

Marzo 5 de 1947

111ª REUNION — 35ª SESION EXTRAORDINARIA

Presidencia del doctor JUAN HORTENSIO QUIJANO, vicepresidente de la Nación

Secretarios: señores ALBERTO H. REALES y SANTIAGO A. JOB

SENADORES PRESENTES:

ANTILLE, Armando G.
 ARRIETA, Alfredo J. L.
 AVENDAÑO, Arcadio B.
 BASALDUA, Juan Carlos
 BAVIO, Ernesto F.
 BUSQUET, Alfredo
 CRUZ, Luis
 FIGUEIRAS, Demetrio
 GÓMEZ DEL JUNCO, Felipe
 LUCO, Francisco R.
 MARTINEZ, Ramón Linider
 MATHUS HOYOS, Alejandro
 RAMELLA, Pablo A.
 SAADI, Vicente Leonides
 SOSA LOYOLA, Gilberto
 TANCO, Miguel A.
 TASCHERET, Oscar
 TEISAIRE, Alberto
 VALLEJO, César
 ZERDA, Justiniano de la

AUSENTES, EN MISIÓN ESPECIAL:

AMELOTTI, Osvaldo
 LORENZÓN, Ricardo Octavio
 MOLINARI, Diego Luis
 SOLER, Lorenzo (h.)

AUSENTE, CON LICENCIA:

LÁZARO, Juan Fernando de

AUSENTES, CON AVISO:

DURAND, Alberto
 GÓMEZ HENRÍQUEZ, Samuel
 HERRERA, Julio

SUMARIO

1.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo, solicitando acuerdos.

II.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, estableciendo un régimen de retiro, jubilaciones y pensiones para el Servicio Penitenciario de la Nación.

III.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, aprobando la permuta de una fracción de terreno propiedad del Estado nacional, propuesta por la Dirección Provincial de Vialidad de Córdoba.

IV.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, modificando las leyes 4.226 y 12.579, sobre jubilación de magistrados judiciales.

V.—Mensajes del Poder Ejecutivo, relativos a las comunicaciones del Honorable Senado sobre prioridad de la Honorable Cámara de Diputados para el conocimiento de los proyectos de ley de caza y pesca marítima; defensa de la riqueza forestal; reforma universitaria y de fomento de la vivienda, comprendidos en el plan de gobierno.

VI.—Mensaje del Poder Ejecutivo, acompañando copia del decreto por el que se incluye en sesiones extraordinarias el proyecto de ley que incorpora al régimen sobre jornada legal de trabajo al personal ocupado en el cultivo y recolección de legumbres y hortalizas.

VII.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo, autorizando a la Policía Federal a regular el número de categorías de sus cuadros.

VIII.—Mensajes del Poder Ejecutivo comunicando la promulgación de las leyes 12.909, 12.933, 12.934 y 12.942.

IX.—Comunicación oficial.

X.—Comunicación particular.

XI.—Comunicaciones al Poder Ejecutivo.

1.—Licencia.

3.—Consideración del despacho de la Comisión Especial Encargada de Estudiar el Plan de Realizaciones e Inversiones del Poder Ejecutivo, en el proyecto de ley sobre creación del Centro Nacional de Investigaciones Agropecuarias.

4.—Apéndice.

I.—Comunicaciones al Poder Ejecutivo.

II.—Inserciones.

—En Buenos Aires, a los cinco días del mes de marzo de 1947, siendo las 18 y 5, dice el

Sr. Presidente. — Queda abierta la sesión con la presencia de diecisiete señores senadores.

1

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente. — Se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

Mensaje del Poder Ejecutivo solicitando acuerdos.
(A la Comisión de Acuerdos.)

II

Buenos Aires, 9 de febrero de 1947.

Al Honorable Congreso de la Nación:

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad para comunicarle, a sus efectos, el decreto dictado en el día de la fecha, que en copia autenticada se acompaña, por el que se amplía el decreto 14.325/46, de convocatoria a sesiones extraordinarias, en el sentido de que dentro del período de las mismas se discuta el proyecto de ley que establece un régimen de retiro, jubilaciones y pensiones para el personal del servicio penitenciario de la Nación.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.

Belisario Gache Pirán.

Buenos Aires, 19 de febrero de 1947.

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1º — Ampliase el decreto 14.325/46, de convocatoria a sesiones extraordinarias del Honorable Congreso de la Nación, en el sentido de que dentro del período de las mismas se habrá de discutir el proyecto de ley que establece un régimen de retiro,

jubilaciones y pensiones para el personal del servicio penitenciario de la Nación.

Art. 2º — Comuníquese, publíquese, anótese y dése al Registro Nacional.

PERÓN.

Belisario Gache Pirán.

Buenos Aires, 19 de febrero de 1947.

Al Honorable Congreso de la Nación:

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad para someter a su consideración el adjunto proyecto de ley que establece un régimen de retiro, jubilaciones y pensiones para el personal del servicio penitenciario de la Nación.

El proyecto de ley que presento a vuestra honorabilidad es muy semejante al que se estructuró para el personal de policía de la Prefectura General Marítima, este similar, a su vez, en sus disposiciones, al que rige para los empleados de la Policía Federal y de la Gendarmería Nacional. Se ha adoptado como modelo el primero de los citados, porque los servicios que deben cumplir esos empleados tienen gran similitud con los que corresponden al cometido del agente penitenciario.

Al presente caso es de rigurosa aplicación el fundamento que el Poder Ejecutivo expresó al someter al Honorable Congreso el proyecto sobre retiro, jubilaciones y pensiones del personal de policía de la Prefectura General Marítima. Allí se dice que esa iniciativa reconoce como objetivo el propósito de realizar un acto de estricta justicia al colocar en igualdad de condiciones, en relación con los empleados de la Policía Federal y de la Gendarmería Nacional, a personal que cumple funciones que le exige idénticos riesgos y que no participa de los mismos beneficios; que en realidad no son tales beneficios sino que se trata de acordar a servidores del Estado, cuyas tareas son intensas y riesgosas por las exigencias de su función, un amparo especial. A diferencia de los demás empleados del Estado, éstos, como lo reconoce universalmente la doctrina, deben ser considerados como estando permanentemente de servicio, dado que deben desempeñarse en jornadas diarias, sin distinción de feriados, con un promedio de ocho horas de trabajo, todo ello sin perjuicio del deber de acudir inmediatamente que fuere requerida su presencia para cualquier caso eventual en las horas en que se hallen francos de servicio.

Como queda dicho, esta iniciativa está inspirada en el régimen análogo propuesto para la Prefectura General Marítima, pero tiene algunas variantes de forma que no alteran la economía de ese régimen legal.

En efecto, en el artículo 7º del proyecto se establece que los servicios prestados bajo otros regímenes jubilatorios, con excepción del servicio militar obligatorio, y los privilegiados incluidos en la ley 12.601, se computarán a los fines de retiro sólo cuando el causante tenga una antigüedad de diez años en el servicio penitenciario al 31 de diciembre de 1949; a partir de esa fecha se exigirán quince años. Responde esta variante a que el personal de cárceles —en particular el de territorios— procedió en muchos casos de la policía y porque, además, la ley 11.833, que creó la Dirección General de Institutos Penales y centralizó en una única autoridad todos los establecimientos carcelarios, data del año 1933.

En el artículo 26º se prescribe que, por esta vez, y al solo efecto de regularizar el sistema de retiro del personal, no se aplicará la disposición del artículo 3º, inciso a), que se refiere al retiro obligatorio de los empleados que hayan alcanzado el respectivo límite de edad, a los agentes penitenciarios que a la fecha de la sanción de esta ley tengan más de quince años de servicios en la institución o entre ésta y otras reparticiones de la administración nacional, hasta tanto no computen 25 años de antigüedad. Obedece esta excepción a la circunstancia de que, con anterioridad al Estatuto del Servicio Penitenciario de la Nación (decreto 12351 de 10 de octubre de 1946), no existían normas que regularan las condiciones y la edad para el ingreso al cuerpo, en cuya virtud no sería justo obligar a empleados con más de quince años de servicios que han llegado a la edad límite, a retirarse precisamente ahora cuando han obtenido mejoras substanciales que les permiten llevar una vida más decorosa. No se comprende en la excepción los casos de los incisos b) y c) del mismo artículo 3º, que se refieren a incapacidad física o mental.

La obra de justicia social que caracteriza a este gobierno impone que se contemple la situación del empleado carcelario para satisfacer sus justas aspiraciones, desoidas hasta hoy. El proyecto establece para éstos un régimen definitivo de previsión, tanto más necesario ahora cuanto que su misión específica se verá ampliada una vez que comience a realizarse la organización penitenciaria estructurada por el plan quinquenal.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.
Belisario Gache Pirán.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — El personal del Servicio Penitenciario de la Nación comprendido en la ley 11.833 y decreto 12.351 del 10 de octubre de 1946, gozará del régimen de retiros y pensiones que se establece por la presente ley.

Art. 2º — El retiro puede ser voluntario u obligatorio.

Art. 3º — Pasará obligatoriamente a situación de retiro el personal del Servicio Penitenciario de la Nación (ley 12.931, inciso 9º, presupuesto del año 1947 a quien comprenda alguna de las situaciones que se expresan a continuación:

- Por haber alcanzado el límite de edad;
- Por haber sido declarado físicamente imposibilitado para continuar en el ejercicio de su empleo;
- Por haber sido declarado intelectualmente incapacitado para desempeñar su empleo u otro;
- Por haberlo así resuelto la Junta de Calificación, en los casos previstos en el estatuto del Servicio Penitenciario de la Nación.

Art. 4º — El personal que deba pasar obligatoriamente a retiro y no tenga derecho a pensión, será declarado cesante o dado de baja, según sea el caso.

Art. 5º — Establécese como límite de edad, a los efectos del inciso a) del artículo 3º, los siguientes:

PLANA SUPERIOR

GRADOS	Límite de edad
Director general	60 años
Subdirector general	60 "
Inspector general	58 "
Prefecto mayor	56 "
Prefecto	54 "
Subprefecto	54 "
Alcaide mayor	52 "
Alcaide	50 "
Subalcaide	50 "
Adjutor principal	47 "
Adjutor	45 "
Subadjutor	45 "

PLANA INFERIOR

GRADOS	Límite de edad
Suboficial principal	50 años
Sargento ayudante	50 "
Sargento celador	50 "
Cabo guardián	50 "
Guardia	50 "
Guardia ayudante	45 "

Art. 6º — El derecho al sueldo de retiro existe:

- En el retiro voluntario, para el personal de la plana superior, cuando haya computado veinte años de servicios; si es de la plana inferior, cuando tenga diecisiete años;
- En el retiro obligatorio, cuando el causante acredite quince años de servicios computables;
- En el caso de inutilización permanente para el ejercicio del cargo sobreviniente por enfermedad o accidente ocurrido en actos de servicio o a consecuencia del mismo, cualquiera sea el tiempo computado;
- El personal que quedare inutilizado fuera de actos del servicio (enfermedades no imputables a la función o accidentes) que compute diez o más años de servicios se le aplicará la escala, a los efectos de su haber, establecida por el artículo 9º.

Si no tuviere computado diez años de servicios será dado de baja o declarado cesante, otorgándosele una indemnización de un mes de sueldo, promedio calculado de acuerdo con lo prescrito en el artículo 8º, por cada año de servicio.

Art. 7º — Los servicios prestados con otros regímenes jubilatorios, con excepción del servicio militar obligatorio y los privilegiados, comprendidos en la ley 12.001 —que se considerarán prestados en el cuerpo— se computarán a los efectos del retiro sólo cuando el causante tenga una antigüedad de diez años en la institución al 31 de diciembre de 1949, requiriéndose en adelante quince años.

Art. 8º — Cualquiera sea la situación de revista que tuviere el personal en el momento de su pase a retiro, el sueldo se calculará:

- Plana superior: Sobre el promedio de los sueldos mensuales fijados en el presupuesto para

los últimos dos años y las sumas asignadas en concepto de prestación de casahabitación o en su defecto el valor locativo subsidiario, incluyéndose también todo otro emolumento por el cual deba aportar a la Caja Nacional de Jubilaciones;

- b) *Plana inferior*: Sobre el promedio mensual de la remuneración fijada en el presupuesto para los últimos dos años de permanencia en la institución, incluidos los suplementos por racionamiento y las bonificaciones por concepto de antigüedad y por servicios de zona, establecidos o que pudieran establecerse.

Art. 9º — El sueldo de retiro será proporcional al tiempo de servicio computado y se graduará sobre el monto calculado según el artículo 8º, de acuerdo con la siguiente escala:

Años de servicios	Plana superior	Plana inferior
10	30 %	25 %
11	34 „	30 „
12	38 „	35 „
13	42 „	40 „
14	46 „	45 „
15	50 „	50 „
16	53 „	55 „
17	56 „	60 „
18	59 „	65 „
19	62 „	70 „
20	65 „	75 „
21	69 „	80 „
22	73 „	85 „
23	77 „	90 „
24	81 „	95 „
25	85 „	100 „
26	88 „	—
27	91 „	—
28	94 „	—
29	97 „	—
30	100 „	—

Art. 10. — En el caso del artículo 6º, inciso c), el sueldo de retiro se calculará:

- a) Por incapacidad absoluta y permanente —entendida como la que impide todo género de trabajo en la vida social—, el 100 % del último sueldo;
- b) Por incapacidad parcial y permanente, y siempre que por aplicación del artículo 9º no le correspondiera una asignación mayor, el haber de retiro se calculará sobre el último sueldo de acuerdo a la siguiente escala:

Por pérdida de un pie, una pierna, un brazo o una mano	100 %
Por pérdida del índice o pulgar derecho	50 „
Por pérdida de otro dedo, mano derecha	40 „
Por pérdida de otro dedo, mano izquierda	30 „
Por pérdida del dedo mayor de un pie	45 „
Por pérdida de otro dedo de un pie	30 „
Por pérdida de la vista de un ojo	80 „
Por pérdida total del oído	85 „
Por pérdida parcial del oído	30 „

Por toda lesión orgánica o funcional que incapacite para el desempeño de su empleo, pero que no impida otro género de trabajo 45 %

A los efectos de la aplicación de la escala precedente se considerará pérdida de un miembro u órgano la disminución de un 60 % de su capacidad.

Art. 11. — Los deudos del personal penitenciario con derecho a pensión son los siguientes:

- La viuda;
- El viudo incapacitado o septuagenario;
- Los hijos varones legítimos o naturales reconocidos o declarados tales por sentencia judicial hasta los 18 años de edad, y los mayores incapacitados para el trabajo;
- Las hijas solteras legítimas o naturales reconocidas o declaradas tales por sentencia judicial;
- La madre viuda o el padre septuagenario o impedido siempre que estuvieren sostenidos por el causante hasta el momento del fallecimiento del mismo;
- Las hermanas del causante menores de edad o incapacitadas de cualquier edad y a cargo de aquél.

Art. 12. — No tendrán derecho a pensión los deudos citados en el artículo 11:

- Cuando tuvieren estado religioso;
- La viuda o viudo, divorciado por su culpa en virtud de sentencia emanada de autoridad competente, o separado de hecho sin voluntad de unirse.

Art. 13. — La pensión se concederá a los deudos en el siguiente orden:

- A la viuda o viudo en concurrencia con los hijos;
- A la viuda o viudo no existiendo hijos;
- A los hijos no existiendo viuda o viudo con derecho a pensión;
- A los padres del causante si tienen derecho a pensión y cuando no existan viuda, viudo, ni hijos;
- A las hermanas del causante si tienen derecho a pensión y cuando no existan viuda, viudo, hijos, ni padres.

Art. 14. — La distribución de la pensión se efectuará con arreglo a las disposiciones siguientes:

- En caso de concurrencia de viuda o viudo e hijos, corresponderá una mitad a la viuda o viudo, y la otra mitad se dividirá por partes iguales entre los hijos;
- En caso de concurrencia exclusiva de hijos, la pensión íntegra se dividirá entre los mismos, por analogía a lo prescrito en el inciso a);
- No existiendo hijos legítimos o naturales reconocidos, o extinguiéndose el derecho de éstos a la pensión, ésta se acumulará íntegramente a la viuda o viudo;

- d) En caso de concurrencia de padres e hijos naturales, la pensión les corresponderá íntegramente por partes iguales;
- e) En caso de concurrencia de hermanas, la pensión les corresponderá íntegramente por partes iguales.

Art. 15. — El derecho a pensión se extingue en forma irrevocable por fallecimiento y además:

- a) Para la viuda o viudo con derecho a pensión, el día que contrajere nuevas nupcias;
- b) Para los hijos varones el día que cumplan 18 años de edad, salvo que se encontrasen incapacitados para el trabajo;
- c) Para las hijas solteras, el día que contrajeran matrimonio;
- d) Para los padres, el día que contrajeran nuevas nupcias;
- e) Para las hermanas solteras desde que cumplieran 22 años —salvo que se hallaran incapacitadas— o desde que contrajeran matrimonio;
- f) Para los deudos que se domiciliaren en el extranjero, sin permiso del Poder Ejecutivo;
- g) Por vida deshonesta comprobada en forma, mediante información administrativa;
- h) Por condena del pensionista a la pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta;
- i) Por tomar estado religioso;
- j) Por condena a la pérdida de derecho a ejercicio de la ciudadanía argentina.

Art. 16. — En caso de concurrencia de derechohabientes, si uno de éstos falleciere o perdiere el derecho a pensión, su parte acrecerá la de sus cobeneficiarios.

Art. 17. — En caso de ausencia del causante con presunción del fallecimiento, se otorgará a los deudos pensión provisional, hasta tanto la pensión se convierta en permanente.

Art. 18. — Las pensiones se liquidarán desde la fecha del fallecimiento del causante.

Art. 19. — La pensión es inembargable y no responde por las deudas contraídas por el causante.

Art. 20. — Toda pensión es personal y será nula la cesión o traspaso que por cualquier causa se hiciera.

Art. 21. — La pensión se acordará de conformidad con las siguientes disposiciones y con las limitaciones establecidas en el artículo 22:

- a) A los deudos del personal fallecido en situación de actividad, la mitad del haber de retiro que le hubiere correspondido de haber pasado, a retiro el día de su muerte;
- c) A los deudos del personal en situación de retiro, la mitad del sueldo de retiro que gozaba el causante;
- c) A los deudos del personal en situación de actividad, fallecido a consecuencia de un acto del servicio, las dos terceras partes del sueldo que percibía el día de su muerte.

Art. 22. — El monto de la pensión global no podrá ser menor de 100 pesos m/n. ni mayor de la mitad del sueldo correspondiente al grado máximo de la escala jerárquica, excepto en el caso del inciso c) del artículo anterior.

Art. 23. — Hasta tanto el Poder Ejecutivo reglamente esta ley, el personal del Servicio Penitenciario de la Nación continuará contribuyendo a la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Civiles con los aportes establecidos hasta el presente, mientras no se determine el modo y organismo a que aportará.

Art. 24. — Los retiros y pensiones que se acuerden a partir de la vigencia de la presente ley serán atendidos con rentas generales de la Nación y se acordarán por decreto del Poder Ejecutivo por intermedio del Ministerio de Justicia e Instrucción Pública.

Art. 25. — La Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones Civiles ingresará a rentas generales de la Nación, a partir desde la vigencia de esta ley, los aportes o haberes jubilatorios o de pensiones que hubieren correspondido al personal de acuerdo al régimen de las leyes 11.923 y 12.601 (decreto 35.765/1944), y desde el momento que se le acuerde el retiro o pensión.

Art. 26. — La disposición del artículo 3º, inciso a), no se aplicará a los agentes penitenciarios que a la fecha de la sanción de la presente tenga más de quince años de servicios prestados en la institución o entre ésta y otras reparticiones de la administración nacional, hasta tanto no computen veinticinco años de antigüedad los comprendidos en la plana superior y veintidós años los de la plana inferior.

Art. 27. — Deróganse todas las disposiciones que se opongan a la presente ley.

Art. 28. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Belisario Gache Pirán.

—A la Comisión de Previsión Social.

III

Buenos Aires, 14 de febrero de 1947.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad solicitando la sanción del proyecto de ley adjunto, por el cual se aprueba la permuta propuesta por la Dirección Provincial de Vialidad de Córdoba, de una fracción de terreno propiedad del Estado nacional argentino, ubicada en la localidad de Los Cocos (provincia de Córdoba), por otra fracción de la citada entidad, tendiente a normalizar el trazado del camino entre las localidades de La Cumbre y San Esteban, que el Poder Ejecutivo se ha visto precisado a autorizar por decreto 1.763 dictado el día 24 de enero próximo pasado, cuya copia se acompaña, en razón de tratarse de un asunto de urgencia.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

*JUAN PERÓN.
Angel G. Borlenghi.*

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Apruébase la permuta propuesta por la Dirección Provincial de Vialidad de Córdoba, de una fracción de terreno propiedad del Estado na-