

Correo Argentino Suc. 43 (B)	FRANQUEO A PAGAR Cuenta N° 420
	TARIFA REDUCIDA Concesión N° 3146

REPÚBLICA ARGENTINA

# DIARIO DE SESIONES

## CAMARA DE SENADORES DE LA NACION

22ª REUNIÓN — 13ª SESIÓN ORDINARIA — 26 DE AGOSTO DE 1992

Presidencia del señor vicepresidente del Honorable Senado,  
don ORALDO N. BRITOS,  
y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,  
doctor LUIS AGUSTÍN LEÓN

Secretarios: doctor EDGARDO RENÉ PIUZZI y señor EDGARDO P. V. MURGUÍA

Prosecretarios: señores JUAN JOSÉ CANALS y DONALDO ANTONIO DIB

### FUNCIONARIOS INVITADOS:

- Señor ministro de Justicia de la Nación, doctor León C. Arslanián.
- Señor secretario de Justicia de la Nación, doctor Daniel Castruccio.
- Señor asesor de Gabinete del ministro, doctor Roberto V. Vásquez.

### LEGISLADORAS EXTRANJERAS INVITADAS:

- Señoras diputadas Isolda Heredia de Salvatierra y Ana Lucina García Maldonado.

### SENADORES PRESENTES:

GUIRRE LANARI, Juan R.  
MOEDO, Julio A.  
ENÍTEZ, Alfredo L.  
TTTEL, Deolindo F.  
RASESCO, Luis A. J.  
RAVO, Leopoldo  
RITOS, Oraldo N.  
ONCHEZ, Pedro A.  
OSTANZO, Remo J.  
IGUEROA, José O.  
ASS, Adolfo  
ENOUD, José  
URDULICH de CORREA, Liliana I.  
MÉNEZ MONTILLA, Arturo I.  
JÁREZ, Carlos A.  
AFFERRIÈRE, Ricardo E.  
FÓN, Luis A.  
OSADA, Mario A.  
UDUEÑA, Felipe E.  
AC KARTHY, César

MALHARRO de TORRES, Margarita  
MARTÍNEZ ALMUDEVAR, Enrique M.  
MAZZUCCO, Faustino M.  
MOLINA, Pedro E.  
NIEVES, Rogelio J.  
OTERO, Edison  
OYARZÚN, Juan C.  
POSLEMAN, Eduardo A.  
RIVAS, Olijela del Valle  
ROMERO FERIS, José A.  
RUBEO, Luis  
SAADI de DENTONE, Alicia A.  
SAMUDIO GODOY, Wilfrido  
SÁNCHEZ, Libardo N.  
SAPAG, Elías  
SOLANA, Jorge D.  
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito  
STORANI, Conrado H.  
TRILLA, Juan  
VACA, Eduardo P.  
VELÁZQUEZ, Héctor J.

### A CARGO DEL PODER EJECUTIVO:

MENEM, Eduardo

### AUSENTES CON AVISO:

BRAVO HERRERA, Horacio F.  
CENDOYA, Jorge J.  
RODRÍGUEZ SAÁ, Alberto J.  
ROMERO, Juan Carlos

### EN COMISION:

MARTÍNEZ, Daniel E.

## SUMARIO

1. Manifestaciones en minoría. (Pág. 2106.)
2. Por invitación del señor presidente del Honorable Senado, el señor senador por Santa Cruz Pedro E. Molina procede al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto. (Pág. 2107.)

## 3. Asuntos entrados:

- I. Comunicaciones de la Presidencia. (Pág. 2107.)
- II. Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se aprueban anexos del Convenio Multilateral sobre Cooperación y Asistencia Mutua entre las Direcciones Nacionales de Aduana, adoptado en México en 1981. (P.E.-240/92.) (Pág. 2107.)
- III. Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 2116.)
- IV. Proyecto de ley en revisión por el que se ratifica el "Acuerdo entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales". (C.D.-43/92.) Moción del señor senador Vaca para considerarlo con preferencia en la primera sesión de la semana próxima, con despacho de comisión o sin él. Se aprueba. (Página 2116.)
- V. Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 2119.)
- VI. Comunicaciones oficiales. (Pág. 2120.)
- VII. Dictámenes de comisiones. (Pág. 2120.)
- VIII. Proyecto de declaración del señor senador Oyarzún por el que se declara de interés para el Senado de la Nación la I Fiesta Provincial y Nacional del Medio Ambiente ECO Ushuaia 92. (S.-592/92.) (Pág. 2123.)
- IX. Proyecto de comunicación del señor senador Romero Feris y otros señores senadores por el que se solicita un subsidio para el Club del Progreso, de la Capital Federal. (S.-593/92.) (Página 2124.)
- X. Proyecto de ley del señor senador Rodríguez Saá y otros señores senadores sobre tráfico internacional de obras de arte de autores vivos. (S.-594/92.) (Pág. 2124.)
- XI. Proyecto de comunicación del señor senador Romero Feris por el que se solicitan informes con relación a la intoxicación y muerte de personas por ingestión de propóleos. (S.-595/92.) (Pág. 2127.)
- XII. Proyecto de comunicación del señor senador Losada por el que se solicitan informes con relación al fallecimiento de un menor de edad en la comisaría 1ª de Morón, Buenos Aires. (S.-598/92.) (Pág. 2128.)

- XIII. Proyecto de comunicación del señor senador Solari Yrigoyen por el que se solicita se realice un nuevo llamado a licitación para la privatización parcial de la Empresa Líneas Marítimas Argentinas S.A. (S.-599/92.) (Pág. 2128.)
- XIV. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicitan informes con relación a la posible eliminación de subsidios a exportaciones argentinas. (S.-600/92.) (Pág. 2133.)
- XV. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita la reparación del aeropuerto de Esquel, Chubut. (S.-601/92.) (Pág. 2136.)
- XVI. Proyecto de comunicación del señor senador Figueroa por el que se solicita la creación de una comisión técnica para el estudio de la situación agropecuaria en Santiago del Estero. (S.-602/92.) (Pág. 2136.)
- XVII. Proyecto de comunicación del mismo señor senador por el que se solicita se elimine el polietileno como envoltura de cortes cárnicos. (S.-603/92.) (Página 2137.)
- XVIII. Proyecto de ley de los señores senadores Romero y Gurdulich de Correa por el que se prorrogan los plazos establecidos en los capítulos I y VI de la ley 23.696 (Reforma del Estado). (S.-604/92.) (Pág. 2138.)
- XIX. Proyecto de ley de la señora senadora Malharro de Torres por el que se instituye el segundo lunes de mayo como "Día Nacional del Actor". (S.-605/92.) (Pág. 2138.)
- XX. Proyecto de ley del señor senador Trilla por el que se modifica la ley de reforma impositiva respecto del endoso de cheques. (S.-606/92.) (Página 2138.)
- XXI. Proyecto de comunicación de la señora senadora Rivas por el que se solicita se remitan las pruebas utilizadas por un fiscal de Nueva York contra el Banco de Crédito y Comercio Internacional (BCCI) que responsabilizarían a ex funcionarios del Banco Central de la República Argentina. (S.-607/92.) (Pág. 2139.)
- XXII. Proyecto de comunicación de la misma señora senadora por el que se solicitan informes con relación al envenenamiento por consumo de productos medicinales. (S.-608/92.) (Página 2139.)
- XXIII. Proyecto de comunicación de la misma señora senadora por el que se solicita el esclarecimiento de denuncias sobre el fusilamiento de soldados argentinos en la guerra de Malvinas. (S.-609/92.) (Pág. 2140.)

2. Las administraciones aduaneras de las Partes Contratantes prestarán el máximo de facilidades para el libre paso o tránsito por sus respectivos territorios de los envíos que contuvieren materiales o elementos de socorro destinados a otras Partes Contratantes.

3. Las administraciones aduaneras de las Partes Contratantes adoptarán el máximo de medidas posibles para facilitar la recepción y el rápido despacho o desaduanamiento de los materiales o elementos que recibieren en calidad de socorro, con destino a sus respectivos territorios.

—A la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto.

### III

#### Comunicaciones de la Presidencia de la Nación

Remite copia del mensaje y proyecto de ley ingresado por la Cámara de Diputados sobre transferencia de unidades del Servicio Penitenciario Federal a las provincias. (P.E.-243/92.) (*Al archivo.*)

—Remite informes sobre los siguientes temas:

—Funcionamiento de la ANSSAL (Administración Nacional del Seguro de Salud). (P.E.-241/92.) (*A sus antecedentes.*)

—Irregularidades en el recupero de vehículos robados. (P.E.-242/92.) (*A sus antecedentes.*)

—Cumplimiento de lo normado por la ley 23.523 (Reincorporación de agentes bancarios despedidos por razones políticas y gremiales). (P.E.-244/92.) (*A sus antecedentes.*)

—Apoyo a la Declaración Mundial sobre la Supervivencia, la Protección y el Desarrollo del Niño y al Plan de Acción para la Aplicación de la Declaración en el decenio 1990. (P.E.-245/92.) (*A sus antecedentes.*)

—Medios técnicos y financieros para el desarrollo del proyecto "Extracción Electroquímica de Litio" en San Luis. (P.E.-246/92.) (*A sus antecedentes.*)

—Ampliación de la cantidad de enlaces telefónicos de larga distancia entre Entre Ríos y la Capital Federal. (P.E.-247/92.) (*A sus antecedentes.*)

### IV

#### Ratificación del "Acuerdo entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales". — Proyecto de ley en revisión

Buenos Aires, 20 de agosto de 1992.

*Señor presidente del Honorable Senado.*

Tengo el honor de dirigirme al señor presidente, comunicándole que esta Honorable Cámara ha sancionado en sesión de la fecha, el siguiente proyecto de ley que paso en revisión al Honorable Senado.

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Ratifícase, en lo que es materia de competencia del Congreso Nacional, el "Acuerdo entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales", suscrito el 12 de agosto entre el Poder Ejecutivo nacional y los

señores gobernadores de las provincias y/o quienes en su representación lo firmaran, y que como anexo I, forma parte integrante de la presente.

Art. 2º — A los efectos de la ratificación a la que refiere el artículo anterior:

a) Suspéndese, a partir del 1º de septiembre de 1992, en lo que se oponga al acuerdo arribado, y por el tiempo establecido en el mismo para cada caso, la estricta aplicación de las siguientes leyes y sus modificatorias: 23.548 (Coparticipación Federal), 21.581 (FONAVI), 23.615 (COFAPS), 15.336 (FEDEI), y decreto ley 505/58 (Fondo Vial Federal);

b) Ténganse por modificadas, en los términos y por los plazos que establece el acuerdo que por la presente se ratifica, las leyes consignadas en el inciso anterior.

Art. 3º — A los efectos del cumplimiento de la presente ley, facúltase al Poder Ejecutivo nacional a introducir las modificaciones pertinentes en la Ley de Presupuesto General de la Nación, correspondiente al ejercicio en curso.

Art. 4º — Prorrógase la fecha de corte establecida en el artículo 1º de la ley 23.982 respecto de las deudas previsionales, a cuyo fin se considerarán las que hayan vencido o sean de causa o título anterior al 31 de agosto de 1992.

Art. 5º — Facúltase al Poder Ejecutivo nacional a suscribir el convenio que forma parte integrante de la presente ley como anexo I, con aquellas provincias que aún no lo hubieren realizado.

Art. 6º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde al señor presidente.

ALBERTO R. PIERRI.  
*Juan Estrada.*

#### ACUERDO ENTRE EL GOBIERNO NACIONAL Y LOS GOBIERNOS PROVINCIALES

En la ciudad de Buenos Aires, a los 12 días del mes de agosto de 1992, se reúnen el señor presidente de la Nación Argentina, don Carlos Saúl Menem y los señores gobernadores de las provincias de Buenos Aires, don Eduardo Duhalde; Catamarca, don Arnoldo Castillo; Chaco, don Rolando Tauquinas; Entre Ríos, don Mario Moine; Formosa, don Vicente Joga; Jujuy, don Roberto Domínguez; La Pampa, don Rubén Marín; La Rioja, don Bernabé Arnaudo; Mendoza, don Rodolfo Gabrielli; Misiones, don Ramón Puerta; Río Negro, don Horacio Massaccesi; Salta, don Roberto Ulloa; San Juan, don Jorge Escobar; San Luis, don Adolfo Rodríguez Saá; Santa Cruz, don Néstor Carlos Kischner; Santa Fe, don Carlos A. Reutemann; Santiago del Estero, ingeniero Carlos Aldo Mujica; Tierra del Fuego, don José Estabillio; Tucumán, don Ramón Ortega; Chubut, don Carlos Maestro y los señores vicegobernadores de las provincias de Córdoba, don Edgardo Grosso; Neuquén, don Felipe Rodolfo Sapag, y los señores ministros de Interior, don José Luis Manzano; de Economía y Obras y Servicios Públicos, don Domingo Felipe Cavallo y el señor secretario general de la Presidencia de la Nación, don

Eduardo Bauzá, a los efectos de acordar la realización de acciones concurrentes a la consecución de los siguientes objetivos:

- Asistir a las necesidades sociales básicas, especialmente aquellas vinculadas al sector pasivo.
- Afianzar el federalismo reconociendo el creciente papel de los gobiernos provinciales y municipales en la atención de las demandas sociales de la población.
- Garantizar la estabilidad económica y consolidar las bases para el crecimiento económico.
- Profundizar la reforma del sector público en sus dimensiones nacional, provincial y municipal.
- Facilitar el acceso a la vivienda.
- Profundizar el proceso de descentralización como modelo para la prestación de las funciones básicas del Estado.

En tal sentido se acuerda:

*Primera:* A partir del 1º de septiembre de 1992, el estado nacional queda autorizado a retener un 15% (quince por ciento), con más una suma fija de \$ 43.800.000 mensual, de la masa de impuestos coparticipables prevista en el artículo 2º de la ley 23.548 y sus modificatorias vigentes a la fecha de la firma del presente, en concepto de aportes de todos los niveles estatales que integran la Federación para los siguientes destinos:

- a) El 15% (quince por ciento) para atender el pago de las obligaciones previsionales nacionales y otros gastos operativos que resulten necesarios:
- b) La suma de \$ 43.800.000 para ser distribuida entre los estados provinciales suscriptores del presente convenio, con el objeto de cubrir desequilibrios fiscales, siguiéndose el procedimiento previsto en los artículos 6º y concordantes de la ley 23.548 y de acuerdo con lo que se dispone a continuación:
  - Santa Cruz, Tierra del Fuego y Chubut: pesos 3.000.000 cada una,
  - Río Negro, La Pampa, Neuquén y Salta: pesos 2.500.000 cada una,
  - Catamarca, Formosa, Jujuy, La Rioja, San Juan, Santiago del Estero, Tucumán, Misiones, Mendoza y San Luis: \$ 2.200.000 cada una,
  - Entre Ríos: \$ 1.900.000,
  - Córdoba y Santa Fe: \$ 500.000 cada una para afrontar los costos de los servicios ferroviarios.

*Segunda:* El Poder Ejecutivo nacional procederá a la derogación de los decretos nacionales 559/92 y 701/92 los que, de cualquier modo, dejarán de ser aplicados a partir del 1º de septiembre de 1992. Las sumas retenidas por el Estado nacional, como consecuencia de la aplicación de los referidos decretos, no serán reintegrables, a cuyo único efecto el presente convenio se considerará vigente a partir del 1º de abril de 1992.

*Tercera:* Atendiendo al esfuerzo realizado por los estados provinciales y con el objeto de evitar que tan elevada actitud derive en desequilibrios fiscales involuntarios, la Nación garantiza a las provincias un *ingreso mensual mínimo* (neto de las deducciones establecidas

por la cláusula primera, las leyes 23.966 y 24.073 y el financiamiento del costo de los servicios transferidos según las leyes 24.049 y 24.061 y el decreto 964/92) proveniente del régimen de la ley 23.548 de \$ 725.000.000. La aplicación de esta cláusula de garantía operará en forma bimestral, por lo que el Tesoro nacional adelantará los fondos necesarios para llegar a ese valor, que compensará con los excedentes que se produzcan en los meses siguientes cuando la participación de las provincias supere los \$ 725.000.000. Esta cláusula de garantía tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre de 1993.

*Cuarta:* Las partes limitan el incremento de sus gastos corrientes, a ser financiados con recursos de coparticipación durante el ejercicio 1993, a un 10% por sobre lo efectivamente erogado por ese concepto durante el ejercicio de 1992, incluyendo los servicios transferidos para las provincias; en base a ello las provincias harán sus provisiones presupuestarias por un monto de coparticipación bruta de \$ 10.890.000.000, los excedentes por sobre ese límite sólo podrán destinarse a cancelar deudas contraídas previamente al acuerdo y a financiar erogaciones de capital.

*Quinta:* A partir del 1º de septiembre de 1992, el Poder Ejecutivo nacional remitirá a las provincias, con carácter automático y dentro de las limitaciones autorizadas por la ley de presupuesto respectiva y las acordadas con organismos internacionales, los recursos financieros que componen los siguientes fondos:

- Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI).
- Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAP y S).
- Fondo de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI).
- Fondo Vial Federal.

La distribución específica de los fondos para cada jurisdicción deberá respetar los actuales niveles comprometidos, considerándose saldadas las acreencias mutuas entre la Nación y las provincias por todo concepto en lo relativo a los fondos mencionados en esta cláusula.

En lo concerniente al FONAVI, la distribución se efectuará de acuerdo con el coeficiente del mes de diciembre de la resolución 765/89 de la Secretaría de Vivienda de la Nación, comprometiéndose las provincias respectivas a cumplir con lo establecido en el convenio celebrado por el Ministerio de Salud y Acción Social, los gobiernos provinciales y la Confederación General del Trabajo de la República Argentina. Asimismo se respetarán los mayores cupos asignados a las provincias afectadas por la epidemia del cólera para programas de saneamiento.

En lo que respecta al FONAVI y al COFAP y S, los fondos que por su operatoria específica se perciban en concepto de recupero, serán administrados por las respectivas jurisdicciones provinciales. De la misma forma, se asigna como responsabilidad de cada provincia los servicios de los préstamos con organismos internacionales que se hayan ejecutado en su jurisdicción.

A los efectos de confeccionar un proyecto de ley que garantice la transferencia definitiva, la descentralización y la optimización en el uso de los fondos precedentemente citados, se conformará una comisión integrada por representantes de los Poderes Ejecutivos de las jurisdicciones involucradas, las que deberán expedirse en

un plazo de 30 días a partir de la firma del presente convenio.

**Sexta:** Las provincias que hubieren promovido acciones judiciales ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación, o ante cualquier otro tribunal del país, con el objeto de obtener la declaración de inconstitucionalidad o cualquier otro tipo de impugnación de los decretos 559/92 y 701/92, pedirán la terminación de los procesos respectivos por falta de objeto y con imposición de costas en el orden causado: aquellas provincias que a la fecha de la presente no hubieran iniciado tales procesos se abstendrán de hacerlo en el futuro. El Estado nacional presta su conformidad, desde ya a dicha vía de terminación de los procesos judiciales referidos.

El Estado nacional se compromete a no detraer de la masa coparticipable porcentajes o montos adicionales a los convenios en este acuerdo, ni a transferir nuevos servicios sin la conformidad expresa de las provincias. En el caso de la provincia de Tierra del Fuego, cuando se alude al régimen de coparticipación se entiende que comprende al decreto 2.456/90.

**Séptima:** Solicitar al Congreso Nacional el tratamiento de los siguientes proyectos de ley:

- a) Reforma del régimen nacional de previsión social;
- b) Federalización de hidrocarburos y privatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales. El Poder Ejecutivo nacional afectará los fondos de la venta de las acciones de YPF, que son propiedad de la Nación, a la capitalización del régimen nacional de previsión social;
- c) Facultando al Poder Ejecutivo nacional a cerrar los acuerdos de compensación al 31 de marzo de 1991 por el sector público nacional;
- d) Privatización de la Caja Nacional de Ahorro y Seguro, Casa de Moneda y Banco Nacional de Desarrollo. El Poder Ejecutivo nacional afectará el 50 % de los fondos que se originen con sus ventas al financiamiento de la reforma de los estados provinciales;
- e) Administración financiera y control de gestión;
- f) Reforma de la Carta Orgánica del Banco Central de la República Argentina;
- g) Prórroga de los artículos de las leyes 23.696 (de Reforma del Estado) y 23.697 (de Emergencia Económica), en vigencia a la fecha de la firma de esta acta, por un plazo de 365 días.

Los gobiernos provinciales solicitarán a sus respectivas Legislaturas la aprobación de presupuestos equilibrados, a cuyos efectos contemplarán la generación de los recursos necesarios o la realización de las economías correspondientes.

Las partes se comprometen a firmar los convenios de transferencia de servicios según lo establecido por las leyes 24.049 y 24.061 y el decreto 964/92 antes del 31 de diciembre de 1992, garantizándose a las provincias el financiamiento de los costos de los servicios transferidos, de acuerdo a las citadas normas.

**Octava:** El presente convenio tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre de 1993. Las provincias y la Nación se

comprometen a seguir financiando mancomunadamente el régimen nacional de previsión social, por lo cual se asegurará el descuento del 15 % de la masa de impuestos coparticipables hasta tanto no exista un nuevo acuerdo de partes o una nueva ley de coparticipación federal.

Cualquier modificación que se introduzca en el índice corrector a partir del 1º de enero de 1994, no podrá significar disminución en términos absolutos de la coparticipación recibida por las provincias beneficiadas por dicho índice en 1993.

**Novena:** El presente convenio será aplicado por las partes en forma inmediata, sin perjuicio del cumplimiento en cada jurisdicción de sus respectivas normas de derecho público y constitucional.

**Décima:** La presente acta acuerdo será comunicada al Honorable Congreso de la Nación por el Poder Ejecutivo nacional para su ratificación.

—A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Presupuesto y Hacienda.

**Sr. Vaca.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Britos).** — Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

**Sr. Vaca.** — En la reunión de presidentes de bloque de ayer se acordó el tratamiento de este proyecto para la semana próxima, razón por la cual solicito preferencia para considerarlo con despacho de comisión o sin él en la primera sesión de tablas de la semana que viene.

**Sr. Presidente (Britos).** — en consideración la moción formulada por el señor senador por la Capital.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Britos).** — Queda aprobada la preferencia.

Tiene la palabra el señor senador por el Chubut.

**Sr. Solari Yrigoyen.** — Hasta el momento en que bajé al recinto no recibí la nómina de los asuntos entrados. Agradeceré a la Presidencia que me entregue una copia para poder seguir su tratamiento.

**Sr. Presidente (Britos).** — Cómo no, señor senador.

—Así se hace.

**Sr. Presidente (Britos).** — Recuerdo a los señores senadores que la nómina de los asuntos entrados se entrega en el despacho de cada senador. En el despacho del señor senador por el Chubut la recibió una persona que firmó con las iniciales "J C".