

Septiembre 23 de 1958

56ª REUNION — 50ª SESION ORDINARIA

Presidencia de los doctores JOSE MARIA GUIDO y BENJAMIN GUZMAN, presidente provisional y vicepresidente 1º del Honorable Senado, respectivamente

Secretarios: señores LUIS ABEL VISCAY y PEDRO OSVALDO SBARRA

Prosecretario: señor CESAR ALBERTO RODRIGUEZ

SENADORES PRESENTES:

ARANA, Tomás Pedro  
BAYOL, Augusto G.  
BAZAN, Eduardo  
BERTIN, Alfredo Felipe  
BERTORA, José María Antonio  
BIAIN, Pablo  
CALDERON, Segundo Rosa  
CANEQUE, Francisco E.  
CIARLOTTI, Pedro Antonio  
DAVILA, J. Aníbal  
DE LLAMAS, Enrique V.  
DIAZ, Juan Luis  
FALCO, Clodomiro  
FERNANDEZ BESCHTEDT, Horacio  
FIGUEROA, Héctor E.  
FITTIPALDI, Juan Pablo  
FLETTAS, Victor Hugo  
GALLO, Victorio Manuel  
GARCIA, Alfredo  
GOMEZ, Carlos Bernabé  
GUIDO, José María  
GUZMAN, Benjamin  
ITURRALDE, Antonio  
LEAVY, Napoleón Tomás  
LEBRERO, Carlos Alberto  
MALLEVILLE, Julio A.  
MANSILLA, Juan Argentino  
MELANI, Francisco José  
NOGUEIRA, Eduardo

PARRA PÉREZ, Diego  
PÉREZ, Bartolomé  
RACEDO, Lucio E.  
RICA, Diego Isidro  
ROCHA ERRECART, Adolfo  
SANCHEZ, Franklin Alberto  
TRUNSKY, Salomón  
TURANO, Armando Luis  
VERA BARROS, Pedro César  
VILLALBA, Lucas  
WEIDMANN, Rodolfo A.

AUSENTES, CON AVISO:

JUAREZ, José Gregorio  
VILCHEZ, Martín

SUMARIO

1.—Asuntos entrados:

I.—Mensajes del Poder Ejecutivo:

- 1.—Solicita acuerdos. (Página 1719.)
- 2.—Presenta mensaje y proyecto de ley creando Yacimientos Mineros de Agua de Dionisio (YMAD). Minas de Farrallón Negro. (Página 1719.)
- 3.—Presenta mensaje y proyecto de ley por el que se declaran de jurisdicción nacional servicios públicos de elec-

- 26.—Consideración del despacho de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley, en revisión, sobre cambio de jurisdicción de **tierras fiscales** ubicadas en el ejido municipal de San Carlos de Bariloche. **Se aprueba.** (Página 1776.)
- 27.—Consideración del despacho de la Comisión de Educación en el proyecto de ley del senador **Sánchez** por el que se acuerda **subsidio** al colegio nacional de San Juan y liceo de señoritas anexo. **Se aprueba.** (Página 1777.)
- 28.—A moción del senador **Pérez** se resuelve que la Cámara se constituya en **comisión** para considerar el proyecto de ley de que es autor sobre creación de tres comisiones de jurisconsultos para estudiar **reformas** a los **códigos Civil, de Comercio y Penal.** (Página 1778.)
- 29.—Conferencia. La Cámara, constituida en comisión, estudia el proyecto de ley a que se refiere el **punto anterior.** (Página 1778.)
- 30.—Consideración del proyecto de ley a que se refieren los **puntos 28 y 29** de este sumario. **Se aprueba.** (Página 1780.)
- 31.—A moción del senador **Rocha Errecart** se resuelve **tratar sobre tablas** el proyecto de declaración de los senadores **Rocha Errecart y Villalba** sobre derogación del **decreto 10.822/57.** (Página 1780.)
- 32.—Consideración del proyecto de declaración a que se refiere el **punto anterior.** **Se aprueba.** (Página 1780.)
- 33.—Apéndice:

I.—Sanciones del **Honorable Senado.** (Página 1781.)

II.—Proyectos de ley enviados por la **Honorable Cámara de Diputados.** (Página 1782.)

—En Buenos Aires, a los veintitrés días del mes de septiembre de 1958, a la hora 17 y 15, dice el

**Sr. Presidente (Guzmán).** — La sesión está abierta.

# I

## ASUNTOS ENTRADOS

**Sr. Presidente (Guzmán).** — Por Secretaría se dará cuenta de los asuntos entrados.

# I

## Mensajes del Poder Ejecutivo

# 1

## Solicita acuerdos

**Sr. Secretario (Viscay).** — El Poder Ejecutivo envía mensajes solicitando acuerdo para nombrar jueces de la Cámara Federal de Apelaciones de Paraná, fiscal del mismo tribunal y jueces federales de primera instancia de Paraná, de Concepción del Uruguay, de Corrientes, de Paso de los Libres y de Misiones; jueces de la Cámara Federal de Apelaciones de Tucumán, fiscal del

mismo tribunal y jueces federales de Tucumán, de Santiago del Estero, de Salta y de Jujuy; y jueces de la Cámara Federal de Apelaciones de Córdoba.

Estos mensajes han sido girados directamente a la Comisión de Acuerdos por la Presidencia, de conformidad con lo resuelto por el cuerpo en la sesión del 19 del corriente.

# 2

**Presenta mensaje y proyecto de ley creando Yacimientos Mineros de Agua de Dionisio (YMAD) - Minas Farallón Negro**

**Sr. Secretario (Viscay).** — El Poder Ejecutivo remite el siguiente mensaje y proyecto de ley:

Buenos Aires, 19 de septiembre de 1958.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el honor de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a la decisión del Congreso Nacional el adjunto proyecto de ley, mediante el cual se persigue la creación del ente autárquico que ha de emprender la explotación integral de los yacimientos de oro, plata y manganeso situados en Farallón Negro o Agua de Dionisio, lugar de la provincia de Catamarca.

Dicho proyecto subroga al decreto ley 270/58, cuya modificación se acordó por la cláusula 7ª de la convención y declaración suscrita el 7 de junio último por el excelentísimo señor vicepresidente de la Nación, su excelencia el señor gobernador de Catamarca, el señor rector de la Universidad Nacional de Tucumán, legisladores y funcionarios nacionales y provinciales.

De acuerdo con la cláusula 8ª de dicho documento, aprobado por ley 1.695 de la Honorable Legislatura de Catamarca, el proyecto adjunto fue redactado íntegramente por representantes de la provincia de Catamarca, que fueron los doctores don Ricardo G. A. Herrera y don Ramón Bonaterra, y de la Universidad Nacional de Tucumán, los doctores don Celedonio Gutiérrez y don Horace W. Bliss, todos ellos especialmente designados al efecto, habiéndose introducido algunas variantes que se estima no alteran lo substancial del instrumento.

El carácter público y notorio alcanzado por todo lo relativo a las minas de Agua de Dionisio exime al Poder Ejecutivo de relatar los antecedentes de la cuestión, suficientemente conocidos, y de fundar la necesidad y urgencia de constituir el ente explotador.

No obstante ello, cumplo en señalar a vuestra honorabilidad una circunstancia que torna angustiosa la necesidad y urgencia invocadas: el próximo vencimiento de la reserva de la zona, establecido para el día 31 de diciembre próximo por el decreto ley 17.346/57. Si antes de esa fecha no se ha promulgado y publicado la ley propiciada, en virtud de cuyo artículo 23 deberá considerarse prorrogado el plazo de la reserva, los yacimientos podrán desde entonces ser válidamente solicitados en concesión por cualquier particular, de acuerdo con las disposiciones pertinentes del Código de Minería. El Poder Ejecutivo confía en que ello no ha de ocurrir, fundándose en la responsabilidad evidenciada por los señores miembros del Congreso Nacional y en la importan-

cia de orden económico, cultural, social y político que el asunto reviste.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

ARTURO FRONDEZI.

Emilio Donato del Carril. — Ricardo Lumi. — Alberto V. Tedin.

# PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Créase Yacimientos Mineros de Agua de Dionisio (YMAD) con el objeto de realizar el cateo, exploración y explotación de los minerales de cualquier categoría existentes en la zona minera de Agua de Dionisio, cuya ubicación y superficie se determinan en esta misma ley, y la comercialización e industrialización de sus productos y la realización de cualquier otra actividad o explotación vinculada a su objeto principal.

Art. 2º — El domicilio de YMAD estará en la provincia de Catamarca, con la ubicación precisa dentro de la jurisdicción provincial que determine el directorio de la empresa, sin perjuicio de las delegaciones o filiales que podrán establecerse en la provincia de Tucumán u otros lugares del país.

Art. 3º — YMAD tiene la capacidad de las personas jurídicas de derecho privado para la realización de su objeto, y, en consecuencia, podrá adquirir toda clase de derechos, inclusive derechos mineros; contraer toda clase de obligaciones y ejecutar y celebrar toda clase de actos jurídicos y contratos reglados por los códigos de la Nación y leyes generales y especiales pertinentes.

Art. 4º — La provincia de Catamarca queda autorizada para conceder a YMAD, con prescindencia de las condiciones que establece el Código de Minería en cuanto al número y medida de las pertenencias, el yacimiento minero de Agua de Dionisio, ubicado en el distrito de Hualfin, departamento de Belén, provincia de Catamarca, con una superficie de trescientos cuarenta y tres kilómetros cuadrados noventa y ocho hectáreas (343,98 kilómetros cuadrados), definida por un rectángulo cuyo lado mayor, de veintitrés kilómetros cuatrocientos metros (23,4 kilómetros), tiene su punto de partida en el paralelo 27º 20' y el meridiano 66º 48' 30" y con dirección Sur 62º. Este pasa por el puesto de Ovejería; desde el extremo de esta línea, una perpendicular de catorce kilómetros setecientos metros (14,7 kilómetros) que pasa por los puestos de Vizcachas y Escaleras; desde el extremo de esta línea, una perpendicular que pasa por el puesto de Aguada, y desde el extremo de esta última línea, otra perpendicular que cierra el polígono hasta el punto de partida.

Art. 5º — YMAD no podrá transferir por ningún concepto los derechos que por la presente ley se le otorgan ni los que se deriven de la concesión minera a que se refiere el artículo 4º, total ni parcialmente, a personas o empresas privadas, nacionales o extranjeras, ni empresas mixtas, nacionales o provinciales.

Art. 6º — YMAD estará dirigido y administrado por un directorio integrado por cuatro vocales y un presidente. Dos vocales serán designados por la provincia de Catamarca, dos por la Universidad Nacional de Tucumán, y el presidente por el Poder Ejecutivo de la Nación.

Los miembros del directorio durarán cuatro años en sus funciones y serán reelegibles e inamovibles,

sin perjuicio de remoción por haber caído en algunas de las inhabilidades establecidas en el artículo 9º, o por inconducta, negligencia en el desempeño de su cargo o mala administración. Estas causales serán establecidas previo sumario, y la resolución del directorio a su respecto será obligatoria para la Nación, la provincia de Catamarca y la Universidad Nacional de Tucumán, las que tomarán los recaudos necesarios para reemplazar de inmediato a los directores cesantes.

Los vocales del directorio se renovarán por mitades cada dos años, debiéndose determinar por sorteo el vocal designado por la provincia de Catamarca y el designado por la Universidad Nacional de Tucumán, que deben cesar en sus funciones en la primera renovación.

El directorio designará cada año un vicepresidente para reemplazar al presidente en caso de impedimento o ausencia.

Cuando se produzca una vacante durante el período para el cual haya sido designado un miembro del directorio, el nombramiento del reemplazante se hará sólo por el tiempo que falte para cumplir el período. Los miembros del directorio que hayan terminado su período, continuarán en el desempeño de sus cargos, con plenas facultades, hasta tanto se designe su reemplazante.

Las resoluciones del directorio se tomarán por simple mayoría de votos. El presidente tendrá doble voto en caso de empate. El quórum para deliberar válidamente será de tres miembros. En ningún caso los miembros del directorio podrán negarse a emitir su voto, sin perjuicio de las reservas que estimasen del caso formular y de las excusaciones que correspondan por ley, de las que se dejará constancia en el libro de actas.

Art. 7º — Si se denunciara a tres o más de los miembros del directorio como incurso en algunas de las causales previstas en el artículo 6º, el Poder Ejecutivo de la Nación podrá disponer la intervención del directorio. Previa la confirmación de la denuncia, observando todas las garantías de ley, el interventor declarará la caducidad en sus funciones de los afectados, pero en ningún caso podrá asumir él mismo tales funciones. El Poder Ejecutivo de la Nación, la provincia de Catamarca y la Universidad Nacional de Tucumán tomarán los recaudos necesarios para reemplazar de inmediato a los directores cesantes.

Art. 8º — Para ser miembro del directorio se requiere ser ciudadano argentino, mayor de treinta años de edad, o, en caso de ser naturalizado, con quince años de ciudadanía en ejercicio.

Art. 9º — No podrán ser miembros del directorio:

- Los que ejerzan cualquier otra función o empleo en el orden nacional, provincial o municipal, con excepción de las de la docencia;
- Los que se hallen en estado de quiebra o concurso civil y los que hayan sido condenados por delitos comunes;
- Los que tengan o hayan tenido, dentro de los últimos cinco años anteriores a su designación, relaciones de dependencia o de intereses con la explotación, exploración, industria y comercio privado del oro, la plata y el manganeso, excepto en sociedades cooperativas o de economía mixta integradas exclusivamente por el Estado y usuarios.

Los miembros del directorio que con posterioridad a su nombramiento cayeren en algunos de estos impedimentos, cesarán en sus funciones y serán reemplazados de inmediato.

Art. 10. — El directorio tendrá todas las facultades y atribuciones requeridas para el cumplimiento integral de la función que se le confiere, correspondiéndole en especial:

- a) Realizar en los términos del artículo 1º el estudio, exploración, cateo, explotación y comercialización de todos los minerales existentes en la zona delimitada por el artículo 4º, a cuyo fin podrá ejecutar y ejercer los actos y funciones establecidos en el artículo 3º;
  - b) Conferir poderes generales y especiales, y revocarlos;
  - c) Disponer la organización interna de la empresa y reglamentar y aprobar las normas complementarias del régimen de contratación de obras y servicios, adquisiciones, etcétera;
  - d) Dictar el reglamento interno de la empresa, con sujeción a las disposiciones de esta ley y del estatuto orgánico que, a propuesta del directorio, apruebe el Poder Ejecutivo. Mientras tanto, regirá el estatuto orgánico de Yacimientos Petrolíferos Fiscales en todo cuanto resulte aplicable;
  - e) Nombrar, contratar, promover, suspender, aceptar renunciaciones y remover al personal superior, administrativo y técnico.
- En cuanto al personal inferior, esas mismas facultades competirán al superintendente o gerente general de la empresa;
- f) Preparar anualmente el plan de acción a cumplir durante el o los ejercicios económicos siguientes, acompañando una memoria descriptiva de las actividades a desarrollar por la empresa y un presupuesto de explotación que contemple en forma integral y en grandes rubros los recursos y erogaciones que han de realizarse durante el ejercicio económico siguiente, así como la estimación de los probables resultados a obtener. El plan de acción y el presupuesto de explotación deberán ser aprobados por el Poder Ejecutivo Nacional, dando cuenta de ello al Congreso. Si por cualquier circunstancia no lo fuere antes de iniciarse el ejercicio económico a que se refiere, continuará aplicándose el presupuesto anterior;
  - g) Introducir, cuando las necesidades de la empresa así lo exijan, las modificaciones, ajustes o compensaciones que estime necesarios, de los créditos parciales que constituyen los rubros principales, sin alterar el monto de éstos, dando cuenta al Poder Ejecutivo nacional. Los reajustes que impliquen o permitan un aumento en el rubro sueldos y jornales requerirán el voto afirmativo de la totalidad de sus miembros;
  - h) Elevar al Tribunal de Cuentas de la Nación una rendición de cuentas consistente en un balance mensual de fondos, y al finalizar cada ejercicio, un balance del activo y del pasivo y un estado general de ganancias y pérdidas;
  - i) Elevar anualmente a los Poderes Ejecutivos de la Nación y de la provincia de Catamarca y al Consejo Superior de la Universidad Nacional de Tucumán una memoria descriptiva y

comparativa de la gestión realizada en relación con lo previsto en el plan de acción;

- j) Fijar, a propuesta del presidente, la retribución extraordinaria que deba darse a los funcionarios, empleados y obreros en razón de su eficacia en el trabajo, de acuerdo con la reglamentación que al efecto se dicte y dentro de un cinco por ciento de las utilidades líquidas y realizadas;
- k) Crear las reservas necesarias para ampliar la exploración y explotación de los yacimientos;
- l) Crear en la provincia de Catamarca un Instituto de Investigaciones Mineras y una Escuela de Minería a fin de promover investigaciones mineras y metalúrgicas y la formación de personal especializado.

Art. 11. — Corresponde al presidente del directorio:

- a) Tener la representación legal y administrativa de la empresa;
- b) Girar sobre los fondos de la empresa, debiendo su firma ser acompañada por la del contador y tesorero, o por la del funcionario autorizado para ello por el directorio;
- c) Convocar y presidir las reuniones del directorio y cumplir y hacer cumplir sus resoluciones;
- d) Resolver por sí todos aquellos asuntos para los cuales esté autorizado el reglamento interno que dicte el directorio, así como también aquellos otros que están reservados a este último cuando razones de extrema urgencia así lo exijan, con cargo de dar cuenta a dicho cuerpo, a cuyo efecto deberá citarlo de inmediato.

Art. 12. — La provincia de Catamarca y la Universidad Nacional de Tucumán podrán designar uno o más delegados, cuyas atribuciones serán las siguientes:

- a) Examinar los libros y documentos de la empresa y verificar el estado de caja y la existencia de títulos y valores de toda especie;
- b) Fiscalizar la ejecución y el cumplimiento del plan de acción a que se refiere el inciso f) del artículo 10.

Estos delegados serán retribuidos por la parte a la que representen y ejercerán sus funciones de modo que no entorpezcan la marcha regular de la explotación. Las autoridades de YMAD dispondrán, a pedido de los delegados, las medidas necesarias para el mejor cumplimiento de sus funciones.

Art. 13. — En sus relaciones con terceros, YMAD se regirá por el derecho privado. A los efectos de este artículo, se considerarán terceros todas las personas de existencia visible o jurídica, constituidas éstas por capitales privados o mixtos, y las dependencias o empresas del Estado nacional, provincial o municipal. En sus relaciones con la provincia de Catamarca será aplicable la presente ley, y supletoriamente el Código de Minería y demás leyes y reglamentaciones vigentes. En todo lo que atañe a sus relaciones con el Poder Ejecutivo nacional, actuará por intermedio de la Secretaría de Industria y Minería y del Ministerio de Economía, siéndole, en ese aspecto, aplicables las normas de derecho público.

Art. 14. — YMAD efectuará sus compras y contrataciones conforme a los principios básicos de publicidad y competencia de precios, mediante la licitación pública, licitación privada, concurso privado de pre-

cios y contratación directa, según las normas que se establezcan en su reglamento interno. Mientras tanto, regirán las previstas a este respecto para Yacimientos Petrolíferos Fiscales.

Art. 15. — Al constituirse YMAD, el Estado nacional le aportará de rentas generales, como capital del mismo, la suma de veinte millones de pesos (\$ 20.000.000). Además, le otorgará en préstamo, sin interés, reembolsable en diez cuotas anuales iguales a contar del cuarto año de su constitución, hasta la suma de ciento cincuenta millones de pesos (\$ 150.000.000).

Art. 16. — Independientemente de los recursos ordinarios provenientes de sus actividades, YMAD podrá hacer uso del crédito, hasta el monto que lo autorice su presupuesto, para completar o facilitar la financiación de las mismas, a cuyo efecto podrá:

- a) Solicitar préstamos bancarios a entidades oficiales, mixtas o privadas, y recurrir a cualquier otra forma de crédito o financiación;
- b) Recibir contribuciones del Estado nacional, reintegrables o no. En este último caso el importe de la contribución importará aumento del capital de la empresa.

Art. 17. — A los efectos de la fiscalización del manejo de los fondos y ejecución del presupuesto, el Tribunal de Cuentas de la Nación podrá destacar periódicamente uno o más auditores al solo efecto de:

- a) Verificar la correcta aplicación del plan de cuentas, la veracidad, exactitud y simultaneidad de las registraciones y la oportuna presentación de los estados periódicos;
- b) Analizar los actos acordados por el directorio para comprobar si se ajustan a las disposiciones legales o reglamentarias que correspondan y si encuadran dentro de los planes de acción y presupuestos de explotación autorizados. Los auditores propiciarán ante el Tribunal de Cuentas, y a efectos de que el mismo resuelva de acuerdo con las atribuciones que le otorga el artículo 85 de la ley de contabilidad, las observaciones que consideren procedentes respecto de todo acto o procedimiento que se oponga a las disposiciones legales y reglamentarias pertinentes.

Art. 18. — Las utilidades líquidas y realizadas que arrojen los balances se distribuirán en la siguiente forma:

- a) El sesenta por ciento (60 %) para la provincia de Catamarca. Hasta el 7 de junio de 1968, o antes si se concluyera en menos tiempo la Ciudad Universitaria, el porcentaje establecido se reducirá al 50 % del total general, destinándose el 10 % restante a la referida construcción emprendida por la Universidad Nacional de Tucumán;
- b) El cuarenta por ciento (40 %) restante será destinado para la terminación de la Ciudad Universitaria, conforme a los planos ya aprobados;
- c) Una vez cumplidos los propósitos señalados en el punto anterior, de ese porcentaje del cuarenta por ciento (40 %) se destinará el cincuenta por ciento (50 %) a la Universidad Na-

cional de Tucumán y el cincuenta por ciento (50 %) restante a la formación de un fondo nacional que será distribuido entre las demás universidades del país.

Art. 19. — YMAD deberá:

- a) Instalar y poner en funcionamiento la planta de concentración y beneficio, cuya capacidad mínima será de doscientos cincuenta toneladas por día, en un plazo máximo de siete (7) años a partir de su constitución, y realizar el desarrollo de una exploración adecuada;
- b) Mantener una producción relacionada con la capacidad de la planta.

El incumplimiento de estas condiciones dará lugar a la aplicación de lo establecido por el artículo 281 del Código de Minería.

Art. 20. — YMAD no podrá ser declarada en quiebra. El Poder Ejecutivo podrá resolver la disolución y liquidación de la empresa, sea por haberse declarado la caducidad de la concesión, o por no estar integrada la mayoría del directorio a los dos meses de caducados los mandatos de los miembros respectivos, o por alguna otra razón de similar importancia que demuestre fehacientemente la imposibilidad de continuar con el giro de aquélla. En tales casos el Poder Ejecutivo nacional determinará el destino y procedimiento a seguir respecto de los bienes que constituyen el patrimonio. Quedan comprendidos en esta disposición los útiles, maquinarias y demás objetos destinados a la exploración y explotación que puedan separarse de la mina sin perjuicio para ella, la cual volverá al dominio de la provincia de Catamarca en las condiciones que señala el artículo 22 de esta ley.

El producido neto de las operaciones de transferencia enajenación de bienes de la empresa que realice el Poder Ejecutivo nacional en virtud de lo dispuesto en el presente artículo será ingresado al Tesoro nacional.

El Estado nacional responderá por el pago del pasivo no cubierto que resulte.

Art. 21. — Los bienes y las actividades de YMAD quedan exentos de toda clase de gravámenes, impuestos y tasas de carácter nacional, provincial y municipal, con excepción del canon y de las contribuciones que determina el Código de Minería.

Art. 22. — En cualquier caso de caducidad de la concesión, los yacimientos quedarán reservados para el Estado por el término de un año.

Art. 23. — En tanto no se verifique la definitiva concesión de los yacimientos a favor de YMAD, el plazo de la reserva a que se refiere el decreto ley 17.346/57, deberá considerarse prorrogado.

Art. 24. — Derógase el decreto ley 270/58.

Art. 25. — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Emilio Donato del Carril. — Ricardo Luzzi. — Alberto V. Tedin.*

**Sr. Secretario (Viscay).** — Este mensaje y proyecto de ley ha sido girado por la Presidencia directamente a la Comisión de Industria, de conformidad con la resolución adoptada por el cuerpo en la sesión del 19 del corriente.