

Febrero 7 de 1947

## 105ª REUNION — 31ª SESION EXTRAORDINARIA

Presidencia del doctor **JUAN HORTENSIO QUIJANO**, vicepresidente de la Nación  
y del contraalmirante (R.) **ALBERTO TEISAIRE**, presidente para el caso de acefalía

Secretarios: señores **ALBERTO H. REALES** y **SANTIAGO A. JOB**

## SENADORES PRESENTES:

**ANTILLE**, Armando G.  
**ARRIETA**, Alfredo J. L.  
**AVENDAÑO**, Arcadio B.  
**BASALDUA**, Juan Carlos  
**BAVIO**, Ernesto F.  
**BUSQUET**, Alfredo  
**CRUZ**, Luis  
**DURAND**, Alberto  
**GÓMEZ DEL JUNCO**, Felipe  
**GÓMEZ HENRÍQUEZ**, Samuel  
**HERRERA**, Julio  
**LUCO**, Francisco R.  
**MARTÍNEZ**, Ramón Linidor  
**RAMELLA**, Pablo A.  
**SAADI**, Vicente Leonides  
**SOSA LOYOLA**, Gilberto  
**TANCO**, Miguel A.  
**TEISAIRE**, Alberto  
**VALLEJO**, César  
**ZERDA**, Justiniano de la

## AUSENTES, EN MISIÓN ESPECIAL:

**AMELOTTI**, Osvaldo  
**LORENZÓN**, Ricardo Octavio  
**MOLINARI**, Diego Luis  
**SOLER**, Lorenzo (h.)

## AUSENTES, CON AVISO:

**FIGUEIRAS**, Demetrio  
**MATHUS HOYOS**, Alejandro  
**TASCHERET**, Oscar

## AUSENTE, CON LICENCIA:

**LAZARO**, Juan Fernando de

## SUMARIO

- 1.—Integración de comisiones.
- 2.—Proyecto de ley del senador Saadi, acordando un subsidio de \$ 250.000 m/n. a la Biblioteca Argentina para Ciegos, de la Capital Federal.

## 3.—Asuntos entrados:

## I.—Despachos de comisión.

## 4.—Indicación.

5.—Consideración del despacho de la comisión especial encargada de estudiar el plan de realizaciones e inversiones del Poder Ejecutivo, en las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados al proyecto de ley sobre creación del Cuerpo de Abogados del Estado. Se aprueba, quedando convertido en ley.

6.—Consideración del despacho de la Comisión de Presupuesto Hacienda y Finanzas en el proyecto de ley, en revisión, modificando el régimen de venta de los inmuebles de propiedad del Instituto Movilizador de Inversiones Bancarias. Se aprueba, quedando convertido en ley.

7.—Consideración del despacho de la Comisión de Presupuesto, Hacienda y Finanzas en el proyecto de ley, en revisión, modificando varios artículos de las leyes 11.682, de impuesto a los réditos, 11.683, de procedimiento en materia de impuesto a los réditos y del decreto ley 14.342/46 que establece un impuesto a los beneficios no alcanzados por el impuesto a los réditos. Se aprueba, con modificaciones.

8.—Consideración del despacho de las comisiones de Defensa Nacional y de Presupuesto, Hacienda y Finanzas en las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados en el proyecto de ley que restituye a la actividad y promueve al capitán de fragata (R.) don José Eduardo Arce. Se aprueba, quedando convertido en ley.

9.—Consideración del despacho de las comisiones de Defensa Nacional y de Presupuesto, Hacienda y Finanzas aceptando la observación formulada por el Poder Ejecutivo al artículo 3º del proyecto de ley 12.933, sobre equiparación de haberes del personal militar de servicio auxiliar de las fuerzas armadas de la Nación en situación

## 3

## ASUNTOS ENTRADOS

## I

## Despachos de comisión

## DEFENSA NACIONAL Y DE PRESUPUESTO, HACIENDA Y FINANZAS:

En el mensaje y proyecto del Poder Ejecutivo observando el artículo 3º de la ley 12.933, sobre liquidación de haberes al personal militar en situación de retiro.

## DEFENSA NACIONAL:

En el proyecto de ley de los señores senadores Molinari, Teisaire, Ramella y Gómez del Junco, restituyendo a la actividad y promoviendo al grado inmediato superior al capitán de fragata José Eduardo Arce. *(Al orden del día.)*

**Sr. Saadi.** — Pido la palabra para solicitar del Honorable Senado que este asunto sea considerado en la sesión de hoy.

—Apoyado.

**Sr. Presidente.** — Estando apoyada la moción del señor senador, se tratará oportunamente.

## AGRICULTURA, DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO, Y DE PRESUPUESTO, HACIENDA Y FINANZAS:

En el proyecto de ley adhiriendo a la convención sobre creación del Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas.

## NEGOCIOS CONSTITUCIONALES:

En el proyecto de comunicación al Poder Ejecutivo del señor senador Cruz, solicitando la inclusión en las sesiones extraordinarias del proyecto de ley por el que se acuerda un crédito extraordinario a la Imprenta del Congreso. *(Al orden del día.)*

**Sr. Cruz.** — Pido la palabra.

En la sesión anterior hice indicación para que este despacho fuera tratado en la sesión de hoy.

**Sr. Presidente.** — ¿El señor senador hace indicación para que se trate ese asunto, antes o después del orden del día?

**Sr. Cruz.** — Después de los asuntos que tengan preferencia.

## 4

## INDICACION

**Sr. Vallejo.** — Pido la palabra.

En la sesión del 19 de diciembre próximo pasado tuvo entrada un proyecto venido en revisión de la Honorable Cámara de Diputados, modificatorio de la ley del Consejo Agrario Nacional. Como esa ley tiene atinencia con los

territorios nacionales, pediría que ese proyecto fuera girado a la Comisión de Territorios Nacionales, en la que ya se ha iniciado el estudio sobre la ley de colonización, asunto que, por otra parte, está comprendido dentro del programa del plan quinquenal.

—Asentimiento.

**Sr. Presidente.** — Habiendo asentimiento, pasará el proyecto a que se ha referido el señor senador a la Comisión de Territorios Nacionales.

## 5

## CUERPO DE ABOGADOS DEL ESTADO

—Se lee:

## Despacho de comisión

## Honorable Senado:

Vuestra Comisión Especial encargada de estudiar el plan sobre realizaciones e inversiones y los proyectos de leyes que la acompañan, presentados por el Poder Ejecutivo, ha considerado las modificaciones introducidas por la Honorable Cámara de Diputados al proyecto de ley referente a la creación del Cuerpo de Abogados del Estado y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja las aceptéis.

Sala de la comisión, 5 de febrero de 1947.

*Pablo A. Ramella. — Alfredo Busquet. — Gilberto Sosa Loyola. — Alejandro Mathus Hoyos. — Alberto Teisaire. — Samuel Gómez Henríquez. — César Vallejo. — Luis Cruz. — Demetrio Figueiras.*

## Sanción de la Honorable Cámara de Diputados

Art. 4º — (Pasa a ser 5º), con las siguientes modificaciones:

Inciso c) Queda redactado en la siguiente forma: «c) Asesorar a las autoridades a que se hallen adscritos en todo asunto que requiera una opinión jurídica;»

Inciso f) Suprimir las palabras «sobre todo punto de interpretación legal o reglamentaria y.»

Art. 5º — (Pasa a ser 6º), con la modificación siguiente: substituir en el primer apartado las palabras «estas últimas», por «las delegaciones».

Art. 6º — (Pasa a ser 4º), con las siguientes modificaciones:

Inciso a) Substituir al final del mismo la palabra «anterior», por «6º»;

Inciso c) Pasa a ser artículo 7º.

Art. 7º — (Pasa a ser 8º), con la siguiente modificación: en el primer párrafo substituir la palabra «disciplinariamente», por «administrativamente».

Art. 8º — (Pasa a ser 9º), con las siguientes modificaciones: en el primer apartado suprimir la pa-

labra «oposición» y substituir la palabra «suficientes» por «profundos».

Art. 9º — (Pasa a ser 10.)

Art. 10. — (Pasa a ser 11.)

Art. 11. — (Pasa a ser 12.)

Art. 12. — (Pasa a ser 13), con la siguiente modificación: a continuación de la palabra «concurso» suprimir la palabra «oposición».

Art. 13. — (Pasa a ser 14.)

Art. 14. — (Pasa a ser 15), con la siguiente modificación en el primer párrafo: a continuación de la palabra «concurso» suprimir la palabra «oposición».

Art. 15. — (Pasa a ser 16.)

Art. 16. — (Pasa a ser 17), con la siguiente modificación: agregar al final del artículo las siguientes palabras: «previo informe del jefe de la repartición respectiva».

Art. 17. — (Pasa a ser 18.)

Art. 18. — (Pasa a ser 19), con la siguiente modificación: suprimir al final del artículo la palabra «oposición».

Art. 19. — (Pasa a ser 20.)

Art. 20. — (Pasa a ser 22.)

Art. 21 (Nuevo). — Es incompatible el cargo de abogado del Estado con el de abogado, remunerado o no, de empresas particulares, de servicio público o abastecedoras del Estado. Esta incompatibilidad continúa hasta el término de cinco años, a partir de la cesación de prestación de servicios en la empresa particular.

Con respecto a los abogados de empresas de participación mixta del Estado, la incompatibilidad termina con la cesación del cargo en la empresa.

Art. 21. — (Pasa a ser 23.)

### Sanción del Honorable Senado

#### PROYECTO DE LEY

#### *El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Créase el Cuerpo de Abogados del Estado. Tendrá a su cargo el asesoramiento jurídico y la defensa ante los tribunales, del Poder Ejecutivo y de todos los organismos que integran la administración.

Art. 2º — Será director general del cuerpo el procurador del Tesoro y en caso de ausencia o impedimento de éste, el subprocurador del Tesoro sin perjuicio de las funciones que tienen asignadas por leyes especiales. Estos serán designados por el Poder Ejecutivo con acuerdo del Senado.

Art. 3º — El Cuerpo de Abogados del Estado se compondrá de una dirección general y delegaciones en cada uno de los ministerios, secretarías de Estado y reparticiones de la administración de jurisdicción nacional que tengan actualmente constituidas asesorías o direcciones de asuntos legales y las que en lo sucesivo puedan crearse.

Art. 4º — Serán funciones del Cuerpo de Abogados del Estado que se ejercerán por la dirección general o por las distintas delegaciones según corresponda:

a) Representar al Estado y a sus reparticiones ante las autoridades judiciales, tanto si aquél litiga como actor o si lo hace como demandado, siempre que no corresponda esta actuación al ministerio fiscal. También representarán al Estado ante los tribunales contencioso-administrativos;

b) Instruir los sumarios que el Poder Ejecutivo o los organismos administrativos les encomienden para esclarecer la comisión de hechos punibles o irregularidades atribuidas al personal de la administración o a terceros y preparar, cuando corresponda, el traslado a la autoridad judicial competente de lo actuado;

c) Asesorar a las autoridades a que se hallen adscritos en todo asunto en que los mismos requieran una opinión jurídica;

d) Promover el ajuste de los trámites administrativos a las leyes que los regulen y ser los ordenadores de lo contencioso del Estado, informando en la resolución de los recursos administrativos establecidos y que se establezcan y velando por el recto procedimiento;

e) Intervenir los pliegos de condiciones para licitaciones públicas, redes de obras o servicios públicos o de adquisición de materiales, en las adquisiciones sin subasta previa cuando su importancia lo requiera, en la adjudicación en cuanto a la redacción de contratos, en las reclamaciones a que dé lugar la interpretación de éstos y en los pedidos de rescisión de los mismos. La reglamentación determinará los casos en que estas intervenciones sean necesarias;

f) Asesorar sobre todo punto de interpretación legal o reglamentaria y en todo pedido de franquicia o exención de cualquier clase de contribuciones o impuestos y en aquellos casos en que deba decidirse sobre tribuciones que no se hallen expresamente previstos en las leyes y reglamentos;

g) Realizar estudios profesionales para mejorar las leyes y reglamentos vigentes en la administración pública.

Art. 5º — La dirección general como asesora del Poder Ejecutivo y las delegaciones, compondrán las asesorías de los distintos ministerios y reparticiones, pero estas últimas deberán supeditar su acción a las instrucciones que imparta la primera para unificar criterios. Además deberán elevar en consulta aquellos casos cuya resolución pudiera implicar la fijación de un precedente de interés general para toda la administración, y solicitarán su patrocinio en los litigios en que se debatan asuntos de la misma índole o que por la magnitud de los intereses estatales en juego requieran la atención de las autoridades superiores del cuerpo.

Art. 6º — La dirección general estará compuesta de los siguientes organismos:

a) Dirección general, con el número de funcionarios necesarios del cuerpo que fije la ley de presupuesto, que tendrá a su cargo la redacción de instrucciones generales, contestación de las consultas de las delegaciones y el patrocinio letrado de los asuntos a que se refiere el artículo anterior;

b) Inspección de delegaciones, que sostendrá el prestigio del cuerpo, la recta conducta y competencia de sus funcionarios y formará los tribunales calificadores para los ingresos y promociones preparando previamente los programas correspondientes;

c) La dirección general bajo el ordenamiento del procurador del Tesoro podrá actuar, como ofi-

cina técnica de derecho administrativo y de lo contencioso del Estado y se expedirá sobre todo proyecto de modificación o creación de normas legales o reglamentarias. Cuidará en tal sentido de que las delegaciones propongan las reformas que la realidad práctica aconseje.

Art. 7º — Las delegaciones se organizarán de acuerdo con las necesidades del organismo administrativo a que se hallen adscritas y dependerán disciplinariamente de este último, sin perjuicio de su dependencia de la dirección general desde el punto de vista estrictamente profesional. A tal efecto, los departamentos del Estado solicitarán de la dirección general el número de funcionarios del cuerpo que según su organización sean necesarios.

Art. 8º — El Cuerpo de Abogados del Estado se constituirá como una carrera especial dentro de la administración con su escalafón propio. El ingreso a ella sólo podrá tener lugar mediante concurso oposición que demuestre en el aspirante, además de los conocimientos generales de derecho, conocimientos suficientes de derecho administrativo y organización del Estado. Las promociones se harán respetando rigurosamente el orden jerárquico y siempre con informe favorable de la inspección.

Art. 9º — Independientemente de la categoría correspondiente al puesto que se desempeñe, existirá la categoría personal a la que corresponderá ascensos por quinquenios.

Art. 10. — Para la formación del cuerpo se tendrá en cuenta la constitución actual de las asesorías letradas de los actuales organismos, eligiendo a los funcionarios que desempeñen función específica para la que se precise el título de abogado. Esta elección deberá hacerla el Poder Ejecutivo previo informe de la dirección general por medio de su inspección.

Art. 11. — El funcionario con empleo en la administración, aunque posea título de abogado, no tendrá derecho a ser considerado como integrante del cuerpo si no desempeña funciones específicas de asesoramiento o abogacía, aunque se halle adscrito a una asesora u oficina de asuntos legales.

Art. 12. — Una vez constituido el cuerpo sobre tales bases, se estudiarán las vacantes que pudieran llenar y las que en lo sucesivo convenga ocupar y se llamará a concurso oposición para completar el número de funcionarios componentes del cuerpo.

Art. 13. — Para el ingreso en el Cuerpo de Abogados del Estado se precisa: 1º, ser ciudadano argentino; 2º, poseer el título de abogado expedido por una universidad nacional; 3º, ser mayor de 25 años; 4º, informes de conducta dimanados de las autoridades y de una investigación especial; 5º, no estar sujeto a ningún procedimiento de carácter penal; y 6º, no hallarse en quiebra ni en concurso.

Art. 14. — La dirección general elaborará el programa de materias y de los ejercicios teóricos y prácticos que deban constituir el concurso oposición y la reglamentación determinará la constitución del tribunal clasificador y la forma de actuar del mismo para calificar a los aspirantes. El orden de calificación determinará el lugar que en lo sucesivo ocupe en el escalafón del cuerpo.

Art. 15. — Ninguna repartición nacional podrá nombrar asesor letrado ni otra clase de funcionario que específicamente ejerza función para la que se precise

el título de abogado, sin oír previamente a la dirección del Cuerpo de Abogados del Estado; ésta examinará si la función que quiere encomendarse al funcionario, encuadra dentro de las que corresponden al cuerpo y siendo así propondrá el nombre de los funcionarios que se encuentren en condiciones de ocupar tales cargos.

Art. 16. — Los abogados del Estado podrán ser trasladados de una repartición a otra por necesidades del servicio o cuando lo disponga la dirección general para la mejor formación profesional de los funcionarios del cuerpo.

Art. 17. — Los haberes de estos funcionarios serán abonados por el departamento o repartición en que presten servicios y con cargo al presupuesto del mismo y a la categoría que corresponde.

Art. 18. — La dirección central del cuerpo seleccionará los funcionarios que actualmente presten servicio, incluso sometiéndolos a concurso oposición.

Art. 19. — Esta ley es, asimismo, de aplicación a las asesorías legales de las instituciones bancarias del Estado.

Art. 20. — El Poder Ejecutivo reglamentará esta ley en el término de noventa días.

Art. 21. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

**Sr. Presidente.** — En consideración en general.

**Sr. Ramella.** — Pido la palabra.

El proyecto de ley de que se trata ha sufrido muy pocas modificaciones al ser considerado en la Honorable Cámara de Diputados. Solamente se refiere a pequeñas correcciones de carácter gramatical, y la única novedad está contenida en un artículo, el 21, en el que se establece una incompatibilidad para desempeñar el cargo de abogado del Estado, que la comisión considera atendible. Dicho artículo establece que será incompatible el cargo de abogado del Estado con el de abogado remunerado o no de empresas particulares de servicios públicos o abastecedoras del Estado y que esa incompatibilidad durará cinco años después que dichos abogados hayan dejado de prestar servicios a las empresas mencionadas.

Esta incompatibilidad, la comisión la considera, como he dicho, atendible; y porque las demás modificaciones son de carácter simplemente gramatical tendientes a aclarar más bien el texto aprobado por el Senado y habiendo sido suficientemente discutido cuando se consideró en este cuerpo, la comisión entiende que corresponde aceptar las enmiendas introducidas por la Cámara de Diputados. En ese sentido mociono para que sea aprobado. Entiendo que sería suficiente, salvo que algún señor senador tuviera que hacer reparos a esta sanción, una sola votación para aceptar las enmiendas de la Cámara de Diputados.

**Sr. Bavio.** — Pido la palabra.

Quería preguntar al señor miembro informante, si el criterio —que yo creo que es el exacto— lo comparte la comisión; al referirse el artículo 2º a que el subprocurador del Te-

soro reemplaza al procurador en las funciones de director general. La ley habla del caso de ausencia o impedimento de éste. Tengo entendido, que al haberse suprimido la subdirección, en todo caso debemos dejar sentado que lo que la ley quiere decir es que, el subprocurador general reemplaza al procurador general en las funciones de director general, porque hay funciones administrativas y de otro orden, y es conveniente que quede establecido, señor presidente, que el subprocurador vendría a ser el subdirector en todos los casos.

**Sr. Ramella.** — Ese es el sentido, señor senador.

**Sr. Bavio.** — Muy bien, deseaba que quedara eso bien establecido.

**Sr. Presidente.** — Si no se hace uso de la palabra, se va a votar en general y en particular, en una sola votación.

—Se vota y resulta afirmativa.

**Sr. Antille.** — Hago indicación que se lean los artículos para aprobarlos uno por uno, porque tengo entendido que hemos votado en general.

**Sr. Presidente.** — Ya se ha votado en general y en particular, de acuerdo con la moción formulada por el señor miembro informante.

**Sr. Ramella.** — Yo hice indicación de que se procediera a votar en la forma indicada, de acuerdo a los precedentes establecidos, porque si ningún señor senador hace observaciones cuando se va a votar en general el proyecto, es lógico suponer que sea innecesaria una votación en particular, ya que al aceptar las enmiendas de la Cámara de Diputados, de hecho queda convertido en ley el proyecto.

**Sr. Antille.** — Yo hice esta indicación porque deseaba formular una pregunta, que es la siguiente: ¿por qué el artículo 4º pasa a ser 5º, según el despacho de la Comisión de Diputados?

**Sr. Ramella.** — En realidad, señor senador, es un simple cambio de lugar. No es que se haya introducido, entre uno y otro artículo, un artículo nuevo. Se trata, como digo, de una simple alteración de orden. El único artículo nuevo es el 21, que se agrega al final de la sanción del Senado. Por eso dice que el artículo 4º pasa a ser 5º.

**Sr. Antille.** — Y en lugar del artículo 4º ¿qué artículo va? Porque si el 4º pasa a ser 5º, en lugar del 4º tiene que haber otro.

**Sr. Ramella.** — El artículo 6º pasa a ser 4º. Se ha colocado en distinto lugar.

**Sr. Antille.** — Tiene razón el señor senador, y no insisto, señor presidente.

**Sr. Presidente.** — Con las aclaraciones hechas y la votación practicada, queda convertido en ley el despacho.

6

## REGIMEN DE VENTA DE LOS INMUEBLES DE PROPIEDAD DEL INSTITUTO MOVILIZADOR DE INVERSIONES BANCARIAS.

—Se lee:

Despacho de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Presupuesto, Hacienda y Finanzas, ha tomado en consideración el proyecto enviado en revisión por la Honorable Cámara de Diputados, modificando el régimen de ventas de los inmuebles de propiedad del Instituto Movilizador de Inversiones Bancarias, que fija el artículo 5º, inciso a) de la ley 12.157; y, por las razones que dará su miembro informante, os aconseja su aprobación.

Sala de la comisión, 5 de febrero de 1947.

Alfredo Busquet. — Alberto Durand. — Miguel A. Tanco. — César Vallejo. — Alejandro Mathus Hoyos. — Juan Carlos Basaldúa. — Justiniano de la Zerda.

### Sanción de la Honorable Cámara de Diputados

#### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Modifícase el inciso a), del artículo 5º de la ley 12.157, en la siguiente forma:

a) Los inmuebles que el Instituto Movilizador de Inversiones Bancarias (en liquidación) posea por transferencia de bancos u otras entidades, deberán venderse en pública subasta, pero podrá procederse también a su venta al Estado nacional o provincial en licitación privada o directamente por precios que por lo menos igualen o superen al valor de compra o de tasación, cuando fuesen propiedades aptas para colonización, si mediaren razones de mejor conveniencia para la liquidación o de interés público que hicieren aconsejable prescindir de la formalidad de la subasta. Los impuestos nacionales que se adeudaren sobre los inmuebles, quedarán en suspenso hasta que se realice la venta.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

RICARDO C. GUARDO.  
Leonidas Zavalla Carbó.

**Sr. Presidente.** — Está en consideración el despacho.

**Sr. Busquet.** — Pido la palabra.

El despacho de la Comisión de Presupuesto, Hacienda y Finanzas, de que acaba de darse lectura, es un proyecto de ley enviado por el Poder Ejecutivo a la Honorable Cámara de