

JULIO 28 DE 1937

13ª REUNION — SESION EXTRAORDINARIA

Presidencia del doctor ROBUSTIANO PATRON COSTAS,

Presidente provisorio del Senado

Senadores presentes: Alberto Arancibia Rodríguez, Mario Arenas, Mario Bravo, Ricardo Caballero, Rudecindo S. Campos, Juan Cepeda, Alberto Francisco Figueroa, Héctor González Iramain, Eduardo Laurencena, Lucio López Peña, José Heriberto Martínez, Alfredo L. Palacios, Robustiano Patrón Costas, Guillermo Rothe, Antonio Santamarina, Carlos Serrey.

Senador ausente, con licencia: Matías G. Sánchez Sorondo.

Senador ausente, con aviso: Juan José Lubary.

Senadores ausentes: Carlos A. Bruchmann, Aldo Cantoni, Raúl Ceballos Reyes, Atanasio Eguiguren, Francisco R. Galíndez, Manuel García Fernández, Laureano Landaburu, Jorge J. Pinto, Carlos R. Porto, Gilberto Suárez Lago, Juan R. Vidal, Benjamín Villafañe.

SUMARIO

- | | |
|---|--|
| <p>1.—Acta.</p> <p>2.—Asuntos entrados:</p> <p style="padding-left: 40px;">I.—Pedido de permiso para ausentarse del país, del señor vicepresidente de la Nación.</p> <p>3.—Consideración del asunto anterior. Se aprueba.</p> <p>4.—Asuntos entrados:</p> <p style="padding-left: 40px;">II.—Mensaje del Poder Ejecutivo, solicitando acuerdo para designar presidente de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Bancarias, al doctor Ernesto Claros.</p> | <p>III.—Mensaje del Poder Ejecutivo, invitando a concurrir al tedéum conmemorando el 121º aniversario de la Independencia.</p> <p>IV.—Mensaje del Poder Ejecutivo, acusando recibo de la nota por la que se comunica la aprobación de la elección verificada por la Legislatura de Santa Fe designando senadores a los señores doctor Ricardo Caballero y don Juan Cepeda.</p> <p>V.—Comunicaciones oficiales.</p> <p>VI.—Comunicaciones de comisiones.</p> <p>VII.—Despacho de comisión.</p> <p>5.—Moción de preferencia del senador Palacios, relativa al despacho de la Comisión de Justicia e Instrucción Pública, sobre ayuda a los escola-</p> |
|---|--|

res necesarios. Se aprueba, introduciendo otras preferencias, a indicación de los senadores Rothe y Martínez.

6.—Asuntos entrados:

VIII.—Peticiones.

- 7.—Proyecto de ley del senador López Peña, por el que se autoriza al Poder Ejecutivo a invertir hasta la suma de \$ 150.000 m/n. en la ampliación del pabellón destinado al servicio de cirugía general de la sala VI del Hospital Pirovano, de la Capital Federal.
- 8.—Proyecto de ley del senador López Peña, acordando pensión a la señora Rosario Colombres de Paz.
- 9.—Proyecto de resolución del senador Martínez, por el que se introducen modificaciones al reglamento del Honorable Senado de la Nación.
- 10.—Proyecto de ley del senador Santamarina, acordando pensión a la señora Rosario Oroño de Vergara.
- 11.—Proyecto de ley del senador Santamarina, modificando el artículo 3º de la ley número 11.548.
- 12.—Indicación del senador Martínez, para celebrar mañana sesión secreta, a objeto de tratar despachos de la Comisión de Acuerdos. Queda aprobada por asentimiento general.
- 13.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, relativo a cesión de dos fracciones de terreno al gobierno de Salta, por el Ministerio de Agricultura, ocupadas actualmente por la Escuela Experimental de Coronel Moldes. Se aprueba.
- 14.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, aprobando el convenio celebrado entre el gobierno de la Nación y el de la provincia de Córdoba, para transferir a esta última una superficie de terreno necesaria para el ensanche del camino de Ordóñez a Pascanas. Se aprueba.
- 15.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, declarando monumento nacional al Colegio Nacional de Monserrat, anexo a la Universidad de Córdoba. Se aprueba.
- 16.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, aprobando el convenio celebrado por el gobierno de la Nación con la provincia de Mendoza, para ceder a ésta un terreno necesario para la construcción de un camino de

enlace de la calle Independencia con la Base Aérea Militar El Plumerillo, el Aero Club Mendoza y el distrito El Algarrobal. Se aprueba.

- 17.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo, prorrogando hasta el 31 de diciembre de 1938 el plazo establecido por el artículo 4º de la ley número 12.251, relativa a remisión de estudios y conclusiones a que arribe la Comisión Técnica de Límites Interprovinciales. Se aprueba.
- 18.—Consideración del despacho de la Comisión de Negocios Constitucionales en el proyecto de ley de los senadores Rothe y Landaburu, concediendo a la Sociedad Alemana de Beneficencia el terreno situado en la Capital Federal, calle Azopardo esquina Independencia. Se aprueba.
- 19.—Consideración del despacho de la Comisión de Hacienda en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, por el que se abre un crédito suplementario al Departamento de Marina por la suma de \$ 3.600.000 m/n. destinados a reforzar el inciso 14º del anexo G, Marina. Se aprueba.
- 20.—Consideración del despacho de la Comisión de Guerra y Marina, acordando pensión de retiro al teniente coronel Emilio J. Alvarez, de acuerdo con el artículo 60, inciso d) de la ley número 9.765. Se aprueba.
- 21.—Consideración del despacho de la Comisión de Justicia e Instrucción Pública, en el proyecto de ley del senador Palacios, relativo a protección a los niños en edad escolar, especialmente en las provincias del Norte. Se aprueba con una modificación propuesta por el senador Serrey.

—En Buenos Aires, a los veintiocho días del mes de julio de 1937, siendo la hora 16 y 5 minutos, dice el

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Queda abierta la sesión.

1

ACTA

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Se va a dar lectura del acta de la sesión anterior.

Sr. Palacios. — Hago indicación para que se suprima la lectura del acta y se dé por aprobada.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Queda aprobada.

En revisión. — Año 1934

Exp. N°

- 40.—Proyecto de ley por el que se organiza el Registro Nacional de Colocaciones. (Anexo: Expediente número 283 - P - 1934).

Año 1935

- 22.—Proyecto de ley por el que se modifica la ley número 4.349, de jubilaciones y pensiones civiles. (Anexos: Expedientes números 53 - P. E. - 1936; 64 - O. V. - 1936; 253 - P - 1935; 69, 161, 189, 190, 202, 206, 214, 217, 255, 273, 351, 353, 362 y 406 - P - 1936).

Senadores. — Año 1935

- 37.—Proyecto de ley del señor senador Carlos Serrey. — Por el que se crea el Departamento Nacional de Minería.
- 103.—Proyecto de ley del señor senador José Heriberto Martínez. — Sobre compilación y arreglo de las leyes vigentes de la República.

Oficiales (varios). — Año 1935

- 16.—El directorio de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Ferroviarias expresa su disconformidad con las reformas parciales a la ley número 10.650.
- 49.—El Concejo Deliberante de la Ciudad de Buenos Aires hace saber que ha remitido a la Honorable Cámara de Diputados una minuta de comunicación sobre nacionalización de los servicios telefónicos.
- 53.—El Concejo Deliberante de la Ciudad de Buenos Aires hace saber que ha remitido a la Honorable Cámara de Diputados una minuta de comunicación sobre estabilidad y escalafón de los empleados y obreros municipales.

Particulares. — Año 1935

- 244.—El Colegio de Procuradores de la ciudad de Buenos Aires formula observaciones a un proyecto de ley presentado en la Honorable Cámara de Diputados, sobre reforma de la ley número 10.996, de ejercicio de la procuración.

—Al archivo.

VII

Despacho de comisión

JUSTICIA E INSTRUCCIÓN PÚBLICA:

En el proyecto de ley del senador Palacios, sobre protección a los niños en edad escolar.

5

MOCIONES DE PREFERENCIA

Sr. Palacios. — Pido la palabra

Debido a la situación política, será muy difícil obtener quórum hasta muy avanzado el período parlamentario. Por eso, y teniendo en cuenta que este proyecto presenta la solución de un grave problema nacional, yo me permito rogar a los señores senadores quieran dar su voto para que este asunto sea considerado como primero en la sesión de hoy.

El despacho viene firmado por los tres miembros de la Comisión de Justicia e Instrucción Pública. Se ha designado para informarlo a un ex ministro de Justicia e Instrucción Pública, el doctor Rothe, y, por otra parte, en lo que se refiere a la financiación del proyecto, la comisión ha contado con la eficaz colaboración del miembro de la Comisión de Presupuesto, senador doctor José Heriberto Martínez.

Todo eso está demostrando que se trata de un anhelo nacional, dada la colaboración espontánea de los señores senadores. Además, he conversado en antecámaras con los señores senadores de todos los sectores, quienes están conformes en que este asunto sea considerado en seguida. Vuelvo a rogar, pues, a los señores senadores, que den su voto en el sentido de que este asunto sea tratado en la sesión de hoy.

Sr. González Iramain. — Pido la palabra.

Los miembros de la comisión especial que estudia las reformas del reglamento del Senado, están de acuerdo, señor presidente, en establecer mayores exigencias para que sean tratados sobre tablas, —como la de los dos tercios de votos — aquellos asuntos que importen gastos, como es el que presenta el señor senador por la Capital. Pero la verdad es que se trata ahora de un asunto de mucha importancia, de evidente excepción, señor presidente, De esa índole es el que acaba de entrar a consideración del Senado y que felizmente lo conocen también los señores senadores porque la comisión, acaso por la situación irregular en que está funcionando el Congreso, ha tenido la afortunada iniciativa de hacernos llegar en copia hecha a máquina el despacho que han suscripto, quizás para que no fueran sorprendidos los señores senadores con un asunto de esta magnitud, de esta importancia y de un articulado tan extenso.

Ha señalado también el señor senador por la Capital la colaboración prestada por el miembro de la Comisión de Presupuesto, señor se-

nador doctor Martínez, en la parte más ardua de este proyecto, como es su financiación. Además, señor presidente, aunque el proyecto dice que se trata de encargar al Consejo Nacional de Educación la tarea de desarrollar un amplio plan de educación moral, física e intelectual de los escolares, especialmente del Norte, es la verdad que el proyecto comprende a todos los niños en edad escolar de la República entera, por lo que le asigno una trascendencia y una importancia de orden general.

Creo que el Senado hará bien en tomar este proyecto como excepcional y concederle el honor de la preferencia, tratándolo sobre tablas.

Por las breves razones que dejo expresadas, apoyo, señor presidente, fervorosamente, el pedido formulado por el señor senador por la Capital, haciendo la misma solicitud a los señores senadores de votar el proyecto en la presente sesión, ya que el Honorable Senado difícilmente continuará sesionando con regularidad en el corriente mes.

Sr. Rothe. — Pido la palabra.

La Cámara había señalado preferencia para los despachos de la Comisión de Negocios Constitucionales que tienen informe por escrito. Se trata de asuntos que no ofrecen dificultad. Pido al señor senador por la Capital que modifique su moción en el sentido de que los asuntos a que me refiero sean votados de inmediato y después el proyecto de ayuda a los escolares.

Sr. Palacios. — Acepto, señor senador.

Sr. Martínez. — Pido la palabra.

No quiero dilatar en ninguna forma la consideración y sanción del proyecto de ley de que es autor el señor senador por la Capital, cuya importancia soy el primero en reconocer, y cuya necesidad ya ha apreciado el Honorable Senado, el que, además, ha merecido despacho unánime por parte de la comisión respectiva, pero me permitiría solicitar que se traten inmediatamente después de los asuntos a que se ha referido el señor senador por Córdoba, doctor Rothe, dos despachos que no van a llevar más que un breve tiempo al Senado.

El primero se refiere a un despacho de la Comisión de Guerra y Marina, reconociendo al teniente coronel Alvarez, en situación de retiro, el grado inmediato superior, despacho que tiene informe escrito y figura como asunto 3 en el orden del día número 2; el segundo se refiere a un despacho que aumenta la partida al Ministerio de Marina en \$ 3.600.000, el que figura en el orden del día número 6, asunto tres.

Sr. Palacios. — Acepto, señor senador.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Se va a votar la proposición del señor senador por la Capital, con las modificaciones propuestas por los señores senadores por la provincia de Córdoba.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—Se vota y resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Se va a continuar dando cuenta de los asuntos entrados.

6

ASUNTOS ENTRADOS

VIII

Peticiones

La Asociación Argentina del Frío, solicita la sanción del proyecto de ley sobre frutas y hortalizas. (*A sus antecedentes*).

—El Tercer Congreso Argentino de Vialidad solicita la sanción de la ley nacional de tránsito. (*A sus antecedentes*).

—La Asociación Odontológica Argentina, adhiere al mensaje del Poder Ejecutivo referente a la situación de los dentistas de la Policía de la Capital y solicita la creación del puesto de jefe odontólogo en esa repartición. (*A sus antecedentes*).

—La Asociación Wagneriana de Buenos Aires solicita autorización para erigir un monumento a Luis Van Beethoven. (*A la Comisión de Negocios Constitucionales*).

—La Asociación de Técnicos Agrícolas, agrega antecedentes a su pedido anterior relativo al proyecto de ley reglamentario del ejercicio de las profesiones liberales. (*A sus antecedentes*).

—Marcelino Bazán Cejas solicita se contemple la situación que ha creado a los jubilados ferroviarios, la sanción de la ley número 12.154 (jubilación de empleados y obreros ferroviarios). (*A sus antecedentes*).

—La Escuela número 65, de Campanas (La Rioja), Asociación Protectora del Niño Escolar, Cooperadora de la Escuela número 15, Consejo Escolar XII y Federación de Cooperadoras Escolares de Tucumán solicitan la sanción del proyecto de ley del senador Palacios sobre ayuda a los niños en edad escolar. (*A sus antecedentes*).

—La Biblioteca Popular e Infantil, Belgrano, de Ciudadela (Tucumán) solicita subsidio. (*A la Comisión de Presupuesto*).

—Ernesto E. Soares, ofrece en venta ejemplares de su obra *Ferrocarriles argentinos*. (*A la Comisión de Peticiones y Poderes*).

—N. Rojas Acosta solicita subsidio para la impresión de obras de que es autor. (*A la Comisión de Peticiones y Poderes*).

—La Sociedad Rural de Gualaguaychú solicita la sanción del proyecto de ley sobre extinción de la garrapata. (*A sus antecedentes*).

—El Tiro Federal Argentino de Calchaquí y el Club de Cazadores de Santa Fe solicitan premio. (*A la Comisión de Peticiones y Poderes*).

Se va a considerar ahora el despacho de la Comisión de Justicia e Instrucción Pública.

Sr. Figueroa. — ¿Me permite el señor presidente?

Sr. Palacios. — Yo le ruego al señor senador que haga uso de la palabra después que se trate el despacho de la Comisión de Justicia e Instrucción Pública, porque hay algunos señores senadores que me han manifestado que tendrán que irse dentro de breves instantes. Yo creo que sería una ficción la de haber fijado preferencia para tratar este asunto si no se va a obtener luego quórum para votarlo.

Sr. Figueroa. — No es mi propósito obstaculizar su votación. Hablaré después.

Sr. Palacios. — Muchas gracias, señor senador.

21

PROTECCION A LOS NIÑOS EN EDAD ESCOLAR

Se lee:

Despacho de la comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Justicia e Instrucción Pública ha considerado el proyecto de ley presentado por el señor senador Alfredo L. Palacios, sobre protección de los niños en edad escolar; y, por las razones que dará su miembro informante, os aconseja la sanción del siguiente

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — El Consejo Nacional de Educación ejecutará, especialmente en las provincias y territorios del Norte, un amplio plan de desarrollo moral, intelectual y físico de los niños en edad escolar.

Art. 2º — La asistencia médicoescolar se realizará preferentemente:

- 1º Por la atención gratuita a domicilio;
- 2º Por servicios públicos gratuitos.

Ambos servicios estarán a cargo de médicos generales o especialistas, de dentistas y de visitadoras de higiene de competencia comprobada.

La asistencia médicoescolar comprenderá además de los servicios en vigor o que se disponga en adelante por el Consejo Nacional de Educación, los siguientes:

- a) Examen y asistencia de los niños en los locales de las escuelas y en las viviendas de los niños en las campañas;

b) Difusión de instrucciones sobre enfermedades regionales y su profilaxis;

c) Distribución gratuita de medicamentos.

El personal afectado a los servicios a que se refiere este artículo será permanente o temporario, y su remuneración se fijará por mes o de acuerdo con los servicios efectivamente prestados o en ambas formas, según lo determine en cada caso el Consejo Nacional de Educación.

Art. 3º — El Consejo Nacional de Educación arbitrará los medios necesarios para asegurar la preparación de los maestros de su dependencia a fin de que puedan practicar curaciones a los niños de su grado, si fueran enfermos de tracoma o de otras enfermedades de fácil tratamiento.

El servicio sanitario a cargo de los maestros se cumplirá de acuerdo a las instrucciones que recomienda el cuerpo médico del Consejo Nacional de Educación.

Art. 4º — Las escuelas primarias, nacionales y provinciales serán dotadas por el Consejo Nacional de Educación de un botiquín provisto de medicamentos y de los útiles necesarios para curaciones oftálmicas y otras y de instrucciones para su tratamiento.

Art. 5º — El Consejo Nacional de Educación convendrá con los gobernadores de provincia, municipios, instituciones nacionales y particulares de asistencia social la obra sanitaria a realizar, de acuerdo a las normas de coordinación de esfuerzos que se establezcan.

Art. 6º — El Consejo Nacional de Educación, a objeto de hacer más eficaz la ayuda a los escolares necesitados, estimulará en todo el país la fundación de sociedades cooperadoras y auspiciará su coordinación, centralizando la dirección técnica y administrativa, sin restarles autonomía, en la forma que disponga el mismo Consejo Nacional de Educación.

Art. 7º — El Consejo Nacional de Educación se pondrá de acuerdo con los consejos de educación de cada provincia, a fin de coordinar una acción análoga en las escuelas que de ellos dependen, debiendo dictarse normas para cada zona, si fuera menester, a fin de hacer pronta y efectiva la asociación vecinal.

Art. 8º — La cotización a las sociedades cooperadoras escolares, para el sostenimiento de regímenes alimenticios u otra ayuda, deberá ser libre. Cada sociedad cooperadora tendrá que estar vinculada a la asociación central de la provincia o territorio nacional.

Art. 9º — El Consejo Nacional de Educación podrá reconocer y subvencionar las asociacio-

nes que tengan por misión centralizar la acción de las cooperadoras escolares. Para ese reconocimiento se deberá acreditar, además de fondos sociales propios, la organización de asistencia médica y la ayuda en forma de subsidios, remedios, provisión de víveres, ropas, etcétera, a las cooperadoras escolares.

Art. 10. — El Consejo Nacional de Educación, por intermedio de los directores de escuelas o de las cooperadoras escolares, según lo crea conveniente, distribuirá subsidios para alimentación de los niños.

Art. 11. — El Consejo Nacional de Educación controlará y fiscalizará, por intermedio de sus autoridades, la inversión de fondos y el servicio que se preste en la asistencia de los escolares.

Art. 12. — Toda sociedad cooperadora o confederación de sociedades que desee acogerse a los beneficios de esta ley, deberá dirigirse, acreditando su organización, al Consejo Nacional de Educación a los fines de su reconocimiento.

Art. 13. — Donde las necesidades de los escolares lo requieran, el Consejo Nacional de Educación, en representación del Estado, asumirá la responsabilidad de proveer de alimentos a los niños, en comedores escolares.

Art. 14. — El Poder Ejecutivo, previo asesoramiento del Consejo Nacional de Educación, procurará la instalación de comedores escolares en los cuarteles de los regimientos en que fuera apropiado prestar dicho servicio.

Art. 15. — El Consejo Nacional de Educación procederá a la creación de hogares-escuelas en aquellas regiones de la República donde la dispersión de la población, dificultad de las comunicaciones o falta de recursos de los padres, mala alimentación de los niños u otros factores, los hagan necesarios, a juicio de sus autoridades.

Art. 16. — Los hogares-escuelas se establecerán en ambientes higiénicos apropiados, con superficie de tierra apta para el cultivo y corrientes naturales u otra agua potable.

Art. 17. — Los hogares escuelas funcionarán en locales económicos y sencillos, que consulten las exigencias médicopedagógicas, debiendo utilizarse en su construcción, en cuanto sea posible, materiales de la región.

Tendrán las condiciones de comodidad que determinará para cada clima la Dirección de Arquitectura del Consejo Nacional de Educación.

Art. 18. — En los hogares-escuelas, que estarán regidos por el sistema del internado, ha-

brá servicio médico permanente, si el Consejo Nacional de Educación lo creyere necesario, y la alimentación será científicamente administrada.

Art. 19. — En los hogares-escuelas se impartirá la enseñanza primaria exigida por los programas oficiales del Consejo Nacional de Educación.

Además se impartirá una enseñanza complementaria que inicie a los niños en la educación por el trabajo.

Art. 20. — La dirección de cada hogar escuela estará a cargo de un docente casado, que deberá vivir en el establecimiento con su familia. El personal técnico y administrativo será determinado por el Consejo Nacional de Educación.

Art. 21. — Cada hogar-escuela tendrá una capacidad mínima que, establecida por el Consejo Nacional de Educación, podrá ser aumentada de acuerdo a las necesidades de la región.

Art. 22. — Los cursos del internado tendrán una duración mínima de ocho meses. Terminado el período escolar, los locales de los hogares escuelas se destinarán a colonias de vacaciones.

Art. 23. — A los efectos de la mejor aplicación de esta ley, el Consejo Nacional de Educación convocará, anualmente, a una conferencia a los consejos de educación de las provincias, con el objeto de considerar las necesidades de la enseñanza y el resultado del año escolar.

Art. 24. — Es obligación de los patrones o empresas que empleen padres, tutores o encargados de niños en edad escolar, costear una escuela, en el establecimiento, taller o fábrica en que trabajen dichos padres, tutores o encargados cuando los niños no puedan concurrir a una escuela pública por razones de distancia o por otros impedimentos materiales y cuando su número no sea inferior a diez. Esta obligación se hará efectiva siempre que fuera necesario a juicio del Consejo Nacional de Educación.

Art. 25. — Dos o más establecimientos o fábricas separados por menos de tres kilómetros de distancia podrán sostener en común una sola escuela, siempre que ésta resulte suficiente para todos los niños comprendidos en el artículo anterior.

Art. 26. — La infracción a las disposiciones contenidas en el artículo 24 será castigada con multa de \$ 5.000 a 10.000 m/n., que aplicará sin apelación el Consejo Nacional de Educación. Las sumas que se cobren por estos conceptos ingresarán a la Tesorería del Consejo Nacional de Educación a los fines de la presente ley.

Art. 27. — En las donaciones a favor del Consejo Nacional de Educación se tendrán por cumplidos todos los requisitos exigidos por el Código Civil, cuando a solicitud del donatario se haga una relación sucinta de las actuaciones administrativas, transcripción del escrito de ofrecimiento y acta de aceptación hecha por un escribano público con su protocolo o en su defecto por el juez de paz.

Art. 28. — En las donaciones de inmuebles a favor del Consejo Nacional de Educación, cuando la superficie donada no sobrepase de 10.000 metros cuadrados o de la décima parte de la superficie total, quedan eximidos los escribanos de solicitar certificados de deuda, pudiendo escriturar directamente con sólo tener a la vista el certificado de dominio, con la obligación, por parte de los mismos, de efectuar las comunicaciones correspondientes a las oficinas receptoras de impuestos, dentro de los treinta días de firmada la escritura.

Art. 29. — A los efectos del cumplimiento de esta ley, créase un fondo especial que se denominará «Fondo de Acción Educativa y Sanitaria Escolar», con el 7 % del monto total del producido de los impuestos internos unificados de la ley número 12.139, tomado dicho porcentaje de la parte que esta ley reserva al gobierno de la Nación.

Art. 30. — El Banco de la Nación Argentina acreditará diariamente a la orden del Consejo Nacional de Educación la cantidad que resulte de dividir el total anual que corresponde al 7 % de lo estimado como producido de los impuestos internos unificados en el cálculo de recursos del presupuesto de la Nación por el número de días hábiles del año, y deducirá el importe del mismo de la parte correspondiente al gobierno de la Nación. Al final del ejercicio reajustará las sumas de acuerdo al producido real, acreditando o debitando al Consejo Nacional de Educación los respectivos importes.

Art. 31. — Si la renta correspondiente al Consejo Nacional de Educación a que se refiere esta ley no fuera acreditada puntualmente al mismo, serán responsables de la omisión o demora: el gerente bajo cuya dependencia estén las oficinas encargadas de hacer las acreditaciones o entregas, y los jefes de las mismas oficinas y cualquier funcionario superior que haya ordenado o que no se haya opuesto a esa omisión o demora. Todos ellos serán pasibles de la pena de prisión de uno a tres años e inhabilitación por cinco años, sin perjuicio de las acciones civiles y administrativas que procedan.

Las penas a que se refiere este artículo no gozarán de los beneficios de la condena condicional y de la excarcelación bajo fianza.

Art. 32. — Comuníquese, etc.

Sala de la comisión, julio 15 de 1937.

Francisco R. Galíndez. — Mario Bravo. — Guillermo Rothe.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — En discusión.

Sr. Rothe. — Pido la palabra.

El proyecto que está a consideración de la Cámara es complementario de la ley de educación común y de la ley Láinez. Ambas leyes tuvieron por objeto combatir el analfabetismo y lo han conseguido en una gran medida, de que el país puede en realidad enorgullecerse, a pesar de las dificultades que, por inconvenientes físicos, climatéricos y topográficos, por la escasa e incipiente evolución económica y por limitaciones de recursos fiscales, existían para dar al organismo creado por estas leyes la amplitud necesaria.

Puede estimarse que en los últimos 25 años el analfabetismo ha decrecido en un 50 %, y basta señalar este dato para hacer resaltar la importancia de la acción de los organismos educacionales creados por las leyes a que me he referido y la eficiencia de la repartición que tuvo a su cargo la ejecución.

Pero no se ha limitado la acción educacional del Estado al aspecto de la instrucción primaria; ha extendido sus esfuerzos hacia la previsión social en materia educacional. En primer término, puede señalarse como destacada actividad del Consejo Nacional de Educación, la lucha contra la enfermedad, el hambre y la miseria. A este respecto ha creado el Cuerpo Médico Escolar, ha instituido la copa de leche, los comedores escolares, y ha estimulado la provisión de vestidos a los niños indigentes; ha emprendido la lucha por la urbanidad y la moralización y ha promovido la creación de las cooperativas escolares, que han prestado una ayuda importante, cada vez más difundida en todo el país, para llenar esos objetivos; se ha preocupado de la lucha por el mejoramiento físico y por la perfección de los sentimientos nacionalistas, instituyendo las colonias de vacaciones, a las cuales concurren decenas de miles de niños en toda la Nación.

El proyecto del señor senador por la Capital tiende a dar forma orgánica a estas diversas actividades a que he hecho mención

y hacerlas de aplicación general en todo el país. Los fundamentos con que el autor del proyecto lo ha presentado a la Cámara, revelan su importancia y trascendencia, como lo ha demostrado con tanta erudición y brillo al fundarlo, tan extensa y elocuentemente, de manera que toda insistencia por mi parte, sobre los conceptos generales que lo informan, estaría de más.

La comisión ha llamado a colaborar en el estudio de esta importante iniciativa al ministro de Instrucción Pública, al presidente del Consejo Nacional de Educación, al propio autor de este proyecto, que lo ha hecho con asiduidad y con entusiasmo, y al señor senador por Córdoba, doctor Martínez, miembro de la Comisión de Presupuesto, que ha dado forma al propósito de establecer en el proyecto las bases de su financiación.

Naturalmente, no ha escapado a la comisión la posibilidad de críticas que pueden referirse a ciertos aspectos reglamentarios; pero, no obstante eso, ha creído que debía conservar, en general, su texto, para comprender en él una síntesis de conceptos y experiencias que es necesario que estén contenidas en fórmulas legales, a fin de no desviar hacia otros propósitos la iniciativa de que se trata. De esta manera, también, se obtendrá un máximo de rendimiento en los recursos y se evitará la dispersión de la iniciativa y la proliferación de propósitos.

La primera cuestión suscitada en el seno de la comisión, al considerar el asunto, fué la relacionada con la autoridad que debía ejecutar la ley; el señor ministro de Justicia e Instrucción Pública sugirió la conveniencia de que se creara una comisión especial, en el deseo de dar más eficacia a la acción del Estado con respecto al contenido del proyecto. Pero predominó en la comisión el propósito señalado por el autor, de confiar la ejecución de la ley al Consejo Nacional de Educación. El Consejo Nacional de Educación tiene en sus manos resortes propios para ese objeto y una experiencia que será muy útil en la ejecución de la ley; impide la creación de nuevos organismos burocráticos que no sólo desde el punto de vista económico-financiero, sino desde el punto de vista del tiempo que tendrían que ocupar en el estudio de estos asuntos, demorarían el cumplimiento de la ley.

Fuera de eso la intervención del Consejo Nacional de Educación evitará el roce de jurisdicciones distintas en una misma materia. Por lo demás, el consejo nacional, como todas las reparticiones autónomas del Estado, está bajo la superintendencia general del Poder Ejecu-

tivo, de modo que éste tendrá siempre la oportunidad de orientar las actividades del cuerpo en el cumplimiento de la ley en toda oportunidad.

En el artículo 1º, señor presidente, se hace alusión a las provincias y territorios del Norte; se pensó en algún momento suprimir esta alusión en el texto del proyecto, pero ha predominado la idea de conservarla, por cuanto, sin duda, las provincias y territorios del Norte merecen dedicación más inmediata e intensa que otras partes del territorio argentino en todo lo que se relaciona con los propósitos de la ley.

La atención médica y alimenticia a que se refieren los artículos siguientes, ha merecido uniformidad de criterio en cuanto a la forma en que debe ser dispensada en toda la Nación, y sería recargar demasiado este informe, entrar en los detalles del procedimiento, en fin, a la mecánica del asunto. Baste decir que autoridades técnicas y funcionarios experimentados en la materia, han señalado de antemano los métodos y formas que concuerdan con el texto del proyecto para realizar la atención sanitaria. En varios artículos se establece la coordinación de las autoridades nacionales, provinciales y municipales para llegar a la finalidad de esta ley, lo mismo que la coordinación y estímulo a las sociedades cooperadoras, que tan importantes servicios prestan a la educación primaria y a los propósitos de previsión social.

La comisión, de acuerdo con el autor del proyecto, modificó la idea de las aldeas escolares substituyéndola por la de hogares escuelas, con el objeto de hacer más rápida y práctica la realización de la ley, sin perjuicio de que más tarde pueda ampliarse la organización hacia la forma de aldeas escolares.

También se ha introducido una adición al proyecto en lo que se refiere a las donaciones que el Consejo de Educación reciba, suprimiendo normas reglamentarias y trámites burocráticos que impiden enriquecer el patrimonio del consejo y hacer funcionar las escuelas, como ha sucedido en muchos casos, en locales higiénicos y estratégicamente ubicados.

El aporte fundamental de la comisión a esta trascendente iniciativa está en la financiación contenida en los dos artículos finales, que han sido redactados por el señor miembro de la Comisión de Presupuesto, senador por Córdoba, doctor Martínez. Con este complemento, la comisión entiende que encauza de un modo definitivo la acción previsora, generosa y fe-

Julio 28 de 1937

CAMARA DE SENADORES

13ª Reunión. Sesión extraordinaria

cunda del Estado en materia de previsión social relacionada con la educación primaria.

La oportunidad en que este proyecto se trata me ha impedido reunir los documentos necesarios para hacer una exposición más extensa sobre el particular, pero el proyecto mismo vale por muchos y buenos discursos, y en mérito de estas circunstancias pido excusas al Senado por circunscribir a estas pocas palabras el informe que me ha sido encomendado. (*¡Muy bien! en las bancas.*)

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar, en general, el despacho de la comisión.

—Se vota y resulta afirmativa general.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — En consideración en particular.

Sr. Palacios. — Hago indicación, señor presidente, para que se dé por aprobado todo artículo que no se observe.

—Asentimiento.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Habiendo asentimiento, se procederá en esa forma.

—Se leen y aprueban, sin observación, los artículos 1º al 28 inclusive.

—Al leerse el 29, dice el

Sr. Martínez. — Pido la palabra.

Para decir solamente muy pocas, con el deseo de cooperar en el patriótico proyecto del señor senador Palacios.

Invitado por la Comisión de Justicia, he proyectado estos artículos finales, como tan gentilmente lo han hecho notar el propio autor de la iniciativa y el senador Rothe, miembro informante de la comisión.

Realmente, el doctor Palacios plantea con su proyecto la solución de un problema que en realidad no es solamente del Norte argentino, sino de muchas partes de nuestro territorio, principalmente de las regiones pobres.

El diario «La Nación» se ha ocupado en estos días de la situación realmente lastimosa en que se encuentran muchos niños en edad escolar en otras provincias argentinas, que no son las del Norte.

El proyecto, desde luego, que es un todo orgánico y da normas y reglas para que el Consejo Nacional de Educación pueda llevar

su auxilio eficaz, descansa en una base material que es indispensable, los recursos financieros suficientes para poder llevarlo a la práctica, y por eso su autor había proyectado la suma de 15.000.000 de pesos; pero a mi modo de ver, no bastaba establecer en una ley esta suma de 15.000.000, cuando sabemos por experiencia que cuando existen apremios financieros, siempre se reducen aquellas partidas que no tienen representación propia, que no pueden hacerse sentir.

Es difícil realmente rebajar sueldos, suprimir puestos, disminuir ciertos y determinados servicios pero una partida global de 15.000.000 de pesos para llevar auxilio a los escolares pobres, puede ser disminuída o reducida. Por eso, conspirando contra la unidad del tesoro, me he permitido sugerir este pensamiento, que así como hay una ley, una sabia ley que ha unificado los impuestos internos y que los ha distribuído, en virtud de un contrato entre la Nación y las provincias, que el Banco de la Nación como mandatario conjunto de la Nación y de las provincias debe percibir y acreditar día a día ese producido bajo severas penas, así también la parte destinada a estos recursos que se dan al Consejo Nacional de Educación, que debe ser tomada, desde luego, de la que le corresponde a la Nación, porque la parte que corresponde a las provincias es intocable por nosotros, debe acreditarse a aquél.

Pero que el Banco de la Nación en este caso debía proceder a cumplir esta misión bajo las mismas obligaciones y recaudos que aquella articulación de la ley de impuestos internos unificados establece. Y por eso tomando la cifra que me había dado el senador Palacios, de \$ 15.000.000, se estableció un porcentaje de 7 %, que sobre \$ 210.000.000, que es la suma recaudada en total —Nación y provincias— en concepto de impuestos internos en el último ejercicio, representan \$ 14.700.000, suma que irá en aumento a medida que crezca vegetativamente el país y aumenten los consumos.

Por eso esta ley, en su artículo 29, no hace más que crear ese fondo tomando de la parte que corresponde a la Nación, de los impuestos internos, una parte. El artículo 30 repite disposiciones de la ley número 12.139, aplicadas a este fondo especial y, por el artículo 31, se reproducen las penas que establece el artículo 17 de la misma ley número 12.139, para los funcionarios del Banco de la Nación que no cumplan las obligaciones impuestas por aquélla.

Nada más.

Sr. Presidente (Patrón Costas). -- Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo 29.

—Se vota y resulta afirmativa.

—Se lee y aprueba, sin observación, el artículo 30.

—Se lee el artículo 31.

Sr. Serrey. — Pido la palabra.

Para proponer la supresión de la última parte del artículo, que dice: «y de la excarcelación bajo fianza».

Sr. Martínez. — Permítame el señor senador.

Las palabras que pronuncié hace un momento tenían por objeto destacar que en esta ley no se ha hecho más que reproducir la articulación que ya existe en la ley número 12.139. De modo que si esas penas tienen los empleados y funcionarios del Banco de la Nación que no cumplen, respecto de la Nación o de las provincias, con las obligaciones que le impone la ley de impuestos internos unificados, no veo por qué no van a incurrir en las mismas penas y con las mismas modalidades cuando no acrediten los fondos al Consejo de Educación para esta obra.

Si se cree que son excesivas estas penas y modalidades, suprimáanse también en la ley de impuestos internos unificados, pero mientras se mantengan en esa ley, no correspondería suprimirlas en el proyecto que discutimos.

Sr. Serrey. — No se trata de penas sino, simplemente, de la supresión de la excarcelación, esa preciosa garantía para todo aquel que siendo inocente, se lo sujeta a una acción criminal. Es una garantía que existe en todo el mundo civilizado.

Sr. Martínez. — Si me permite, le diré que el señor senador por Salta votó la supresión de esa preciosa garantía el año 1934, al sancionarse la ley de impuestos internos unificados.

Sr. Serrey. — No la he votado, porque no he estado presente. De haber estado, habría hecho esta misma observación.

El hecho de que la ley contenga disposiciones erróneas no autoriza a reproducirlas en otras que se dicten, sino, al contrario, determina la necesidad de la reforma de las que las tienen, encuadrando las nuevas en el verdadero concepto jurídico.

Cuando se discutió el proyecto de ley de represión del comunismo, el señor senador Bravo observó ya que no podía suprimirse la excarcelación bajo fianza, porque perjudicaría a los procesados inocentes, tesis que aceptó el Senado por ser indiscutible.

Sr. Martínez. — Yo no hago cuestión, señor presidente, porque, posiblemente, el señor senador por Salta, que tiene un espíritu más humanitario, tenga razón. Lo que yo sostengo es que no puede haber dualidad de criterio en situaciones semejantes.

De manera que, por mi parte, no tendría inconveniente en aceptar la supresión propuesta, pero es la comisión la que debe decidir.

Sr. Rothe. — La comisión ha considerado las objeciones hechas privadamente a esta parte del artículo, y no tiene inconveniente en aceptar la supresión de las palabras indicadas por el señor senador por Salta.

Sr. González Iramain. — Pido la palabra.

Yo también deseo apoyar la proposición formulada por el señor senador por Salta, porque, particularmente, le había hecho llegar la misma sugestión al señor senador Palacios.

Sr. Palacios. — Es exacto.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar el artículo con la supresión propuesta por el señor senador por Salta y aceptada por la comisión.

—Se vota y resulta afirmativa.

—El artículo siguiente es de forma.

Sr. Presidente (Patrón Costas). — Aprobado. Queda levantada la sesión.

—Era la hora 17 y 10.