

67ª REUNION — 17ª SESION EXTRAORDINARIA — MARZO 21 DE 1974

Presidencia del doctor JOSE ANTONIO ALLENDE, vicepresidente 1º  
del Honorable Senado, y del doctor AMERICO ALBERTO GARCIA,  
vicepresidente 2º del Honorable Senado

Secretarios: señor ALDO HERMES CANTONI y escribana pública IRMA SOSA DE CESARETTI

Prosecretarios: señores RAFAEL ARANCIBIA LABORDA y DELFOR W. CARESSI

SENADORES PRESENTES:

ALLENDE, José Antonio  
ANGELOZ, Eduardo César  
AVALOS, Pedro Isaac  
BARBORA de NASIF, Yamli  
BARONI, Danilo Luis  
BELENGUER, Emilio  
BLANCO, Rodolfo E.  
BRAVO, Leopoldo  
BRITOS, Oraldo Norvel  
BRIZUELA, Guillermo Ramón  
BRIZUELA, Hugo Genaro  
CÁMPORA, Pedro L.  
CANTONI, Apolo  
CARNEVALE, Luis  
CARO, J. Armando  
CERRO, Francisco Eduardo  
CORNEJO LINARES, Juan Carlos  
D'AGOSTINO, Lucio Roque  
DE LA RUA, Fernando  
DÍAZ BIALET, Alejandro  
ELÍAS, Florencio  
ESPERANZA, Joaquín Horacio  
EVANS, Carlos H.  
FONROUGE, Alberto M.  
FROIS, Domingo Andrés  
FRUGOLI, Amadeo Ricardo  
GARCIA, Américo Alberto  
GARCIA, Justino  
GRUBISICH, Pablo Eliseo  
HERRERA, Dermidio Fernando L.  
JAUREGUI, Rafael Zenón  
LEÓN, Luis A.  
LORENZO, Jorge Luis  
LOSADA, Mario  
LUDER, Italo A.  
LUNA, Pedro Antonio

MARTINEZ, Julio César  
MAYA, Héctor Domingo  
MINICELLI de COSTANZO, Martha S.  
MOREIRA, Miguel Orlando  
MORENO, Ramón Enrique  
MURGUÍA, Edgardo P. V.  
PAZ, Eduardo Alberto  
PENNISI, Afrio  
PERETTE, Carlos H.  
PERONI, Carmelo  
POSE, Jorge Juan  
PUGLIESE, Juan Carlos  
RODRÍGUEZ, Ginés Froilán  
ROMERO, Humberto Antonio  
SALAS CORREA, Luis I.  
SALMOIRAGHI, José César  
SAPAG, Elías  
VAL, Buenaventura Justo  
VALLE de GONZALEZ, Leni Rosa  
ZARRIELLO, Raúl Jorge

AUSENTE, CON LICENCIA:

BENI, Juan Carlos E.

AUSENTES CON AVISO:

CACERES, Rubén Osvaldo  
CULASSO MATTEI, Luis  
CHAILLE, Juan Carlos  
FRANCO, Carlos A.  
HERRERA, José Jorge  
LORENZO, Ramón  
MANCINI, Omar A.  
MARTARENA, José H.  
NAPOLI, Antonio Oscar  
SAADI, Vicente Leónides  
SOLARI YRIGOYEN, Hipólito  
VIVAS, Angel Juan Gregorio

## SUMARIO

## 1.—Asuntos entrados:

- I.—Decreto de la Presidencia. (Página 3829.)
- II.—Mensajes del Poder Ejecutivo por los que solicita acuerdos. (Página 3829.)
- III.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre ley orgánica del servicio exterior de la Nación. (Página 3829.)
- IV.—Mensaje del Poder Ejecutivo por el que se amplía el temario de las sesiones extraordinarias. (Página 3841.)
- V.—Mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo sobre contrato de trabajo. (Página 3841.)
- VI.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre distribución de agua potable en localidades de la provincia del Chaco. (Página 3899.)
- VII.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre ayuda técnica y crediticia a la provincia de Santa Cruz. (Página 3900.)
- VIII.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre limpieza de hielo y nieve en aeropuertos. (Página 3902.)
- IX.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre construcción de un edificio de correos en San Pedro de Colalao, Tucumán. (Página 3902.)
- X.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre recepción de emisiones televisivas en provincias del Noroeste. (Página 3902.)
- XI.—Mensaje del Poder Ejecutivo en contestación a una comunicación del Honorable Senado sobre instalación de una central termoeléctrica en Río Turbio, Santa Cruz. (Página 3903.)
- XII.—Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Página 3903.)
- XIII.—Comunicaciones oficiales. (Página 3907.)
- XIV.—Dictámenes de comisiones. (Página 3908.)
- XV.—Peticiones particulares. (Página 3908.)
- XVI.—Proyecto de comunicación del señor senador Moreno sobre instalación de servicio telefónico en Bandera Bajada, Santiago del Estero. (Página 3909.)

XVII.—Proyecto de comunicación del señor senador Zarriello por el que se piden informes sobre reformas al Estatuto de la Asociación del Fútbol Argentino. (Página 3909.)

XVIII.—Proyecto de resolución del señor senador Cornejo Linares y otros señores senadores sobre prórroga del plazo fijado a la Comisión Especial del Noroeste Argentino. (Página 3910.)

XIX.—Proyecto de comunicación del señor senador Frugoli por el que se piden informes sobre intervención a la Universidad de Mendoza. (Página 3910.)

XX.—Proyecto de resolución del señor senador Grubisich por el que se piden informes sobre desabastecimiento de combustibles. (Página 3911.)

XXI.—Proyecto de resolución del señor senador Perette y otros señores senadores sobre inclusión en el temario de sesiones extraordinarias de la modificación del régimen de jubilaciones y pensiones para trabajadores en relación de dependencia y autónomos. (Página 3912.)

XXII.—Proyecto de resolución del señor senador Pennisi por el que se piden informes sobre compra en el exterior de equipos concentradores de manzana. (Página 3912.)

XXIII.—Proyecto de ley del señor senador Perette y otros señores senadores sobre derogación de la ley 20.549 (prescindibilidad de empleados públicos.) (Página 3912.)

2.—Pedido de pronto despacho del señor senador Perette para el proyecto de resolución que figura en el punto XXI de los asuntos entrados. Se rechaza. (Página 3912.)

3.—A moción del señor senador Cornejo Linares se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de resolución sobre prórroga del plazo fijado a la Comisión Especial del Noroeste Argentino. (Página 3913.)

4.—Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales sobre libre circulación y estacionamiento de automotores que utilicen los señores legisladores nacionales. Se aprueba. (Página 3914.)

5.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social sobre prórroga de la ley 20.549 (prescindibilidad de empleados públicos). Se aprueba. (Página 3915.)

6.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social sobre modificación de los decretos leyes 18.037/68 y 18.038/68 (regímenes de jubilaciones y pensiones). Se aprueba. (Página 3932.)

**Sr. Presidente (Allende).** — Si no se hace más uso de la palabra se va a votar en general.

—Se vota y resulta afirmativa.

—En particular, sin observación, es igualmente aprobado.

**Sr. Presidente (Allende).** — Queda aprobado el proyecto de resolución. Se procederá en consecuencia.

#### 4

### LIBRE CIRCULACION Y ESTACIONAMIENTO DE AUTOMOTORES DE LEGISLADORES NACIONALES

**Sr. Presidente (Allende).** — Corresponde considerar el despacho de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales, en el proyecto de ley venido en revisión sobre franquicias de circulación y libre estacionamiento de automotores que utilicen los señores senadores y diputados nacionales, secretarios y prosecretarios.

Se va a leer por Secretaría.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — (*Leyendo*):

#### Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Asuntos Constitucionales, Administrativos y Municipales ha considerado el proyecto de ley venido en revisión por el cual los señores senadores y diputados nacionales y los secretarios y prosecretarios de ambas Cámaras del Congreso de la Nación tendrán derecho al uso de una credencial personal e intransferible que los habilitará para la libre circulación y libre estacionamiento de los automotores que utilicen en todo el territorio de la República; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación, substituyendo el artículo 19 por el siguiente:

Artículo 19 — Desde la promulgación de la presente ley, los senadores y diputados de la Nación y los secretarios y prosecretarios de ambas Cámaras del Congreso de la Nación tendrán derecho al uso de una credencial personal e intransferible que los habilitará:

- a) Para la libre circulación y el libre estacionamiento de los automotores que utilicen en todo el territorio de la República;
- b) Para viajar sin cargo dentro del territorio del país en cualquier medio de transporte público de pasajeros —estatal o privado— con cama y/o *pullman*, los que deberán darles preferencia y prioridad;
- c) Emitir sin cargo despachos telegráficos y correspondencia epistolar en

sobres con membrete de cualquiera de las Cámaras del Honorable Congreso;

- d) Usar sin cargo todos los servicios públicos de teléfonos, en las condiciones del inciso b).

Substituir el artículo 2º del proyecto por el siguiente:

Artículo 2º — Sin perjuicio de lo establecido en el artículo anterior la Secretaría de Obras y Servicios Públicos otorgará a cada legislador un pase impersonal para los medios de transporte a que se refiere el inciso b) del artículo anterior.

Substituir el artículo 3º del proyecto por el artículo 2º del referido proyecto.

Agregar como artículo 4º el artículo 3º del proyecto.

De acuerdo al artículo 91, pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 7 de marzo de 1974.

*Alberto M. Fonrouge. — Fernando de la Rúa. — Vicente Leonides Saadi. — Héctor Domingo Maya. — Francisco Eduardo Cerro.*

#### ANTECEDENTE

#### Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(21 de noviembre de 1973)

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 19 — Desde la promulgación de la presente ley, los senadores y diputados de la Nación y los secretarios y prosecretarios de ambas Cámaras del Congreso de la Nación tendrán derecho al uso de una credencial personal e intransferible que los habilitará para la libre circulación y el libre estacionamiento de los automotores que utilicen en todo el territorio de la República.

Art. 2º — Los presidentes de ambas cámaras fijarán, por resolución conjunta, las características de la credencial, y las otorgarán a solicitud de sus destinatarios.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*RAÚL ALBERTO LASTIRI.  
Alberto Luis Rocamora.*

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en general.

Tiene la palabra el señor miembro informante de la comisión.

**Sr. Fonrouge.** — El dictamen que tratamos ha sido suscrito unánimemente por la comisión. Este hecho me releva de distraer al Honorable Senado con otras consideraciones. Debo desta-

car que cuando se habla de la «credencial personal e intransferible que los habilitará», debe entenderse que esa credencial acreditará también identidad a todos los efectos.

Por lo tanto, la comisión solicita la aprobación del dictamen.

**Sr. Presidente (Allende).** — Si no se hace uso de la palabra se va a votar en general el dictamen de la comisión.

—Se vota y resulta afirmativa.

—En particular, sin observación, es igualmente aprobado.

**Sr. Presidente (Allende).** — Queda aprobado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

## 5

# **PRESCINDIBILIDAD. — PRORROGA DE LA LEY 20.549**

**Sr. Presidente (Allende).** — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 1974 la vigencia de las disposiciones de la ley 20.549.

Se va a leer por Secretaría.

**Sr. Secretario (Cantoni).** — (*Leyendo*):

## **Dictamen de comisión**

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Trabajo y Previsión Social ha considerado el mensaje y proyecto de ley del Poder Ejecutivo por el que se prorroga hasta el 31 de diciembre de 1974 la vigencia de las disposiciones de la ley 20.549; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconseja su aprobación.

De acuerdo con los términos del artículo 91 del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de la comisión, 20 de marzo de 1974.

*Afrío Pennisi. — Luis I. Salas Correa.  
— Oraldo Norvel Britos. — Edgar-  
do P. W. Murguía. — Carmelo  
Peroni*

En disidencia:

*Francisco Eduardo Cerro.*

## **PROYECTO DE LEY**

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Prorrógase hasta el 31 de diciembre de 1974 la vigencia de las disposiciones de la ley 20.549.

Art. 2º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

## **ANTECEDENTE**

### **Mensaje del Poder Ejecutivo**

Buenos Aires, 7 de marzo de 1974.

*Al Honorable Congreso de la Nación:*

El Poder Ejecutivo nacional somete a consideración de vuestra honorabilidad, el proyecto de ley que se acompaña, por el que se prorroga la ley 20.549, que implantara un régimen de bajas y designaciones de los agentes del Estado, fundado en razones de servicio y mediante el pago de una compensación resarcitoria.

La prórroga que se propone, hasta el 31 de diciembre de 1974, permitirá ponderar adecuadamente situaciones que se encuentran en trámite y cuya resolución requiere un análisis que no podrá cumplirse en el breve plazo que resta de vigencia de la ley.

Como es de público conocimiento, el Poder Ejecutivo ha hecho un uso mesurado de la facultad acordada por el Honorable Congreso, que lo habilita plenamente para solicitar esta prórroga.

Las bajas operadas y las que pudieran tener lugar en el futuro, obedecen a la fundamental importancia que se asigna a la mejora de la eficiencia del aparato estatal, no entrando en juego otras razones que no sean las de servicio.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

JUAN D. PERÓN.  
*José B. Gelbard.*

**Sr. Presidente (Allende).** — En consideración en general. Tiene la palabra el señor miembro informante de la comisión.

**Sr. Pennisi.** — Compañero presidente, compañeros senadores: el Poder Ejecutivo nos ha remitido un proyecto de ley por el cual se prorroga hasta el 31 de diciembre del corriente año la ley 20.549, que instituyó el régimen de excepción para dar de baja y designar agentes estatales.

La prórroga que se solicita está fundada en las razones que puntualiza el mensaje que acompaña el proyecto. El gobierno nacional no ha podido, en el plazo que acordara la ley, ponderar adecuadamente las situaciones consideradas, y cuya resolución necesita de un análisis que no podía cumplimentarse en el plazo establecido.

Al tratar la ley tuvimos oportunidad de debatir ampliamente las razones que movieron al Poder Ejecutivo a propiciar su sanción, por lo que entiendo que no será menester traer aquí a colación todos los argumentos que invocamos para apoyar la iniciativa en cuestión, ni creo que sea oportuno reeditar un debate ya prácticamente agotado.

Pero es bueno recordar aquí algo de lo que dijimos en aquella oportunidad: «El fin, el propósito, la razón de esta ley, no es el despido