

SEPTIEMBRE 29 Y 30 DE 1934

58ª REUNION — 45ª SESION ORDINARIA

PRESIDENCIA DE LOS DOCTORES MANUEL A. FRESCO Y ANTENOR R. FERREIRA

DIPUTADOS PRESENTES: Acosta Guillermo, Agüero Santos, Aguirrezabala Miguel A., Amadeo y Videla Daniel, Ameri Rogelio L., Amodeo Aurelio F., Andreis Fernando de, Araújo Ernesto M., Araújo Eudoro D., Arce José, Arnoldi Adolfo, Arrieta Herminio, Basualdo Honorio, Benegas Tiburcio, Bermúdez Manuel A., Besasso Manuel V., Biancofiore Rafael, Bogliolo Rómulo, Bonazzola Carlos F., Briuolo Miguel, Bruchou Eduardo, Buirá Demetrio, Buitrago Pedro, Bunge Augusto, Bustillo José M., Buyán Marcelino, Cáceres Lorenzo, Cafferata Juan F., Calderón Osvaldo M., Candia Cornelio, Cárcano Miguel Angel, Carreras Ernesto L. de las, Carreras José, Carús Agustín J., Castiñeiras Alejandro, Castro Felipe, Coca Joaquín, Cordero Octavio, Corominas Segura Rodolfo, Costa Méndez Nicanor, Courel Carlos D., Critto Miguel, Dávila Miguel V., Degano Alfredo P., Della Latta Jerónimo, Dickmann Adolfo, Dickmann Enrique, Escalera Facundo, Escobar Adrián C., Espil Alberto, Fernández Damián, Ferreira Antenor R., Fresco Manuel A., Ganza Marcelino, Garayalde José María, García Gorostiaga Raúl, Ghioldi Américo, Giménez Angel M., Godfrid Juan, Godey Raúl, Gómez Rincón Abel, González Benjamín S., González Guerrico Manuel, González Maseda Manuel, González Valentín, Graffigna Santiago, Grisolia Luis, Groppo Pedro, Guglielmelli Aquiles M., Herrera Bruno J., Inda Rufino, Iribarne Alberto, Iriondo Urbano de, Jardel Enrique C., Lamesa Juan B., Lencinas Rafael Néstor, Lima Vicente Solano, López Héctor S., Magris Amleto, Manacorda Carlos, Mancini Rafael, Marcó Cipriano F., Martínez José Heriberto, Molina Serapio, Moret Carlos (h.), Morrogh Bernard Juan F., Mouchet Enrique, Mouesca Eduardo, Movsichoff Bernardo, Noble Julio A., Noble Roberto J., Oddone Jacinto, Padilla Tiburcio, Palacín Manuel, Palacín Pedro, Palacio Benjamín, Palmeiro José, Parera Gregorio, Parodi Misael J., Pena José Luis, Pérez Leirós Francisco, Pfeleger José E., Pintos Angel, Pita Carlos A., Pomponio Vicente E., Pueyredon Carlos A., Quiroga Félix, Radío Pedro, Ramiconi Luis, Ramírez Manuel (h.), Repetto Agustín, Rodríguez Alfredo, Ruggieri Silvio L., Salas José Raquel, Salcedo Saturnino, Santillán Enrique, Saravia José M., Scheo Lastra Dionisio, Sellarés Avelino, Simón Padrós Juan, Solari Felipe C., Solari Juan Antonio, Solís Rogelio J., Spinetto Alfredo L., Taboada Mora Cipriano, Uriburu Francisco, Vega Abraham de la, Vicchi Adolfo A., Vidal Baigorri José, Videla Dorna Daniel, Videla Rodolfo G., Vignart Uberto F., Vionnet Rodolfo L., Wade Eugenio, Zarazaga Marcial J., Zerda Justiniano de la; AUSENTES, CON LICENCIA: Alonso Alfredo J., Araújo José Ignacio, Contte José A., Ocampo Enrique, Rojas Marcos E., Rozas José E., Speroni Daniel C., Vallejo Luis A.; CON AVISO: Becerra Eugenio A. (h.), De Miguel Benito, Pressacco Juan P., Repetto Nicolás; SIN AVISO: Ahumada Luis Alberto, Bosano Ansaldo Daniel, Korn Guillermo, Mattos Luis María, Ruiz Guiffazú Jacinto, Ruiz Oscar.

SUMARIO

- 1.—Manifestaciones en minoría.
- 2.—Acta.
- 3.—Designación de comisiones.
- 4.—Moción del señor diputado Rodríguez, a fin de que sean girados a las distintas comisiones los asuntos entrados.
- 5.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo acompañando los informes relacionados con las causas que han determinado la caducidad de las autoridades comunales de la provincia de Tucumán.

II.—Mensaje del Poder Ejecutivo acusando recibo de la sanción del proyecto de ley por el que se concede permiso al excelentísimo señor presidente de la Nación para ausentarse de la Capital Federal durante el receso del Congreso.

III.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre impuesto a las ventas de mercaderías, frutos y productos, en todo el territorio de la Nación.

IV.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo eximiendo del pago del impuesto a las transacciones a los comerciantes minoristas desde el 1º de Enero de 1934.

V.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre modificación de los impuestos al consumo y prórroga de la vigencia de los impuestos a los réditos.

mán, al intervenir transitoriamente y durante el período electoral cuatro municipalidades, en las que la mayoría correspondía a agrupaciones políticas de distintas ideologías, o sean: la Unión Cívica Radical, el Partido Agrario y el Partido Demócrata Nacional.

Con esta medida previsora y transitoria, pues no ha mediado caducidad de autoridades comunales como por error parece haberlo comprendido la Honorable Cámara, el comisionado ha tratado de prevenir que esos centros de autoridad pudieran gravitar en forma que entorpeciera o dificultara la realización de los propósitos del Ejecutivo nacional de dar iguales garantías a todos los ciudadanos.

En lo tocante a la efectividad de las garantías, según ya lo tiene expresado en múltiples documentos el Poder Ejecutivo, para él no existen amigos y no amigos, sino que su preocupación es asegurarlas con igual respeto a todas las actividades cívicas desenvueltas dentro de la égida de la ley.

También le es grato al Poder Ejecutivo dejar constancia que, ante un telegrama de protesta del Concejo Deliberante de Tucumán con relación a los actos de la misión federal, movido por idéntico celo al que determina la resolución de la Honorable Cámara, se había anticipado a pedir al señor comisionado antecedentes relativos a la medida observada, y que ante la información de que no existía caducidad de poderes y que ella revestía un carácter transitorio y con las finalidades explicadas, el Poder Ejecutivo juzgó que ella se ajustaba a la ley dentro de los precedentes interpretativos.

Dejando así contestado el pedido de informes, me complazco en saludar a vuestra honorabilidad con la mejor consideración.

AGUSTÍN P. JUSTO.
Leopoldo Melo.

Sr. Presidente (Fresco). — Queda a disposición de los señores diputados.

II

Buenos Aires, Septiembre 29 de 1934

A la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad para acusar reci-

bo de su nota de fecha 25 del corriente, con la que se sirve remitir el proyecto de ley en revisión registrado bajo el número 11.906, por el que se concede al excelentísimo señor presidente de la Nación el permiso que solicitara para ausentarse de la Capital Federal durante el receso del Honorable Congreso, el que ha sido promulgado en la fecha.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

AGUSTÍN P. JUSTO.
Leopoldo Melo.

—Al archivo.

III

Buenos Aires, Septiembre 28 de 1934.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el honor de remitir a consideración de vuestra honorabilidad el adjunto proyecto de ley sobre creación de un impuesto a las ventas.

El Poder Ejecutivo ha propuesto la prórroga del impuesto a las transacciones para el año 1935, pero desistiría de ese propósito si vuestra honorabilidad convirtiera en ley este proyecto, pues su rendimiento cubriría la cantidad de 18.000.000 en que aquél está valuado en el cálculo de recursos.

El importe que se propone constituye un gravamen a la primer venta de que es objeto una mercadería fabricada en el país o importada del extranjero. No tiene por lo tanto ninguna semejanza con el de las transacciones.

Las normas generales dentro de las cuales se encuadra, son las siguientes:

- 1º Circunscribir su alcance a la sola venta de mercaderías, frutos y productos, quedando por tanto al margen de él todas las demás transacciones comerciales;
- 2º Aplicarlo sobre el precio neto de la venta;
- 3º Percibirlo en una sola de las etapas de comercialización de que es susceptible cada mercadería según el estado en que se venda, debiendo abonarlo los productores, industriales, importadores y exportadores;
- 4º Reducir al mínimo posible el número de responsables de su ingreso por eliminación de los comerciantes minoris-

tas intermediarios y mayoristas, en cuanto actúan como revendedores solamente;

- 5º Simplificar su liquidación y evitar al contribuyente formalidades especiales de contabilidad.

Para las mercaderías exportadas se propone una tasa del tres por mil y se fija como tasa general el uno y medio por ciento que es indudablemente liviana, si se considera que el impuesto se percibirá sobre la venta en que la mercadería tiene su menor precio y no se repetirá en las operaciones sucesivas. Otro factor que impide adoptar una tasa inferior es el carácter amplísimo de las exenciones, las que además de abarcar los productos de nuestras industrias madres, se han extendido a los productos de diversas industrias transformadoras como la del azúcar, la del vino y la del tabaco, en atención a la situación económica porque atraviesan y al hecho de que los impuestos internos nacionales o provinciales con que están gravadas han llegado a un límite que prudentemente no es posible exceder.

Se ha incorporado, además, una tasa adicional para aquellas ventas de mercaderías que dan al adquirente un derecho a participar en rifas y sorteos de toda especie, o a obtener premios por actos de azar. Tales procedimientos no son a juicio del Poder Ejecutivo propios de la industria, ni del comercio; rozan las disposiciones legales represivas de los juegos de azar y constituyen una constante incitación al juego, tanto más perniciosa en ciertos casos, cuanto que operan sobre la mentalidad del público como principal estimulante en la elección de los artículos. En general, los premios son posibles a expensas de la calidad o de la cantidad de la mercadería vendida, pues la experiencia demuestra que no son substitutivos de la propaganda natural de la industria para los productos que elabora y por lo tanto su costo incide necesariamente en los márgenes propios de la producción.

Por estas razones el Poder Ejecutivo entiende que este proyecto comporta un paso más hacia el reajuste de nuestro régimen impositivo y por ello solicita y espera su aprobación.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

AGUSTÍN P. JUSTO.

Federico Pinco.

PROYECTO DE LEY.

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Establécese un impuesto que se aplicará sobre las ventas de mercaderías, frutos y productos realizadas en todo el territorio de la Nación Argentina, en forma que incida sobre una sola de las etapas de que es objeto la negociación de cada mercadería.

Art. 2º — El gravamen que se aplicará sobre el precio neto de venta que resulte de la factura o documento equivalente, extendido por las personas obligadas a ingresar el impuesto, el que se considerará incluido en el valor de tales facturas o documentos, aun cuando no se lo consigne expresamente.

Art. 3º — A los efectos de la aplicación del impuesto, cuando las facturas o documentos a que se refiere el artículo anterior no expresen el valor normal de plaza, la dirección podrá estimarlo de oficio, de conformidad con lo dispuesto por la ley 11.683.

Art. 4º — Son responsables directos del ingreso del impuesto:

- a) Los productores e industriales nacionales, por el impuesto correspondiente a la venta de mercaderías de su producción o manufactura;
- b) Los importadores, por el impuesto correspondiente a las ventas de mercaderías importadas por cuenta propia;
- c) Los exportadores, por el impuesto correspondiente a las mercaderías que salen del país por cuenta propia;
- d) Los importadores y los exportadores, por las mercaderías importadas o exportadas por cuenta de terceros;

A los efectos del inciso a), la dirección queda facultada para determinar aquellas actividades que deban considerarse como propias de la producción o actividad industrial.

Art. 5º — Cuando los importadores introduzcan al país mercaderías por cuenta de terceros, serán responsables del ingreso del impuesto desde el momento en que las mercaderías son retiradas de los depósitos de aduana. En estos casos y sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 9º de la ley 11.683, el impuesto se calculará sobre el valor incluidos derechos, más las comisiones y gastos facturados por el importador.

Art. 6º — Para determinar el monto del impuesto a pagar, se practicará una liquidación sobre la base del total de las ventas, efectuándose las siguientes deducciones:

- a) El importe de las ventas de mercaderías eximidas por la presente ley;
- b) El importe de las compras de mercaderías gravadas con el impuesto de esta ley, adquiridas en el mercado interno o importadas en las condiciones del artículo 5º para ser elaboradas o transformadas, agregadas o utilizadas para producir o industrializar mercaderías para la venta;
- c) El importe de mercaderías gravadas adquiridas en el mercado interno o importadas en las condiciones del artículo 5º para ser revendidas en el mismo estado en que se compran. En estos casos se sumará al precio de compra un coeficiente de aumento que fijará la dirección;
- d) El importe de los impuestos internos nacionales y provinciales abonados directamente por quienes practiquen la liquidación.

Art. 7º — El impuesto es adeudado desde el momento de la entrega de las mercaderías o acto equivalente y se percibirá sobre la base de la declaración jurada, en la forma y plazos que fijará la dirección. Cuando la mercadería es exportada en consignación, el impuesto es adeudado desde el momento del embarque y será liquidado en la forma que reglamentará el Poder Ejecutivo.

Art. 8º — Quedan exentas del impuesto:

- a) Las ventas en el mercado interno de las siguientes mercaderías de producción nacional: ganados, aves, huevos, carne fresca, frutos del país y subproductos ganaderos en tanto no hayan sufrido elaboración; cereales y oleaginosas; hortalizas; legumbres y frutas frescas; semillas y bulbos; harina de trigo y maíz; pan, galleta y productos similares de panadería; azúcar de caña y de remolacha; vinos genuinos, según la definición legal; productos frescos de la pesca; leche fresca o pasteurizada, crema, manteca y queso; productos de granja elaborados dentro de un ré-

gimen de trabajo familiar y, en general los productos de la ganadería y de la agricultura, en tanto no hayan sufrido elaboración o tratamientos no indispensables para su conservación en estado natural o acondicionamiento, y tabacos, cigarros y cigarrillos;

- b) Las ventas efectuadas por las cooperativas de producción, constituidas de acuerdo a la ley 11.388 e inscriptas como tales en el Ministerio de Agricultura;
- c) Las ventas efectuadas por entidades de beneficio público que no persiguen fines luerativos, reconocidas como tales por la dirección;
- d) La venta de diarios, periódicos y revistas nacionales y extranjeras;
- e) La venta de acciones, títulos, divisas, valores, estampillas y billetes de lotería;
- f) El suministro de servicios públicos que sea materia de concesión oficial y cuyas tarifas estén aprobadas por los Estados nacional o provinciales o por las municipalidades;
- g) Las ventas de los pequeños productores y artesanos en la forma que reglamentará el Poder Ejecutivo.

Art. 9º — Fijase en el 3 por mil la tasa del impuesto sobre los productos o mercaderías vendidas o remitidas, en consignación al exterior y en el 1 ½ % la tasa general del impuesto.

Art. 10. — Los responsables enumerados en el artículo 4º abonarán, además de la tasa establecida en el artículo anterior, una tasa adicional del 10 % sobre el importe de las mercaderías de su producción, elaboración o importación que se vendan en las siguientes condiciones:

- a) Con cupones que den al consumidor opción a participar en sorteos de cualquier especie o con marquillas, envases, cupones o cualquier otro aditamento, formando o no series, canjeables por dichos cupones;
- b) Con marquillas, envases, cupones o cualquier otro aditamento que den opción a premios de cualquier especie, salvo que el valor de las marquillas, envases, cupones, etcétera, sea igual para todas

y cada una de las unidades de venta de las mercaderías en forma que equivalga a una bonificación fija sobre el importe de cada unidad de venta.

Si las mercaderías vendidas en las condiciones a que se refieren los incisos a) y b) estuvieran comprendidas en las excepciones del artículo 8º, se abonará como impuesto sobre las mismas la tasa del 10 por ciento.

La tasa adicional establecida por el presente artículo comenzará a aplicarse sobre las ventas realizadas desde el 1º de Marzo de 1935.

Art. 11. — Dentro de los treinta días de la promulgación de la presente ley o antes de la iniciación de un negocio o industria cuyas ventas estén sujetas a este impuesto, los responsables enumerados en el artículo 4º estarán obligados a solicitar su inscripción en la Dirección General.

Cuando la dirección lo estime conveniente, la inscripción podrá ser obligatoria para los revendedores, consignatarios o corredores, etcétera, los que quedarán sujetos a todas las obligaciones que establece la presente ley.

Art. 12. — La presente ley entrará en vigor el 1º de Enero de 1935. En tanto no se opongan a la presente ley son aplicables todas las disposiciones contenidas en la ley 11.683.

Art. 13. — El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley de acuerdo a lo establecido en el artículo 2º de la ley 11.683.

Art. 14. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Federico Pinedo.

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

IV

Buenos Aires, Septiembre 28 de 1934.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad solicitando la sanción del adjunto proyecto, dando fuerza legal a la resolución adoptada por el Consejo de la Dirección General de los Impuestos a los Réditos y a las Transacciones, por la que se suspende, para los comerciantes minoristas, la obligación de ingresar en los plazos fijados en

la respectiva reglamentación, el impuesto a las transacciones por operaciones efectuadas en el corriente año.

Es necesario poner de manifiesto las razones que motivaron tal medida, tendientes a contemplar la situación económica de los comerciantes al detalle. A ello se agrega en la actualidad la dificultad de exigir un gravamen no calculado ya por el contribuyente, en virtud de aquella circunstancia, lo que por este mismo hecho lo haría doblemente gravoso.

Se agrega además una disposición aclarando el impuesto a las transacciones en lo que respecta a las ventas hechas por consignatarios, con el objeto de solucionar los inconvenientes anotados en la práctica de su aplicación.

Por lo expuesto, espera que vuestra honorabilidad se servirá prestarle su aprobación.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

AGUSTÍN P. JUSTO.
Federico Pinedo.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Quedan eximidas del pago del impuesto regido por la ley 11.680 las transacciones realizadas por comerciantes minoristas desde el 1º de Enero de 1934.

Art. 2º — A los efectos de la aplicación de la exención establecida en el artículo anterior, son considerados comerciantes minoristas aquellos que revenden mercaderías al detalle, directamente al consumidor y en el mismo estado en que las adquieren en el mercado interno.

Art. 3º — Las ventas hechas por consignatarios en las condiciones a que se refieren los incisos b) y c), del artículo 8º, de la ley 11.680, quedan equiparadas, a los efectos de la aplicación de dicha ley, a las ventas realizadas en la forma contemplada en el inciso a) del mismo artículo. Esta disposición es aplicable a las transacciones efectuadas desde el 1º de Enero de 1933.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Federico Pinedo.

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.