

50ª REUNION — 2ª SESION EXTRAORDINARIA — DICIEMBRE 12 DE 1973

Presidencia del doctor JOSE ANTONIO ALLENDE, vicepresidente 1º del Honorable
Senado

Secretarios: señor ALDO HERMES CANTONI y escribana pública IRMA S. DE CESARETTI

Prosecretarios: señores RAFAEL ARANCIBIA LABORDA y DELFOR W. CARESSI

SENADORES PRESENTES:

ALLENDE, José Antonio
AVALOS, Pedro Isaac
BARBORA de NASIF, Yamili
BARONI, Danilo Luis
BELENGUER, Emilio
BLANCO, Rodolfo E.
BRAVO, Leopoldo
BRITOS, Oraldo Norvel
BRIZUELA, Guillermo Ramón
BRIZUELA, Hugo Genaro
CÁCERES, Rubén Osvaldo
CAMPORA, Pedro L.
CARO, J. Armando
CERRO, Francisco Eduardo
CORNEJO LINARES, Juan Carlos
CULASSO MATTEI, Luis
CHAILE, Juan Carlos
D'AGOSTINO, Lucio Roque
DE LA RÚA, Fernando
DÍAZ BIALET, Alejandro
EVANS, Carlos H.
FONROUGE, Alberto M.
FROIS REGIS, Domingo Andrés
FRUGOLI, Amadeo Ricardo
GARCÍA, Américo Alberto
GARCÍA, Justino
GRUBISICH, Pablo Eliseo
HERRERA, Dermidio Fernando L.
HERRERA, José Jorge
LORENZO, Ramón
LUDER, Ítalo A.
LUNA, Pedro Antonio
MANCINI, Omar A.
MARTIARENA, José H.
MARTINEZ, Julio César
MINICHELLI de COSTANZO, Martha S.

MOREIRA, Miguel Orlando
MORENO, Ramón Enrique
MURGUÍA, Edgardo P. V.
NAPOLI, Antonio Oscar
PAZ, Eduardo Alberto
PENNISI, Afrio
PERETTE, Carlos H.
PERONI, Carmelo
POSE, Jorge Juan
PUGLIESE, Juan Carlos
RODRÍGUEZ, Ginés Froilán
SAADI, Vicente Leónides
SALAS CORREA, Luis I.
SALMOIRAGHI, José César
VAI, Buenaventura Justo
VALLE de GONZÁLEZ, Leni Rosa
VIVAS, Angel Juan Gregorio
ZARRIELLO, Raúl Jorge

AUSENTES, CON AVISO:

CANTONI, Apolo
CARNEVALE, Luis
ELÍAS, Florencio
ESPERANZA, Joaquín Horacio
FRANCO, Carlos A.
JAUREGUI, Rafael Zenón
LEÓN, Luis A.
LORENZO, Jorge Luis
LOSADA, Mario
MAYA, Héctor Domingo
ROMERO, Humberto Antonio
SAPAG, Elías
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito

AUSENTES, CON LICENCIA:

ANGELOZ, Eduardo César
BENI, Juan Carlos E.

SUMARIO

I.—Asuntos entrados:

- I.—Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos. (Página 2772.)
- II.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre expropiación de un inmueble en la ciudad de La Rioja. (Página 2773.)
- III.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre reformas al Código Penal. (Página 2773.)
- IV.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre jurisdicción y competencia de tribunales nacionales. (Página 2775.)
- V.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo acerca de la declaración del carbón residual de petróleo como de interés nacional. (Página 2775.)
- VI.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre vigencia del decreto ley 16.936/66 (conflictos colectivos laborales). (Página 2776.)
- VII.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se solicita la modificación de la ley 20.545 (protección al trabajo y a la producción nacional) (Página 2777.)
- VIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre ampliación del temario para sesiones extraordinarias. (Página 2778.)
- IX.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre ejecución de obras viales. (Página 2778.)
- X.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre pavimentación de la ruta 152. (Página 2779.)
- XI.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre creación de la Sociedad del Estado. (Página 2779.)
- XII.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre ayuda a la provincia de Formosa. (Página 2780.)
- XIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo sobre construcción de la ruta nacional 227. (Página 2781.)
- XIV.—Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Página 2781.)
- XV.—Dictamen de comisión. (Página 2822.)
- XVI.—Comunicaciones oficiales. (Página 2822.)
- XVII.—Petición particular. (Página 2822.)
- XVIII.—Proyecto de resolución de los señores senadores de la Rúa y Zarriello sobre adopción de medidas de emergencia con motivo de un incendio. (Página 2822.)
- XIX.—Moción del señor senador de la Rúa para tratar sobre tablas el proyecto de resolución que figura en el punto XVIII de los asuntos entrados. Se rechaza. (Página 2823.)

3.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social por el que se prorroga la vigencia del decreto ley 16.936/66. Se aprueba. (Página 2824.)

1.—Apéndice:

Sancción del Honorable Senado. (Página 2832.)

—En Buenos Aires, a los doce días del mes de diciembre de 1973, a la hora 19 y 10 dice el

Sr. Presidente (Allende). — Con la presencia de treinta y ocho señores senadores, que constituyen quórum reglamentario, queda abierta la segunda sesión extraordinaria del presente período parlamentario.

Por Secretaría se va a dar cuenta de los asuntos entrados.

I

ASUNTOS ENTRADOS

Sr. Secretario (Cantoni). — (*Leyendo*):

I

Acuerdos

Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos.

—A la Comisión de Acuerdos.

II

Expropiación de un inmueble en la ciudad de La Rioja. — Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 6 de diciembre de 1973.

Al Honorable Congreso de la Nación.

El Poder Ejecutivo tiene el honor de elevar a consideración a vuestra honorabilidad el adjunto proyecto de ley por el cual se declara de utilidad pública y sujeto a expropiación el inmueble sito en la calle Adolfo E. Dávila número 177, de la ciudad de La Rioja. La norma legal propiciada tiende a brindar solución adecuada al problema que afecta a la delegación de la Policía Federal ubicada en esa jurisdicción.

La finca aludida es ocupada en locación por esa dependencia desde el 29 de agosto del año 1947, habiéndose producido desde entonces diversas renovaciones contractuales, cuyo último vencimiento operó el 1º de noviembre de 1965.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN D. PERÓN
Benito P. Llambí

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc.

Artículo 1º — Declárase de utilidad pública y sujeto a expropiación el inmueble sito en la calle Adolfo

la adjudicación de las obras viales: ruta nacional 152, tramo Rodeo-Las Flores y ruta 20, tramo Cerro Blanco-Calingasta.

Al respecto llevo a su conocimiento que la Dirección Nacional de Vialidad informa que con fechas 19 de septiembre y 31 de octubre próximo pasado se han firmado sendos contratos con las firmas Mauricio Weissman S.A. y Sansoni y Ferrari, para la ejecución de las obras enunciadas en ese orden.

Saludo a usted muy atentamente.

Orlando A. D'Adamo.

—A la Comisión de Obras Públicas.

X

Pavimentación de la ruta nacional 152. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 7 de diciembre de 1973.

Señora presidenta del Honorable Senado de la Nación, doña María Estela Martínez de Perón.

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted con referencia a la comunicación de ese Honorable Senado, de fecha 10 de octubre próximo pasado, mediante la cual se solicita la pavimentación de la ruta nacional 152, en el tramo comprendido entre las localidades de Gobernador Duval (La Pampa) y Chelforó (Río Negro).

Al respecto, se remite para su conocimiento copia de la nota enviada por la Secretaría de Estado de Programación y Coordinación Económica en la que se da cuenta del informe producido sobre el particular por la Dirección Nacional de Vialidad.

Saludo a usted muy atentamente.

JUAN D. PERÓN.

Buenos Aires, 26 de noviembre de 1973.

Al señor secretario técnico de la Presidencia de la Nación, doctor Gustavo Caraballo.

S/D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en respuesta a lo solicitado por actuación 1249/73, a raíz de la comunicación cursada por la Honorable Cámara de Senadores de la Nación para la pavimentación de la ruta nacional 152, en el tramo de 41 kilómetros comprendido entre las localidades de Gobernador Duval, provincia de La Pampa, y Chelforó, provincia de Río Negro, sobre la ruta nacional 22, y que hasta la conclusión de esa obra se disponga lo necesario para el correcto mantenimiento del actual camino, a efectos de que el tránsito se realice sin interrupción y con las menores molestias.

Al respecto, me es grato hacerle saber que la Dirección Nacional de Vialidad informó que ha dispuesto realizar obras de conservación mejorativa, para lo cual en breve plazo se han de iniciar las reparaciones del estabilizado de la calzada existente con asfalto, en todo su recorrido.

Así mismo, le significo que es propósito de la citada Dirección Nacional concretar las obras definitivas de ese tramo, el que sería realizado por un nuevo trazado ya estudiado, que uniría la localidad de Gobernador Duval con la ruta nacional 22, en un lugar cercano a Chelforó.

Por último, esas obras no han podido ser programadas en el Plan Trienal 1974/76 recientemente elaborado, por insuficiencia de recursos, debiendo ser postergada su consideración para planes futuros.

Saludo a usted muy atentamente.

Orlando A. D'Adamo.

—A la Comisión de Obras Públicas.

XI

Creación de la Sociedad del Estado. — Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 10 de diciembre de 1973.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el honor de someter a la consideración de vuestra honorabilidad un proyecto de ley que crea la Sociedad del Estado, estructura jurídica destinada a ofrecer un marco normativo adecuado a la actividad empresarial del Estado.

La asunción por el Estado de actividades comerciales e industriales y, así mismo, la explotación en forma directa de los servicios públicos, constituye un rasgo típico de las sociedades contemporáneas, en las que abandonando la actitud estática propia del demoliberalismo clásico, el Estado desborda sus funciones tradicionales e interviene protagónicamente en el aseguramiento del bien común.

Frente a esta incontestable realidad histórica, se advierte la palmaria insuficiencia de las estructuras jurídicas a través de las cuales el Estado secularmente ha desarrollado su quehacer, para responder a la problemática generada por las actividades —en un tiempo estimadas como propias de los particulares— que el Estado paulatinamente absorbe.

Por ello, en nuestro derecho positivo se incorporan de un modo sucesivo, formas jurídicas específicamente proyectadas para cumplimentar el cometido empresarial del Estado, las que al presente mantienen su vigencia y regulan las entidades a cargo de la misma.

Pueden contarse, actualmente, las siguientes formas institucionales mediante las cuales el Estado desenvuelve actividades de índole empresarial:

- Entidades autárquicas dotadas de régimen propio;
- Empresas del Estado (ley 13.653 y sus modificaciones);
- Sociedades de economía mixta;
- Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria;
- Sociedades anónimas.

La Sociedad del Estado auspiciada participa de los caracteres de las entidades autárquicas y de las empresas del Estado, en cuanto excluyen toda intervención de intereses privados pero a la vez, difiere de ellas en tanto adopta las modalidades funcionales de las sociedades anónimas.

Por otra parte, si bien las sociedades del Estado, a semejanza de las sociedades anónimas de economía mixta y con participación estatal mayoritaria, acuden subsidiariamente a las normas que regulan las sociedades anónimas, no admiten —y éste es el elemento distintivo fundamental— la introducción en el ámbito societario de la participación privada.

La Sociedad del Estado, pues, aspira a amalgamar la flexibilidad operativa propia de las sociedades anónimas, con las garantías de orden social inherentes a la propiedad estatal absoluta.

En el orden técnico-jurídico, cabe consignar que este proyecto significa la incorporación en la legislación argentina de la sociedad unipersonal, lo cual halla precedentes en el derecho comparado —marcadamente cuando el Estado actúa en función empresaria— e implica abolir el artificial pluralismo propio de las actuales sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, cuando el Estado es el único integrante.

Así mismo y a fin de proveerlas de un ámbito de acción lato, se las exime de las restricciones relativas a la participación en otras sociedades que establece el artículo 31 del decreto ley 19.550/72.

Finalmente, se faculta al Poder Ejecutivo para transformar en sociedades del Estado, las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, las sociedades de economía mixta, las empresas del Estado y los regímenes especiales que al presente existen e igualmente los servicios cuya prestación se encuentren a su cargo, atribución ésta que al posibilitar la homogeneización jurídica de la actividad empresarial del Estado, tiende a posibilitar el ejercicio de las funciones de que ha sido investida la Corporación de Empresas Nacionales.

Dios guarde a vuestra honorabilidad

JUAN D. PERÓN.
José B. Gelbard.

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados, etc

Artículo 1º — Se denomina sociedad del Estado a aquellas que, con exclusión de toda participación de capitales privados, constituyan el Estado nacional, los Estados provinciales, los municipios, los organismos estatales legalmente autorizados al efecto o las sociedades sujetas a esta ley, para desarrollar actividades de carácter industrial y comercial o explotar servicios públicos.

Art. 2º — Las sociedades del Estado podrán ser unipersonales y se someterán, en su constitución y funcionamiento, a las normas que regulan las sociedades anónimas, en cuanto fueren compatibles con las disposiciones de la presente ley, no siendo de aplicación lo previsto en el artículo 31 del decreto ley 19.550/72.

Art. 3º — En ningún caso las sociedades del Estado podrán transformarse en sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria ni admitir, bajo cualquier modalidad, la incorporación de capitales privados a su capital.

Art. 4º — El capital de la sociedad del Estado será representado por un certificado no negociable, que será divisible en función del número de socios que la constituyan y proporcional a sus aportes.

Art. 5º — No podrán ser declaradas en quiebra. Sólo mediante autorización legislativa podrá el Poder Ejecutivo resolver la liquidación de una sociedad del Estado.

Art. 6º — Los directores de las sociedades del Estado estarán sometidos al régimen de incompatibilidades previsto por el artículo 310, primera parte, del decreto ley 19.550/72.

Art. 7º — Facúltase al Poder Ejecutivo para transformar en sociedad del Estado las sociedades anónimas

con participación estatal mayoritaria, las sociedades de economía mixta, las empresas del Estado y las constituidas por regímenes especiales que al presente existen y los servicios cuya presentación se encuentren a su cargo.

Art. 8º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

José B. Gelbard.

—A las comisiones de Economía, de Industria y Minería y de Legislación General.

XII

Ayuda a la provincia de Formosa. — Mensaje del Poder Ejecutivo

Actuación Nº 1.254/73.

Buenos Aires, 26 de noviembre de 1973.

A la señora presidenta de la Honorable Cámara de Senadores de la Nación, doña María Estela Martínez de Perón.

S.D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted en relación a la declaración de esa Honorable Cámara, de fecha 10 de octubre próximo pasado, mediante la cual se solicita la más amplia ayuda a la provincia de Formosa, con motivo de las adversidades climáticas que la afectarán.

Al respecto, adjunto copia fotográfica del informe producido por el Ministerio de Bienestar Social.

Saludo a usted muy atentamente.

JUAN D. PERÓN.

Al señor secretario técnico de la Presidencia de la Nación, doctor Gustavo Caraballo.

S.D.

Tengo el agrado de dirigirme a usted con referencia a su nota de fecha 24 de octubre último, a la cual adjunta una declaración del Honorable Senado de la Nación en la que se expresa su solidaridad con la provincia de Formosa a raíz del reciente temporal, y se solicita la más amplia ayuda del Poder Ejecutivo nacional a los núcleos afectados.

En respuesta cumplo informar a usted que hasta la fecha, diversificada en la más amplia gama de productos solicitados por dicha provincia y susceptible de ser incrementada en la medida que las circunstancias lo determinen, se ha totalizado una ayuda por valor de \$ 192.910,47 conforme al siguiente detalle:

Julio 1973	\$ 12.735,82
Agosto 1973	\$ 43.692,92
Septiembre 1973	\$ 55.774,—
Octubre 1973	\$ 77.707,73

Así mismo, llevo a su conocimiento que se encuentra en trámite un pedido de chapas y tirantes de madera para la reconstrucción de viviendas, el que será resuelto a la brevedad.

Saludo a usted muy atentamente.

Duilio Antonio Rafael Brunello.

—A la Comisión de Presupuesto y Hacienda