En cuanto a su régimen financiero, se ha asignado para su administración ingresos derivados de la mayor afluencia de visitantes y de las nuevas industrias y comercios que esa circunstancia hará establecer. Se le destinan asimismo los impuestos nacionales que gravan los pasajes al extranjero, desde que los parques han de convertirse en centros de turismo, y es acertado, a juicio del Poder Ejecutivo, que esos recursos se apliquen a su desarrollo dentro del país. El Poder Ejecutivo procurará también que se atribuya a los parques nacionales los impuestos aplicables al ausentismo. Por último, se ha agregado, como reducida fuente de ingresos, el producido de la venta y arrendamiento de algunas tierras fiscales que han debido excluirse de su reserva, y podrán ser entregadas a la apropiación privada.

Debo hacer presente a vuestra honorabilidad que hubiese sido deseo del Poder Ejecutivo constituir parques que comprendieran exclusivamente tierras fiscales, para que las reglamentaciones fuesen más generales; esto no es posible debido a concesiones y ventas preexistentes, y es forzoso admitir conjuntos de propiedades privadas, entre las cuales no sería de utilidad la presencia de pequeñas fracciones fiscales.

La administración de los parques nacionales se confía en el proyecto a una dirección honoraria, cuyo presidente será designado con acuerdo del Honorable Senado de la Nación. El Poder Ejecutivo ha dictado las disposiciones concordantes con el proyecto de ley que encuadran dentro de sus facultades, y ha ampliado a todos los parques nacionales la autoridad de la Comisión Pro Parque Nacional del Sur, que ha asesorado al Poder Eje-

cutivo y le ha prestado su desinteresado concurso en esta iniciativa.

Me permito encarecer a vuestra honorabilidad la sanción de esta ley, no tan sólo por las razones expresadas, sino por el hecho de que se terminarán durante el corriente año las obras del ferrocarril a Nahuel Huapi, lo que ha de favorecer una mayor afluencia de visitantes, y evidencia la necesidad de reglamentar definitivamente ese parque nacional.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

AGUSTÍN P. JUSTO.

Luis Duhau.

Sr. Presidente (Fresco). — En consideración.

Sr. Cárcano. — Pido la palabra.

Este despacho, establece para el país el régimen de parques nacionales reservando para el dominio público hermosas y extensas zonas que deberán conservarse en su estado natural.

A esta hora de la madrugada, generalmente los mejores discursos son los que no se pronuncian, y aunque este asunto es de verdadera importancia, sólo puedo fundarlo muy brevemente.

El despacho lleva la firma de tres grupos políticos de la Cámara y entiendo que la idea en sí ha sido aceptada por todos los sectores.

El pensamiento de formar parques nacionales tiene una larga y prestigiosa historia, desde 1872 cuando se crearon en Estados Unidos hasta los recientes de Italia en 1923 y Canadá en 1930. Entre nosotros se debió la iniciativa al doctor Francisco P. Moreno y el régimen legal al presidente Roca.

El despacho sigue el ejemplo de la ley americana y contempla la organización, administración y régimen legal y financiero, establece nuevas reservas nacionales, y a su dirección autónoma se le atribuye recursos propios, entre los cuales, se cuentan en primer término, el 50 % del impuesto que grava a los pasajes para el extranjero.

Razones económicas, culturales y sociales fundan esta iniciativa que viene en revisión del Honorable Senado y que entre sus puntos fundamentales contiene el sano principio de aumentar

el patrimonio público, incorporándole las mejores y más bellas zonas del país. Nada más. (*¡Muy bien!*).

Sr. Presidente (Fresco). — Se va a votar en general.

—Se vota y aprueba en general y en particular.

Sr. Presidente (Fresco). — Queda convertido en ley.

106

EDIFICIO DEL ASILO DE GUALEGUAYCHU

Orden del día número 134

Honorable Cámara:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha tomado en consideración el proyecto de ley presentado por los señores diputados Morrogh Bernard y otros, destinando la suma de cincuenta mil pesos moneda nacional para la prosecución de las obras del edificio del asilo que sostiene la sociedad «La Caridad», en la ciudad de Gualeguaychú (Entre Ríos); y, por las razones que dará el miembro informante, aconseja lo prestéis aprobación.

Sala de la comisión, Septiembre 28 de 1934.

Juan F. Morrogh Bernard. — Pedro Groppo. — Eduardo Bruchou. — Luis Alberto Ahumada. — José M. Bustillo. — Herminio Arrieta. — Juan Simón Padrós. — Abraham de la Vega. — Julio A. Noble. — Miguel A. Aguirrezabala. — Raúl Godoy.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Destinase la suma de cincuenta mil pesos moneda nacional (\$ 50.000 m/n.), para la prosecución de las obras del edificio del asilo que sostiene la sociedad «La Caridad», en la ciudad de Gualeguaychú (Entre Ríos).

Sr. Presidente (Fresco). — Se va a votar en general.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se aprueba, asimismo, en particular.

Sr. Presidente (Fresco). — Queda sancionado.

Se comunicará al Honorable Senado.

107

INVESTIGACIONES CIENTIFICAS

Orden del día número 134

Honorable Cámara:

Vuestra Comisión de Presupuesto y Hacienda ha tomado en consideración el proyecto de ley presentado por el señor diputado Morrogh Bernard, destinando la suma de 20.000 pesos moneda nacional para investigaciones científicas de clínica médica en el pabellón «Astigueta» del hospital Durand; y, por las razones que dará el miembro informante, aconseja lo prestéis aprobación.

Sala de la comisión, Septiembre 27 de 1934.

Juan F. Morrogh Bernard. — Eduardo Bruchou. — Luis Alberto Ahumada. — José M. Bustillo. — Herminio Arrieta. — Juan Simón Padrós. — Abraham de la Vega. — Julio A. Noble. — Miguel A. Aguirrezabala. — Raúl Godoy.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Destinase la suma de pesos 20.000 moneda nacional para investigaciones científicas de clínica médica en el pabellón «Astigueta» del hospital Durand.

Art. 2º — Este gasto se incluirá en el presupuesto general de gastos para 1935.

Art. 3º — Comuníquese, etc.

Juan F. Morrogh Bernard.