

6ª REUNION — Continuación de la 2ª SESION ORDINARIA — JUNIO 8 Y 9 DE 1989

Presidencia de los señores diputados Leopoldo Raúl Moreau y  
Alvaro Carlos Alsogaray

Secretarios: doctor Carlos Alberto Bravo y señor Carlos Alberto Béjar

Prosecretarios: señores Hugo Belucioff y Ramón Eladio Naveiro

DIPUTADOS PRESENTES:

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| ABDALA, Luis Oscar            | A-12-01 |
| ADAMO, Carlos                 | B-22-02 |
| ALASINO, Augusto José M.      | B-08-02 |
| ALBAMONTE, Alberto Gustavo    | B-02-03 |
| ALBORNOZ, Antonio             | A-10-01 |
| ALDERETE, Carlos Alberto      | A-14-01 |
| LENDE, Oscar Eduardo          | A-01-04 |
| ALSOGARAY, Alvaro Carlos      | B-02-03 |
| ALSOGARAY, María Julia        | A-02-03 |
| ALTERACH, Miguel Angel        | A-14-02 |
| ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo     | B-16-01 |
| ALLEGRONE de FONTE, Norma     | A-02-01 |
| ARAMBURU, José Pedro          | A-01-04 |
| ARAMOUNI, Alberto             | B-01-05 |
| ARANDA, Saturnino Dantti      | B-21-02 |
| ARCINAGA, Normando            | B-17-02 |
| ARGANARÁS, Heraldo Andrés     | B-04-01 |
| AVALOS, Ignacio Joaquín       | A-03-14 |
| AVILA, Mario Efraín           | B-22-01 |
| AVILA GALLO, Exequiel José B. | B-24-18 |
| BALL LIMA, Guillermo Alberto  | B-01-02 |
| BARBEITO, Juan Carlos         | B-18-02 |
| BAUZA, Eduardo                | B-13-02 |
| BERCOVICH RODRÍGUEZ, Raúl     | A-04-02 |
| BISCIOTTI, Victorio Osvaldo   | A-01-01 |
| BLANCO, Jesús Abel            | A-01-02 |
| BOGADO, Floro Eleuterio       | B-09-02 |
| BONIFASI, Antonio Luis        | A-21-02 |
| BORDA, Osvaldo                | A-01-02 |
| BOTTA, Felipe Esteban         | A-04-01 |
| BREST, Diego Francisco        | B-05-01 |
| BRIZUELA, Défor Augusto       | A-12-02 |
| BUDINO, Eduardo Horacio       | B-01-02 |
| BULACIO, Julio Segundo        | A-24-01 |
| CANATA, José Domingo          | A-02-01 |
| CANGIANO, Augusto             | A-18-01 |
| CANTOR, Rubén                 | B-06-01 |
| CAPELLERI, Pascual            | B-01-01 |
| CARDO, Manuel                 | B-07-02 |
| CARMONA, Jorge                | A-01-01 |
| CARRIZO, Raúl Alfonso Corpus  | B-04-01 |
| CARRIZO, Victor Eduardo       | B-20-02 |
| CASAS, David Jorge            | B-10-02 |
| CASSIA, Antonio               | B-13-02 |
| CASTIELLA, Juan Carlos        | A-17-01 |
| CASTRO, Juan Bautista         | A-01-01 |
| CAVALLARI, Juan José          | A-01-01 |

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| CLERICI, Federico               | A-01-03 |
| COLLANTES, Genaro Aurelio       | A-03-01 |
| CONTRERAS GÓMEZ, Carlos A.      | A-05-08 |
| CORTESE, Lorenzo Juan           | B-04-01 |
| CORZO, Julio César              | B-12-02 |
| CRUCHAGA, Melchor René          | B-01-01 |
| CURI, Oscar Horacio             | B-13-01 |
| CURTO, Hugo Omar                | B-01-02 |
| D'ALESSANDRO, Miguel Humberto   | B-04-02 |
| D'AMBROSIO, Angel Mario         | B-21-01 |
| DE LA SOTA, José Manuel         | A-04-02 |
| DE NICHILLO, Cayetano           | A-21-02 |
| DEL RIO, Eduardo Alfredo        | A-15-01 |
| DÍAZ, Manuel Alberto            | A-22-01 |
| DÍAZ BANCALARI, José María      | B-01-02 |
| DICÓN, Roberto Secundino        | A-02-02 |
| DUCASONA y VEDIA, Francisco de  | B-01-03 |
| ELIZALDE, Juan Francisco C.     | A-08-01 |
| ENRIEZA, Eduardo A.             | A-18-02 |
| ESPINOZA, Nemecio Carlos        | A-05-01 |
| ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio | B-21-21 |
| FARPIANO, Oscar Luján           | B-09-02 |
| FERREYRA, Benito Orlando        | B-24-01 |
| FOLLONI, Jorge Oscar            | B-17-10 |
| FORTUNIO, Aquiles Domingo       | A-02-01 |
| FRAYTES, Carlos Guido           | B-07-02 |
| FURQUE, José Alberto            | B-03-01 |
| GARAY, Nicolás Alfredo          | A-05-09 |
| GARCÍA, Roberto Juan            | B-02-02 |
| GARGIULO, Lindolfo Mauricio     | A-01-01 |
| GAY, Armando Luis               | A-08-02 |
| GERARDUZZI, Mario Alberto       | A-19-01 |
| GLACOSA, Luis Rodolfo           | A-17-02 |
| GLENEZ, Ramón Francisco         | A-09-02 |
| GÓMEZ MIRANDA, María Florentina | B-02-01 |
| GONZÁLEZ, Eduardo Aquiles       | B-01-05 |
| GONZÁLEZ, Héctor Eduardo        | A-01-01 |
| GONZÁLEZ, Joaquín Vicente       | A-20-01 |
| GOROSTEGUI, José Ignacio        | A-01-01 |
| HERRERA, Dermidio Fernando L.   | A-03-12 |
| HUARTE, Horacio Hugo            | A-01-01 |
| IBARBIA, José María             | B-01-03 |
| INCARANO, Emilio Felipe         | A-21-01 |
| IRIGOYEN, Roberto Osvaldo       | A-01-01 |
| JAKOSLAVSKY, César              | B-08-01 |
| JUEZ PÉREZ, Antonio             | A-24-24 |
| KRAEMER, Bernhard               | B-20-01 |
| LAMBERTO, Oscar Santiago        | A-21-02 |
| LARRABURU, Dámaso               | B-01-02 |

LÁZARA, Simón Alberto  
 LEMA MACHADO, Jorge  
 LESTELLE, Eugenio Alberto  
 LIZURUME, José Luis  
 LÓPEZ, José Remigio  
 LOZA, Zésar Augusto  
 LUDER, Ítalo Argentino  
 LLORENS, Roberto  
 MACEDO de GÓMEZ, Blanca A.  
 MAC KARTHY, César  
 MANRIQUE, Luis Alberto  
 MANZANO, José Luis  
 MANZUR, Alejandro  
 MARTÍNEZ, Gabriel Adolfo  
 MARTÍNEZ, Luis Alberto  
 MARTÍNEZ MÁRQUEZ, Miguel J.  
 MASINI, Héctor Raúl  
 MERINO, Eubaldo  
 MONSERRAT, Miguel Pedro  
 MOREAU, Leopoldo Raúl  
 MOREYRA, Omar Demetrio  
 MOSCA, Carlos Miguel A.  
 MUGNOLO, Francisco Miguel  
 MULQUI, Hugo Gustavo  
 MUTTIS, Enrique Rodolfo  
 NACUL, Miguel Camel  
 NATALE, Alberto A.  
 NERI, Aldo Carlos  
 NUIN, Mauricio Paulino  
 ORGAZ, Alfredo  
 ORIETA, Gaspar Baltazar  
 ORTIZ, Pedro Carlos  
 OSOVNIKAR, Luis Eduardo  
 PACCE, Daniel Victorio  
 PAMPURO, José Juan B.  
 PARENTE, Rodolfo Miguel  
 PARRA, Luis Ambrosio  
 PAZ, Fernando Enrique  
 PELLIN, Osvaldo Francisco  
 PEPE, Lorenzo Antonio  
 PERA OCAMPO, Tomás Carlos  
 PÉREZ, René  
 PIERRI, Alberto Reinaldo  
 POSSE, Osvaldo Hugo  
 PRONE, Alberto Josué  
 PUEBLA, Ariel  
 PUERTA, Federico Ramón  
 RABANAQUE, Raúl Octavio  
 RAMÍREZ, Ernesto Jorge  
 RAMOS, Daniel Omar  
 RAMOS, José Carlos  
 RAPACINI, Rubén Abel  
 REINALDO, Luis Aníbal  
 RÍQUEZ, Félix  
 RODRIGO, Juan  
 RODRIGO, Osvaldo  
 ROJAS, Ricardo  
 ROMERO, Carlos Alberto  
 ROMERO, Roberto  
 ROSALES, Carlos Eduardo  
 ROY, Irma  
 RUCKAUF, Carlos Federico  
 SALDUNA, Bernardo Ignacio R.  
 SALTO, Roberto Juan  
 SAMMARTINO, Roberto Edmundo  
 SANCASSANI, Benito Gandhi E.  
 SILVA, Carlos Oscar  
 SILVA, Roberto Pascual  
 SIRACUSANO, Héctor  
 SOCCHI, Hugo Alberto  
 SONEGO, Víctor Mariano  
 SORIA, Carlos Ernesto  
 SORIA ARCH, José María  
 SOTELO, Rafael Rubén  
 STAVALE, Juan Carlos  
 STORANI, Conrado Hugo  
 STORANI, Federico Teobaldo M.  
 TELLO ROSAS, Guillermo Enrique  
 TOMA, Miguel Ángel  
 TOMASELLA CIMA, Carlos Lorenzo  
 TORRES, Carlos Martín

B-02-13  
 A-23-01  
 A-01-02  
 A-07-01  
 B-01-02  
 B-09-01  
 B-01-02  
 A-04-01  
 A-22-01  
 A-07-02  
 B-19-04  
 B-13-02  
 A-13-01  
 B-17-01  
 A-19-02  
 B-04-01  
 A-13-02  
 B-01-02  
 A-01-24  
 A-01-01  
 A-06-02  
 B-01-01  
 B-01-01  
 A-10-02  
 B-21-06  
 B-24-02  
 A-21-06  
 B-02-01  
 A-16-01  
 B-04-01  
 B-22-02  
 A-18-01  
 B-15-01  
 B-06-02  
 B-01-02  
 A-08-01  
 B-21-02  
 B-10-02  
 A-15-11  
 B-01-02  
 A-11-01  
 A-01-01  
 A-01-02  
 A-01-01  
 A-04-01  
 A-02-01  
 B-14-02  
 A-02-04  
 A-15-02  
 B-01-01  
 B-08-02  
 A-01-01  
 B-21-01  
 A-20-02  
 A-22-02  
 B-01-01  
 A-04-02  
 B-12-02  
 B-17-02  
 B-03-02  
 B-01-02  
 B-02-02  
 B-08-01  
 A-11-01  
 A-21-01  
 B-19-19  
 A-09-01  
 B-21-01  
 B-02-03  
 B-01-01  
 A-01-02  
 B-16-02  
 A-04-01  
 B-06-02  
 A-01-01  
 A-04-01  
 B-01-01  
 B-02-01  
 A-02-02  
 B-05-09  
 A-23-02

TORRESAGASTI, Adolfo  
 TRIACA, Alberto Jorge  
 ULLOA, Roberto Augusto  
 USIN, Domingo Segundo  
 VAIRETTI, Cristóbal Carlos  
 VALERGA, Carlos María  
 VANOLI, Enrique Néstor  
 VANOSSI, Jorge Reinaldo  
 VARGAS AIGNASSE, Rodolfo Marco  
 VEGA ACIAR, José Omar  
 VILLEGAS, Juan Orlando  
 ZAFFORE, Carlos Alberto  
 ZAVALEY, Jorge Hernán  
 ZINGALE, Felipe  
 ZOCCOLA, Eleo Pablo

A-06-02  
 A-01-02  
 A-17-10  
 A-19-01  
 A-08-02  
 B-01-01  
 A-01-01  
 A-02-01  
 B-24-02  
 B-12-01  
 B-18-01  
 A-01-16  
 B-07-01  
 A-13-01  
 A-20-01

## AUSENTES, CON LICENCIA:

DUMÓN, José Gabriel  
 PUGLIESE, Juan Carlos  
 RODRIGUEZ, Jesús

B-01-01  
 B-01-01  
 B-02-01

## AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

AUYERO, Carlos Alberto  
 CASTILLO, José Luis  
 DI TELLA, Guido  
 FERNÁNDEZ de QUARRACINO, Matilde  
 GROSSO, Carlos Alfredo  
 MARIN, Rubén Hugo  
 MIRANDA, Julio Antonio  
 MONJARDÍN de MASCI, Ruth  
 RAUBER, Cleto  
 RIUTORT, Olga Elena  
 SELLA, Orlando Enrique

A-01-05  
 B-01-02  
 B-01-02  
 B-01-13  
 A-02-02  
 B-11-02  
 A-24-02  
 B-01-23  
 B-14-01  
 B-19-02  
 A-04-02

## AUSENTE, CON AVISO:

DUHALDE, Eduardo Alberto

B-01-02

## AUSENTES, SIN AVISO:

ADAIME, Felipe Teófilo  
 ALBERTI, Lucía Teresa N.  
 ALESSANDRO, Julio Darío  
 ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel  
 ARGASARAZ, Ricardo  
 ARMAGNAGUE, Juan Fernando  
 BADRÁN, Julio  
 BAGLINI, Raúl Eduardo  
 BAKIRDJIAN, Isidro Roberto  
 BALANDA, Mariano Pedro  
 BARRENO, Rómulo Víctor  
 BIANCIOTTO, Luis Fidel  
 BOTELLA, Orosia Inés  
 CÁCERES, Luis Alberto  
 CAMBARERI, Horacio Vicente  
 CARDOZO, Ignacio Luis Rubén  
 CARIGNANO, Raúl Eduardo  
 CAVALLO, Domingo Felipe  
 CEVALLO, Eduardo Rubén P.  
 COSTANTINI, Primo Antonio  
 DALMAU, Héctor Horacio  
 DI CAPRIO, Marcos Antonio  
 DUSSOL, Ramón Adolfo  
 FELGUERAS, Ricardo Ernesto  
 GOLPE MONTIEL, Néstor Lino  
 GONZÁLEZ, Alberto Ignacio  
 GUIDI, Emilio Esteban  
 GUZMÁN, María Cristina  
 IGLESIAS, Herminio  
 LENCINA, Luis Ascensión  
 MATZKIN, Jorge Rubén  
 MENDEZ DOYLE de BARRIO, María L.  
 MILANO, Raúl Mario  
 PASCUAL, Rafael Manuel

B-05-08  
 A-02-01  
 B-01-02  
 B-01-02  
 A-14-01  
 B-13-01  
 B-04-02  
 A-13-01  
 A-01-01  
 B-14-01  
 A-16-02  
 A-01-02  
 B-02-02  
 A-21-01  
 A-01-22  
 B-21-02  
 A-21-02  
 B-04-02  
 B-21-02  
 A-01-02  
 B-14-02  
 B-01-01  
 A-06-01  
 B-11-01  
 A-08-01  
 A-13-17  
 A-10-07  
 B-10-07  
 A-01-15  
 B-24-01  
 A-11-02  
 B-22-01  
 A-21-01  
 B-02-01

**BEQUEIJO, Roberto Vicente**  
**RODRÍGUEZ, José**  
**ROGGERO, Humberto Jesús**  
**ROMANO NORRI, Julio César A.**  
**ROMERO, Julio**  
**ROSSO, Carlos José**

**B-16-20**  
**A-01-02**  
**B-04-02**  
**A-24-01**  
**B-05-02**  
**B-15-11**

**STUBBRIN, Marcelo**  
**TAPARELLI, Juan Carlos**  
**VACA, Eduardo Pedro**  
**YOUNG, Jorge Eduardo**  
**YUNES, Jorge Omar**  
**ZUBIRI, Balbino Pedro**

**A-02-01**  
**B-21-02**  
**A-02-02**  
**B-01-01**  
**A-06-01**  
**A-01-01**

Nota: Se consigna respecto de cada señor diputado una indicación destinada a informar sobre la fecha de terminación de su *mandato*, el *distrito electoral* que representa y el *bloque parlamentario* al cual pertenece. Las letras A y B corresponden respectivamente a los mandatos que concluyen el 9 de diciembre de 1989 y el 9 de diciembre de 1991; el número que sigue indica el distrito electoral respectivo, conforme a la equivalencia que se registra a continuación, y el número que figura en último término designa al bloque parlamentario, conforme a la equivalencia que aparece también a continuación.

*Distritos electorales:* 01, Buenos Aires; 02, Capital Federal; 03, Catamarca; 04, Córdoba; 05, Corrientes; 06, Chaco; 07, Chubut; 08, Entre Ríos; 09, Formosa; 10, Jujuy; 11, La Pampa; 12, La Rioja; 13, Mendoza; 14, Misiones; 15, Neuquén; 16, Río Negro; 17, Salta; 18, San Luis; 19, San Juan;

20, Santa Cruz; 21, Santa Fe; 22, Santiago del Estero; 23, Tierra del Fuego; 24, Tucumán.

*Bloques parlamentarios:* 01, Unión Cívica Radical; 02, Justicialista; 03, Unión del Centro Democrático; 04, Intransigente; 05, Demócrata Cristiano; 06, Demócrata Progresista; 07, Movimiento Popular Jujeño; 08, Autonomista de Corrientes; 09, Liberal de Corrientes; 10, Renovador de Salta; 11, Movimiento Popular Neuquino; 12, Frejuli de Catamarca; 13, Socialista Unificado-Cristiano; 14, Movimiento Popular Catamarqueño; 15, Peronista "17 de Octubre"; 16, Movimiento de Integración y Desarrollo; 17, Demócrata de Mendoza; 18, Defensa Provincial (Bandera Blanca); 19, Bloquista de San Juan; 20, Partido Provincial Rionegrino; 21, Unidad Socialista; 22, Partido Renovador de la Provincia de Buenos Aires; 23, Partido Federal; 24, diputados que no integran bloques parlamentarios.

## SUMARIO

1. Continuación del cuarto intermedio. (Pág. 258.)
2. Moción de orden del señor diputado Jaroslavsky de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de proponer la modificación del plan de labor. Se aprueba. (Página 259.)
3. Plan de labor de la Honorable Cámara y preferencias para la consideración de asuntos en la próxima sesión. (Pág. 259.)
4. Pronunciamiento de la Honorable Cámara para la consideración sobre tablas de las iniciativas por las que se proponen medidas de emergencia en lo concerniente al precio de las locaciones urbanas (273, 327, 331, 366, 371, 390, 391, 423, 437, 459, 460 y 468-D.-89). Se aprueba el tratamiento sobre tablas. (Pág. 260.)
5. Moción de orden del señor diputado Giacosa de que la Honorable Cámara se constituya en comisión para estudiar los proyectos a los que se refiere el número 4 de este sumario. Se aprueba. (Página 260.)
6. La Honorable Cámara, constituida en comisión, estudia los proyectos a los que se refiere el número 4 de este sumario. Se adopta un texto como dictamen. (Pág. 260.)
7. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Garay con motivo de haberse aprobado una moción de cierre del debate durante la reunión de la Honorable Cámara en comisión (478-D.-89). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Página 265.)

8. Moción de orden del señor diputado Manzano de que se vote sin discusión el dictamen producido por la Honorable Cámara constituida en comisión al que se refiere el número 6 de este sumario. (Página 266.)
9. Cuestión de privilegio planteada por el señor diputado Garay con motivo de la proposición del señor diputado Manzano a la que se refiere el número 8 de este sumario (479-D.-89). Pasa a la Comisión de Asuntos Constitucionales. (Pág. 266.)
10. Aclaración de la Presidencia acerca de la procedencia reglamentaria de la moción a la que se refiere el número 8 de este sumario. (Pág. 266.)
11. Consideración del dictamen de la Honorable Cámara constituida en comisión, recaído sobre los proyectos a los que se refiere el número 4 de este sumario, por el que se declara la emergencia locativa en todo el territorio de la República. Se sanciona con modificaciones. (Pág. 267.)
12. Indicación del señor diputado Pepe de que sean diferidos los homenajes previstos para la presente sesión. Se aprueba. (Pág. 274.)
13. Pronunciamiento de la Honorable Cámara para la consideración sobre tablas del proyecto de ley en revisión por el que se restablece la vigencia del decreto 631/87, sobre actualización de regalías a las provincias productoras de hidrocarburos (3-S.-89). Se aprueba el tratamiento sobre tablas. (Página 274.)
14. Moción de orden del señor diputado Jaroslavsky de que la Honorable Cámara se constituya en comisión para estudiar el proyecto de ley en revisión al que se refiere el número 13 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 274.)

15. La Honorable Cámara, constituida en comisión, estudia el proyecto de ley en revisión al que se refiere el número 13 de este sumario. Se adopta dicho proyecto como dictamen. (Pág. 274.)
16. Consideración del dictamen producido por la Honorable Cámara constituida en comisión en el proyecto de ley al que se refiere el número 13 de este sumario. Se sanciona definitivamente (*ley* 23.678). (Pág. 276.)
17. Moción de orden del señor diputado Monserrat de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de formular proposiciones para el tratamiento del proyecto de ley del que es coautor por el que se deroga el artículo 6º de la ley 23.662, mediante el que se ratifica el decreto del Poder Ejecutivo que implantó el estado de sitio en todo el territorio de la República (430-D.-89). Es rechazada. (Pág. 276.)
18. Apéndice:
  - A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Pág. 278.)
  - B. Asuntos entrados:

#### I. Proyectos de ley:

1. Del señor diputado Parente: régimen de garantía para los contratos de locación que celebren los empleados públicos dependientes de la administración central (273-D.-89). (Pág. 279.)
2. De los señores diputados Manzano y Corzo: fondo transitorio para subsidios de alquileres para locatarios de casas de familia (366-D.-89). (Pág. 280.)
3. Del señor diputado Alasino: reducción temporaria de los índices utilizados para el ajuste de los alquileres (371-D.-89). (Pág. 281.)
4. Del señor diputado Ramos (D. O.): subsidio por los meses de junio y julio de 1989 a locatarios de viviendas y creación del Fondo de Emergencia Locativa (390-D.-89). (Pág. 282.)
5. Del señor diputado Lázara y otros: declaración del estado de emergencia habitacional, reducción de los índices de ajuste del precio de las locaciones y otorgamiento de un subsidio familiar por emergencia habitacional (391-D.-89). (Pág. 282.)
6. Del señor diputado Mulqui y otros: declaración de la emergencia locativa familiar en todo el territorio de la República y reducción de los índices de actualización del precio de los alquileres (423-D.-89). (Pág. 283.)
7. Del señor diputado Ramos (J. C.) y otros: reimplantación del cobro del de-

recho de peaje en el complejo ferroviario Zárate-Brazo Largo (446-D.-89). (Página 284.)

8. Del señor diputado Aramouni: modificación de la ley 23.091 en cuanto al régimen de ajuste del precio de las locaciones de inmuebles con destino a vivienda, a profesionales o a comerciantes minoristas (459-D.-89). (Pág. 285.)
9. De los señores diputados Garay y Tomasella Cima: modificaciones a la ley 23.091, de locaciones urbanas (460-D.-89). (Pág. 286.)
10. De los señores diputados Monserrat y Estévez Boero: régimen de excepción para las locaciones urbanas vigentes y creación del Fondo de emergencia locativa (468-D.-89). (Pág. 287.)

#### II. Proyectos de resolución:

1. De los señores diputados Tomasella Cima y Garay: exhortación a los contratantes de convenios locativos de casas habitación a que arbitren soluciones que permitan superar la actual situación de crisis; solicitud al Poder Ejecutivo (437-D.-89). (Pág. 289.)
2. Del señor diputado Ramos (J. C.) y otros: adopción de medidas para distribuir entre la población necesitada los alimentos perecederos que la Aduana haya comisado en todas las delegaciones del país; solicitud al Poder Ejecutivo (447-D.-89). (Pág. 290.)

—En Buenos Aires, a los ocho días del mes de junio de 1989, a la hora 16 y 28:

#### 1

#### CONTINUACION DEL CUARTO INTERMEDIO

**Sr. Presidente (Moreau).** — Continúa la sesión. Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: como se están celebrando reuniones entre varios señores diputados, en especial de los bloques mayoritarios, hago indicación de que se interrumpa el llamado a sesión para ser reanudado a las 19 y 30 a efectos de proseguir la sesión a las 20.

**Sr. Presidente (Moreau).** — En uso de las atribuciones que otorga a la Presidencia el artículo 157 del reglamento y teniendo en cuenta la indicación formulada por el señor diputado por

Buenos Aires, invito a la Honorable Cámara a continuar en cuarto intermedio hasta la hora 20.

—Continúa el cuarto intermedio a la hora 16 y 29.

—A la hora 22 y 32:

## 2

### MOCION

**Sr. Presidente (Moreau).** — Continúa la sesión.

**Sr. Jaroslavsky.** — Pido la palabra para formular una moción de orden.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. Jaroslavsky.** — Señor presidente: propongo que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a los efectos de solicitar una modificación del plan de labor aprobado en la reunión anterior.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento formulada por el señor diputado por Entre Ríos. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda aprobada la moción.

## 3

### PLAN DE LABOR

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. Jaroslavsky.** — Señor presidente: propongo que en sustitución del plan de labor oportunamente adoptado por la Honorable Cámara, se apruebe el que pasaré a enunciar.

En primer lugar, consideración de los proyectos presentados por varios señores diputados por los que se proponen medidas de emergencia en lo concerniente al precio de las locaciones urbanas. Se trata de los proyectos de ley presentados por los señores diputados Parente (expediente 273-D.-89), Pampuro y otros (expediente 327-D.-89), Manrique y otros (expediente 331-D.-89), Manzano y Corzo (expediente 366-D.-89), Alasino (expediente 371-D.-89), Ramos (D. O.) (expediente 390-D.-89), Lázara y otros (expediente 391-D.-89), Mulqui y otros (expediente 423-D.-89), Aramouni (expediente 459-D.-89), Garay y Tomasella Cima (expediente 460-D.-89),

y Monserrat y Estévez Boero (expediente 468-D.-89), y del proyecto de resolución de los señores diputados Tomasella Cima y Garay (expediente 437-D.-89).

En segundo término, atendiendo a una solicitud del bloque Justicialista, se procedería a tributar homenaje al ex diputado Manuel Torres, recientemente fallecido, y a las víctimas de los hechos acaecidos el 9 de junio de 1956.

En tercer lugar, consideración del proyecto de ley en revisión por el que se restablece la vigencia del decreto 631/87, de actualización de regalías a las provincias productoras de hidrocarburos (expediente 3-S.-89).

Finalmente, consideración del proyecto de ley de los señores diputados Cortese y Baglini, por el que se establece el régimen penal para las acciones u omisiones ejecutadas en la actividad financiera (expediente 2.446-D.-88).

Asimismo, propongo que se acuerde preferencia para que sean considerados en la próxima sesión, con despacho de comisión, los siguientes asuntos: proyecto de ley del señor diputado Ramos (J. C.) y otros sobre reimplantación del cobro del derecho de peaje en el complejo ferroviario Zárate-Brazo Largo (expediente 446-D.-89, girado a la Comisión de Transportes); proyecto de ley del señor diputado Pacce, sobre rebaja del 50 por ciento en el valor del boleto del transporte automotor para los estudiantes de la Universidad Nacional del Nordeste y de la Facultad Regional Resistencia de la Universidad Tecnológica Nacional, entre las ciudades de Corrientes y Resistencia (expediente 1.819-D.-88, girado a las comisiones de Transportes, de Educación —especializadas— y de Presupuesto y Hacienda); y proyecto de resolución del señor diputado Ramos (J. C.) por el que solicita al Poder Ejecutivo la adopción de medidas para distribuir entre la población necesitada los alimentos perecederos que la Aduana haya comisado en todas las delegaciones del país (expediente 447-D.-89, girado a la Comisión de Economía).

Estas proposiciones incluyen, naturalmente, la de dar entrada en esta sesión a los asuntos que aún no la hubieran tenido.

**Sr. Presidente (Moreau).** — En consideración el plan de labor propuesto por el señor diputado por Entre Ríos.

Se va a votar, en el entendimiento de que el pronunciamiento afirmativo importará la correspondiente autorización para dar entrada en esta sesión a los asuntos que aún no hubieran tenido formal ingreso en la Honorable Cámara.

— Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda aprobado el plan de labor, y se dará entrada a los asuntos correspondientes <sup>1</sup>.

**Sr. Garay.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

**Sr. Garay.** — Señor presidente: la Honorable Cámara acaba de aprobar un plan de labor, pero al proponer la votación correspondiente la Presidencia no ha requerido la mayoría especial necesaria para que los asuntos incluidos en dicho plan puedan ser considerados sobre tablas. En consecuencia, solicito que antes de poner en tratamiento cada asunto la Presidencia requiera el pronunciamiento de la Honorable Cámara acerca de si habrá de ser considerado sobre tablas.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Así se hará, señor diputado.

## 4

## PRONUNCIAMIENTO

**Sr. Presidente (Moreau).** — De conformidad con el plan de labor adoptado por la Honorable Cámara, corresponde tratar en primer término las iniciativas enunciadas por el señor diputado Jaroslavsky por las que se proponen medidas de emergencia en lo concerniente al precio de las locaciones urbanas.

Se va a votar en primer lugar si la Honorable Cámara habrá de considerar sobre tablas los referidos proyectos. Se requieren dos tercios de los votos que se emitan.

—Resulta afirmativa.

## 5

## MOCION

**Sr. Giacosa.** — Pido la palabra para formular una moción de orden.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Salta.

**Sr. Giacosa.** — Señor presidente: en virtud de que varias de las iniciativas que habrán de tratarse importan gastos, corresponde que la Honorable Cámara se constituya en comisión a efectos de producir el pertinente dictamen. Por lo tanto, hago moción en tal sentido.

**Sr. Presidente (Moreau).** — En consideración la moción de orden formulada por el señor diputado por Salta.

Se va a votar. Se requieren dos tercios de los votos que se emitan.

—Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda aprobada la moción.

## 6

## CONFERENCIA - DECLARACION DE EMERGENCIA LOCATIVA

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda abierta la conferencia.

Se va a votar si se mantiene la unidad del debate.

—Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Moreau).** — En consideración.

Tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. Jaroslavsky.** — Señor presidente: con referencia al problema de la emergencia locativa, integrantes de los bloques de la Unión Cívica Radical y Justicialista han estado trabajando sobre la base de los numerosos proyectos presentados sobre la materia, a fin de acordar una iniciativa que contara con el consentimiento de ambos sectores. Fruto de esa labor es un proyecto de ley cuya lectura solicito se efectúe por Secretaría, y que oportunamente propondremos sea adoptado como dictamen de la Honorable Cámara constituida en comisión.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Por Secretaría se dará lectura del proyecto de ley al que ha aludido el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. Secretario (Bravo).** — Dice así:

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Declárase la emergencia locativa en todo el territorio de la República Argentina, por un período comprendido entre el 1º de junio y el 30 de septiembre del año en curso, con los alcances contenidos en la presente ley.

Art. 2º — Los locatarios de inmuebles con destino exclusivo a principal de vivienda, cuyo canon locativo no supere en el mes de mayo próximo pasado la suma de \$ 8.000, gozarán a partir del alquiler correspondiente al mes de junio de un descuento automático de \$ 2.500, el que se ajustará para los meses siguientes de la emergencia por la variación del índice de precios al consumidor, nivel general, publicado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, correspondiente al mes anterior.

<sup>1</sup> Véase la relación de los asuntos entrados en el Apéndice. (Pág. 279.)

Por lo expuesto, propongo la incorporación de los artículos a los que he hecho referencia, que llevarían los números 11 y 12.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Ramos (D. O.).** — Señor presidente: la filosofía que trasuntan los dos artículos propuestos por el señor diputado Monserrat es absolutamente contraria a la sustentada por este bloque y por quienes han redactado el proyecto en consideración.

A pesar de tratarse de un tema que ofrece gran complejidad, hemos procurado adoptar el método adecuado para no inmiscuirnos en los contratos de locación preexistentes. Varias décadas de prórroga de los contratos —tal cual se sugiere en este momento—, así como también de congelamiento, nos han demostrado que este método no sólo impide la solución del problema sino que además es el condimento fundamental que genera el déficit habitacional.

Por lo expuesto, rechazamos los artículos recientemente propuestos.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Se va a votar si se aceptan los nuevos artículos 11 y 12 propuestos por el señor diputado por Buenos Aires.

—Resultado negativo.

—El artículo 11 es de forma.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda sancionado el proyecto de ley<sup>1</sup>.

Se comunicará al Honorable Senado.

## 12

### INDICACION

**Sr. Pepe.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Pepe.** — Señor presidente: el bloque Justicialista había solicitado la realización de dos homenajes. Uno de ellos, a la memoria de nuestro compañero recientemente fallecido, el diputado Manuel Torres, y el otro referido al 9 de junio, fecha particularmente dolorosa para los peronistas.

Formulo indicación de que estos homenajes sean efectuados en la primera reunión que el cuerpo realice la semana próxima.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Si hay asentimiento, así se hará.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Se procederá en la forma indicada por el señor diputado por Buenos Aires.

## 13

### PRONUNCIAMIENTO

**Sr. Presidente (Moreau).** — De conformidad con el plan de labor oportunamente aprobado, corresponde considerar el proyecto de ley venido en revisión por el que se restablece la vigencia del decreto 631/87, sobre actualización de regalías a las provincias productoras de hidrocarburos (expediente 3-S.-89).

La Honorable Cámara debe resolver en primer lugar si habrá de considerar sobre tablas el referido proyecto de ley.

Se va a votar. Se requieren dos tercios de los votos que se emitan.

—Resultado afirmativo.

## 14

### MOCION

**Sr. Jaroslavsky.** — Pido la palabra para formular una moción de orden.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

**Sr. Jaroslavsky.** — Hago moción para que el cuerpo se constituya en comisión a fin de considerar el proyecto enunciado por la Presidencia.

**Sr. Presidente (Moreau).** — En consideración la moción de orden formulada por el señor diputado por Entre Ríos.

Se va a votar. Se requieren dos tercios de los votos que se emitan.

—Resultado afirmativo.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda aprobada la moción.

## 15

### CONFERENCIA - ACTUALIZACION DE REGALIAS A LAS PROVINCIAS PRODUCTORAS DE HIDROCARBUROS

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda abierta la conferencia.

Se va a votar si se mantiene la unidad del debate.

—Resultado afirmativo.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Por Secretaría se dará lectura a la comunicación cursada por el Honorable Senado.

**Sr. Secretario (Belnicoff).** — Dice así:

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pág. 278.)

Buenos Aires, 1º de junio de 1989.

*Al señor presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que paso en revisión a esa Honorable Cámara:

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Restablécese la vigencia del decreto 631/87.

Las regalías de petróleo y gas natural a liquidar correspondientes al mes de mayo serán actualizadas con los índices correspondientes al mes de abril, índice de precios mayoristas nivel general del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Saludo a usted muy atentamente.

VÍCTOR H. MARTÍNEZ.

*Antonio J. Macris.*

**Sr. Presidente (Moreau).** — En consideración. Tiene la palabra el señor diputado por la Capital.

**Sr. Tello Rosas.** — Señor presidente: teniendo en cuenta que existe criterio unánime de los sectores que integran las comisiones que tienen competencia reglamentaria sobre el tema, y considerando que el texto del proyecto de ley enviado en revisión por el Honorable Senado es suficientemente explícito en cuanto al restablecimiento de la vigencia del decreto 631/87, por el cual se liquidan las regalías petroleras, y a la actualización de éstas desde el mes de mayo, hago moción para que la Cámara constituida en comisión adopte como dictamen el texto sancionado por el Senado.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: rogaria al señor diputado preopinante, quien supongo actúa en una condición equivalente a la de miembro informante — institución que parece algo perimida en esta Cámara —, que nos explique en qué consiste el beneficio de proceder de la forma que él indica.

Tengo entendido que las regalías que perciben las provincias productoras de hidrocarburos — petróleo y gas — tienen asignada la proporción correspondiente en el texto de la ley 17.319. El artículo 6º de la referida normativa establece que el precio de los hidrocarburos es el internacional, salvo que por alguna razón circunstancial tenga que establecerse por decreto del Poder Ejecutivo. Entonces valdrá para la regalía

el precio que se fije para la respectiva empresa estatal. Quiere decir que esta regalía debe percibirse como una proporción del producto extraído en boca de pozo — como reza la ley respectiva — o debe ser un porcentaje del precio establecido para la respectiva empresa estatal para ese mismo producto.

Me gustaría saber en qué consiste el beneficio de restablecer este decreto. ¿Dónde está la ventaja para las provincias? Tengo entendido que el posible perjuicio que hoy se quiere reparar proviene de actos administrativos y de convenios suscritos por las provincias en cuanto a la modalidad de pago de las regalías; pero está perfectamente acordado en el texto de la misma ley el derecho de las provincias a reclamar ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación en caso de que no se cumpliera con la prestación correspondiente.

Quisiera conocer las circunstancias que dan lugar al trámite tan peculiar que se le quiere dar a este asunto.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Neuquén.

**Sr. Del Río.** — Señor presidente: no se trata acá, como intuye erróneamente el señor diputado preopinante, de modificar la ley nacional de hidrocarburos ni el valor en boca de pozo en virtud del cual corresponde que se liquiden a las provincias las regalías por la explotación del petróleo y gas. De lo que se trata es de establecer un mecanismo de reajuste del valor en boca de pozo en base al cual se calcula el 12 por ciento en concepto de regalías; este mecanismo emplea el índice de precios mayoristas no agropecuarios. De esta manera, reitero, respondiendo a la inquietud del señor diputado preopinante, no modificamos ni el porcentaje de las regalías ni el valor sobre el que se calculan esas regalías, sino que restablecemos un procedimiento para que el valor en boca de pozo se mantenga actualizado conforme al índice de precios mayoristas no agropecuarios.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Durañona y Vedia.** — Señor presidente: en ningún momento he supuesto que este proyecto de ley fuera a modificar la ley nacional de hidrocarburos ni el mecanismo para fijar el precio de los hidrocarburos. No es eso lo que he afirmado en mi anterior intervención. Pero ahora me parece comprender que la anomalía es que se fija un precio para el producto de la respectiva empresa estatal y otro para las regalías; de lo contrario, no habría ningún motivo



para estar ajustando un precio que es actualizado periódicamente por el Poder Ejecutivo. Pero entiendo que esta anomalía se agrega a las ya conocidas en esta materia; por eso me encuentro satisfecho por la explicación del señor diputado.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Tiene la palabra el señor diputado por Salta.

**Sr. Giacosa.** — Señor presidente: a pesar de que el señor diputado preopinante se ha dado por satisfecho, ha dejado en el aire una duda para el conjunto de la Cámara. Entiendo que el mecanismo que adopta el proyecto es que la determinación del precio se haga en una vez para un período extenso tomando como referencia el valor de un tipo de petróleo en el mercado internacional, haciéndose una conversión a la unidad de cuenta de la República Argentina, lo cual, por no tener estabilidad, genera una distorsión en los sucesivos pagos de las regalías. Entonces, el mecanismo en consideración tiende a que esa conversión de moneda extranjera a la unidad de cuenta de la República Argentina se sostenga en el tiempo mediante un sistema de actualización.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Se va a votar la proposición del señor diputado por la Capital en el sentido de que se adopte como despacho de la Cámara en comisión el proyecto de ley sancionado por el Honorable Senado.

— Resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda levantada la conferencia.

## 16

### ACTUALIZACION DE REGALIAS A LAS PROVINCIAS PRODUCTORAS DE HIDROCARBUROS

**Sr. Presidente (Moreau).** — Se va a votar el artículo único del proyecto de ley adoptado como dictamen por la Cámara en comisión.

— Resulta afirmativa.

— El artículo 2º es de forma.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley<sup>1</sup>.

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

## 17

### MOCION

**Sr. Monserrat.** — Pido la palabra para formular una moción de orden.

**Sr. Presidente (Moreau).** — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

**Sr. Monserrat.** — Señor presidente: hago moción de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento para proponer la consideración de un asunto urgente. La extrema urgencia y gravedad del tema que me preocupa son suficiente argumento para que le demos tratamiento especial. Me refiero a la necesidad de derogar el artículo 6º de la ley 23.662, recientemente sancionada, que permitió convalidar el inconstitucional decreto del Poder Ejecutivo que implantó el estado de sitio en todo el país.

En aquella oportunidad sostuvimos que ésa no era la respuesta adecuada a un estallido social que indudablemente fue motivado por un estado de extrema necesidad, por el hecho cierto de que en un país como la Argentina, excedentario en materia de alimentos, se ha instalado el hambre, ya no como un recurso retórico del discurso político, sino como una despiadada realidad que castiga a una enorme cantidad de argentinos.

Los hechos posteriores reflejaron que la declaración del estado de sitio era absolutamente innecesaria e injustificada. Los resultados de la distribución de alimentos encarada por el gobierno, diversas instituciones privadas, sectores políticos y organizaciones sociales, a efectos de atender la grave emergencia que soportan las mayorías populares, demuestran que lo que se requería era una respuesta paliativa. En manera alguna una actitud represiva puede constituir una solución adecuada.

Tal actitud sólo sirvió para desatar en el país una verdadera persecución social e ideológica. Ayer, por ejemplo, vimos que se impidió la realización de una pacífica manifestación de estudiantes que planteaban una reivindicación para su sector. Esa reunión fue terminantemente prohibida y se observó un inusitado despliegue policial en los alrededores del propio Parlamento para impedir el libre ejercicio de derechos constitucionales que son indispensables para la plena vigencia de las instituciones democráticas.

Por eso, junto con los señores diputados José Carlos Ramos, Matzkin, Digón, Ball Lima, Lambert, Aramouni, Estévez Boero, Auyero y Alesandro, presenté ayer un proyecto de ley cuyos

<sup>1</sup> Véase el texto de la sanción en el Apéndice. (Pag. 278.)