

Julio 31 de 1940

25ª REUNION — 22ª SESION ORDINARIA

Presidencia de los doctores Carlos M. Noel y Henoch D. Aguiar

DIPUTADOS PRESENTES:

Aguiar, Henoch D.  
Aguirre Cámara, José  
Albarracín Godoy, Jorge  
Amadey, Pedro M.  
Antille, Armando G.  
Araujo, Eduardo  
Arbeletche, Anibal P.  
Arias Uriburu, Juan  
Barrau, José  
Barros, Alberto  
Basualdo, Honorio  
Beiró, Angel Francisco  
Beristain, Francisco  
Bertozzi, Francisco  
Boatti, Ernesto C.  
Borda, José A.  
Busignani, Mario  
Cabral, Humberto  
Cabral, José A.  
Caggiano, Luis Carlos  
Cantilo, José Luis  
Cappellini, Luis E.  
Carranza, Clodomiro E.  
Castex, I. Mario  
Castro Frediani, Manuel  
Chiodi, Armando V.  
Cisneros, Carlos E.  
Cooke, Juan I.  
Cordero, Octavio  
Corvalán, Santiago E.  
Costa Méndez, Nicanor  
Cossio, Manuel  
Cremonte, Pedro A.  
Damonte Taborda, Raúl  
Delacroix, Agustín (h.)  
De Miguel, Benito  
Díaz, Raúl  
Di Genaro, Nicolás A.  
Dietrich, Rodolfo A.

Drake, Doroteo  
Eberlé, Enrique  
Emparanza, Francisco  
Espil, Alberto  
Etchebarne, Conrado M.  
Fassi, Santiago Carlos  
Ferreyra Vázquez, José R.  
Figueroa, Julio A.  
Gancedo, Alejandro  
Garona, Juan A.  
Gómez Grandoli, Clemente  
Gómez Rincón, Abel  
González, Julio V.  
Grisolia, Luis  
Güerci, José María  
Guerrero, José Rafael  
Guido, Mario M.  
Guillot, Victor Juan  
Güiraldes, Carlos (h.)  
Gutiérrez, José María  
Hernández, Victorio  
Irigoyen, Carlos  
Iriondo, Urbano de  
Jaramillo, José María  
Jaureguiberry, Luis  
Jiménez, Mario  
Lima, Vicente Solano  
López Merino, Ismael  
Maino, Alejandro  
Mantaras, Manuel J.  
Manubens Calvet, Reginaldo  
Martínez, Benito E.  
Martínez, José María  
Medina, Justo G.  
Méndez Calzada, Joaquín  
Mercader, Emir E.  
Montagna, Carlos P.  
Moreno, Ricardo A.  
Mugica, Adolfo  
Noel, Carlos M.  
Noel, Martín  
Oliber, Martín

Onsari, Fabián  
O'Reilly, Guillermo R.  
Ortiz de Zárate, Miguel  
Osorio Soler, Manuel  
Osorio, Miguel  
Pagano, David J.  
Palacio, Benjamín J.  
Palacios, Jorge A.  
Pandolfo, Pío  
Paz, Eduardo  
Paz Posse, Ramón D.  
Pastor, Reynaldo A.  
Peco, José  
Peña, Ernesto S.  
Peña, Solano  
Perkins, Jorge Walter  
Pinto, Manuel (h.)  
Pita, Carlos A.  
Pizarro Crespo, Carlos  
Poblet Videla, Arturo  
Quésta, Mauricio A.  
Quintana, Fenelón  
Radio, Pedro  
Rainondi, Silvio  
Ravignani, Emilio  
Reyna, Rodolfo  
Rocha, Justo V.  
Rodríguez Araya, Agustín  
Rodríguez Saá, Ricardo  
Rophille, Carlos F.  
Rosito, M. Oscar  
Ruggeri, Silvio L.  
Sánchez, Carlos A.  
Sánchez Viamonte, Carlos  
Santander, Silvano  
Scarabino, Francisco  
Schao Lastra, Dionisio  
Simón Padrós, J.  
Solá, Juan E.  
Solari, Juan Antonio  
Solís, Rogelio J.  
Stanchina, Camilo F.

Teislaire, Eduardo (h.)  
Turano, Francisco A.  
Urien, Enrique C.  
Vanasco, Julio A.  
Vasquez, Juan Carlos  
Vázquez Cuestas, Eudoro  
Vélez, Francisco M.  
Videla Dorna, Daniel  
Vignart, Uberto F.  
Witcomb, Alejandro  
Zara, Edmundo Leopoldo  
Zunino, Marcelo A.

AUSENTES, CON LICENCIA:

Acuña, Aurelio S.  
Carreras, Ernesto L. de las  
Duffy, Eduardo N.  
Ghioldi, Américo  
Infante, Faustino  
Lanús, Adolfo  
Morrogh Bernard, Juan F.  
Peltier, J. Luciano  
Prat Gay, Fernando de  
Reales, Alberto H.  
Saccone, Romeo D.  
Sancerni Giménez, Julián  
Sánchez, Adolfo B.  
Vergara Campo, Joaquín  
Vilgré La Madrid, Juan  
Zavala Ortiz, Teobaldo

AUSENTES, SIN AVISO:

Acosta, Guillermo  
Bertotto, José Guillermo  
Carús, Agustín J.  
Devoto Acosta, Alcibiades  
Lezica Alvear, Florencio  
Palero Infante, Rubén  
Solari, Felipe C.

SUMARIO

- 1.—Manifestaciones en minoría.
- 2.—Acta.
- 3.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo, por el que se acusa recibo de la sanción del proyecto de ley modificatorio de la número 9.688, de accidentes del trabajo.

II.—Comunicación del Honorable Senado.

III.—Comunicaciones oficiales.

IV.—Despacho de comisión.

V.—Peticiones particulares.

VI.—Proyecto de ley, del señor diputado Rophille, sobre pensión a la señora Emma Videla Toledo de González Mugica e hijos.

VII.—Proyecto de ley, del señor diputado Mantaras y otros, sobre subsidio al Circulo Odontológico Santafecino.

- VIII.—Proyecto de ley, de los señores diputados **Rophille y Zara**, modificatorio de la ley número 4.349, de jubilaciones y pensiones civiles.
- IX.—Proyecto de ley, del señor diputado **Drake**, sobre subsidio al Club de Planeadores **Otto Ballod**, de **González Chaves** (Buenos Aires).
- X.—Proyecto de ley, del señor diputado **Scarabino y otros**, sobre subsidio a la Dirección Autárquica Municipal de los Deportes y Cultura Social, de **Rosario**.
- XI.—Los señores diputados **Pizarro Crespo y Arbeleche** reproducen un proyecto de ley modificatorio de varios artículos del Código Civil.
- XII.—Proyecto de ley, del señor diputado **Emparanza**, sobre creación de un colegio nacional en **Saladillo** (Buenos Aires).
- XIII.—Los señores diputados **Teisaire (h.) y Pagano**, reproducen un proyecto de ley, sobre construcción de un camino entre varias localidades de la provincia de **Santa Fe**.
- XIV.—Proyecto de ley, del señor diputado **Pagano y otros**, por el que se crea una escuela agrícola de adaptación regional en **Reconquista** (Santa Fe).
- XV.—Proyecto de ley, de los señores diputados **Busignani y Quintana**, por el que se declara de interés general el régimen de comercialización de alcoholes y bebidas alcohólicas.
- XVI.—Proyecto de ley, del señor diputado **Bertozi y otros**, sobre provisión de agua a las ciudades de **Diamante, Noroña, Rosario de Tala, Federación, Colon y Crespo**.
- XVII.—Proyecto de ley, del señor diputado **Di Genaro**, sobre pensión al señor **Ramón Jofré**.
- XVIII.—Proyecto de ley, del señor diputado **Scarabino y otros**, sobre subsidio al Centro de Investigaciones de Radiología del Hospital Nacional del Centenario, de **Rosario**.
- XIX.—Proyecto de ley, del señor diputado **Scarabino y otros**, sobre subsidio al Hospital de Niños, de **Rosario**.
- XX.—Proyecto de ley, del señor diputado **Di Genaro**, sobre edificio para la Escuela Normal **Juan Pascual Fringles** y el Instituto Nacional del Profesorado, de **San Luis**.
- XXI.—Proyecto de ley, del señor diputado **Vignart**, modificatorio de la ley número 4.349, de jubilación de empleados de Correos y Telégrafos.
- XXII.—Proyecto de ley, del señor diputado **Pinto (h.)**, sobre estatuto de los prácticos marítimos.

- XXIII.—Proyecto de ley, del señor diputado **Stan-china**, sobre pensión a la señora **Dolores Acuña de Cordero**.
- XXIV.—Proyecto de ley, del señor diputado **Etchebarne**, sobre realización de un censo escolar.
- XXV.—Proyecto de ley, del señor diputado **Videla Dorna**, sobre pensión al señor **Serafín O. Galán Deheza**.
- XXVI.—El señor diputado **Arias Uriburu** reproduce un proyecto de ley, sobre pensión a la señora **María Ovando de Alemán**.
- XXVII.—El señor diputado **Damonte Tabora** reproduce un proyecto de ley, sobre creación de la Caja Nacional de Pensiones a la Vejez e Invalidez.
- 4.—Nómina de proyectos de resolución y de declaración.
- 5.—Acuérdase licencia para faltar a sesiones a los señores diputados **Acuña, de las Carreras, Vergara Campo, Reyna, Ghioldi, Peltier, Duffy, Radío, Prat Gay, Méndez Calzada y Morrogh Bernard**.
- 6.—Indicación del señor diputado **Vélez**, relacionada con una invitación del ministro de Guerra para visitar las fábricas militares de **Córdoba**.
- 7.—Indicación del señor diputado **Ravignani**, sobre pronto despacho del proyecto, en revisión, sobre enriquecimiento ilegítimo de funcionarios públicos.
- 8.—Indicación del señor diputado **Pandolfo**, sobre pronto despacho del proyecto de subsidio al Museo Social Argentino.
- 9.—Moción del señor diputado **Pandolfo**, para aplazar las minutas y tratar sobre tablas el despacho de la Comisión Especial de Reformas al Reglamento. Es aprobada.
- 10.—Indicación del señor diputado **Pinto (h.)**, sobre pronto despacho del proyecto, en revisión, sobre colonización.
- 11.—Se considera el despacho de la Comisión Especial de Reformas al Reglamento.

—En Buenos Aires, a los treinta y un días del mes de julio del año 1940, siendo la hora 15 y 28:

1

#### MANIFESTACIONES EN MINORIA

**Sr. Pagano.** — Señor presidente: hago indicación de que continúe llamando durante 15 minutos más para conseguir quórum.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente (Noel C. M.).** — Como hay asentimiento, así se hará.

## 2

## ACTA

—A la hora 15 y 42:

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Queda abierta la sesión con la presencia de 100 señores diputados.

Se va a dar lectura del acta de la sesión anterior.

—A indicación del señor diputado Sánchez (C. A.) se suprime la lectura y se da por aprobada el acta.

## 3

## ASUNTOS ENTRADOS

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

## I

Buenos Aires, julio 16 de 1940.

A la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad acusando recibo de su comunicación de fecha 4 del actual, adjuntando el proyecto de ley por el que se modifica la ley número 9.688, de responsabilidad por accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, el que ha sido promulgado en la fecha.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

RAMÓN S. CASTILLO.  
Diógenes Taboada.

—Al archivo.

## II

## Comunicación del Honorable Senado

El Honorable Senado comunica que ha aprobado con modificaciones el proyecto de ley, en revisión, sobre colonización.

—A la Comisión de Legislación Agraria.

## III

## Comunicaciones oficiales

La gobernación de La Pampa solicita se acuerde una partida de \$ 20.000 m/n. para la instalación de una estación sanitaria en Santa Isabel, La Pampa. (A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.)

—La misma solicita la inclusión de una partida de \$ 200.000 m/n. en la ley de presupuesto para el edificio de Correos y Telégrafos de Santa Rosa de Toay. (A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.)

—La Cámara de Diputados de Santiago del Estero expresa que vería con agrado que la Honorable Cá-

mara se aboque al estudio de una ley para la construcción del ramal férreo desde las termas de Río Hondo hasta la ciudad de Santiago del Estero. (A la Comisión de Comunicaciones y Transportes.)

**Sr. Eberlé.** — Hago indicación de que se inserte en el Diario de Sesiones la nota de que acaba de darse cuenta.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Como hay asentimiento, así se hará. (1)

## IV

## Despacho de comisión

## INSTRUCCIÓN PÚBLICA:

En el proyecto de ley del señor diputado Ravignani y otros por el que se autoriza al Poder Ejecutivo a adquirir la biblioteca que perteneció al doctor Félix Outas.

—Al orden del día.

## V

## Peticiónes particulares

La institución Defensa de la Propiedad, de Córdoba expresa su apoyo al proyecto de ley por el que se acuerda un subsidio para la construcción y habilitación del Hospital Rawson, de Córdoba. (A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.)

—El Comité Permanente de Sociedades Universitarias solicita la suspensión de la consideración del proyecto de ley sobre homologación de títulos obtenidos por argentinos nativos en universidades extranjeras. (A la Comisión de Instrucción Pública.)

—La Asociación Unión de Jubilados y Pensionistas solicita la sanción del proyecto de ley por el que se dispone que la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Civiles acuerde préstamos a sus afiliados. (A la Comisión de Legislación General.)

—La Asociación de Trabajadores del Estado solicita la sanción de una ley de salario mínimo para todos los trabajadores del Estado. (A la Comisión de Legislación del Trabajo.)

—La Sociedad de Fomento y Cultura de Versailles Este solicita la revisión de la ley número 12.311, de coordinación de transportes urbanos. (A la Comisión de Comunicaciones y Transportes.)

—La Asociación de Empleados de la Industria Azucarera, de Tucumán, solicita la sanción del proyecto de ley de jubilación para empleados del comercio e industrias. (A la Comisión de Legislación del Trabajo.)

## SOLICITUDES DE PENSIÓN:

Gallo, María Boedo de; Castro Herrera, Rosa Z. de; Lima, Eustaurófila Tello de; Etcheverry, María Esther

(1) Véase pág. 716.

cuadramente desde este alto sitio que es, repito, el más alto a que se puede aspirar dentro del sistema de gobierno democrático y republicano. (*¡Muy bien! ¡Muy bien! Aplausos.*)

**Sr. Vignart.** — Pido la palabra.

Se nos comunica del Honorable Senado el deseo de pronto despacho de la ley de enriquecimiento de los funcionarios públicos.

Pertenezco a la Comisión de Legislación General y debo decir, en honor a la verdad, que la comisión, desde que llegó ese proyecto, se ha preocupado de él, realizando varias reuniones y estudiando el dictamen que va a aconsejar a la Cámara.

**Sr. Ravignani.** — No hago un cargo a la comisión.

**Sr. Vignart.** — La comisión ha trabajado y si no ha despachado antes el proyecto, es por lo complejo del mismo y por la forma en que viene sancionado del Senado. Los senadores de la Nación —y en esto no les hago un cargo— han cometido, a mi juicio, un error de procedimiento en el que también se ha incurrido en muchas oportunidades en este Congreso al sancionar leyes que modifican leyes de fondo.

Es ya tradicional que se dicte una ley que modifica otra de fondo diciéndose simplemente: queda modificado el Código Penal o el Código Civil en todo lo que se oponga a la presente ley, lo cual trae como consecuencia la diversidad de pareceres en la aplicación de las leyes y jurisprudencias contradictorias.

Se comete el error, con el afán de legislar con rapidez, de establecer modificaciones de manera imprecisa y general, en lugar de concretar que se modifican o substituyen determinados artículos. El proyecto que viene en revisión padece, a mi juicio, de graves defectos desde ese punto de vista y en la comisión ha dado por ello mucho trabajo. Quizás la ley que nosotros mismos dictemos sea motivo de muchas objeciones, porque es difícil contemplar dentro de una ley de esta naturaleza la amplitud de propósitos que ella debe perseguir, sobre todo cuando debe ajustarse a las leyes existentes de procedimientos y al Código Penal, que directamente inciden en la ley cuya sanción preocupa a la Honorable Cámara.

## 8

## INDICACION

**Sr. Pandolfo.** — Pido la palabra.

El año pasado el señor diputado Horne, varios señores diputados y el que habla presentamos a la consideración de la Honorable Cámara un proyecto acordando al Museo Social Argentino la cantidad necesaria para construir el edificio de su sede.

Como ese proyecto no ha sido todavía despachado por la comisión respectiva, hago esta ma-

nifestación ante la Honorable Cámara para obtener pronto despacho.

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Se hará llegar el pedido a la comisión.

## 9

## MOCION

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Se va a dar lectura de las minutas presentadas a la Honorable Cámara.

**Sr. Pandolfo.** — Señor presidente: ¿Esta sesión no estaba destinada especialmente a tratar las reformas al reglamento de la Honorable Cámara?

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — No, señor diputado; habría que formular una moción en ese sentido.

**Sr. Pandolfo.** — La formulo, entonces, en ese sentido, señor presidente.

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Se va a tratar la moción de aplazamiento de las minutas y si la Cámara entra en la sesión de hoy a tratar el despacho de reformas al reglamento de la Honorable Cámara.

**Sr. Arias Uriburu.** — ¿Cuántas minutas hay, señor presidente?

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Existen cinco minutas a consideración de la Honorable Cámara.

Se va a votar la moción del señor diputado por Santa Fe.

—Resultado afirmativa.

## 10

## INDICACION

**Sr. Pinto (h.).** — Pido la palabra para una breve indicación.

Ha entrado en la sesión de hoy el proyecto que viene en revisión del Honorable Senado sobre ley de colonización. En nombre del bloque de la Unión Cívica Radical, formulo indicación de pronto despacho, dada la importancia extraordinaria de este asunto.

Pensábamos fijar día para considerarlo, pero en atención a que la Comisión de Legislación Agraria se compenetrara de la importancia de la misma, una vez que la comisión lo despache, nos reservamos para solicitar se fije especialmente fecha para su consideración.

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — Se hará llegar el pedido a la comisión.

**Sr. Guido.** — Pido la palabra.

En conocimiento de que ese asunto ha tenido entrada hoy, la comisión, apercibiéndose de la extraordinaria importancia que tiene, ha resuelto esta misma tarde reunirse para iniciar la consideración de ese despacho, lo cual infor-

mo para satisfacción del pedido que acaba de formular el señor diputado por la Capital.

## 11

### MODIFICACIONES AL REGLAMENTO DE LA HONORABLE CAMARA

(Orden del día número 13)

**Sr. Presidente** (Noel C. M.). — En consideración el orden del día número 13, sobre reformas al reglamento.

**Honorable Cámara:**

La Comisión Especial de Reformas al Reglamento ha estudiado los proyectos de resolución presentados por los señores diputados: Pastor, Poblet Videla y otros; Solari (J. A.) y otros; Lanús, Peltier y otros; y Araujo (1), modificando el Reglamento de la Honorable Cámara; y, por las razones que se dan en el informe que se acompaña, aconseja la sanción del siguiente

#### PROYECTO DE RESOLUCIÓN (2)

#### CAPITULO I

#### De las sesiones preparatorias

**Artículo 1º —** Sustitúyese el artículo 1º por los siguientes:

**Artículo 1º —** El día 26 de abril de cada año, o el inmediato anterior si aquél fuere feriado, se reunirán los diputados en sesiones preparatorias a los efectos de recibir a los electos que hubieren presentado diploma otorgado por autoridad competente.

**Art. 2º —** Reunidos los diputados en ejercicio, juntamente con los electos en número suficiente para formar quórum, se procederá a elegir a pluralidad de votos un presidente provisional.

De inmediato se considerarán las impugnaciones por negación de las calidades exigidas por el artículo 40 de la Constitución Nacional, se leerán los escritos recibidos y será concedida la palabra exclusivamente a los diputados que quieran formular alguna impugnación y a los afectados por la misma. El orador dispondrá de quince minutos improrrogables y aparte de los autores de la impugnación y de los personalmente alcanzados por ella, sólo se admitirá uno en representación de cada bloque.

Cuando no existieren impugnaciones de este carácter, o no correspondiere la reserva del diploma, de acuerdo con lo que se establece en el inciso 1º del artículo siguiente, el presidente provisional llamará por distrito y por orden alfabético a los diputados electos a prestar juramento en la forma prescripta en el artículo 7º.

Acto seguido, a pluralidad de votos, se elegirá un presidente, un vicepresidente 1º y un vice-

presidente 2º, con lo que quedará constituida la Cámara y se harán las comunicaciones pertinentes al Poder Ejecutivo, Honorable Senado y Corte Suprema de Justicia.

La sesión continuará a fin de tomar conocimiento de las impugnaciones a que se refiere el inciso 2º del artículo 3º, que hayan presentado o formulen los diputados. Si la Cámara no tomare conocimiento de estas impugnaciones, por falta de quórum, ellas se concretarán en la primera sesión ordinaria que celebre, con prelación a todo otro asunto. Los diputados impugnantes, si no optan por la forma escrita, dispondrán para hacerlo oralmente de quince minutos improrrogables.

#### De las impugnaciones

#### Clases

**Art. 3º —** Las impugnaciones pueden consistir:

- 1º En la negación de alguna de las calidades exigidas por el artículo 40 de la Constitución Nacional. Cuando la impugnación demostrare, prima facie, la falta de uno de los requisitos constitucionales, el impugnado no podrá prestar juramento, reservándose su diploma para ser juzgado en las sesiones ordinarias. Si se considerare necesaria una investigación, el impugnado se incorporará en las condiciones indicadas en el inciso siguiente.
- 2º En la afirmación de irregularidad en el proceso electoral. En este caso los impugnados podrán incorporarse con los mismos caracteres y atributos de los diputados en ejercicio.

#### Tiempo de la impugnación

- 1º Los diplomas correspondientes a las renovaciones normales de la Cámara deberán ser impugnados en la primera sesión preparatoria.
- 2º Cuando se trate de un diploma surgido de un acto eleccionario realizado fuera de los plazos de renovación normal, la impugnación deberá realizarse el mismo día en que se diere cuenta de la presentación del diploma o en la sesión siguiente.
- 3º La impugnación por escrito puede realizarse desde el momento en que la autoridad competente efectúe la proclamación de los electos.

#### Forma de la impugnación

Las impugnaciones que se presenten por escrito, deberán ser depositadas en Secretaría has-

(1) Las modificaciones aceptadas figuran en bastardilla.

(2) Estos proyectos van insertos en el orden del día N° 13.