

54ª REUNION — 6ª SESION EXTRAORDINARIA — DICIEMBRE 20 DE 1973

Presidencia del doctor JOSE ANTONIO ALLENDE, vicepresidente 1º del Honorable Senado, y del doctor AMERICO ALBERTO GARCIA, vicepresidente 2º del Honorable Senado

Secretarios: señor ALDO HERMES CANTONI y escribana pública IRMA S. DE CESARETTI

Prosecretarios: señores RAFAEL ARANCIBIA LABORDA y DELFOR W. CARESSI

SENADORES PRESENTES:

ALLENDE, José Antonio  
AVALOS Pedro Isaac  
BARBORA de NASIF, Yamili  
BACCONI, Danilo Luis  
BELENGUER, Emilio  
BRAVO Leopoldo  
BRITOS, Oraldo Norvel  
BRIZUELA Guillermo Ramón  
BRIZUELA Hugo Genaro  
CACERES Rubén Osvaldo  
CAMPORA Pedro L.  
CANTONI Apolo  
CARNEVALE, Luis  
CARO, J. Armando  
CERRO, Francisco Eduardo  
CORNEJO LINARES, Juan Carlos  
CULASSO MATTEI, Luis  
CHAILE Juan Carlos  
D'AGOSTINO Lucio Roque  
DE LA RUA Fernando  
DÍAZ BIALET Alejandro  
ELÍAS, Florencio  
ESPERANZA, Joaquín Horacio  
EVANS, Carlos H.  
FONROUGE, Alberto M.  
FRANCO, Carlos A.  
FROIS, Domingo Andrés  
FRUGOLI, Amadeo Ricardo  
GARCIA, Américo Alberto  
GARCIA, Justino  
GRUBISICH, Pablo Eliseo  
HERRERA, José Jorge  
JAUREGUI, Rafael Zenón  
LORENZO, Ramón  
LOSADA, Mario  
LUDER, Italo A.

LUNA, Pedro Antonio  
MANCINI, OMAR A.  
MARTIARENA, José H.  
MARTÍNEZ, Julio César  
MAYA, Héctor Domingo  
MINICHELLI de COSTANZO, Martha S.  
MOREIRA, Miguel Orlando  
MORENO, Ramón Enrique  
MURGUIA, Edgardo P. V.  
NAPOLI, Antonio Oscar  
PAZ, Eduardo Alberto  
PENNISI, Afrio  
PERETTE, Carlos H.  
PERONI, Carmelo  
POSE, Jorge Juan  
PUGLIESE, Juan Carlos  
RODRÍGUEZ, Ginés Froilán  
ROMERO, Humberto Antonio  
SAADI, Vicente Leónides  
SALAS CORREA, Luis I.  
SALMOIRAGHI, José César  
SAPAG, Elías  
VAL, Buenaventura Justo  
VALLE de GONZALEZ, Leni Rosa  
VIVAS, Angel Juan Gregorio  
ZARRIELLO, Raúl Jorge

AUSENTES, CON AVISO:

BLANCO, Rodolfo E.  
HERRERA, Dermidio Fernando L.  
LEÓN, Luis A.  
LORENZO, Jorge Luis  
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito

AUSENTES, CON LICENCIA:

ANGELOZ, Eduardo César  
BENI, Juan Carlos E.

## SUMARIO

## —Asuntos entrados:

I.—Mensaje del Poder Ejecutivo por el que solicita acuerdo. (Página 2888.)

II.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre construcción de un tramo de la ruta nacional 94. (Página 2888.)

III.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre servicios de Aerolíneas Argentinas. (Página 2888.)

IV.—Comunicación de la Honorable Cámara de Diputados. (Página 2889.)

V.—Dictámenes de comisiones. (Página 2890.)

—A moción del señor senador Saadi se considera sobre tablas y se aprueba el dictamen de la Comisión de Interior y Justicia por el cual se substituye el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal. (Página 2890.)

1.—A moción del señor senador Díaz Bialek se resuelve tratar sobre tablas los dictámenes de la Comisión de Legislación General sobre locaciones urbanas y sobre reformas al Código Penal. (Página 2891.) 2921

1.—Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación General en el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre régimen de locaciones urbanas. Se aprueba con modificaciones. (Página 2891.)

5.—Moción del señor senador Perette para pasar a cuarto intermedio. Se rechaza. (Página 2920.)

3.—Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación General sobre reformas al Código Penal. Se resuelve continuar el tratamiento del proyecto en el día de mañana. (Página 2921.)

7.—A moción del señor senador Martiarena se resuelve pasar a cuarto intermedio hasta el día siguiente. (Página 2932.)

## 8.—Apéndice:

Sanciones del Honorable Senado. (Página 2933.)

—En Buenos Aires, a los veinte días del mes de diciembre de 1973, a la hora 19 y 10, dice el

Sr. Presidente (Allende). — Con la presencia de cuarenta y un señores senadores en el recinto, que constituyen quórum reglamentario, queda abierta la sexta sesión del presente período de sesiones extraordinarias.

## I

## ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Presidente (Allende). — Por Secretaría se dará cuenta de los asuntos entrados.

Sr. Secretario (Cantoni). — (Leyendo):

## I

Mensaje del Poder Ejecutivo por el cual se solicita acuerdo

—A la Comisión de Acuerdos.

## II

Construcción de un tramo de la ruta nacional 94. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 19 de diciembre de 1973.

A la señora presidenta del Honorable Senado.

Tengo el agrado de dirigirme a usted con referencia a la comunicación de ese Honorable Senado, de fecha 31 de octubre último, en la cual se solicita la adjudicación inmediata de la licitación efectuada el 27 de abril de 1973, para la construcción del tramo Quimiá-límite provincia del Chaco, de la ruta nacional 94.

Al respecto, se remite para su conocimiento copia del informe producido sobre el particular por la Secretaría de Estado de Programación y Coordinación Económica.

Saludo a usted muy atentamente.

JUAN D. PERÓN.

Buenos Aires, 4 de diciembre de 1973.

A su excelencia el señor secretario técnico de la Presidencia de la Nación, doctor don Gustavo Caraballo.

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con referencia a la actuación 4.020/73, relacionada con la declaración aprobada el 31 de octubre de 1973 por la Honorable Cámara de Senadores de la Nación, sobre adjudicación de la licitación realizada el 27 de abril de 1973 para la construcción del tramo Quimiá-límite provincia del Chaco, de la ruta nacional 94.

Al respecto, cumpla en poner en su conocimiento que la Secretaría de Estado de Transporte y Obras Públicas ha informado que la mencionada licitación fue desestimada mediante resolución 47.174 de la Dirección Nacional de Vialidad, del 28 de agosto de 1973, por cuanto las ofertas presentadas no satisficieron los requisitos técnicos referentes a calidad de materiales propuestos para la construcción del pavimento.

Por resolución 48.329 del 31 de octubre de 1973 se autorizó a efectuar un nuevo llamado a licitación, cuya recepción y apertura de ofertas se efectuará el 19 de diciembre de 1973.

Saludo a usted muy atentamente. — Ingeniero Orlando A. D'Adamo.

—A la Comisión de Obras Públicas.

## III

Servicios de Aerolíneas Argentinas. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 19 de diciembre de 1973.

A la señora presidenta del Honorable Senado de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a usted con referencia a la comunicación de ese Honorable Senado, de fecha 10 de octubre próximo pasado, en la cual se solicita

Art. 2º — En la medida en que no fueran afectadas por lo dispuesto en el artículo anterior, continuarán en vigor produciendo sus correspondientes efectos, sin excepción alguna ni solución de continuidad, las modificaciones a la ley de impuestos internos exclusivamente introducidas por los decretos leyes 17.138/67, 17.196/67, 17.330/67, 17.598/67, 17.623/68, 17.719/68, 18.010/68, 18.032/68, 18.326/69, 18.404/69, 18.528/69, 18.535/69, 18.852/70, 18.976/71, 19.656/72, 19.756/72, 20.046/72, 20.156/73, 20.229/73 y 20.423/73.

Art. 3º — Derógase, a partir de su fecha de entrada en vigencia, el artículo 17 del decreto ley 18.284/69.

Art. 4º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dios guarde a la señora presidenta.

SALVADOR F. BUSACCA  
Alberto L. Rocamora.

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda.

## V

### Dictámenes de comisiones

#### PRESUPUESTO Y HACIENDA:

En el proyecto de ley en revisión sobre régimen de desgravación impositiva para la compra de títulos privados. *(Al orden del día.)*

#### INTERIOR Y JUSTICIA:

En el proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el cual se substituye el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal.

**Sr. Saadi.** — Solicito que se reserve en Secretaría.

—Asentimiento.

#### LEGISLACION GENERAL:

En el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre establecimiento de un régimen de locaciones urbanas. *(Al orden del día.)*

—En el proyecto de ley sobre reformas al Código Penal. *(Al orden del día.)*

—En el proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre modificación a la ley 48 (jurisdicción y competencia de los tribunales nacionales). *(Al orden del día.)*

## 2

### LEY ORGANICA DE LA POLICIA FEDERAL

**Sr. Saadi.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por Catamarca.

**Sr. Saadi.** — Solicito que se considere sobre tablas el despacho de la Comisión de Interior y Justicia en el proyecto de ley por el cual se substituye el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal, a fin de que pueda considerarlo la Honorable Cámara de Diputados a la brevedad, pues se trata de un asunto de interés en el que el Poder Ejecutivo debe tomar medidas que estime administrativamente útiles.

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración la moción de sobre tablas formulada por el señor senador Saadi.

Si no se hace uso de la palabra se va a votar.

—Se vota y resulta afirmativa.

**Sr. Presidente (Allende).** — Por Secretaría se dará lectura.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — *(Leyendo):*

### Dictamen de comisión

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Interior y Justicia ha considerado el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el cual se substituye el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja vuestra aprobación.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 91 del reglamento, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 20 de diciembre de 1973.

Vicente Leónides Saadi. — Pedro  
Isaac Avalos. — Omar A. Mancini.

### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Substitúyese el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal, aprobada por decreto ley 333/58, ratificado por ley 14.467, por el siguiente:

Artículo 15. — La Jefatura de la Policía Federal será ejercida por un funcionario que designará al efecto el Poder Ejecutivo nacional.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

### ANTECEDENTE

#### Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 14 de diciembre de 1973.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

El Poder Ejecutivo tiene el honor de dirigirse a vuestra honorabilidad sometiendo a su consideración el adjunto proyecto de ley, por el que se modifica el artículo 15 de la ley orgánica de la Policía Federal aprobada por decreto ley 333/58, ratificado por ley 14.467, relacionado con la designación del jefe de la Policía Federal.

Según el proyecto que se acompaña, la norma legal resulta modificada en el sentido de que el ejercicio de la jefatura de la mencionada repartición puede ser desempeñado por un funcionario que designará al efecto el Poder Ejecutivo nacional y tiene su sustento legal en el carácter esencialmente civil del organismo, sujeto a la autoridad superior del mencionado poder por conducto del Ministerio del Interior y en las atri-

buciones emergentes del artículo 86 de la Constitución Nacional, en aspectos relacionados con las designaciones de funcionarios cuyo nombramiento no esté reglado de otra manera por la propia Constitución.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN D. PERÓN.  
Benito P. Llambí.

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en general. Tiene la palabra el señor miembro informante.

**Sr. Saadi.** — Señor presidente, señores senadores: de acuerdo con las disposiciones del decreto ley 333/58, la Jefatura de la Policía Federal debía ser desempeñada por un oficial superior de las fuerzas armadas, del escalafón del comando, quien tenía que residir en la Capital Federal.

Con posterioridad, el decreto ley 8.837/62 modificó el artículo 13 del decreto ley antes citado, estableciendo que la Jefatura de la Policía Federal puede ser ejercida por un funcionario designado por el Poder Ejecutivo con el título de jefe de Policía, quien debe residir en la Capital Federal.

En 1970, por el decreto ley 18.894, se modificó nuevamente la citada disposición y se estableció que para desempeñar el cargo de jefe de la Policía Federal corresponde que designe el Poder Ejecutivo a un oficial superior de las fuerzas armadas del escalafón de comando.

En este mensaje y proyecto de ley que envía el Poder Ejecutivo prácticamente se vuelve al régimen del decreto ley 8.837/62, es decir, la Jefatura de Policía podrá ser desempeñada por el funcionario que designe el Poder Ejecutivo, que retoma para sí la facultad conferida por el artículo 86, inciso 10, de la Constitución Nacional y hace desaparecer una limitación establecida por la ley anterior que, a su juicio, violaba la Carta Magna. En consecuencia, podrá ser jefe de Policía un alto jefe de las fuerzas armadas, un funcionario policial o un civil, dando así un carácter netamente civil a la institución. La única condición que se exige para el desempeño de ese cargo es la idoneidad, correspondiendo la designación al Poder Ejecutivo.

Por estas razones, señor presidente, la Comisión de Interior y Justicia considera que debe prestarse aprobación a este proyecto.

**Sr. Presidente (Allende).** — Si no se hace uso de la palabra se va a votar en general el dictamen de la comisión.

—Se vota y resulta afirmativa.

—En particular, sin observación, es igualmente aprobado.

**Sr. Presidente (Allende).** — Queda aprobado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

3

### MOCION DE TRATAMIENTO SOBRE TABLAS

**Sr. Díaz Biale.** — Pido la palabra.

**Sr. Presidente (Allende).** — Tiene la palabra el señor senador por la Capital.

**Sr. Díaz Biale.** — Es para solicitar el tratamiento sobre tablas de los despachos de la Comisión de Legislación General en los proyectos de ley sobre locaciones urbanas y reformas al Código Penal.

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración la moción de tratamiento sobre tablas. Si no se hace uso de la palabra se va a votar.

—Se vota y resulta afirmativa.

4

### LOCACIONES URBANAS

**Sr. Presidente (Allende).** — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Legislación General en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre régimen de locaciones urbanas.

Por Secretaría se dará lectura al dictamen de la comisión.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — (*Leyendo*):

#### Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Legislación General ha estudiado el proyecto de ley enviado por el Poder Ejecutivo por el que se establece un régimen temporario para las locaciones urbanas; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja la aprobación del siguiente

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

#### CAPÍTULO I

#### *Ambito de aplicación y exclusiones*

Artículo 1º — Se rigen por las normas de la presente ley y en cuanto no se opongan a las mismas por las del Código Civil, todas las locaciones y sublocaciones de inmuebles, con muebles o sin ellos, celebradas con anterioridad a la fecha de su vigencia.

Art. 2º — Prorrógase hasta el 30 de junio de 1975 el plazo de vigencia de los contratos de locación comprendidos en la presente ley, que hubieren vencido o vencieren antes de esa fecha.

Art. 3º — Quedan excluidas del régimen de la presente ley:

- a) La locación de espacios con fines publicitarios;
- b) La locación de espacios o lugares destinados a la guarda de animales u otros objetos y estacionamiento de vehículos;
- c) La ocupación de habitaciones o espacios en inmuebles afectados al negocio de hospedaje, hotelería, pensiones y establecimientos análogos, siempre que se refiera a unidades debida-