

Septiembre 20 y 21 de 1938

50ª REUNION -- 37ª SESION ORDINARIA

Presidencia de los señores Juan G. Kaiser y Carlos A. Pita

MINISTRO PRESENTE:

de Hacienda,

Doctor Pedro Groppo

DIPUTADOS PRESENTES:

Acuña, Aurelio S.
 Aguiar, Henoch D.
 Aguirre Cámara, José
 Agulla, Juan Carlos
 Alsina, Juan José
 Alvarez Colodrero, Carlos
 Allperín, Samuel
 Amadeo y Videla, Daniel (h.)
 Anastasi, Leonidas
 Araujo, Eduardo
 Arias Uriburu, Juan
 Astesiano, Carmelo I.
 Barceló, Alberto
 Farrau, José
 Barrionuevo, Gerardo
 Basualdo, Honorio
 Beiró, Angel Francisco
 Beristain, Francisco
 Bertotto, José G.
 Biancofiore, Rafael
 Boatti, Ernesto C.
 Busaniche, Julio A.
 Busignani, Mario
 Cabral, Humberto
 Cafferata, Juan F.
 Cantilo, José Luis
 Cappellini, Luis E.
 Carús, Agustín J.
 Carreras, Ernesto L. de las
 Castex, I. Mario
 Castro Frediani, Manuel L.
 Cisneros, Carlos E.
 Cooke, Juan I.

Cordero, Octavio
 De Miguel, Benito
 Devoto Acosta, Alcibiades
 Díaz, Raúl
 Eberlé, Enrique
 Espil, Alberto
 Eyto, Francisco F.
 Fassi, Santiago Carlos
 Fazio Rojas, Lorenzo
 Ferreira, Antenor R.
 Figueroa, Julio A.
 Godoy, Raúl
 Gómez Grandoli, Clemente
 Gómez Rincón, Abel
 González, Benjamín S.
 Güerci, José María
 Guerrero, José Rafael
 Guglielmelli, Aquiles M.
 Guillot, Víctor Juan
 Güiraldes, Carlos (h.)
 Gutiérrez, José María
 Hardoy, Emilio J.
 Hernández, Victorio
 Horne, Bernardino
 Illanes, Eloy J.
 Infante, Faustino
 Iriodno, Urbano de
 Izurieta Fourquet, Agustín
 Jaramillo, José María
 Kaiser, Juan G.
 Labayen, Juan
 Lanús, Adolfo
 Lazo, Plácido C.
 Lezica Alvear, Florencio
 Lima, Vicente Solano
 López, Héctor R.
 López Merino, Ismael
 Maino, Alejandro
 Martínez, Benito E.
 Martínez, F. Benigno
 Medina, Justo G.
 Méndez Calzada, Joaquín

Mihura, Enrique F.
 Montagna, Carlos P.
 Moreno, Ricardo A.
 Mugica, Adolfo
 Muniagurria, Walter Julio
 Noel, Carlos M.
 Noel, Martín
 Onsari, Fabián
 O'Reilly, Guillermo R.
 Ortiz Basualdo, Samuel
 Ortiz de Zárate, Miguel
 Osorio Soler, Manuel E.
 Osorio, Miguel
 Pagano, David J.
 Palacio, Benjamín
 Pandolfo, Pío
 Pastor, Reynaldo A.
 Paz, Eduardo
 Paz Posse, Ramón D.
 Peco, José
 Peña, Ernesto S.
 Pérez, Deolindo
 Piedrabuena, Carmelo P.
 Pinto, Manuel (h.)
 Pita, Carlos A.
 Pizarro, Néstor A.
 Prat Gay, Fernando de
 Quintana, Fenelón
 Radio, Pedro
 Ravignani, Emilio
 Repetto, Nicolás
 Reyna, Rodolfo
 Rocha, Justo V.
 Ruggieri, Silvio L.
 Saá, Alberto
 Saccone, Romeo D.
 Sáenz, Mario
 Sammartino, Ernesto
 Sancerni Giménez, Julián
 Sánchez, Adolfo E.
 Schoo Lastra, Dionisio
 Siri, Obdulio F.

Solá, Juan E.
 Solana, J. Félix
 Solari, Felipe C.
 Solari, Juan Antonio
 Soldano, Arquímedes A. E.
 Solís, Rogelio J.
 Soto, Pedro Numa
 Susan, José C.
 Tamborini, José P.
 Tapia, Numa
 Teisaire, Eduardo (h.)
 Urien, Enrique César
 Vázquez, Juan Carlos
 Vélez, Francisco M.
 Videla Dorna, Daniel
 Vilgré La Madrid, Juan
 Zara, Edmundo Leopoldo
 Zavala Ortiz, Teobaldo
 Zunino, Marcelo A.

AUSENTES, CON LICENCIA:

Arbeletche, Aníbal P.
 Boero, Albino
 Courel, Carlos D.
 Critto, Miguel
 Damonte Taborda, Raúl
 Dickmann, Enrique
 Duffy, Eduardo N.
 Garona, Juan A.
 Ghioldi, Américo
 Grassi, Alfredo
 Grisolia, Luis
 Hernández, Clodomiro
 Irigoyen, Carlos
 Jiménez, Mario
 López García, Francisco
 Martínez, Manuel
 Morrogh Bernard, Juan F.
 Simón Padrós, J.
 Vilchez, Martín

SUMARIO

1.—Acta.

2.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo, con el que acompaña los informes solicitados respecto al Instituto Movilizador de Inversiones Bancarias.

II.—Comunicaciones oficiales.

III.—Despachos de comisión.

IV.—Peticiones particulares.

V.—El señor diputado Noel (C. M.) y otros reproducen un proyecto de ley, sobre inclusión en los beneficios de la ley número 11.295, de los jefes, oficiales, asimilados e individuos de tropa que participaron en la expedición al Río Negro.

- VI.—Proyecto de ley del señor diputado González y otros, sobre instalación, ampliación y reparación de polígonos de tiro para las provincias de San Juan, Mendoza, San Luis y territorio de La Pampa.
- VII.—Proyecto de ley del señor diputado de las Carreras, sobre subsidio a la Asistencia Pública y hospital Municipal de San Isidro (Buenos Aires).
- VIII.—Proyecto de ley del señor diputado Espil, sobre creación de una escuela técnica de adaptación profesional para mujeres, en la ciudad de Mercedes (Buenos Aires).
- IX.—Proyecto de ley del señor diputado Guillot, sobre pensión a la señora Vicenta Josefa Duhalde de Pérez González e hijos menores.
- X.—Proyecto de ley del señor diputado Vásquez y otros, creando un dispensario público nacional antituberculoso en la zona Oeste de la Capital Federal.
- XI.—Proyecto de ley del señor diputado Vásquez y otros, sobre construcción y adquisición de embarcaciones, pontones y demás elementos que necesite el Departamento de Marina, para el servicio de salvataje.
- XII.—Proyecto de ley del señor diputado Agulla, acordando pensión a la señorita Emilia Saráchaga.
- XIII.—Proyecto de ley del señor diputado Kaiser, sobre pensión a la señora Andrea Juárez de Ortiz.
- XIV.—Proyecto de ley del señor diputado Ferreira y otros, sobre extensión a las provincias y territorios nacionales, de los beneficios del artículo 12, reformado, de la ley número 12.119.
- XV.—Proyecto de ley del señor diputado Sancerri Giménez, sobre pensión a la señora Graciana Martingaste de Sturla.
- XVI.—Proyecto de ley del señor diputado Agulla, sobre pensión a las señoritas Laura M. e Inés J. Videla.
- XVII.—Proyecto de ley del señor diputado Allperin, sobre pensión a la señora María Teresa Villegas de Taruselli y a su hijo menor Luis María Taruselli.
- XVIII.—Proyecto de ley del señor diputado de las Carreras, sobre pensión a la señora Rebeca Videla Dorna.
- XIX.—Proyecto de ley del señor diputado Aguirre Cámara, sobre pensión a la señora Ana Georgina Coll de Echevarría.
- XX.—Proyecto de ley del señor diputado Aguirre Cámara, sobre pensión a la señorita María Amelia Bernardelli.
- XXI.—Proyecto de ley del señor diputado Saccone, sobre pensión a la señora Elisa Catalina M. de Negrotti.
- 3.—Nómina de proyectos de resolución y de declaración.
- 4.—Acuérdase licencia para faltar a sesiones, a los señores diputados Hernández (C.) y Arbeletche.
- 5.—Indicación del señor diputado Guglielmelli, sobre pronto despacho en el proyecto de nulidad del laudo arbitral dictado en el problema ferroviario.
- 6.—Orden de la labor.
- 7.—Mociones: del señor diputado Sammartino, fijando la sesión del día 28 del corriente o siguiente, para tratar los informes del Poder Ejecutivo, respecto al Instituto Movilizador de Inversiones Bancarias; y del señor diputado Godoy, sobre publicación de los mismos. Son aprobadas.
- 8.—Indicación del señor diputado Saccone, sobre estudio por la Comisión de Negocios Constitucionales referente a una cuestión de privilegio parlamentario. Es aprobada.
- 9.—Proyecto de resolución del señor diputado Cafferata, sobre resultado de la aplicación de la ley número 11.709, de construcción de escalas de peces en los ríos de jurisdicción nacional. Es aprobado.
- 10.—Proyecto de resolución del señor diputado Guillot, sobre interpelación al señor ministro de Agricultura, respecto a la política petrolífera. Es aprobado, con modificaciones.
- 11.—Moción de preferencia del señor diputado Urien, para tratar el despacho sobre el proyecto de ley relativo a la protección a los niños en edad escolar. Es aprobada.
- 12.—Moción del señor diputado Cafferata, para tratar de inmediato el despacho de las comisiones de Higiene y Asistencia Social y de Negocios Constitucionales, sobre veto del Poder Ejecutivo al proyecto de ley de creación de la Comisión Nacional de la Tuberculosis.
- 13.—Se considera y aprueba el despacho a que se refiere el asunto registrado bajo el número 12.
- 14.—Se considera y aprueba el despacho de la Comisión de Higiene y Asistencia Social, en el proyecto de ley sobre modificación del artículo 4º de la ley número 12.294, de construcción de hospitales suburbanos y sanatorios para tuberculosos.
- 15.—Moción del señor diputado Pastor, para terminar con la consideración del despacho sobre moratoria hipotecaria. Es aprobada.
- 16.—Termina la consideración del despacho de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Legis-

Sr. Prat Gay. — En caso de que el señor ministro resuelva contestar los informes verbalmente.

Sr. Pita. — Y si no, los informes escritos deben venir para esa fecha.

Sr. Presidente (Kaiser). — Se mantiene la fecha.

Sr. Pastor. — Hago indicación para que, apartado que no se observe se dé por aprobado.

Sr. Ravignani. — Pido la palabra.

Las palabras expresadas por el señor diputado por San Luis, relativas a la situación en que nos encontramos dado lo avanzado del período, harían suponer que quizá este asunto no pueda debatirse ampliamente en la Cámara. Voto la modificación, pero con el anhelo de que el señor ministro de Agricultura concurra a la Cámara para dar explicaciones verbales, porque se trata de un problema de gran magnitud y los señores diputados de todos los sectores no pueden ocultar el deseo de que el país esté ampliamente informado, en un cambio de ideas sobre una materia tan trascendental; si fuera necesario se haría una sesión permanente. Creo que el país debe estar informado, no por simples papeles escritos, sino por un cambio de ideas que ponga en evidencia, ante el país, la forma como se practica la política de Yacimientos Petrolíferos Fiscales.

Sr. Pastor. — He manifestado el mismo pensamiento y he expresado también, que el señor ministro tiene el mayor interés en concurrir a la Cámara.

Sr. Presidente (Kaiser). — Se va a votar el artículo 1º.

—Se vota, y es aprobado.

Sr. Pastor. — Hago indicación para que se den por aprobados los artículos que no sean observados.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Kaiser). — Habiendo asentimiento, se procederá en la forma indicada.

—Sin observación, se aprueba el resto del proyecto.

Sr. Presidente (Kaiser). — Queda sancionado. Se comunicará al Poder Ejecutivo.

11

MOCION

Sr. Urien. — Pido la palabra para hacer moción en el sentido de que la Cámara, el lunes próximo, como primer asunto, considere el despacho de las comisiones de Instrucción Pública, de Presupuesto y de Higiene, en el proyecto venido en revisión del Honorable Senado, sobre protección y ayuda a los niños en edad escolar, principalmente en las provincias y territorios del Norte. Este despacho tiene la firma unánime de los miembros de tres comisiones, siendo de advertir que en él están representados todos los sectores políticos del Congreso, lo que quiero decir que cuenta ya con el auspicio de la opinión pública.

Considero, entonces, que la Honorable Cámara puede votar favorablemente la moción que he formulado, para que en la sesión del lunes se considere como primer asunto este despacho tan bien auspiciado.

Sr. Eberlé. — Pido la palabra.

Apoyo la moción del señor diputado para que sea tratado este asunto con la preferencia que debe tener, por referirse a la protección a la niñez en edad escolar en las provincias del Norte.

Todos los señores diputados conocen la forma en que se desarrolla la niñez en edad escolar y preescolar, en esas provincias. Por ello, este asunto no admite dilación, porque concierne a una cuestión eminentemente social, que afecta a la vida misma de nuestras poblaciones del interior. El ex presidente de la República, general don Agustín P. Justo, ha podido comprobar el estado de la niñez en las provincias del Norte, así como también el señor senador doctor Alfredo Palacios, que las han recorrido, trayendo la impresión dolorosa de su estado en aquellas regiones.

En consecuencia, señor presidente, si es cierto que estamos tratando leyes de moratoria con toda urgencia, debe tenerse en cuenta que este asunto no admite moratoria y debe ser tratado por la Cámara a la mayor brevedad.

Sr. Ravignani. — Pido la palabra.

Reiterando manifestaciones insistentes de nuestro sector, apoyamos la indicación del señor diputado por Buenos Aires, para que sea tratada esta preferencia en el día señalado.

Sr. Urien. — El próximo lunes, como primer asunto.

Sr. Muniagurria. — Pido la palabra.

Cuando se planteó a la Cámara la cuestión de que este asunto pasara a la Comisión de Higiene y Asistencia Social, la misma comisión, por mi intermedio, se comprometió a despacharlo de inmediato. En efecto, puso todo su empeño y así lo hizo, produciendo el despacho a los tres o cuatro días.

En nombre del sector antipersonalista, declaro que vamos a votar favorablemente la proposición del señor diputado, doctor Urien, en el sentido de que se trate este despacho el próximo lunes como primer asunto.

Sr. Presidente (Kaiser). — Se va a votar.

— Resulta afirmativa.

12

MOCION

Sr. Cafferata. — Pido la palabra.

En la sesión del día 15 del corriente, la Honorable Cámara resolvió tratar, como primer asunto, el despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales e Higiene y Asistencia Social, sobre el veto del Poder Ejecutivo al proyecto de ley creando la comisión nacional de la tuberculosis, orden del día número 75.

Hago indicación de que la Honorable Cámara entre de inmediato a considerar ese asunto, que será breve, estando de acuerdo, no sólo las dos comisiones, sino todos los médicos y abogados que las integran. Debe sólo la Honorable Cámara pronunciarse por sí, o por no.

Sr. Presidente (Kaiser). — Huelga la indicación del señor diputado, porque la Presidencia iba a someter dicho despacho a la consideración de la Honorable Cámara.

13

COMISION NACIONAL DE LA TUBERCULOSIS

(Orden del día número 75)

Honorable Cámara:

Vuestras comisiones de Higiene y Asistencia Social y de Negocios Constitucionales han estudiado las observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo al proyecto de ley sobre «creación de la Comisión Nacional de la Tuberculosis» y, por las razones que dará el miembro infor-

mante, os aconseja no insistir en la sanción de los artículos observados.

Sala de la comisión, septiembre 8 de 1938.

Walter Julio Muniagurria. — Pedro Radío. — Carlos P. Montagna. — Eduardo Teisaire (h.). — Rogelio J. Solís. — Julio A. Figueroa. — Juan José Alsina. — Adolfo Mugica. — Ernesto S. Peña. — J. Vilgré La Madrid. — Emilio Ravignani. — Juan E. Solá. — Rodolfo Reyna. — Juan I. Cooke.

ANTECEDENTES

Buenos Aires, septiembre 1º de 1938.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad en ejercicio de sus facultades constitucionales, a fin de observar las disposiciones contenidas en los artículos 5º y 6º del proyecto de ley sobre creación de la Comisión Nacional de la Tuberculosis, definitivamente sancionado por la Honorable Cámara de Diputados.

La observación se funda en motivos de orden constitucional y en principios de carácter administrativo que resultan afectados por las citadas disposiciones.

El artículo 5º del proyecto de ley establece que «la Comisión Nacional de la Tuberculosis designará los empleados rentados que sean necesarios y formulará anualmente su presupuesto de gastos que será sometido a la aprobación del Honorable Congreso nacional.»

La disposición transcrita, al conferir la atribución de designar sus empleados rentados a una repartición administrativa, afecta facultades que exclusiva y privativamente corresponden al Poder Ejecutivo. La Constitución, en efecto, confiere al presidente de la Nación la atribución de nombrar y remover los empleados de la administración cuya designación no esté reglada de otra manera por la Constitución misma, doctrina confirmada por el más alto y definitivo intérprete de nuestra Carta Fundamental, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (*Fallos*, t. CLXVI, pág. 271; t. CLXXVII, página 170).

Y si bien es cierto que en algunos casos la facultad del nombramiento ha sido delegada a ciertas entidades creadas por la ley y en cuya composición interviene directamente el Poder Ejecutivo, tal delegación ha sido efectuada por iniciativa o con el consentimiento de este poder, y ha recaído siempre en instituciones que, dependiendo de él directamente, tienen instituido un alto grado de autarquía. Pero en este caso no sería posible admitir la delegación de la facultad de nombrar empleados en un organismo que depende de otro al cual no se le confiere tal facultad.

Asimismo, se atribuye a la Comisión Nacional de la Tuberculosis la función de formular anualmente su presupuesto de gastos y de someterlo a la aprobación del Honorable Congreso, lo cual lesiona, a juicio del Poder Ejecutivo, la coordinación e indispensable jerarquización administrativa, colocando al nuevo organismo en una potestad inconciliable con la posición que ocupa por