

Mayo 18 de 1955

8ª REUNION — 6ª SESION ORDINARIA

Presidencia del contraalmirante (R.) ALBERTO TEISAIRE,
vicepresidente de la Nación

Secretarios: señores ALBERTO H. REALES y SANTIAGO A. JOB

SENADORES PRESENTES:

ALBARINO, Ramón A.
ANTINUCCI, Atilio
BRISOLI, Blas
BRIZUELA NIETO, Vicente Bernabé
BRUNELLO, Duilio Antonio Rafael
CALVIÑO DE GÓMEZ, María Rosa
CASCO DE AGUER, María del Carmen
CASTANEIRA DE BACCARO, Hilda Nélida
CORREA, Antonio Eduardo
CORRECHÉ, Susana
DE LUCA DE SOTO, Zelmira Antonia
DE PAOLIS, José Guillermo
FERRARI, Juan Antonio
GRAZIANO, Alberto A.
HERRERA, Paulino B.
ITURBE, Alberto J.
JUAREZ, Carlos A.
LARRAURI, Juana
LUCO, Francisco R.
NAVAREO, Ramón M.
PEREIRA DE KEILER, Ramona Idasa
PIERANGELI VERA, Humberto
PINEDA DE MOLINS, Ilda Leonor
RAPELA, Raúl Norberto
RIERA, Fernando
RÍOS, Octavio A.
SORIA VEGA, Abel
TAVELLA, Pedro César
URRUTIA, José Miguel
XAMENA, Carlos
ZAVALA ORTIZ, Ricardo

AUSENTES, CON LICENCIA:

CARO, José Armando
MARTIARENA, José Humberto
SUBIZA, Román A.

SUMARIO

1.—Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo:
Presenta proyecto de ley sobre provin-
cialización de los territorios nacionales.
(Página 116.)

II.—Comunicaciones de la Honorable Cámara
de Diputados. (Página 118.)

III.—Comunicaciones de la Presidencia del Ho-
norable Senado. (Página 118.)

IV.—Comunicaciones de comisiones. (Pág. 118.)

V.—Despacho de comisión. (Página 118.)

VI.—Comunicación particular. (Página 118.)

2.—A moción del senador De Paolis se fija el asunto
a considerar en la sesión. (Página 118.)

3.—Consideración del despacho de la Comisión de
Relaciones Exteriores y Culto en el proyecto de
ley venido en revisión por el que se eleva a em-
bajada la categoría de la representación diplo-
mática permanente de la República Argentina
en el Líbano. Se aprueba. (Página 119.)

4.—A moción del senador De Paolis se autoriza a la
Presidencia a girar directamente a comisión los
asuntos que envíen el Poder Ejecutivo y la Ho-
norable Cámara de Diputados. (Página 122.)

5.—Apéndice:

I.—Sanción del Honorable Senado. (Pági-
na 123.)

II.—Comunicación al Poder Ejecutivo. (Pá-
gina 123.)

III.—Nómina de asuntos que pasan al archivo, de acuerdo con lo dispuesto por la ley 13.640. (Página 123.)

—En Buenos Aires, a los dieciocho días del mes de mayo de 1955, a la hora 16 y 45, dice el

Sr. Presidente. — La sesión está abierta.

1

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente. — Por Secretaría se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

Mensaje del Poder Ejecutivo

Provincialización de los territorios nacionales

Sr. Secretario (Reales). — El Poder Ejecutivo envía el siguiente mensaje y proyecto de ley:

Buenos Aires, 13 de mayo de 1955.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad para someter a su consideración el proyecto de ley adjunto, que dispone la provincialización de todos los territorios nacionales.

Con este proyecto llega a su culminación la política de incorporación progresiva de los territorios nacionales a la hermandad de las provincias argentinas. Su sanción importará borrar, de una vez y para siempre, diferencias entre los habitantes de la patria incompatibles con el estado actual de su evolución política y permitirá afirmar, por fin, la igualdad integral de los argentinos.

Este proceso, que se inicia con la provincialización de los ex territorios de Chaco y La Pampa, acordada por vuestra honorabilidad por ley 14.037 en 1951 y continúa con la de Misiones, resuelta por ley 14.294, sancionada en 1953, encuentra su lógica coronación en este nuevo proyecto que sigue las líneas de las leyes citadas. Las dos primeras, cuyos pueblos quisieron que se las denominara Presidente Perón y Eva Perón, muestran con la pujanza de su desarrollo social, político y económico, que no fué errada la previsión que las hizo dueñas de sus destinos y la de Misiones, recién constituidas sus autoridades, asume con la firmeza de su madurez política las responsabilidades de su autonomía.

Con este proyecto se tiende a afianzar, en el orden de nuestras instituciones políticas, la efectividad de la Doctrina Nacional, y por ende se contribuye a una mayor grandeza de la patria.

Por ello, me permito encarecer a vuestra honorabilidad la pronta consideración de este proyecto de

ley, que consagrará la unidad política de la Nueva Argentina.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN PERÓN.
Angel G. Borlenghi.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º—Decláranse provincias, de acuerdo con lo establecido en los artículos 13 y 68, inciso 14) de la Constitución Nacional, a todos los territorios nacionales, con los límites que a continuación se expresan:

- a) Se constituirán tres provincias, que tendrán, respectivamente, los límites de los actuales territorios nacionales de Formosa, Neuquén y Río Negro;
- b) Se constituirá otra provincia, limitada al Norte por el paralelo 42º; al Este, por el océano Atlántico; al Oeste, por la línea divisoria con la República de Chile, y al Sur, con el paralelo 46º;
- c) Se constituirá otra provincia, limitada al Norte por el paralelo 46º; al Este, por el océano Atlántico; al Oeste, por la línea divisoria con la República de Chile, y al Sur, con el Polo, comprendidos Tierra del Fuego, islas del Sur atlántico y sector antártico argentino.

Art. 2º—El Poder Ejecutivo nacional procederá a convocar las convenciones constituyentes en las ciudades de Formosa, Neuquén, Rawson, Viedma y Río Gallegos, las que serán capitales provisionales de las nuevas provincias hasta que las autoridades locales establezcan las definitivas.

Art. 3º—La elección de convencionales se efectuará de acuerdo con la ley nacional de elecciones y sobre la base del Registro Nacional de Electores, y tendrá lugar en la fecha que determine el Poder Ejecutivo nacional.

Art. 4º—Se elegirán en cada nueva provincia dieciséis (16) convencionales, conforme al sistema siguiente: Los representantes serán elegidos directamente por el pueblo de la provincia, en distrito único. Cada elector votará por una lista completa de dieciséis (16) candidatos. Al partido de la minoría que tenga mayor número de votos se le asignarán cuatro (4) convencionales, siempre que los sufragios que obtuviera excediera del treinta y cinco por ciento (35 %) del total. Si sólo excedieran del veinte por ciento (20 %), se le asignarán dos (2). Carecerá de representación si no hubiere logrado pasar del veinte por ciento (20 %) del total de sufragios. Los convencionales restantes serán tomados de la lista de la mayoría. En todo caso se respetará el orden adjudicado en las respectivas listas.

Art. 5º—Para ser convencional se requiere ser argentino nativo y reunir los demás requisitos y calidades que para ser diputado de la Nación. Los convencionales gozarán, mientras dure su mandato, de las mismas prerrogativas e inmunidades que los diputados nacionales, y recibirán en concepto de compensación de gastos la suma de siete mil pesos moneda nacional (\$ 7.000) por todo el término de su actuación.

Art. 6º — El cargo de convencional es compatible con el de miembro de cualquiera de los poderes de la Nación.

Art. 7º — La convención deberá terminar su cometido dentro de los noventa días de su instalación y no podrá prorrogar su mandato.

Art. 8º — La convención dictará una constitución bajo el sistema representativo republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional, y que asegure la administración de justicia, el régimen municipal, la educación primaria y la cooperación requerida por el gobierno nacional a fin de hacer cumplir la Constitución Nacional y las leyes de la Nación que en su consecuencia se dicten. Deberá igualmente asegurar los derechos, deberes y garantías de la libertad personal, así como los derechos del trabajador, de la familia, de la ancianidad y de la educación y la cultura, estableciendo, además, el carácter de la función social de la propiedad, del capital y de la actividad económica. Sus principios no pueden ser contrarios a la Constitución Nacional ni a las declaraciones de las independencias política y económica.

Art. 9º — Toda la legislación vigente en el territorio en el momento de su admisión como provincia quedará en vigor en el nuevo Estado hasta que sea derogada o modificada por la respectiva legislatura, salvo que el cambio o modificación provenga de la presente ley o de la Constitución de la nueva provincia.

Art. 10. — Pasarán al dominio de las nuevas provincias los bienes que estando situados dentro de los límites territoriales de las mismas pertenezcan al dominio público de la Nación, así como también las tierras fiscales —establecida que fuere su perfecta delimitación— y bienes privados de ellas, excepto aquellos que necesite destinar a un uso público o servicio público nacionales. En este caso, la excepción respectiva podrá ser establecida por ley de la Nación dentro de los tres años de promulgada la presente ley.

En el caso de que la delimitación a que se alude en este artículo no se efectuara en el lapso de dieciocho (18) meses a partir de la sanción de la presente ley, las tierras fiscales pasarán al dominio de las provincias.

Art. 11. — Mediante convenios entre las nuevas provincias y la Nación se determinará cuáles escuelas públicas pasarán a depender de aquéllas.

Art. 12. — Las nuevas provincias procederán a la organización de su Poder Judicial. Cuando se haya procedido a la organización del Poder Judicial local, le serán transferidas las causas, tomando en consideración las reglas generales legales que rijan las jurisdicciones respectivas. Igualmente, le serán transferidos todos los legajos, registros y actas correspondientes a las causas pendientes.

Art. 13. — Una vez organizada la justicia local, habrá un juez nacional de primera instancia en cada una de las capitales de las nuevas provincias.

Art. 14. — Mientras las nuevas provincias no dicten sus propias disposiciones tributarias continuarán en vigencia los impuestos, tasas y contribuciones que rijan al tiempo de su provincialización.

Art. 15. — El gobierno de la Nación continuará percibiendo todos los impuestos y pagando todos los servicios administrativos con arreglo al presupuesto del territorio y a las disposiciones que por esta ley se dictan, hasta seis (6) meses posteriores al día

en que se constituyan las autoridades provinciales, sin perjuicio de las transferencias parciales o totales que pudieran hacerse a las nuevas provincias antes de la fecha indicada. Este plazo podrá ser prorrogado por acuerdo entre el Poder Ejecutivo nacional y los gobiernos provinciales.

Una vez que se haya organizado la nueva administración como asimismo el Poder Judicial, se hará la liquidación correspondiente a lo cobrado por las diferentes contribuciones.

Art. 16. — Los gobiernos de las nuevas provincias convendrán con el Poder Ejecutivo nacional las transferencias de los registros y demás antecedentes relativos a los impuestos por conducto del ministerio de Hacienda de la Nación.

Art. 17. — El Poder Ejecutivo nacional efectuará la entrega de los distintos servicios administrativos con sus derechos y propiedades, créditos, activos y pasivos que deban pasar a las nuevas provincias por conducto del ministerio respectivo. A tal fin se establecerá la forma y oportunidad de la entrega y las obligaciones a que hubiere lugar.

Art. 18. — A los funcionarios, empleados y obreros que pasen a depender de la administración de las nuevas provincias, cualquiera sea el modo de la prestación de sus servicios y la forma de pago se les reconocerá:

- a) Identidad de jerarquía y sueldo;
- b) Aportes realizados; y
- c) Término, condiciones y monto jubilatorio.

A todos estos efectos, la Nación celebrará con las nuevas provincias los acuerdos respectivos, debiendo el Poder Ejecutivo nacional asignar al personal que no sea incorporado a la administración provincial funciones similares a las desempeñadas en los ex territorios, con igual sueldo y jerarquía.

Art. 19. — Dentro de los treinta (30) días de promulgada la presente ley, el Poder Ejecutivo nacional designará comisionados federales en las nuevas provincias, los que asegurarán la continuidad de los servicios públicos locales y estructurarán la futura administración provincial, con arreglo a las disposiciones de esta ley y a las que oportunamente dicte la Convención Constituyente.

Art. 20. — A fin de cumplimentar lo dispuesto en el artículo anterior, los comisionados instalarán de inmediato los ministerios de Gobierno, Economía y Asuntos Sociales, y organizarán la administración y la justicia locales con arreglo a las instrucciones que les impartirá el Poder Ejecutivo nacional y ulteriormente según las normas que establezca la Constitución de las nuevas provincias.

Someterán a la aprobación del Poder Ejecutivo nacional el presupuesto de gastos de las provincias y propondrán, asimismo, la asimilación por parte de la administración local de todas las oficinas nacionales con asiento en el territorio, las que deberán transferirse gradualmente a las provincias en todo cuanto no sea materia de competencia federal. A los fines establecidos en este artículo, los comisionados quedan autorizados para convenir transferencias con los ministerios respectivos.

Art. 21. — Organizada la administración local, el Poder Ejecutivo nacional convocará a elecciones para que las nuevas provincias designen sus autoridades. Una vez constituidas éstas, cesará toda intervención de los poderes nacionales en los asuntos de orden provincial.

Art. 22. — Los senadores y diputados nacionales se elegirán simultáneamente en el mismo acto en que se elijan las autoridades provinciales.

El Poder Ejecutivo nacional fijará los límites de las circunscripciones para esta elección de diputados.

Art. 23. — Los delegados de los territorios nacionales cesarán al tiempo de la incorporación al Congreso Nacional de los diputados electos por las nuevas provincias.

Art. 24. — Los gastos que demande el cumplimiento de la presente ley se atenderán de rentas generales, con imputación a la misma.

Art. 25. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Angel G. Borlenghi.

Sr. Presidente. — A las comisiones de Asuntos Constitucionales y de Interior y Justicia.

IV

Comunicaciones de comisiones

Sr. Secretario (Reales). — La Comisión de Trabajo y Previsión Social eleva nómina de asuntos que pasan al archivo (1).

La Comisión de Asuntos Constitucionales comunica que ha sido designado presidente de la misma el señor senador doctor Román A. Subiza.

La Comisión de Relaciones Exteriores y Culto comunica que se ha constituido, designando presidente al señor senador Zavala Ortiz.

Sr. Presidente. — Al archivo.

V